

ISSN: 2181-9416



ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА ★ LAWYER HERALD

ХУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416

Doi Journal 10.26739/2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

1 СОН, 2 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 1, ВЫПУСК 2

LAWYER HERALD

VOLUME 2, ISSUE 1



TOSHKENT - 2021

ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ. ҲУҚУҚИЙ
ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ

- 1. ХУЖАНАЗАРОВ Азизжон Анварович**
“ҲУҚУҚИЙ ЭКСПЕРТИЗА” ИНСТИТУТИНИНГ НАЗАРИЙ
ЖИҲАТЛАРИ.....9
- 2. ТУРАЕВ Акмал Панжиевич**
ҲУҚУҚНИ АМАЛГА ОШИРИШ САМАРАДОРЛИГИГА ЭРИШИШ
ИСТИҚБОЛЛАРИ.....19
- КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ
ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ**
- 3. ЗУЛФИҚОРОВ Шерзод Хуррамович**
ПАРЛАМЕНТ НАЗОРАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШДА ДЕПУТАТЛАР
ФАОЛЛИГИНИ КУЧАЙТИРИШНИНГ ИЛМИЙ-АМАЛИЙ
ЖИҲАТЛАРИ.....28
- 4. ҲАМРОЕВ Элдор Отамуродович**
“ДАВЛАТ ПОЙТАХТИ” ТУШУНЧАСИ ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ
БЕЛГИЛАРИ.....40
- 5. НОРМУХАМЕДОВА Сурайёхон Бобир қизи**
К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ ПРИНЦИПОВ АДМИНИСТРАТИВНЫХ
ПРОЦЕДУР В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ.....49
- ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА
ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ**
- 6. РАҲМАТОВ Анвар Исламович**
СПОРТДА ИНТЕЛЛЕКТУАЛ МУЛКНИ ШАРТНОМАВИЙ ТАРТИБГА
СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ.....63
- 7. ТОШБОЕВА Робия Собировна**
РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРИРОДНОРЕСУРСОВОЙ КАДАСТРОВОЙ
СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ
ИХ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ.....74
- 8. МУКУМОВ Бобур Мелибой уғли**
ПРОБЛЕМЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИЗЪЯТИЯ
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
ОБЩЕСТВЕННЫХ НУЖД В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....86
- 9. МАДУМАРОВ Талантбек Толибжонович**
МИКРОКРЕДИТ ТАШКИЛОТЛАРИНИ ҚАЙТА ТАШКИЛ ЭТИШ ВА
ТУГАТИШ АСОСЛАРИ ВА ТАРТИБИ.....98

- 10. ХУДАЙБЕРДИЕВА Гулнора Аманмуродовна**
ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАРНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА.....120

МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

- 11. МУСАЕВ Бекзод Турсунбоевич**
МЕҲНАТ МИГРАЦИЯСИ ВА БАНДЛИК СОҲАСИДА ХУСУСИЙ
БАНДЛИК АГЕНТЛИКЛАРИ ФАОЛИЯТИНИНГ ҲУҚУҚИЙ
ТАРТИБГА СОЛИШ БЎЙИЧА ЕВРОПА ИТТИФОҚИ
ТАЖРИБАСИ..... 119

- 12. МАРИПОВА Севархон Арибжановна**
МЕҲНАТ НИЗОЛАРНИ ҲАЛ ЭТИШДА МЕДИАЦИЯ
ИНСТИТУТИНИНГ АҲАМИЯТИ (НАЗАРИЯ ВА
АМАЛИЁТ).....132

- 13. ҚУЧҚАРОВ Хамидулло Абдурасулович**
МЕҲНАТ НИЗОЛАРИНИ СУДГАЧА ВА СУД ТАРТИБИДА КЎРИБ
ЧИҚИШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....140

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ
ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

- 14. ОТАЖОНОВ Аброржон Анварович,**
КУШБАКОВ Дилшод Мусурмонкулович
МАСТЛИК ҲОЛАТИДА ЖИНОЯТ СОДИР ЭТГАН ШАХСЛАРНИНГ
ЖИНОИЙ ЖАВОБГАРЛИГИ ВА УНГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ
ЖИНОЯТ-ҲУҚУҚИЙ ЧОРАЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ.....151

- 15. АЛЛАНОВА Азизахон Авазхоновна**
ҚОНУНГА ХИЛОФ РАВИШДА ЧЕТ ЭЛГА ЧИҚИШ ЁКИ ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИГА КИРИШ УЧУН ЖИНОИЙ ЖАВОБГАРЛИК:
МУАММО ВА ТАКЛИФ.....166

- 16. АЧИЛОВ Алишер Темирович**
ХОРИЖИЙ ДАВЛАТЛАР ҚОНУНЧИЛИГИДА ТАШҚИ ИҚТИСОДИЙ
ФАОЛИЯТ СОҲАСИДАГИ ЖИНОЯТЛАР УЧУН ЖАВОБГАРЛИКНИНГ
ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ175

- 17. НУРМУҲАММЕДОВА Гўзалхон Баходировна**
КОРРУПЦИЯ БИЛАН БОҒЛИҚ ЖИНОЯТЛАР ПРОФИЛАКТИКАСИ
МЕХАНИЗМЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ: УСУЛЛАРИ ВА
ЙЎНАЛИШЛАРИ.....189

18. АЗИМОВ Тохир Саидович
«ЖАМОАТ ТАРТИБИ» ВА «ЖАМОАТ ХАВФСИЗЛИГИ»
ТУШУНЧАЛАРИНИНГ ЎЗARO ФАРҚЛАНИШИ ҲАМДА
БОҒЛИҚЛИГИНИНГ ИЛМИЙ ТАҲЛИЛИ.....202

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-
КИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

19. ЮГАЙ Людмила Юрьевна,
ГАДЖИЕВ Хагани Моҳуббат оглы
ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ДОКАЗЫВАНИИ
ФАКТА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЛОЖНОЙ ИНФОРМАЦИИ В
ИНТЕРНЕТЕ.....208

20. ХАЛИЛОВ АКРАМ УТАМУРАДОВИЧ
СУД ЭКСПЕРТИЗА ЛАБОРАТОРИЯЛАРИНИНГ АККРЕДИТАЦИЯСИ -
СУД ЭКСПЕРТИЗА ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ
ЙЎНАЛИШЛАРИДАН БИРИ.....219

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

21. ГАФУРОВА Нозимахон Эльдаровна
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТУПА К ПЕЧАТНОЙ ИНФОРМАЦИИ
У ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В УЗБЕКИСТАНЕ.....229

22. ВАЛИЖОНОВ Далер Дилшодович
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНО – ПРАВОВЫХ ОСНОВ
СОТРУДНИЧЕСТВА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В БОРЬБЕ С
ПРЕСТУПНОСТЬЮ.....238

ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

23. ЮЛДАШОВ Абдумумин
ГЕОГРАФИК КЎРСАТКИЧ ТУШУНЧАСИ ВА ИҚТИСОДИЁТНИ
МУСТАҲКАМЛАШДА УНИНГ ТУТГАН ЎРНИ.....249

24. МИРУКТАМОВА Феруза Лутфуллаевна
ОБ ОПЫТЕ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ МЕР ОТВЕДЕНИЯ И ТЕХНОЛОГИЙ
ВОССТАНОВИТЕЛЬНОГО ПРАВОСУДИЯ В ЗАРУБЕЖНЫХ
СТРАНАХ И УЗБЕКИСТАНЕ.....258

25. ЯКУБОВА Ирода Бахромовна, ЯКУБОВ Ойбек
ШАХСИЙ ҲАЁТ ДАХЛСИЗЛИГИ МАСАЛАЛАРИНИНГ ЎЗБЕКИСТОН
ҲАМДА ЧЕТ ЭЛ МАМЛАКАТЛАРИ ҚОНУНЧИЛИГИ БЎЙИЧА
ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ.....268

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ТОШБОЕВА Робия Собировна

Исполняющий обязанности доцента кафедры
Экологического права Ташкентского государственного
юридического университета, кандидат юридических наук
E-mail: robiyatoshboeva@gmail.com

РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРИРОДНОРЕСУРСОВОЙ КАДАСТРОВОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ ИХ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):
ТОШБОЕВА Р.С. РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРИРОДНОРЕСУРСОВОЙ
КАДАСТРОВОЙ СИСТЕМЫ УЗБЕКИСТАНА: СОВРЕМЕННЫЕ
ТЕНДЕНЦИИ И ПУТИ ИХ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ // Юрист
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 1 (2021), С. 74-85.



1 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-1-7>

АННОТАЦИЯ

В статье проанализированы правовые основы формирования «зеленой» экономики в Узбекистане и тенденции развития природноресурсовой кадастровой системы и раскрыты основные результаты реформирования системы управления природноресурсовой кадастровой деятельностью. Вместе с тем, оценено влияние «зеленой» экономики на формирование природноресурсовой кадастровой системы и обоснована необходимость правового регулирования понятия «природный капитал» в проекте Экологического кодекса. Кроме того, автором выявлены проблемы нынешней отечественной природноресурсовой кадастровой системы и

охарактеризованы закономерности дальнейшего совершенствования законодательства о природноресурсовой кадастровой системы.

Ключевые слова: «зеленая» экономика, экологические инвестиции, инновации, природный капитал, экологические индикаторы, экологизация экономики, кадастры природных ресурсов.

TOSHBOEVA Robiya Sobirovna

Toshkent davlat yuridik universiteti Ekologiya huquqi kafedrası dotsent vazifasini bajaruvchi, yuridik fanlari nomzodi

E-mail: robiyatoshboeva@gmail.com

O‘ZBEKISTON TABIIY KADASTR TIZIMINI ISLOH QILISH: ZAMONAVIY TENDENTSIYALAR VA ULARNI HUQUQIY TARTIBGA SOLISH USULLARI

ANNOTATSIYA

Maqolada O‘zbekistonda “yashil” iqtisodiyotni shakllantirishning huquqiy asoslari va tabiiy resurslar kadastr tizimining rivojlanish tendentsiyalari tahlil qilingan va tabiiy resurslar kadastr faoliyatini boshqarish tizimini isloh qilishning asosiy natijalari ochib berilgan. Shu bilan birga, tabiiy resurslar kadastr tizimini shakllantirishga “yashil” iqtisodiyotning ta’siri baholandi va “tabiiy capital” tushunchasining Ekologik kodeksi loyihasida huquqiy tartibga solish zarurligi asoslandi. Bundan tashqari, muallif mahalliy tabiiy resurslar kadastr tizimining muammolarini aniqladi va tabiiy resurslar kadastr tizimi to‘g‘risidagi qonun hujjatlarini yanada takomillashtirish qonuniyatlarini tavsifladi.

Kalit so‘zlar: “yashil” iqtisodiyot, ekologik sarmoyalar, innovatsiyalar, tabiiy kapital, ekologik ko‘rsatkichlar, iqtisodiyotni yashil qilish, tabiiy resurslar kadastrlari.

TOSHBOEVA Robiya

Acting Associate Professor of the Department of Environmental Law
Tashkent State University of Law, Candidate of legal sciences

E-mail: robiyatoshboeva@gmail.com

REFORMING THE NATURAL RESOURCE CADASTRAL SYSTEM OF UZBEKISTAN: CURRENT TRENDS AND WAYS OF THEIR LEGAL REGULATION

ANNOTATION

The article analyzes the legal foundations of the formation of a “green”

economy in Uzbekistan and the development trends of the natural resource cadastral system and reveals the main results of reforming the management system of natural resource cadastral activities. At the same time, the influence of the “green” economy on the formation of the natural resource cadastral system was assessed and the need for legal regulation in the draft Environmental Code of the concept of “natural capital” was substantiated. In addition, the author identified the problems of the current domestic natural resource cadastral system and characterized the patterns of further improvement of legislation on the natural resource cadastral system.

Keywords: “green” economy, environmental investments, innovation, natural capital, environmental indicators, greening the economy, cadastres of natural resources.

В очередном Послании Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева Олий Мажлису, прозвучавшем 29 декабря 2020 года, земля (земельные ресурсы) были провозглашена основными рыночным активом и отмечено о создании онлайн-карт доступных земельных участков, пустующих зданий и сооружений с указанием их стоимости, и условий приобретения [1].

Эти постулаты свидетельствуют о том, что вопрос формирования качественного и количественного учета земельных ресурсов, как и всех природных ресурсов, актуален и от его решения зависит успех реформ, проводимых в экономической сфере, курс которых кардинально поменялся за последние пять лет.

На 40-м Всемирном экономическом форуме в 2010 году, проходившем в Давосе под лозунгом «Улучшить состояние планеты: переосмыслить, перепланировать, перестроить мир», был объявлен новый глобальный курс на «зеленую» экономику как единственный путь дальнейшего развития. Этот курс начал реализовывать и Узбекистан, первостепенной задачей которой на данном этапе развития является дальнейшее совершенствование его правовых основ.

В теории выделяют три основные аксиомы «зеленой» экономики:

1. невозможно бесконечно расширять сферу влияния в ограниченном пространстве;
2. невозможно требовать удовлетворения бесконечно растущих потребностей в условиях ограниченности ресурсов;
3. всё на поверхности Земли является взаимосвязанным.

В 2011 году ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде) дал определение «зеленой» экономики как основанной на низко углеродном развитии ресурс эффективной экономики, которая приводит к улучшению благосостояния людей и социальной справедливости, при этом значительно сокращая экологические риски и предотвращая утрату биоразнообразия».

Среди ярких сторонников «зелёной» экономики можно выделить М.Букчина [2, С.167-172.], Р.Костанца [3], Д.Медоуза [4] и др., которые говорят о «зеленых» технологиях как об основах «зеленой» экономики, работающих не со следствиями, а с причинами экологических проблем, кардинально меняя подход, продукты и что немаловажно, потребительское поведение государства к природным ресурсам.

Узбекистан стремится к достижению равновесия между экономическим ростом и защитой окружающей среды. Это находит отражение во внедрении экологически чистых, энерго- и водосберегающих технологий. Политолог и востоковед Дмитрий Верхотуров считает, что изменения, связанные с введением "зеленой" экономики, будут весьма серьезными и затронут все сферы узбекской экономики и жизни общества. По его словам, экономика должна развиваться так, чтобы не подрывать природную среду, ибо это может привести к катастрофе [5].

Обычно «зеленую» экономику в большей степени связывают с инновационными технологиями и широким использованием возобновляемых источников энергии (солнца, ветра, биотоплива и т.д.), но учитывая отсутствие необходимой законодательной базы в сфере применения «зеленых» технологий, удорожание строительства и проектирования подобных объектов, длительный срок окупаемости «зеленых» проектов потребность в традиционных не возобновляемых природных ресурсах (земля, воды, недра) пока является доминирующей в экономическом развитии.

В идеальном варианте «зеленая» экономика это такой вид экономики, где экологические интересы доминируют над экологическими, что можно наблюдать в развитых странах (Швеции, Японии, Англии и др.). Для современного Узбекистана, на наш взгляд, наиболее приемлем такой вариант «зеленой» экономики, когда экономические интересы сочетаются с экологическими.

Впервые о влиянии экономических отношений на формирование природной ресурсной кадастровой системы писала еще А.Г. Колотинская [6, С.126]. С переходом к рыночным отношениям эта взаимосвязь стала ещё глубже и отчетливей.

В юридической литературе существуют различные подходы к определению самого объекта природноресурсовой кадастровой системы. В частности, мы не согласны с утверждением Ж. Сейфолла [7, С.360-362] о том, что объектами Единой системы кадастров являются составные части окружающей среды: земля, вода, лес, почва, недра, животный и растительный мир в их взаимодействии. Самый основной природный объект атмосферный воздух также составляет важнейшую часть окружающей среды, и мы должны вести количественный и качественный анализ его состояния не только на уровне мониторинга, но и на уровне кадастра, например, кадастра выбросов в атмосферный воздух.

Известно, что основу экономической деятельности Узбекистана составляет информация о природных ресурсах, значение которых природных ресурсах закрепляется в природноресурсовой кадастровой системе, проблема ведения которой в отечественной экологической науке изучается в рамках государственного управления в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Некоторые аспекты формирования природноресурсовой кадастровой системы раскрыты в трудах таких отечественных ученых, как Р.С.Тошбоевой [8, С.163], О.Б.Турсунова [9, С.26], Ж.Т.Холмуминова [10, С.7-15], Б.Б.Самарходжаева [11, С.505-538], М.Б.Усмонова [12], О.Х.Нарзуллаева [13], К.Р.Бабаназарова [14], О.Н.Утегенова [15] и др.

Но в целом, современная природноресурсовая кадастровая система Узбекистана в период перехода к «зеленой» экономике требует совершенствования прежде всего его нормативно-правовых основ с учетом международных стандартов сбора, обработки, хранения и предоставления кадастровой информации о природных ресурсах.

Вместе с тем рациональное потребление природных ресурсов путем технологической модернизации и развития финансовых механизмов является главной задачей процесса перехода к «зеленой» экономике, закрепленный в концептуальном документе - СТРАТЕГИИ по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов, главной целью которой является достижение устойчивого экономического прогресса, способствующий социальному развитию, снижению уровня выбросов парниковых газов, климатической и экологической устойчивости, посредством интеграции принципов «зеленой» экономики в реализуемые структурные реформы [16].

Для реализации этой цели намечено решение таких задач, как:

включение в приоритетные направления государственных инвестиций и расходов «зеленых» критериев, основанных на передовых международных стандартах;

содействие в реализации пилотных проектов по направлениям перехода к «зеленой» экономике посредством развития механизмов государственного стимулирования, государственно-частного партнерства и активизации сотрудничества с международными финансовыми институтами;

развитие системы подготовки и переквалификации кадров, связанной с рынком труда в «зеленой» экономике, за счет стимулирования инвестиционных вложений в образование, укрепления сотрудничества с ведущими зарубежными образовательными учреждениями и научно-исследовательскими центрами;

принятие мер по смягчению негативного воздействия экологического кризиса в Приаралье;

укрепление международного сотрудничества в сфере «зеленой» экономики, в том числе путем заключения двусторонних и многосторонних договоров.

Выполнение этих и других задач для перехода к «зеленой» экономики прежде всего предусматривает о влиянии экономических отношений на формирование совершенствование информационного ресурса природоохранных отношений, в частности, в сфере использования природных ресурсов. Именно этот фактор, на наш взгляд, призван играть доминирующую роль в решении вопросов рационального использования природных ресурсов путем технологической модернизации и развития финансовых механизмов информационного ресурса, так как основу любой деятельности составляет статистика и чем достовернее статистика, тем эффективнее осуществляемая деятельность.

Как и любая сфера экономического прогресса на этапе перехода к «зеленой» экономике, сфера природнокадастровой деятельности как составная часть информационного ресурса экологической политики, претерпевает изменения, вызванные отношением государства и общества к природным ресурсам, как к основному источнику развития экономики.

Эти изменения выражаются в особенностях развития сферы и на наш взгляд, можно выделить следующие основные моменты:

во-первых, начался процесс реформирования управления в кадастровой сфере в целом. На базе Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру образовано Агентство по кадастру при Государственном налоговом комитете Республики Узбекистан. Основными задачами этого Агентства является обеспечение реализации единой государственной политики в сфере ведения государственных кадастров; координация деятельности органов

государственного управления и органов государственной власти на местах в сфере ведения государственных кадастров; ведение Единой системы государственных кадастров, обеспечение эффективного ведения государственного кадастра территорий, государственного земельного кадастра; осуществление эффективного кадастрового надзора, направленного на обеспечение соблюдения порядков ведения государственных кадастров:

во-вторых, началось активное вовлечение инновационных технологий в кадастровую сферу. В частности, вся информация о типе, контурах, границах и правообладателях земель вносится в онлайн-геопортал Агентства по кадастру, который интегрируется с Национальной геоинформационной системой. Земельный баланс и его отчетность, а также тетрадь районного (городского) земельного кадастра ведутся исключительно в Национальной геоинформационной системе. Кроме того, Единая система государственных кадастров формируется в Национальной геоинформационной системе и соответствующие данные государственных кадастров представляются в Национальную геоинформационную систему исключительно посредством телекоммуникационных сетей напрямую. Также все сельскохозяйственные карты будут заноситься в онлайн-геопортал и обеспечится интеграция с Национальной геоинформационной системой.

в-третьих, процесс налаживания государственно-частного партнерства в кадастровой сфере обретает обороты. В частности, началось привлечение субъектов предпринимательства к выполнению работ по бонитировке почвы, определению нормативной стоимости сельскохозяйственных земель и проведению геоботанических исследований, а подготовка кадастровых дел теперь осуществляется инженерами по кадастру, аттестованными Агентством по кадастру и организациями системы Агентства по кадастру на договорной основе.

в-четвертых, дифференциация определения нормативной стоимости земель. Нормативная стоимость земель сельскохозяйственного назначения теперь будет определяться Министерством сельского хозяйства, тогда как нормативная стоимость земель несельскохозяйственного назначения определяется пока еще остается неопределенной.

На наш взгляд, реформирование природноресурсовой кадастровой системы мы должны начать с изменения отношения к природным ресурсам прежде всего со стороны государства. Сам термин «природный ресурс» перешел к нам от социалистической системы хозяйствования и означает нечто бесплатное, которым можно только пользоваться, но при этом ничего не давать взамен. Основная трагедия человечества заключается в том, что человек

акцентирует внимание лишь на сырьевую функцию природных ресурсов, с каждым годом усиливая объемы его потребления, что неизбежно в силу роста населения планеты. Потребительское отношение человека к природе зашкаливает, при этом грубо игнорируется тот факт, что каждый природный ресурс это исчерпаемый запас, часть живой цепочки под названием природа, нуждающийся в отдыхе, восполнении и заботе. Как показывает история природа не прощает нам такого отношения к себе. Изменить такое отношение можно прежде всего закреплением нового взгляда, позволяющим оценить не только его сырьевые, но другие полезные свойства, что раскрывается в понятии «природный капитал».

Как фундаментальное экономическое понятие оно было сформулировано в 80-90-х гг. прошлого столетия в работах основателей экологической экономики Р. Констанца и Г. Дэйли [17], [18]. По мнению этих авторов, природный капитал - это все природные ресурсы, которые используются (или могут быть использованы) в производственных целях, включая почву, воду, воздух, полезные ископаемые. То есть природный капитал - это запасы или совокупность активов, предоставляющих человечеству ресурсы и экологические услуги (водообеспечение, ассимиляция отходов, регулирование климата, рекреация и т. д.). Именно этот капитал является первичным источником ценных товаров и услуг в настоящее время и в будущем. Говоря о природном капитале, мы имеем в виду составные части природы –землю, леса, воды, почву, недра, которые прямо или косвенно представляют ценность для людей. Сюда относятся как элементы живой природы (например, рыбные ресурсы), так и неживой (минералы), возобновляемые и не возобновляемые ресурсы. Общеизвестным постулатом должно быть то, что природный капитал лежит в основе всех других видов капитала и является основой процветания любой экономики и любого общества. Признание и правовое закрепление этого постулата будет основой формирования нового качественного отношения к природным благам как со стороны государства, так и его со стороны потребителей.

Исходя из этих особенностей развития считаем целесообразным выделить следующие проблемы современной природнокадастровой системы Узбекистана:

во-первых, Отсутствие системного подхода по дальнейшему совершенствованию кадастров природных ресурсов.

Основные изменения в этой сфере пока затрагивают только

государственный земельный кадастр как базового кадастра, тогда как остальные кадастры природных ресурсов (государственный водный кадастр, государственный лесной кадастр, государственные кадастры объектов животного и растительного миров, государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований, государственный кадастр охраняемых природных территорий) несправедливо остаются без должного внимания со стороны государства. Было бы глупо утверждать какой природный ресурс для человека важнее: земля, атмосферный воздух, воды или флора и фауна? Мы не должны забывать о том, что все природные ресурсы являются компонентами единой природной среды, они взаимосвязаны и взаимозависимы. Поэтому совершенствование правовой регламентации состояния качественных и количественных показателей состояния природных ресурсов должно затрагивать все природные ресурсы в равной степени, ибо в природе все взаимосвязано, состояние одного ресурса оказывает влияние на состояние другого.

во-вторых, повсеместное использование результатов мониторинга отводит на второй план значимость кадастров. Это обусловлено тем вниманием, которое мы придаем мониторингу. Признавая тот факт, что информация, полученная в процессе мониторинга, включающее в себя наблюдение, анализ и прогноз состояния природных ресурсов и окружающей среды **бесценна и требует больших усилий и труда и является основой информационного ресурса**, хотелось бы отметить определенную противоречивость и недостоверность результатов мониторинга, которая признается самими специалистами [19], потому данные мониторинга требуют дальнейшей систематизации и постоянного обновления путем закрепления динамики изменений основных показателей природных ресурсов. О приоритетном развитии мониторинга свидетельствуют и реализация международных проектов в этой сфере, в частности, Совместный проект Правительства Республики Узбекистан и Программы Развития ООН «Экологические Индикаторы для мониторинга состояния окружающей среды в Узбекистане», реализованный в период с 2004-2007 годы, который в качестве основной цели единой экологической системы провозгласил повышение эффективности государственного мониторинга как основной цели единой экологической системы [20]. Кроме того, обновление каждые 5 лет программ мониторинга окружающей природной среды Узбекистана также свидетельствует о важности мониторинга как основного инструмента

информационного ресурса;

в-третьих, ограниченность процесса привлечения международных финансовых институтов по реализации инвестиционных проектов в сфере кадастров природных ресурсов. В частности, на сегодняшний день действует лишь один проект в рамках грантовых средств международного фонда Республики Корея «КОИСА» с целью создания единой автоматизированной системы многоцелевых земельных данных — yergeoport.al.uz. Отсутствие источников финансирования природнокадастровой деятельности в отношении других природных ресурсов затрудняет процесс привлечения инновационных технологий в природнокадастровую сферу.

Для решения этих и других проблем природнокадастровой сферы требуется прежде всего кардинальное изменение отношения к природным ресурсам путем признания не только сырьевых, но и экосистемных, рекреационных, культурных свойств природных благ, которое можно достигнуть путем правовой регламентации понятия «природный капитал». «Зеленая» экономика ценит природный капитал и инвестирует в него, а единственным источником, откуда мы можем получить систематизированную и обновленную информацию о состоянии природных ресурсов и проследить за динамикой изменений является кадастр природных ресурсов.

Эти и другие несовершенные моменты требуют дальнейшего совершенствования экологического законодательства. Исходя из этого считаем целесообразным:

Внести в проект Экологического кодекса понятие «природный капитал» и изложить их в следующей редакции:

- «природный капитал – это совокупность экосистем, поддерживающих нормальную жизнедеятельность человека, а также предоставляемых ими ресурсов, обладающих сырьевыми, культурными, рекреационными и иными свойствами, необходимые для жизнеспособности человека»;
- принять закон «Об экологизации экономики», предусматривающий совершенствование информационного ресурса в сфере экологии, регулирующий правовое положение рынка в экологической сфере, пересмотр механизма оценки природных ресурсов, регламентирующий такие основные институты, как эколого-экономический анализ, экологический аудит, прогнозирование и планирование природопользования, экологический лизинг, экологический менеджмент, плата за природопользование;

- создать Единую информационную платформу эколого-инвестиционного пространства в рамках Национальной геоинформационной системе, включающий в себя информацию о реализуемых и готовящихся инвестиционных проектов в сфере кадастров природных ресурсов.

Будущее Узбекистана будет формироваться в рамках «зеленой» цифровой экономики как единственного варианта экономического развития, следовательно, нашей первостепенной задачей должно стать совершенствование механизма формирования его информационного ресурса, составной частью которого является природнокадастровая система, в основе которого должны лежать новейшие технологии с достаточным финансовым обеспечением. Ибо, забота и восстановление ПРИРОДЫ начинается со статистики, отражающей его реальное положение. Как показывает история, экономить на ПРИРОДЕ нельзя, это дорого обойдется человечеству.

Иктибослар/Сноски/References:

1. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису 29.12.2020 // URL: <https://president.uz/ru/lists/view/4057>.
2. Букчин Мюррей. "Реконструкция общества: на пути к зеленому будущему"- Книга на русском языке. Нижний Новгород: "Третий Путь". 1996.
3. Деннис Медоуз. Рост должен прекратиться // URL: <http://www.odnako.org/magazine/material/dennis-medouz-rost-dolzhen-prekratitsya/>
4. Роберт Костанца. Экологическая экономика: наука и управление устойчивостью/ Издательство Колумбийского университета (1991) // URL: <https://philpapers.org/rec/COSEET>
5. Узбекистан нуждается в "зеленой" экономике сильнее, чем кто бы то ни было // URL: <https://uz.sputniknews.ru/columnists/20191010/12590781/Uzbekistan-nuzhdaetsya-y-zelenoy-ekonomike-silnee-chem-kto-by-to-ni-bylo.html>
6. Колотинская Е.А. Правовые вопросы теории государственного земельного кадастра в СССР. М. МГУ, 1982., // URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001078779>
7. Сейфолла Ж. Анализ и оценка исходной информации для ведения единого кадастра природных ресурсов. Материалы Республиканской научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 13: сохраняя традиции, создавая будущее», посвященная 60-летию Казахского агротехнического университета имени С.Сейфуллина. - 2017. - Т.1, Ч.4.

8. Тошбоева Р.С. Особенности правового регулирования ведения кадастров природных ресурсов в условиях активного внедрения в экономику инновационных технологий. Монография. Т. ТГЮУ, 2019.
9. Турсунов О.Б. Проблемы правового обеспечения государственного земельного кадастра. Автореферат канд. дисс. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук. Т., 2012.
10. Холмуминов Ж.Т. Қишлоқ хўжалиги ерларидан самарали фойдаланиш ва муҳофаза қилишнинг айрим ҳуқуқий масалалари Ўзбекистон ер қонунчилиги масалаларини такомиллаштириш мавзусидаги республика илмий амалий конференция материаллари., Т., ТДЮУ, 2019.
11. Самарходжаев Б.Б. Правовая политика в сфере повышения эффективности внешнеэкономической деятельности, улучшения инвестиционного климата в стране. – Правовая политика Республики Узбекистан в условиях демократического обновления страны). Коллективная монография. //Ответственный редактор: д.ю.н., проф., М.Х., Рахманкулов. - Ташкент, Институт мониторинга действующего законодательства при Президенте Республики Узбекистан, 2017.
12. Усмонов М.Б.. Экология ҳуқуқи. Дарслик. Т., МГХТ, 2019, 278 б.
13. Нарзуллаев О.Х. Ўзбекистонда биологик ресурсларни муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланишни тартибга солишни такомиллаштириш. Монография, Т., ТДЮУ, 2019, 320 б.
14. Бабаназаров К.Р. Атроф муҳитни радиация таъсиридан ҳуқуқий муҳофаза қилишни такомиллаштириш. Юридик фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. Т., МГХТИ, 2020.
15. Утегенов О.Д. Экология соҳасида жамоатчилик назоратини ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш. Юридик фанлари доктори (DSc) диссертацияси автореферати. Т., 2020, ТДЮУ.
16. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов» //URL: <https://lex.uz/ru/docs/4539506>.
17. Costanza R., d'Arge R, de Groot R, Farber St. at. el. The Value of the World's Ecosystem Services and Natural Capital, May 1997. [Nature](#) 387(15):253-260
//URL: https://www.researchgate.net/publication/229086194_The_Value_of_the_World's_Ecosystem_Services_and_Natural_Capital
18. Costanza, R. and Daly, H.E. (1992) Natural Capital and Sustainable Development. *Conservation Biology*, 6, 37-46. <http://dx.doi.org/10.1046/j.1523-1739.1992.610037.x>
19. Экологический обзор Узбекистана основанный на индикаторах. Т., 2008. // URL: http://mail.icwc-aral.littel.uz/library/rus/uzbecoreview_ru.pdf
20. Экологические Индикаторы для Мониторинга Состояния // URL: <https://studylib.ru/doc/4685278/nabor-e-kologicheskikh-indikatorov-dlya>.