

ISSN 2181-9416  
Doi Journal 10.26739/2181-9416

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

2 СОН, 1 ЖИЛД

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 2, ВЫПУСК 1

## LAWYER HERALD

VOLUME 2, ISSUE 1



TOSHKENT-2021

**ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ.  
ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ**

<b>1. МАЛИКОВА Гульчехра Рихсиходжаевна</b>	
В 100 ЛЕТ ЖИЗНЬ ТОЛЬКО НАЧИНАЕТСЯ ИЛИ ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ (1920-1928) .....	8

**ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. БИЗНЕС ҲУҚУҚИ.  
ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ**

<b>2. ТОПИЛДИЕВ Вохиджон Рахимжонович, ДЖАМБАКИЕВА Феруза Баҳтахуновна</b>	
ВОСИТАЧИЛИК ШАРТНОМАСИНИ БУЗГАНЛИК УЧУН ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИЙ ЖАВОБГАРЛИК.....	24
<b>3. БАБАКУЛОВ Зафар Курбонназарович</b>	
ТОВАР БЕЛГИСИДАН ФОЙДАЛАНИШДА ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ .....	32
ЖАВОБГАРЛИК МАСАЛАЛАРИ .....	32
<b>4. РАХМАТОВ Анвар Исломович</b>	
СПОРТ ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ ШАРТНОМАВИЙ МАЖБУРИЯТЛАРИ .....	40
<b>5. ХАСАНОВА Фарангис Акрамовна</b>	
ФУҚАРОЛИК-ҲУҚУҚИЙ ЖАВОБГАРЛИК ТУШУНЧАСИ ВА БЕЛГИЛАРИ.....	48
<b>6. МИРСОАТОВ Хабибулла Қудратуллаевич</b>	
МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ПРОКУРОР НАЗОРАТИ ИНСТИТУТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ .....	53
<b>7. ХАМДАМОВА Фирюза Уразалиевна</b>	
КОДИФИКАЦИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА: ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ .....	59

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

<b>8. ИСМОИЛОВ Олимжон Юсупжон ўғли</b>	
ЛАТЕНТ ЖИНОЯТЧИЛИК: ТУШУНЧАСИ ВА ТАСНИФИЙ ХУСУСИЯТЛАРИ.....	65
<b>9. РАХИМОВ Камолиддин Мухамаджонович</b>	
ЙЎЛ ҲАРАКАТИ ХАВФСИЗЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ .....	71

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА,  
ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

<b>10. КАРИМОВА Дилрабо Эргашевна</b>	
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ДОСУДЕБНОГО ПРОИЗВОДСТВА В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ.....	80
<b>11. РУЗМЕТОВ Ботиржон Хайитбаевич</b>	
СУЩНОСТЬ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ И ФУНКЦИИ ИНСТИТУТА СЛЕДСТВЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН .....	86
<b>12. БАЙБЕКОВА Машхура Бурибаевна</b>	
ЭКСПЕРТИЗА ТАД҆ИҚОТЛАРИ СИФАТИНИ ОШИРИШ БЎЙИЧА АЙРИМ ФИКРЛАР ....	97
<b>13. ТОШЕВА Динара Музрафовна</b>	
СУД-ЭКСПЕРТИЗА ЛАБОРАТОРИЯЛАРИДА ПРОФЕССИОНАЛ ТЕСТ ТЕКШИРУВЛАРИ ВА ЛАБОРАТОРИЯЛАРАРО СОЛИШТИРМА ТЕКШИРУВЛАРНИ ЎТКАЗИШ .....	102

**ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

<b>14. УМАРХАНОВА Дилдора Шарипхановна</b> ЖИНОЯТ ИШЛАРИ БҮЙИЧА ХАЛҚАРО ҲАМКОРЛИК МЕХАНИЗМИНИНГ ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ ТАҲЛИЛИ .....	110
<b>15. YULDASHEVA Govkherjan</b> COMPARATIVE ANALYSIS OF LEGAL REGULATION AND PECULIARITIES OF THE INSTITUTE OF HONORARY CONSULS AT THE PRESENT STAGE.....	120
<b>16. ТУРСУНОВА Маликахон Улугбековна</b> СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ И ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ .....	129
<b>17. ГУЛИМОВ Аманлық Базарбаевич</b> ПРАВО ЖИТЕЛЕЙ ПРИАРАЛЬЯ НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	136
<b>18. РАХМАНОВ Шухрат Наимович</b> ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КАК ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ДВУЕДИНЫЙ ИНСТИТУТ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО ПРАВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	143

**ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА**

<b>19. ИСОҚОВ Луқмонжон Холбоевич</b> ОЗАРБАЙЖОН РЕСПУБЛИКАСИДА МИГРАЦИЯ СОҲАСИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ .....	151
<b>20. МАҲМУДХОДЖАЕВА Умида Муминовна</b> ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ТОМОНИДАН ҲАҚ ЭВАЗИГА ХИЗМАТ КЎРСАТИШ СОҲАСИДА ҲУҚУҚНИ ҚЎЛЛАШ АМАЛИЁТИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ .....	161
<b>21. АМИНОВ Умид Шарипович</b> ПОНЯТИЕ И ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЮРИДИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	168

**ЁШ ОЛИМЛАР МИНБАРИ**

<b>22. ФАЙБУЛЛАЕВА Зилола Файбулло қизи</b> ИЖТИМОИЙ ТАРМОҚЛАР ОРҚАЛИ АМАЛГА ОШИРИЛАЁТГАН ХАРИДЛАР ВА ЭЛЕКТРОН ШАРТНОМАЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШ.....	172
<b>23. ХОЖИЕВА Рўзигул Худайбердиевна</b> ДАВЛАТ ХАРИДЛАРИ СОҲАСИДА ЮЗАГА КЕЛАДИГАН КОРРУПЦИЯВИЙ ҲОЛАТЛАР ВА УЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ МАСАЛАЛАРИ .....	179
<b>24. ТОШЕВ Зафар Бобоқулович</b> МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИНИ ЖИНОЙ-ҲУҚУҚИЙ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ МУАММОЛАРИ ВА ИСТИҚБОЛЛАРИ .....	185

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ХУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

ИСОҚОВ Луқмонжон Холбоевич

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

E-mail: tiramoh@mail.ru

### ОЗАРБАЙЖОН РЕСПУБЛИКАСИДА МИГРАЦИЯ СОҲАСИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования):** ИСОҚОВ Л.Х. ОЗАРБАЙЖОН РЕСПУБЛИКАСИДА МИГРАЦИЯ СОҲАСИДАГИ ДАВЛАТ БОШҚАРУВИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 2 (2021), Б. 151-160.



2 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-2-19>

#### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада Озарбайжон Республикасида миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг ўзига хос хусусиятлари кўриб чиқилган. Жумладан, миграция масаласига доир миллий қонунчилик нормалари ва институционал жиҳатлар ўрганилган. Озарбайжон Республикасида миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг ўзига хос хусусиятлари шундаки, у етти асосий мезонга асосланади: 1. Миграция ҳуқуқининг конституциявий кафолатланганлиги; 2. Миграция соҳасидаги миллий қонунчиликнинг халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлиги; 3. Мамлакатнинг миграция бўйича халқаро ташкилотлар хамжамиятияга интеграциялашганлиги; 4. Миграция соҳасидаги давлат сиёсати концепциясининг мавжудлиги; 5. Миграция сиёсати бўйича ягона ихтисослашган орган мавжудлиги; 6. Миграция қонунчилигининг ягона ҳуқуқ соҳасига консолидациялашганлиги; 7. Миграцияни тартибга солишга қаратилган замонавий маъмурий усуллардан фойдаланилганлиги.

**Калит сўзлар:** давлат бошқаруви, мигрант, миграция, норма, Озарбайжон, принцип, хизматлар, ҳуқуқ, қонун, қонунчилик.

ИСОҚОВ Луқмонжон Холбоевич,

Доктор философии по юридическим наукам (PhD)

E-mail: tiramoh@mail.ru

### ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ АЗЕРБАЙДЖАН

#### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрены особенности государственного управления в сфере миграции в Республике Азербайджан. В частности, изучены институциональные аспекты и нормы национального законодательства по вопросам миграции. Особенности государственного управления в сфере миграции в Республике Азербайджан заключаются в том, что они базируются на семи основных критериях: Конституционная гарантированность права на миграцию; Соответствие национального миграционного законодательства международным правовым нормам;

Интегрированность страны в сообщество международных организаций по миграции; Наличие концепции государственной миграционной политики; Наличие единого специализированного органа по миграционной политике; Консолидация миграционного законодательства в единую отрасль права; Использование современных административных методов регулирования миграционными процессами. Проведен сопоставительный анализ Республики Азербайджан с другими странами в области государственного управления миграцией.

**Ключевые слова:** Азербайджан, государственное управление, закон, законодательство, мигрант, миграция, норма, право, принцип, услуги.

**ISOKOV Lukhmonjon**  
Doctor of philosophy in law (PhD)  
E-mail: tiramoh@mail.ru

## FEATURES OF PUBLIC ADMINISTRATION IN THE FIELD OF MIGRATION IN THE REPUBLIC OF AZERBAIJAN

### ANNOTATION

This article describes the features of public administration in the field of migration in the Republic of Azerbaijan. In particular, the institutional aspects and norms of national legislation on migration were studied. Features of public administration in the field of migration in the Republic of Azerbaijan are that they are based on seven main criteria: 1. Constitutional guarantees of the right to migration; 2. Compliance of national migration legislation with international legal norms; 3. Integration of the country into the community of international organizations for migration; 4. Availability of the concept of national migration policy; 5. Availability of a single specialized body for migration policy; 6. Consolidation of migration legislation into a single branch of law; 7. Use of modern administrative methods of regulation of migration process.

**Keywords:** Azerbaijan, law, legislation, migration, migrant, norm, public administration, principles, right, service.

Дунё минтақаларыда миграция ва уни тартибга солиш бўйича миллий қонунчиликлар турлича шаклланган бўлиб, бу борада ҳар бир давлатнинг ўзига хос хусусиятлари мавжуд. Бу борада, албатта, мамлакатимизнинг миллий манфаатларига мос келадиган илгор хорижий тажрибаларни ўрганиш айни муддаодир.

Мутахассислар давлатларни мигрантларни қабул қилувчи – реципиент мамлакатлар (АҚШ, Австралия, Канада, Фарбий Европанинг ривожланган мамлакатлари, Бирлашган Араб Амирликлари, Саудия Арабистони ва бошқалар), мигрантлар келиб чиқувчи – донор мамлакатлар (Ўзбекистон, Филиппин, Жазоир, Озарбайжон, Тожикистон, Қирғизистон ва бошқалар), шунингдек ҳам қабул қилувчи, ҳам келиб чиқувчи транзит мамлакатлар (Россия Федерацияси, Эстония, Латвия ва бошқалар) [1, Б.67] га ажратишади. Ушбу таснифлашдан келиб чиқсан ҳолда донор мамлакатлар тажрибаси Ўзбекистон учун кўл келиши мумкин.

Ривожланиш шиддати, иқтисодий-молиявий потенциали, сиёсий-хуқуқий барқарорлиги, ижтимоий-демографик ҳолати даражаси, мамлакат мустақиллигига эришишининг тарихий жиҳатлари, дини, тили, урф-одати, маданияти каби жиҳатлари билан деярли ўхшашлиги ва миграция жараёнларини бошқаришнинг ўзига хос аралаш моделига<sup>7</sup>] эга эканлиги боис Озарбайжон тажрибасини ўрганишни мақсад килиб қўйдик.

Чунончи, давлатнинг олиб бораётган мақбул сиёсатининг меваси сифатида Озарбайжон нафақат донор, балки бир пайтнинг ўзида транзит ва сўнгги тенденцияларга мувофиқ тобора реципиент мамлакатга айланиб бормоқда. Шу нуктаи назардан, ҳар томонлама давлатчиликнинг янги юксалиш босқичига ўтаётган Ўзбекистон учун Озарбайжон тажрибаси, яъни унинг ютуқ ва муаммоларини ўрганиш албатта, муҳим аҳамият касб этади. Зеро, бизнинг давлатимиз ҳам

<sup>7</sup> Аралаш модели аввалги тадқиқотларимизда илмий янгилик сифатида таклиф қилинган бўлиб, миграция жараёнларини бошқаришнинг рафбатлантирувчи ва чекловчи моделларининг синтези хисобланади.

миграция соҳасида донор мамлакатдан яқин келажакда реципиент мамлакатга ўтиш босқицида турганлиги боис қардош Озарбайжон билан умумий ўхшаш жиҳатларимиз кўпдир.

1991 йил мустақилликка эришгач, Озарбайжон бекарор сиёсий вазият, иқтисодий танглик ва Тоғли Қорабоғдаги можаро туфайли мажбурий кўчирилганлар ва қочоқларнинг ички кўчиши боис чегарада юзага келган қийинчилик оқибатида фуқароларининг эмиграциясининг улкан тўлқини билан тўқнашди [3, Б.171-210]. 1990-йиллар бошида диний хусусиятга эга миллатлараро зиддиятлар билан бир қаторда юзага келган иқтисодий танглик ва ишсизлик даражасини кескин ошиши оқибатида меҳнат миграцияси авж олди.

Озарбайжонлик мигрантларнинг аксарияти Россия Федерациясининг меҳнат бозорига кириб борди. Ҳозирги кунга қадар улар Москва, Санкт-петербург, Сочи, Екатеринбург каби йирик шаҳарларда асосан мева-сабзавот савдоси соҳасида фаолият кўрсатиб келади. Шаклланган, миқдор ва сифат жиҳатидан тобора ривожланаётган Озарбайжон диаспораси сиёсий (давлатлараро муносабатларни ривожлантиришга ҳисса кўшиш), ҳуқуқий (ватандошларнинг уёки бу қисмининг ҳукукларини ҳимоясини таъминлаш) ва маданий-маърифий функцияларни бажарувчи жамоат ташкилотларига заруратини туғдирди.

Бизнинг фикримизча, давлат чет элдаги диаспораси билан доимий алоқада бўлишга мажбур. Бинобарин, улар мамлакат ривожланишига бевосита таъсир ўtkазади. Иқтисодий ва ташки сиёсий омиллардан ташқари, мамлакатнинг ички сиёсий вазиятига, қолаверса, обрўсига ҳам путур етказиши эҳтимолдан холи эмас. Бунга мисол сифатида Истроил ва Арманистон ҳукуматларининг сиёсатига чет эл диаспораларининг таъсирини келтиришимиз мумкин [4, Б.93-117].

Озарбайжоннинг миграция сиёсатини амалга ошириш соҳасидаги давлат бошқарувининг ушбу ютуқлари ва айрим муаммоларининг ҳар бирини тадқиқотимиз доирасида ишлаб чиқилган қуйидаги мезонлар кетма-кетлигига таҳлил қиласиз:

- 1) миграция ҳуқуқининг конституциявий кафолатланганлиги;
- 2) миграция соҳасидаги миллий қонунчиликни ҳалқаро ҳуқуқ стандартларига мувофиқлиги;
- 3) миграция масаласи билан бевосита шуғулланадиган ҳалқаро ташкилотлар ҳамжамиятияга интеграциялашганлиги;
- 4) миграция соҳасидаги давлат сиёсати концепциясининг қабул қилинганлиги;
- 5) миграция сиёсатини амалга оширадиган ягона ихтисослашган органнинг мавжудлиги;
- 6) миграция қонунчилигининг унификациялаштирилганлиги;
- 7) миграцияни тартибга солишга қаратилган замонавий усуллардан фойдаланилиши.

**Биринчи мезон: миграция ҳуқуқининг конституциявий кафолатланганлиги.** Озарбайжоннинг миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг асосий пойдеворини мамлакат Конституциясининг 28-моддасида ифодаланган. Ушбу моддада миграцияга оид бир қатор муҳим қоидалар ўрин олган. Унга биноан, ҳар бир киши эркинлик ҳуқуқига эга. Эркинлик ҳуқуқи фақатгина қонун билан чекланиши мумкин. Озарбайжонда қонуний бўлиб турган ҳар бир шахс эркин ҳаракатланиши, яшаш жойини танлаши ва мамлакат ҳудудидан ташқарига чиқишга ҳақлидир. Озарбайжон Республикаси фуқароси исталган пайт ўз мамлакатига тўсиқсиз қайтиб келиш ҳуқуқига эга [5]. Ушбу модда эркин ҳаракатланишининг барча анъанавий ҳукуқлардан хусусиятли жиҳати шундаки, мамлакат фуқароси нафақат ҳудуд ичida кўчиб юриши ёки чет элга чиқиб кетиши, балки ўз мамлакатига қайтиб келиш ҳуқуқини «исталган пайт» ва «тўсиқсиз» амалга ошириш имконияти конституциявий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйилган.

Қиёсий таҳлилларимиз натижасига кўра, Арманистон (40-модда) [6], Грузия (14-модда) [7], Озарбайжон (28-модда), Россия (27-модда) [8], Украина (33-модда) [9] ва Қозоғистон (21-модда) [10] конституцияларида эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқи мамлакат ҳудудида қонуний бўлиб турган ҳар бир шахс учун кафолатланади.

Беларусь (30-модда) [11], Молдова (27-модда) [12], Тожикистон (24-модда) [13] ва Эстония (36-модда) [14] конституцияларига мувофик, эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқига фақатгина мамлакат фуқаролари эга бўлиб, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар бундай ҳуқуқдан фойдаланишлари кўзда тутилмаган.

Кирғизистон (16-модда) ва Молдова (27-модда) конституцияларида эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойини танлаш ҳуқуқлари билан бир қаторда бўлиш жойини (место пребывания) эркин танлаш ҳуқуқи кафолатланган. Бироқ таҳлил қилинган мамлакатлардаги конституциялар ва қонунчилик ҳужжатларида эркин ҳаракатланиш принципи ҳамда яшаш жойини эркин танлаш ҳуқуқи эътироф этилганлигига қарамай, мазкур давлатлар фуқаролари амалда ушбу ҳукукларни

амалга оширишда муайян даражада чекланган. Зеро, рухсат берувчи прописка институти МДҲинг кўпгина давлатларида ҳануз бекор қилинмаган.

Қиёсий таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, фуқаролар хорижга чиқишлари, эркин ҳаракатланиши, айникса, тўсиқсиз ва исталган вақт қайтиб келишлари ҳакидаги норма нафакат Озарбайжон Конституциясида, балки бошқа ривожланган давлатларнинг асосий қонунида ҳам учрайди. Масалан:

Канадада: «6-модда. (1) Эркин ҳаракатланиш. Ҳар бир Канада фуқароси Канадада яшashi, у ердан кетиши ва мамлакатга қайтиб келиш ҳуқуқига эга» [15];

Марокашда: «24-модда. Қонунга мувофиқ давлат ҳудудида барча эркин ҳаракатланиши ва жойлашиш, ундан чиқиб кетиши ва қайтиб келиш ҳуқуки кафолатланади» [16];

Руминияда: «25-модда. Ҳар бир фуқарога мамлакатнинг исталган жойида ўзининг яшаш ёки бўлиш манзилини белгилаш, чиқиб кетиши ҳамда мамлакатга қайтиб келиш ҳуқуки таъминланади» [17];

Туркияда: «23-модда. Фуқаролар мамлакатдан чиқартириб юборилиши ва ватанга қайтиб келиш ҳуқуқидан маҳрум этилиши мумкин эмас» [18];

МДҲинг бошқа мамлакатларида ҳам миграцияга оид қонунчилик қиёсий таҳлили шуни кўрсатдики, ушбу давлатлар фуқаролари хорижга чиқишлари, айникса, қайтиб келишларида тўсиқсиз ва исталган пайт эркин ҳаракатланиши, шу билан бирга, ушбу давлатлар ҳудудидаги чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми аниқ ва равshan белгиланган.

Кўпгина мамлакатларда давлат ҳудудида эркин ҳаракатланиш, яшаш жойини танлаш ва уни тарк этиш қонунда белгиланган тартибда (одатда, суд қарорига мувофиқ) чекланиши мумкинлиги кўзда тутилганлиги, бироқ фуқароларнинг ўз юритига исталган пайт қайтиб келиш ҳуқуки ҳеч қандай чекловларсиз амалга оширилади.

Бинобарин, дунёдаги ҳар бир мамлакат ўз фуқаросининг Ватанига қайтиш ҳуқуқини чекланишига йўл қўймаслик мақсадида ушбу нормани конституциявий-ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйган.

Жумладан, хорижий мамлакатлар Конституцияларида:

Арманистон: «40-модда. Эркин ҳаракатланиш ҳуқуки. 4. Арманистон Республикаси фуқаросининг қайтиб келиш ҳуқуқини чеклашга йўл қўйилмайди»;

Беларусь: «30-модда. Беларусь Республикаси фуқаролари Беларусь Республикаси ҳудудида эркин ҳаракатланиши ва яшаш жойини танлаш, уни тарк этиш ва тўсиқсиз қайтиб келиш ҳуқуқига эга»;

Қозоғистон: «21-модда. 2. Ҳар бир шахс Республика ҳудудидан ташқарига чиқиб кетиши ҳуқуқига эга. Республика фуқаролари Республикага тўсиқсиз қайтиб келиш ҳуқуқига эга»;

Россия Федерацияси: «27-модда. 2. Россия Федерацияси фуқароси Россия Федерациясига тўсиқсиз қайтиб келиш ҳуқуқига эга»;

Тожикистон: «24-модда. Фуқаро эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойини танлаш, республика ҳудудидан кетиши ва у ерга қайтиб келиш ҳуқуқига эга»;

Украина: «33-модда. Украина фуқароси Украинаста исталган пайт қайтиб келиш ҳуқуқидан маҳрум этилиши мумкин эмас»;

Эстония: «36-модда. Эстониянинг ҳеч бир фуқароси Эстониядан чиқартириб юборилиши ва Эстонияга қайтиб келишига тўскинилк қилиш мумкин эмас», дейилган.

**Иккинчи мезон: миграция соҳасидаги миллий қонунчиликни ҳалқаро ҳуқук стандартларига мувофиқлиги.** Озарбайжон 1999 йилда инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги муҳим ҳалқаро-ҳуқуқий ҳужжат хисобланадиган Бош Ассамблеясининг 1990 йил 18 декабрдаги 45/158-сонли резолюцияси билан қабул қилинган «Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва улар оиласари азоларининг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича» [19] конвенциясини ратификация қилган [20]. Бундан ташқари қочоклар мақоми тўғрисидаги конвенция ва уни тўлдирувчи протоколлари, фуқароликка эга бўлмаганликни қисқартириш, фуқароликка эга бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги конвенциялар, трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенцияси ва уни тўлдирувчи одам савдоши ва айникса, аёллар ва болалар савдосининг олдини олиш ва тақиқлаш ҳамда бундай хатти-ҳаракатларга нисбатан жазо қўллаш тўғрисидаги қўшимча Протоколи, Трансмиллий уюшган жиноятчиликка қарши конвенцияси ва уни тўлдирувчи мигрантларни куруқлик, ҳаво ва денгизда ноқонуний тарзда олиб ўтишга қарши қўшимча Протоколи каби миграцияга доир бир неча ҳужжатларга қўшилган.

Айрим тадқиқотчиларнинг таъкидлашича, гарчи Озарбайжон фуқароликка эга бўлмаганликни қисқартириш, фуқароликка эга бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми, турмушга чиқсан

аёлларнинг фуқаролиги тўғрисидаги конвенцияларни ратификация қилган бўлса-да, бироқ мамлакатнинг миллий қонунчилигидаги хуқуқий нормалар ҳар доим ҳам ушбу ҳалқаро-хуқуқий ҳужжатларга тўла мос келавермайди ва уларни амалга оширишнинг тегишли механизми белгиланмаган.

Озарбайжон МДҲ доирасида 2010 йилдан кучга кирган «Ҳамдўстликка аъзо-давлатлардан келган меҳнаткаш-мigrantлар ва уларнинг оила аъзоларининг хуқуқий мақоми тўғрисида»ги МДҲ Конвенцияси, 1996 йилдан амалда бўлган «МДҲга аъзо-давлатлар томонидан қабул қилинган меҳнат миграцияси ва меҳнаткаш-мigrantларнинг ижтимоий ҳимояси соҳасидаги ҳамкорлик тўғрисида»ги каби бир қатор имзоланган битимлар бўйича мажбуриятларни зиммасига олган. 2004 йилда Украина билан «Озарбайжон ҳудудида вақтинчалик ишлаётган Украина фуқаролари ва Украина ҳудудида вақтинчалик ишлаётган Ozarbayjon фуқароларининг бандлиги ва ижтимоий ҳимояси тўғрисида»ги битим имзоланган [21]. Битим меҳнат стажини тан олиш, ижтимоий таъминот, пенсия ҳуқуқлари ва тиббий суғурта каби масалаларни тартибга солади. Миграция соҳасидаги шунга ўхшаш ҳамкорлик тўғрисидаги битимлар Беларусь, Қозогистон, Қирғизистон ва Молдова билан ҳам тузилган.

**Учинчи мезон: миграция масаласи билан бевосита шуғулланадиган ҳалқаро ташкилотлар ҳамжамиятига интеграциялашганилиги.** Бир неча йиллар давомида БМТнинг Қочоқлар ишлари бўйича Олий комиссари бошқармаси Ozarbayjon Республикаси миграция соҳасидаги давлат сиёсатини ишлаб чиқишда, унинг устувор йўналишларини белгилашда фаол кўмаклашиб, миграция органлари ходимларининг касбий даражасини ошириш ва моддий-техник базасини ривожлантириш бўйича қўшма дастурларни амалга ошириб келган.

Озарбайжоннинг миграция масалалари бўйича ҳамкорлик соҳасидаги асосий шериги Миграция бўйича ҳалқаро ташкилот ҳисобланади. 1996 йилдан Ozarbayjonda MXTning техник лойихалари ва кўмаклашиб дастурлари амалга оширилмоқда. 2001 йилда Ozarbayjondan mиграция соҳасидаги ушбу нуфузли ҳалқаро ташкилотнинг тўлақонли аъзосига айланди.

MXT ҳукуматлараро муассаса сифатида Ozarbayjondan ҳукумати билан биргаликда миграция соҳасида тезкор муаммоларнинг ҳал этишда кўмаклашиб, миграция орқали мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий тараққиётiga ёрдамлашиб, инсон ҳуқуқларига риоя қилиш ва мигрантларнинг шаъни, қадр-қимматини таъминлаш каби фаолиятларни амалга оширади.

Бундан ташқари, MXT ўзининг мандати доирасида Ozarbayjondan ҳукумати ва фуқаролик жамияти институтларига қуидаги йўналишда ҳам кўмак беради [22]:

кутилмаган миграция оқимида тезкорлик ва инсонпарварлик билан муносабат билдириш;  
низоли вазиятлардан кейин ватанга қайтариш ва турди реинтеграция дастурлари;  
меҳнат миграциясига кўмаклашиб;  
ноқонуний мигрантларнинг ихтиёрий қайтаришга ёрдамлашиб;  
юқори малакали фуқароларнинг ватанга қайтариш дастурларини амалга ошириш;  
мураккаб вазиятга тушган мигрантларга кўмаклашиб дастурларини амалга ошириш;  
миграция соҳасида фаолият олиб борувчи давлат хизматчилари ва мансабдор шахсларнинг малакасини ошириш;

одам савдосига қарши курашишга қаратилган тадбирларни амалга ошириш;  
турли тиббий дастурларни амалга ошириш;  
мигрантлар учун ахборот ва таълим дастурларини амалга ошириш;  
миграцияни бошқариш ва мигрантларга хизмат кўрсатишга оид тадқиқотлар олиб бориш.

Шунингдек Ozarbayjondan Европа кенгаси ва EXXT билан ҳамкорлик қиласи. 2006 йил 14 ноябрда Ozarbayjondan Европа иттифоқи ўртасида «Европа қўшничилик сиёсати» доирасида ҳаракатлар режасининг ижроси тўғрисида келишувга эришилди. Ҳаракатлар режаси чегара назорати, ноқонуний миграцияни олдини олиш, реадмиссия, қайтиб келаётган мигрантларнинг интеграцияси тўғрисидаги битимлар каби миграция масалаларини қамраб олган [23, Б. 83].

**Тўртинчи мезон: миграция соҳасидаги давлат сиёсати концепциясининг қабул қилинганлиги.** 2004 йил 13 июлда қабул қилинган Ozarbayjondan миграция сиёсати давлат концепцияси давлат органлари олдида турган асосий мақсадларни белгилаб берди. Уни амалга ошириш учун 2006 йил 25 июлда Ozarbayjondan Республикаси Президентининг «2006-2008 йиллар учун Миграция бўйича давлат дастурини тасдиқлаш тўғрисида»ги 1575-сонли Фармони [24] қабул килинди. Мазкур фаолиятнинг устувор йўналишлари орасида Давлат дастурида мавжуд қонунчилик базасини яхшилаш, меҳнат миграцияси соҳасида квота институтини жорий қилиш,

ноқонуний миграцияга қарши курашиб бўйича чора-тадбирларни амалга ошириш қўзда тутилган.

Концепция умумий қоидалар, Озарбайжондаги миграция аҳволи, миграция сиёсатининг мақсадлари, принциплари ва вазифалари, шунингдек миграция сиёсатини амалга ошириш механизмлари каби бўлимлардан иборат. Озарбайжон давлат миграция сиёсатининг асосий йўналишлари:

миграция жараёнлари устидан назоратни таъминлаш ва ноқонуний миграцияни олдини олиш;

чет элда истиқомат қиласиган озарбайжонлик ватандошларни Озарбайжонга кўчиб келишларини рағбатлантириш, эмигрантларни қайтиб келишига кўмаклашиш, шунингдек юқори мамлакали мутахассислар ва мамлакат меҳнат бозорига зарур бўлган чет эллик ходимларнинг иммиграциясини кўллаб-кувватлаш;

Озарбайжонда тадбиркорлик билан шуғулланувчи чет эл фуқаролари учун мамлакатга келиш ва истиқомат қилиш тартибини соддалаштириш ҳисобланади.

Концепцияни амалга оширишнинг асосий механизмлари:

миграция тўғрисидаги миллий қонунчиликни такомиллаштириш;

миграцияни бошқариш тизимини ривожлантириш ва миграцияни бошқарувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш;

миграция масаласи бўйича ягона давлат ахборот тизимини яратиш;

миграция жараёнларини тартиби солиш учун тегишли халқаро ташкилотлар ва чет эл мамлакатларининг ҳукумат муассасалари билан ҳамкорликни ривожлантириш.

**Бешинчи мезон: миграция сиёсатини амалга оширадиган ягона ихтиослашган органнинг мавжудлиги.** Дунё мамлакатларининг аксариятида миграция жараёнларини ҳуқукий тартиби солувчи ва миграция сиёсатини амалга оширувчи алоҳида маҳсус ваколатли органлари фаолият кўрсатади. Одатда, бу каби мамлакатларнинг айримлари мигрантларни қабул қилувчи бўлса, айримлари ишчи кучини экспорт қилувчи ҳисобланади.

МДҲ иштирокчи давлатларининг Парламентлараро Ассамблеяси 43-ялпи мажлисининг 2015 йил 27 ноябрдаги 43-3-сонли қарори билан «Миграция тўғрисида»ги намунавий қонун [25, Б. 224] қабул қилинган бўлиб, «Миграция кодекси»нинг намунавий лойиҳасини ҳам ишлаб чиқиш вазифалари юқлатилган.

Қоида тариқасида ҳар бир мамлакатда Миграция кодекси доирасида миграция сиёсатини амалга ошириш бўйича маҳсус ваколатли давлат органи фаолият кўрсатиши белгиланган.

Айни пайтда Озарбайжон, Қирғизистон, Туркманистанда бу борадаги фаолият алоҳида давлат органи томонидан амалга оширилади. Собиқ иттифоқнинг қолган мамлакатларида ИИВ таркибида, хусусан, Украина Миграция давлат хизмати, Молдовада Миграция ва бошпана бўйича бюро, Латвияда Фуқаролик ва миграция ишлари бўйича бошқармаси, Литвада Полиция департаментининг Миграция бўлими, Беларусда Фуқаролик ва миграция бўйича департамент фаолият кўрсатади. Россия Федерациясида 2004-2016 йилларда Федерал миграция хизмати ИИВга ҳисобдор алоҳида хизмат, 2016 йилдан эса ИИВ таркибидаги Бош бошқарма сифатида фаолият кўрсатмоқда.

Миграция соҳасидаги давлат сиёсатини амалга ошириш, миграция жараёнларини давлат томонидан тартиби солиш тизимини яратиш ва ваколатли давлат органлари фаолиятини мувофиқлаштириш мақсадида Озарбайжон Республикаси Президентининг 2007 йил 19 марта 560-сонли Фармони билан Давлат миграция хизмати тузилиб, тегишли Низом тасдиқланди. Йлгари ушбу орган ИИВ ҳузуридаги бошқарма сифатида президент фармони билан 2005 йил 29 июнда таъсис этилган [26].

Давлат миграция хизмати марказий ижро ҳокимиятининг органи ҳисобланиб, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи орган макомига эга бўлган миграция жараёнларини тартиби солиш ва бошқариш бўйича ваколатларни амалга оширади.

Давлат миграция хизмати фуқаролик бўйича аризаларни кўриб чиқади, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг Озарбайжонда вақтингчалик истиқомат қилишга рухсат беради, уларга вақтингчалик яшаш ҳуқуқини узайтиради, иммигрантлар ёки қочоқларга чет эллик мақомини тақдим этади. Давлат миграция хизматининг фаолияти инсон ҳукуқ ва эркинликларига риоя қилиш, қонунийлик ва инсонпарварлик каби принципларига асосланади.

Миграция жараёнлари учун тўлиқ жавобгарлик Давлат миграция хизматига тегишлилигига қарамай, ИИВ, ТИВ, Давлат чегара хизмати, Мехнат ва аҳолининг ижтимоий химоялаш вазирлиги, Қочоқлар ва мажбурий қўчирилганлар ишлари бўйича давлат қўмитаси ҳам ўзларининг фаолият

доираларида миграция масалалари билан шуғулланади. Масалан, ТИВда чет эл фуқаролариға визалар бериш, хориждаги Озарбайжон фуқароларининг хуқуқларини ҳимоялаш ва уларга консуллик хизматлар кўрсатиш, миграция соҳасидаги халқаро ташкилотлар ва манфаатдор давлатлар билан ҳамкорлик қилиш каби масалалар қолган.

2008 йилда ватандошлар билан алоқаларни ривожлантиришга масъул бўлган Диаспора масалалари бўйича давлат қўмитаси тузилган. Мамлакатда Инсон хуқуқлари бўйича вакил девонида чет эл фуқаролари, мигрантлар ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқадиган Қочоклар ва мажбурий кўчирилганларнинг хуқуқларини ҳимоялаш бўйича сектор фаолият кўрсатади. Шунингдек, Озарбайжоннинг Нахичеван автоном Республикасида ҳам Инсон хуқуқлари бўйича вакил мигрантлар хуқуқларини ҳимоялашга алоҳида эътибор қаратади.

Зеро, минтақада автоном республиканинг қулаге географик жойлашуви ва жадал иқтисодий тараққиёт ҳудудга Эрон, Покистон, Туркия, Корея каби мамлакатлардан меҳнат мигрантларни жалб қилди. Автоном республикада миграция жараёнларини самарали тартибга солиш мақсадида бандлик стратегиясини амалга ошириш бўйича давлат дастури тайёрланган.

Бундан ташқари, Омбудсманлар халқаро институти, Европа омбудсманлар институти ва Осиё омбудсманлар ассоциацияси доирасида, шунингдек икки томонлама ҳамкорлик даражасида мигрантлар хуқуқларини ҳимоялаш масалалари бўйича ҳамкорликни амалга оширувчи Миграция масалалари бўйича Омбудсман – маҳсус маслаҳатчи тайинланган.

Ваколатли давлат органи хусусида мигрантларнинг пул жўнатмаларини қабул қилиш бўйича дунёда 1-ўринда турадиган Ҳиндистон тажрибаси билан солишириш мумкин. Ҳиндистонда миграция жараёнларини хуқуқий тартибга солиш бўйича давлат органи ва нодавлат ташкилотлар мавжуд.

ТИВ ҳузурида халқаро миграция масаласи бўйича фаолият кўрсатувчи Ҳиндистон миграция маркази (Indian Centre for Migration) [27] аввал фаолият юритган чет элда бандлик масалалари бўйича Ҳинд кенгаши ўрнида қайта ташкил этилган. Шунингдек, ТИВ тасарруфида 2008 йилда чет элдаги хиндаларнинг тараққиёт жамғармаси фаолият кўрсатади.

ИИВ ҳузурида мустақил ташкилот сифатида фаолият кўрсатувчи Иммиграция бюроси 1971 йилда ташкил этилган бўлиб, бутун Ҳиндистон бўйича 87 та иммиграцион назорат пунктлари мавжуд.

Хитой нафақат ишчи кучи экспорт қилувчи, балки мигрантлар қабул қилувчи мамлакатлардан бири ҳисобланади. 2018 йил давомида хитойлик мигрантлар юртларига 67.4 млрд АҚШ доллари миқдорида пул жўнатиб, Ҳиндистондан кейинги 2-ўринни эгаллаган [28, Б. 3]. 2018 йил 2 апрелда ташкил этилган Миллий иммиграция идораси (NIA – National immigration administration) [29] Хитой Халқ Республикасининг Жамоат хавфсизлиги вазирлиги ҳузуридаги алоҳида муассаса ҳисобланади (2018 йил 17 мартағи 13-Халқ конгрессидаги биринчи қарорга асосан).

Туркияда эса миграция соҳасидаги ваколатли давлат органи ҳисобланадиган ИИВ ҳузуридаги Миграция хизмати бош бошқармаси 2013 йил 4 апрелдаги «Чет элликлар ва халқаро ҳимоя тўғрисида» ги 6458-сонли Конун [30] асосида ташкил этилган. Бош бошқарма халқаро ҳимоя, одам савдоси қурбонларини ҳимоялаш, миграция сиёсати ва лойиҳаларни амалга ошириш, чет элликларнинг мослашуви, АҚТ, халқаро алоқалар, ноқонуний миграцияга қарши курашиш каби департаментлардан иборат. Ғарбий Европа, хусусан, Германиядаги турк диаспораси катта салмоққа эга. Шу билан бирга, Суриядаги нотинчлик туфайли мигрантлар оқими Туркияни транзит ҳудудига айланишига олиб келди.

Қирғизистон 2018 йилда МДХ мамлакатлари орасида миграциядан тушадиган маблағларнинг ЯИМда энг катта улуши тўғри келган мамлакат бўлиб (35.1 %), Давлат миграция хизмати Ҳукумат таркибида мустақил орган сифатида 2015 йил 11 декабрда ташкил этилган [31].

Туркменистан Давлат миграция хизмати давлат бошқаруви органи бўлиб, миграция тизимини тартибга солади ва миграция соҳасидаги давлат сиёсатини амалга оширади. Давлат миграция хизмати Президентнинг 2003 йил 21 февралдаги 6133-сонли қарори [32] билан ташкил этилган Чет эл фуқароларини рўйхатдан ўтказиш бўйича давлат хизмати негизида 2008 йил 17 апрелдан қайта ташкил этилган.

**Олтинчи мезон: миграция қонунчилигининг унификациялаштирилганлиги.** Айни пайтда Озарбайжонда миграция соҳасида 20 дан зиёд қонунчилик ва меъёрий-хуқуқий ҳужжатлар амал қилади. Жумладан:

Кириш, чиқиши ва паспортлар тўғрисидаги қонун;

Озарбайжон Республикаси Давлат чегаралари тўғрисидаги қонун;

Озарбайжон Республикаси фуқароларининг шахсини тасдиқловчи гувоҳнома тўғрисидаги қонун;

Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги қонун;

Яшаш жойи ва ҳақиқий манзили бўйича рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги қонун;

Озарбайжон Республикаси фуқаролиги тўғрисидаги қонун;

Иммиграция тўғрисидаги қонун;

Мехнат миграцияси тўғрисидаги қонун;

Қочоклар ва кўчирилган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўғрисидаги қонун;

Чет элда истиқомат қилаётган фуқароларга нисбатан давлат сиёсати тўғрисидаги қонун [33].

2013 йил 2 июлда мамлакатда чет эллик шахслар ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми, миграция жараёнларини тартибга солиши ҳамда миграция масалаларида давлат сиёсатини амалга ошириш билан боғлиқ нормаларни жорий қилиш мақсадида Озарбайжон Республикаси Миграция кодекси Президент томонидан имзоланган [34, Б. 89]. Кодекс 6 бўлимдан иборат бўлиб, умумий қоидалар билан бирга Озарбайжон Республикаси ҳудудига кириш ва чиқиш, миграция жараёнинг доир зарурӣ ҳужжатлар, чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларнинг ҳуқуқий мақоми, шунингдек чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларни мамлакат ҳудудидан чиқариб юбориш каби нормаларни қамраб олган [35].

Мазкур кодексда чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар шартлари, паспортлар, Озарбайжонда вақтинча ёки доимий яшашга келган шахслар, меҳнат миграцияси, яқин қариндошлар, ишлашга рухсатнома, визалар, яшаш жойи ва миграция билан боғлиқ бошқа шартларнинг изоҳи жой олган. Бундан ташқари, миграция фаолиятини рўйхатга олиш мақсадлари ва миграция ёзувини жорий қилиш ва амалга ошириш учун асослар ҳам баён этилган. Кодекснинг ўзига хос хусусиятларидан бирга Озарбайжон Республикаси миллий қонунчилиги тарихида илк маротаба визаларнинг батафсил турлари ва таснифи берилган бўлиб, бошқа қонуности ҳужжатларга ҳаволалар озлиги билан фарқланиб туради [36].

Шу билан бирга, Озарбайжоннинг миграцияга доир миллий қонунчилигини мукаммалроқ даражада шаклланган ва ривожланган, деб бўлмайди. Масалан, депортация тўғрисида қонун мавжуд эмас. Депортация қилиш ҳақидаги карор суд ажримисиз Миграция давлат хизмати томонидан қабул қилинади. Амалдаги қонунчиликка мувофиқ чет эл фуқаролари мамлакат ҳудудида 30 кун давомида рўйхатдан ўтмаган ҳолда қолишлари мумкин. Ушбу муддатдан кўп вақтга қолишни истаган шахс яқин жойдаги полиция бўлинмасига мурожаат қилиши, рўйхатдан ўтиши ва регистрация карточкасини олиши керак. ТИВ эса, паспортга белги қўяди. Визага эга шахснинг регистрация карточкаси бўлмаса жарима солинади.

Озарбайжонда ноконуний миграцияни олдини олиш ва аҳолининг эркин ҳаракатланишини таъминлаш мақсадида шахснинг биометрик идентификацияси тизимини жорий қилиш бўйича муайян ишлар амалга оширилди, Республика Президентининг 2007 йил 13 февралдаги 1963-сонли фармони билан тегишли давлат дастури қабул қилинди. Айнан мана шундан бошлаб иммиграция сиёсати тобора кучайтирилиб, ноконуний миграцияга қарши курашиб учун қаттиқ жазолар кўзда тутилган нормалар киритилди [37, Б. 34].

**Еттинчи мезон: миграцияни тартибга солишига қаратилган замонавий усуллардан фойдаланилиши.** Озарбайжоннинг Давлат миграция сиёсати концепциясида белгиланган мақсадларга эришишда зарурӣ ҳаракатларни амалга ошириш учун 2006-2008 йилларга мўлжалланган Давлат миграция дастури Озарбайжоннинг миграция жараёнлари ҳақида умумий маълумотлар ва уларнинг тавсифи, давлат миграция сиёсатининг асосий йўналишлари ва ушбу соҳадаги халқаро ҳамкорликни ўз ичига олувчи З қисмдан иборат.

Бундан ташқари, Давлат миграция сиёсати доирасида амалга оширилиши лозим бўлган чоралар ҳам белгиланган.

Дастурга мувофиқ, Давлат миграция сиёсатининг асосий мақсади миграция оқимини тартибга солиши ва уни истиқболини белгилаш, Озарбайжоннинг миллий ҳавфсизлик ва манфаатларини таъминлаш, халқаро нормалар ҳамда замонавий талабларга биноан миграция соҳасидаги миллий қонунчиликни такомиллаштириш, қонунларни қўллаш самарадорлигини таъминлаш, миграция соҳасида ягона маълумотлар базаси ва замонавий автоматлаштирилган назорат тизимини яратиш, ноқонуний миграция жараёнларининг салбий оқибатларини олдини олиш ва халқаро ҳамкорликни ривожлантириш бўйича чора-тадбирларни амалга оширишдан иборат.

Озарбайжон Республикаси Президентининг 2009 йил 4 марта «Миграция жараёнларини

бошқаришда «ягона дарча» принципини қўллаш тўғрисида»ги Фармони ҳам меъёрий-хукуқий хужжатлар орасида алоҳида аҳамият касб этади. Мазкур хужжат миграцияни бошқариш механизмини такомиллаштириш ва соҳага оид фаолият шаффофлигини таъминлаш, иммиграция назоратини амалга оширишни енгиллаштириш, мурожаатларни кўриб чиқишда турли бюрократик тўсиқларни камайтириш мақсадида қабул қилинган бўлиб, 2009 йил 1 июлдан бошлаб чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахсларга «ягона дарча» принципи асосида яшаш ва меҳнат қилишга рухсатнома олиш учун хизмат кўрсатила бошланди. Мазкур принцип бўйича ягона давлат органи ваколатини амалга ошириш Озарбайжон Республикаси Давлат миграция хизматига юқлатилди. Хизмат фуқаролик масалаларида иштирок этади ва қочоқ мақомини белгилайди [38].

Хуллас, Озарбайжоннинг миграция жараёнларини давлат томонидан бошқариш кўп жихатдан замон талабларига тўлиқ жавоб бера олади. Хусусан, Озарбайжон миграция соҳасидаги халқаро хукуқ нормалари эътироф этган ҳолда халқаро механизмлар тизимиға интеграциялашган, давлат миграция сиёсати концепцияси, уни амалга ошириш бўйича давлат дастури ижро қилинган, ваколатли алоҳида давлат органи таъсис этилган, мустаҳкам хукукий база шакллантириб, Миграция кодекси қабул қилинган ва миграцияни тартибга солишга қаратилган замонавий усуллардан самарали фойдаланилмоқда. Бироқ мутахассисларнинг фикрича, асосий камчилик шундаки, институционал механизмлар жихатидан, мамлакатдаги миграцияга доир турли процедуранар билан ҳанузгача ҳар хил идоралар шуғулланади. Масалан, шахсни тасдиқловчи вақтингчалик хужжат ва рўйхатдан ўтказишни расмийлаштириш ИИВнинг ваколатларида қолмоқда.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Халбаева А.М. Политическое управление миграционными процессами в современной России: опыт, тенденции, риски. Диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук. Москва, 2015. –
2. «Azərbaycan» qəzeti, 5 mart 2009-cu il, №51.
3. José Ángel López Jiménez. El conflicto de Nagorno-Karabaj: Disputa territorial entre Armenia y Azerbaiyán. Madrid: Dykinson, 2017. – P.171-210.
4. Ofira Seliktar. The American Jewish diaspora as a spoiler. Indiana University Press, 2019. – P.93-117.
5. Azərbaycan Respublikasının Konstitusiyası // Электрон манба: URL: <http://www.e-qanun.az/framework/897> (мурожаат вақти: 11.01.2019).
6. Հայաստանի Հանրապետության Սահմանադրություն // Электрон манба: <https://www.president.am/hy/constitution/> (мурожаат вақти: 24.04.2019).
7. საქართველოს კონსტიტუცია (Конституция Грузии с изменениями от 23.03.2018 г., № 2071) // Электрон манба: URL: <http://www.parliament.ge/ge/kanonmdebloba/constitution-of-georgia-68>
8. Конституция Российской Федерации // Электрон манба: URL: <http://www.constitution.ru>.
9. Конституція України // Электрон манба: URL: <https://www.president.gov.ua/documents/constitution> (мурожаат вақти: 01
10. Қазақстан Республикасының Конституциясы // Электрон манба: URL: <http://www.constitution.kz/kaz/>
11. Канстытуцыі Беларусі // Электрон манба: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>
12. Consolidation of Constitution Acts, 1867 to 1982 // Электрон манба: URL: [http://laws.justice.gc.ca/eng/Const/Const\\_index.html](http://laws.justice.gc.ca/eng/Const/Const_index.html).
13. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон // Электрон манба: URL: <http://www.prezident.tj/taxonomy/term/5/111>
14. Eesti Vabariigi põhiseadus // Электрон манба: <https://www.presi-dent.ee/en/republic-of-estonia/the-constitution/index.html>
15. Consolidation of Constitution Acts, 1867 to 1982 // Электрон манба: URL: [http://laws.justice.gc.ca/eng/Const/Const\\_index.html](http://laws.justice.gc.ca/eng/Const/Const_index.html)
16. برغملا روتسد // URL: <http://www.chambredesrepresent-ants.ma/fr/node/41494>
17. Constituția României // URL: [http://www.cdep.ro/pls/dic/site2015 page?den=act1\\_1&par1=0&idl=0](http://www.cdep.ro/pls/dic/site2015 page?den=act1_1&par1=0&idl=0)
18. Türkiye Cumhuriyeti Anayasası // URL: <https://www.tbmm.gov.tr/anayasa.htm>
19. БМТнинг «Барча меҳнаткаш-мигрантлар ва улар оиласлари аъзоларининг хукуқларини

химоя қилиш бўйича» конвенцияси // URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/migrant.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml)

20. Озарбайжон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги // Электрон манба: URL: <http://www.mfa.gov.az/en/content/118>.

21. «Озарбайжон ҳудудида вақтингчалик ишлаётган Украина фуқаролари ва Украина ҳудудида вақтингчалик ишлаётган Озарбайжон фуқароларининг бандлиги ва ижтимоий химояси тўғрисида»ги битим // URL: <https://azerbaijan.mfa.gov.ua/ru/ukraine-az/legal-acts>

22. Миграция бўйича халқаро ташкилот – Озарбайжон портали // Электрон манба: URL: <http://www.iom.az/> (мурожаат вақти: 23.05.2019).

23. Шабельникова О.В. Участие Азербайджанской Республики в Европейской политике Соседства. Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения, 2012, №4. – С.83.

24. «Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu»nda dərc edilmişdir (31 iyul 2006-cı, № 7, maddə 623).

25. Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, 2016. №64, ч.1.

26. Azərbaycan Respublikasının Qanunvericilik Toplusu, 2007, № 3, maddə 239.

27. Хиндистон Ташқи ишлар вазирлиги // Электрон манба: URL: <https://www.meainc.gov.in/icm.htm>.

28. Migration and remittances // Recent Developments and Outlook. World Bank, April 2019.

29. Хитой Халқ Республикаси Миллий иммиграция идораси – 国家移民管理局 // URL: <https://sia.gov.cn/mps/main.html>

30. Turkey: Law No. 6458 of 2013 on Foreigners and International Protection // URL: <https://www.refworld.org/docid/5167fbb20.html>

31. Государственная миграционная служба Киргизстана // URL: <http://ssm.gov.kg/история-2/>

32. Государственная миграционная служба Туркменистана // URL: <http://migration.gov.tm/ru/gosudarstvennaya-migratsionnaya-sluzhba-turkmenis tana/>

33. Азербайджанская Республика (Базовый миграционный профиль – 2015) // URL: [http://www.migrationpolicycentre.eu/docs/migration\\_profiles/Azerbaijan.pdf](http://www.migrationpolicycentre.eu/docs/migration_profiles/Azerbaijan.pdf)

34. Рзаев Мирза Ага-Рза Оглы. Регулирование Международной трудовой миграции в Азербайджане. Наука, техника и образование. 2018, №11(52). – С.89.

35. Миграционный Кодекс Азербайджанской Республики от 2 июля 2013 года № 713-IVQ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.11.2016 г.) // URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31448427#pos=0;0](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31448427#pos=0;0)

36. Миграционный кодекс Азербайджанской Республики // Электрон манба: URL: <http://www.e-qanun.az/code/23>

37. Азербайджанская Республика (Базовый миграционный профиль – 2015) // Международный Центр по Развитию Миграционной Политики (МЦРМП) секретариат Пражского процесса, 2015.

38. «Azərbaycan» qəzeti, 5 mart 2009-cu il, №51.