

ISSN: 2181-9416



ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА * LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ
БИБЛИОТЕКА
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416
Doi Journal 10.26739/2181-9416

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

4 СОН, 1 ЖИЛД

ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 4, ВЫПУСК 1

LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 1



TOSHKENT-2021

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ
ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали
№4 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-4>

Бош муҳаррир:
Рабиев Шерзод Миржалилович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристар малакасини ошириш
маркази директори

Бош муҳаррир ўринбосари:
Отажонов Аброржон Анварович

Адлия вазирлиги қошидаги
Юристар малакасини ошириш
маркази директори ўринбосари
юридик фанлари доктори, профессор

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ
ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали
ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:

Окюлов Омонбой

*Юристар малакасини ошириш маркази
профессори, юридик фанлар доктори,
профессор, Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист*

Саидова Лола Абдувахидовна

*Юристар малакасини ошириш маркази
профессори, юридик фанлар доктори*

Тошев Бобокул Норқобилович

*Юристар малакасини ошириш маркази
кафедра мудири, юридик фанлар доктори*

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович

*Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси
Академияси бошлигининг ўринбосари*

Отахонов Фозилжон Хайдарович

*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
ҳузуридаги қонунчилик муаммолари ва
парламент тадқиқотлари институтининг
директори, юридик
фанлар доктори, доцент*

Баймолдина Зауреш Ҳамитовна

*Қозғистон Республикаси Олий Суди
Академияси ректори, юридик фанлари номзоди*

Годунов Валерий Николаевич

*Белорус давлат университети ўқув муассасаси
"Судьялар, прокуратура, суд ва адлия
муассасалари ходимларини қайта тайёрлаш ва
малакасини ошириш институти" директори,
юридик фанлари доктори, профессор*

Масъул котиб:

Раҳманов Шухрат Наимович

*Юристар малакасини ошириш маркази
кафедра мудири, юридик фанлар номзоди*

Саҳифаловчи: Халиков Миртоҳир Мирзакирович

Контакт редакцији журнали:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

**Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

№4 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-4>

**Главный редактор:
Рабиев Шерзод Миржалилович**

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

**Заместитель главного редактора:
Отажонов Абдоржон Анварович**

Первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:
Общественно-правовой и научно-практический журнал
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

Окюлов Омонбой

Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан

Саидова Лола Абдувахидовна

Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Тошев Бобокул Норкobilович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук

Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович

Заместитель начальника Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Отахонов Фозилжон Хайдарович

Директор Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, доктор юридических наук, доцент

Баймолдина Зауреш Хамитовна

Ректор Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, кандидат юридических наук

Годунов Валерий Николаевич

Директор учреждения образования "Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета", доктор юридических наук, профессор

Масъул котиб:

Рахманов Шухрат Наимович

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук

Верстка: Халиков Миртохир Мирзакирович

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**
№4 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-4>

Chief Editor:
Rabiyev Sherzod Mirjalilovich

Director of the Lawyers' Training Center
under the Ministry of Justice

Deputy Chief Editor:
Otajonov Abrorjon

First Deputy Director of the Lawyers' Training
Center under the Ministry of Justice, Doctor of
Law Sciences, Professor

EDITORIAL BOARD

**Public, legal and scientific-practical journal of
LAWYER HERALD**

Oqyulov Omonboy

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor
of Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of
the Republic of Uzbekistan*

Saidova Lola

*Professor at the Lawyers' Training Center,
Doctor of Law Sciences*

Toshev Bobokul

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Doctor of Law Sciences*

Mamasiddikov Muzaffarjon

*Deputy Head of the Academy of the General
Prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan*

Otaxonov Foziljon

*Director of the Legislation and Parliamentary
Research Institute under the Oliy Majlis of the
Republic of Uzbekistan
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

Baymoldina Zauresh

*Rector of the Academy of Justice at the Supreme
Court of the Republic of Kazakhstan, Candidate of
Legal Sciences*

Godunov Valeriy

*Director of the educational institution «Institute
for retraining and advanced training of judges,
employees of the prosecutor's office, courts
and justice institutions of the Belarusian State
University», Doctor of Law Sciences, Professor*

Executive Editor:
Rakhmanov Shukhrat

*Head of the Department at the Lawyers' Training
Center, Candidate of Juridical Science*

Pagemaker: Khalikov Mirtokhir

Контакт редакции журнала:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Телефон: (+99871) 2345345

Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan
WEB: yuristjournal.uz
E-mail: info@yuristjournal.uz
yuristjournal@gmail.com
Telephone: (+99871) 2345345

МУНДАРИЖА

КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ
МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

1. ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович РОЛЬ ОЛИЙ МАЖЛИСА В ДОСТИЖЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ.....	8
2. ФАЙЗИЕВ Олим Раимкулович ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ ВА ТАШКИЛОТЛАРИНИНГ МУРОЖААТЛАР БИЛАН ИШЛОВЧИ ТАРКИБИЙ БЎЛИНМАЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ЯНАДА ТАКОМИЛЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ.....	17
3. РАХИМОВ Дилмуроджон Гуломжон ўғли ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ДАВЛАТ ХИЗМАТИНИ БОШҚАРИШ ТИЗИМИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ.....	25

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ.
ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

4. РЎЗИНАЗАРОВ Шухрат Нуралиевич РАҚАМЛИ ТРАНСФОРМАЦИЯЛАШУВ ШАРОИТИДА ТАДБИРКОРЛИК ҚОНУН ХУЖЖАТЛАРИНИНГ ЭЛЕКТРОН ДАСТУРИЙ ТАЪМИНОТИНИ ИНТЕГРАЦИЯ ҚИЛИШ ИСТИҚБОЛЛАРИ.....	34
5. САДУЛЛАЕВ Қудрат Юсуббаевич ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚДА ЖИСМОНИЙ ШАХСНИНГ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ВАСИЙЛИК ВА ҲОМИЙЛИКНИНГ БЕЛГИЛАНИШИ.....	43
6. РАХИМОВ Баҳром Рустамович ИНВЕСТИЦИЯ НИЗОСИНИ БОШЛАШНИНГ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ҚОНУНЧИЛИГИГА МУВОФИҚ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ	
7. ЖОЛДАСОВА Шахноза Батировна ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚДА ЧЕТ ЭЛ ҲУҚУҚИНИ ҚЎЛЛАШНИ РАД ЭТИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ.....	55
8. ХУДАЙБЕРДИЕВА Гулнора Аманмуродовна ЎЗБЕКИСТОН МУСТАҚИЛЛИГИ ЙИЛЛАРИДА МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАРГА ОИД ҚОНУНЧИЛИКНИНГ ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИНИНГ ХУСУСИЯТЛАРИ.....	63

МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

9. ҲАМРОҚУЛОВ Баҳодир Мамашарифович МУДДАТЛИ МЕҲНАТ ШАРТНОМАСИ: НАЗАРИЙ ВА АМАЛИЙ МУАММОЛАР.....	69
10. РАХИМОВ Мирёқуб Актамович COVID-19ГА ҚАРШИ ЭМЛАШ ВА ХОДИМ ҲУҚУҚЛАРИ.....	75

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

11. ҚАЛАНДАРОВ Максуд Махмудович ҚУРОЛ, ЎҚ-ДОРИЛАР, ПОРТЛОВЧИ МОДДАЛАР ЁКИ ПОРТЛАТИШ ҚУРИЛМАЛАРИНИНГ ҒАЙРИҚОНУНИЙ МУОМАЛАСИ УЧУН ЖАВОБГАРЛИК ТЎҒРИСИДАГИ ГЕРМАНИЯ ВА ЎЗБЕКИСТОН ЖИНОЯТ ҚОНУНЧИЛИКЛАРИНИНГ ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛИ.....	82
12. ИБРОҲИМОВ Жамшид Абдуғофур ўғли ҚЎПОРУВЧИЛИК ОБЪЕКТИНИНГ ЖИНОЯТ-ҲУҚУҚИЙ ТАВСИФИ: ТЕРРОРЧИЛИК ХУСУСИЯТИГА ЭГА ЖИНОЯТ СИФАТИДА.....	88
13. ХАМЗАЕВ Дилавер Дилшод угли ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫЕ ФИНАНСОВЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ	94

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА,
ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

14. ТАДЖИБАЕВА Дилдора Абдурахимовна ПЕНИТЕНЦИАР РЕЦИДИВ ПРОФИЛАКТИКАСИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ	
15. ҚУРБОНОВ Дилшоджон Махамадалиевич ТЕРГОВГА ҚАДАР ТЕКШИРУВ ЖАРАЁНИДА ҚОНУНИЙЛИКНИ ТАЪМИНЛАШ	109

ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

16. РАХМАНОВ Шухрат Наимович, ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна УЗБЕКИСТАН КАК ПОЛНОПРАВНЫЙ СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА.....	115
17. САИДОВ Олим Чорикулович МАҲКУМЛАРНИ ТОПШИРИШ ИНСТИТУТИНИНГ ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИНИШИ	126
18. САФАРОВА Шахло Пулатовна ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИГА ОИД ТАЪЛИМНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА РИВОЖЛАНТИРИШДА ХАЛҚАРО УНИВЕРСАЛ ТАШКИЛОТЛАРНИНГ ИШТИРОКИ.....	132

ТАҚРИЗЛАР

19. РАХМАНОВ Шухрат Наимович ОТЗЫВ НА МОНОГРАФИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ ХАМДАМОВОЙ ФЕРУЗЫ, МИРХАМИДОВОЙ МАХИННОРЫ «ПРАВА ЖЕНЩИН: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН»	143
--	-----

ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

КОНСТИТУЦИЙВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович

Директор Института проблем законодательства и парламентских исследований при
Олий Мажлисе Республики Узбекистан, доктор юридических наук
E-mail: haydarxon@mail.ru

РОЛЬ ОЛИЙ МАЖЛИСА В ДОСТИЖЕНИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ОТАХОНОВ Ф.Х. Роль Олий Мажлиса в достижении национальных целей и задач устойчивого развития // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2021). С. 8-16.

 4 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-4-1>

АННОТАЦИЯ

В данной статье раскрыты суть и значение Национальных целей и задач устойчивого развития в деле дальнейшей демократизации и модернизации страны, улучшении благосостояния народа, а также роль парламента в проводимых в этом направлении реформ и преобразований. Особое внимание уделено реальным результатам, достигнутым палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистана в деле реализации этого исторического документа.

Ключевые слова: парламент, национальные цели и задачи устойчивого развития, ООН, индикаторы, закон.

ОТАХОНОВ Фозилжон Хайдарович

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги
Қонунчилик муаммолари ва парламент тадқиқотлари институти директори,
юримдик фанлари доктори
E-mail: haydarxon@mail.ru

БАРҚАРОР РИВОЖЛАНИШНИНГ МИЛЛИЙ МАҚСАДЛАРИ ВА ВАЗИФАЛАРИНИ РЎЎБГА ЧИҚАРИШДА ОЛИЙ МАЖЛИСНИНГ РОЛИ

АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада мамлакатни янада демократлаштириш ва модернизациялашда Барқарор ривожланишнинг миллий мақсадлари ва вазифаларнинг мазмун-моҳияти, шунингдек, мазкур йўналишда амалга оширилаётган ислохотлар ва ўзгартишларда парламент фаолиятининг роли очиб

берилган. Мазкур тарихий ҳужжатнинг ҳаётга татбиқ этилишида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари томонидан эришилган амалий натижаларга алоҳида эътибор қаратилган.

Калит сўзлар: парламент, барқарор ривожланишнинг миллий мақсад ва вазифалари, БМТ, конун ва индикаторлар.

ОТАКХАНОВ Foziljon

Director of the Legislation and Parliamentary Research Institute
under the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences
E-mail: haydarxon@mail.ru

ROLE OF OLIY MAJLIS (PARLIAMENT) IN IMPLEMENTING NATIONAL GOALS AND OBJECTIVES OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

ANNOTATION

This article reveals the essence and significance of the National Goals and Objectives of Sustainable Development in the further democratization and modernization of the country, improving the well-being of the people, as well as the role of parliament in the reforms and transformations carried out in this direction. Particular attention is paid to the real results achieved by the chambers of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in the implementation of this historic document.

Keywords: parliament, national goals and objectives of sustainable development, UN, law and indicators.

«Достижение целей устойчивого развития до 2030 года в нашей стране будет осуществляться в соответствии с принципом «Никого не оставлять позади» для обеспечения прав и законных интересов каждого человека» [1].

Шавкат Мирзиёев

Как известно, в сентябре 2015 года мировые лидеры на Саммите Организации Объединенных Наций утвердили Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и новый комплекс 17 взаимосвязанных Целей устойчивого развития (ЦУР). Основной целью принятия этих важных документов стало желание мирового сообщества совместно предпринимать активные меры для преодоления основных и определенных проблем, имеющих во взаимосвязанном глобализированном мире.

ЦУР предшествовал другой важный международный документ ООН – Цели развития тысячелетия (ЦРТ), в котором было закреплено 8 приоритетных целей, 21 задача по достижению этих целей и 48 индикаторов, позволяющих определить эффективность и качество реализации поставленных целей и задач [2].

ЦУР охватывает более широкий спектр вопросов: для достижения 17 новых целей определено 169 задач, а прогресс по их выполнению оценивается с помощью набора новых индикаторов, контроль над их применением осуществляет глобальная Межведомственная экспертная группа по индикаторам ЦУР, в состав которой входят представители национальных статистических служб и Статистического отдела ООН [3].

Учитывая опыт и уроки осуществления ЦРТ, было предусмотрено, что индикаторы к ЦУР будут использоваться странами как практический инструмент для разработки собственных национальных индикаторов. При этом, было оговорено, что каждая страна должна определить собственные Цели устойчивого развития и задачи по их реализации, а также разработать индикаторы на основе национального контекста для содействия процессам национального мониторинга – в том числе парламентом – для оценки прогресса по отношению к исходящей ситуации и национальным задачам в контексте ЦУР.

Узбекистан с первых дней вступления в силу этого исторического акта принял обязательства по реализации глобальной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР. В октябре 2018 года были приняты **16 национальных Целей и 125 Задач в области устойчивого развития** (далее – *национальные ЦУР и национальные ЗУР*). На уровне Правительства создан межведомственный Координационный совет во главе с Заместителем Премьер-министра Республики Узбекистан и принята соответствующая Дорожная карта по реализации национальных ЦУР [4].

На основе глобальной системы показателей и в тесном сотрудничестве с агентствами ООН, был сформирован национальный перечень из порядка 200 индикаторов ЦУР. В него вошли индикаторы, признанные актуальными для Узбекистана и отражающие национальные приоритеты страны. Основным инструментом для мониторинга и распространения данных об индикаторах ЦУР является национальная платформа по представлению отчетности по ЦУР. Данная платформа является единым центром сбора и обобщения информации о текущей ситуации по достижению ЦУР в стране.

На сегодняшний день, в нём размещены данные по около 119 индикаторам. Ведётся работа по налаживанию сбора данных по остальным 80 индикаторам [5].

Проведенная за прошедший период работа по достижению национальных ЦУР и ЗУР наглядно продемонстрировало необходимость всеобщей консолидации усилий не только правительства, органов исполнительной власти, но и государственных органов всех ветвей власти, а самое главное – всех слоев общества, институтов гражданского общества.

С учетом возникших обстоятельств, в 2020 году была создана Парламентская комиссия по контролю за реализацией национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан на период до 2030 года и утвержден её Регламент. Сопредседателями парламентской комиссии являются председатель Сената Т.Нарбаева и Спикер Законодательной палаты Н.Исмаилов [6].

Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что парламент страны – Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан стали настоящими «локомотивами» реализации в нашей стране национальных целей и задач устойчивого развития.

Проведение 23-24 июня в городе Бухаре международного форума «Межпарламентское глобальное партнерство в достижении Целей устойчивого развития» на основании совместного постановления Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан [7] с целью обеспечения исполнения пункта 3 Государственной программы по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах в «Год поддержки молодежи и укрепления здоровья населения», наглядно свидетельствует о системной работе парламента в этом направлении

Каковы же основные достижения в области реализации ЦУР и какова в этом роль палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан?

Первое - в деле достижения **национальной ЦУР №1**, а именно постепенного сокращения уровня малообеспеченности населения была поставлена национальная **ЗУР 1.3** - усиление адресности и эффективности системы социальной защиты населения, повышение качества услуг социальной защиты, достижение полного охвата всех нуждающихся мерами социальной защиты.

Парламентом страны с целью реализации этой этого пункта принято ряд мер законодательного характера. Например, в октябре 2016 года палатами Олий Мажлиса был принят Закон Республики Узбекистан «О социальных услугах для престарелых, инвалидов и других социально уязвимых категорий населения», 16 января 2021 года вступил в силу принятый палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан Закон «О правах лиц с инвалидностью», 21 января 2021 года – Закон Республики Узбекистан «О занятости населения». Так принятыми законами были определены формы, виды и конкретный порядок предоставления социальных услуг, внедрена система мониторинга, оценки, а также государственного и общественного контроля в этой сфере.

С целью достижения ЦУР1 Законодательная палата Олий Мажлиса:

введена практика систематического рассмотрения на своих заседаниях вопросов государственной поддержки нуждающихся граждан, занесенных в «Железную книгу»;

проведено ряд мероприятий парламентского контроля. Например, был организован выезд депутатов в регионы для изучения состояния предоставления льгот и преференций наиболее уязвимым слоям населения, субъектам предпринимательства и другим категориям граждан в период пандемии коронавируса. По результатам был направлен парламентский запрос заместителю Премьер-министра – министру экономического развития и сокращения бедности о состоянии дел по сокращению уровня малообеспеченности граждан. Полученная информация стала предметом заслушивания отчета заместителя Премьер-министра на заседании Законодательной палаты;

организованы выездные приёмные депутатов Законодательной палаты в каждом избирательном округе с целью оперативного решения актуальных проблем граждан.

Так, **Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан** на пленарном заседании было обсуждение результаты изучения исполнения программ по социально-экономическому развитию и сокращению бедности Баяутского, Бустанского, Алатского, Туракурганского, Каршинского районов и города Каттакургана в 2020-2022 годах [8].

Второе – одним из приоритетов в парламентской деятельности являются вопросы **охраны здоровья материнства и детства, искоренение любых форм принудительного детского труда.**

С этой целью палатами Олий Мажлиса были приняты законы Республики Узбекистан «Об охране репродуктивного здоровья граждан» (11.03.2019г.), «О поддержке грудного вскармливания и требованиях к продуктам питания для младенцев и детей раннего возраста» (от 23.10.2019 г.), «О защите детей от информации, наносящей вред их здоровью» (08.09.2017г.) и другие законодательные акты.

Кроме того, в этой сфере были ратифицированы ряд международных договоров, в частности, Протокол к конвенции 29 МОТ 1930 года о принудительном труде, Конвенция МОТ №105 «Об искоренении принудительного труда», №138 «О младшем возрасте», №182 «О самых недопустимых формах детского труда» и т.д

Вопросы охраны здоровья материнства и детства стали предметом многих парламентских мероприятий.

Так, только в 2020 году **Сенатом Олий Мажлиса** были обсуждены отчёты руководителей министерств и ведомств о состоянии решения этих вопросов в Республике Каракалпакстан, Андижанской, Бухарской, Кашкадарьинской, Самаркандской, Сырдарьинской, Ташкентской и Ферганской областях. Кроме того, им было направлено 13 парламентских запросов, в том числе и по вопросам репродуктивного здоровья молодоженов и их медицинского освидетельствования, поддержки женского предпринимательства [9].

29 января 2021 года вступил в силу принятый парламентом страны Закон Республики Узбекистан «О профилактике и лечении наркологических заболеваний».

Эти меры были направлены на достижение **национальной ЦУР2 – улучшение рациона питания** и **национальной ЦУР3 – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех, в любом возрасте, путем решения национальных ЗУР:**

обеспечить сбалансированность и высокое качество питания в необходимых объемах с доступом всех слоев населения, особенно социально уязвимых слоев населения, включая младенцев, круглогодичным доступом к жизненно важным и безопасным продуктам питания (2.1);

покончить со всеми формами недоедания, в том числе достичь к 2025 году согласованных на международном уровне целевых показателей, касающихся борьбы с задержкой роста и задержкой веса у детей в возрасте до пяти лет, и удовлетворять потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин и пожилых людей (2.2);

снизить на одну треть показатель материнской смертности (3.1);

снизить в два раза смертность новорожденных и детей в возрасте до пяти лет (3.1);

обеспечить всеобщий доступ к услугам по охране полового и репродуктивного здоровья,

включая услуги по планированию семьи и повышению брачного возраста для девушек до восемнадцати лет, и учет вопросов охраны репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и программах (3.7).

Третье – палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан осуществлены ряд мер, направленных на достижение **национальной ЦУР 4** – обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможностей обучения на протяжении всей жизни для всех.

Так, были приняты законы «О науке и научной деятельности» (от 29.10.2019 г.), «О дошкольном образовании и воспитании» (от 18.06.2020г.), «Об образовании» в новой редакции (от 24.09.2020г.) и другие законодательные акты, дополняющие или изменяющие действующее законодательство.

Ранее, в августе 2016 года парламент принял «Закон о государственной молодежной политике» (подписан 14.09.2016г.). В этом законе отдельная Глава 3 посвящена правовой и социальной защите молодежи, в которой закреплены конкретные гарантии прав и свобод молодежи, гарантии социальной защиты молодежи, дополнительные меры государственной поддержки молодежи, государственная поддержка одаренной и талантливой молодежи, государственная поддержка молодежного предпринимательства. Кроме того, законом внедряется социальная служба молодежи, направлениями деятельности которой определены: осуществление психолого-педагогической, юридической помощи и консультирование молодых граждан; социальная помощь молодым гражданам с ограниченными возможностями; оказание содействия молодым специалистам в адаптации к новым рабочим местам, переподготовке и повышении квалификации, а также обеспечении их жильем в порядке, установленном законодательством; социальная помощь в специализированных учебно-воспитательных учреждениях для несовершеннолетних; социальная адаптация молодых граждан, вернувшихся из мест лишения свободы и специализированных учебно-воспитательных учреждений; содействие в развитии молодежного предпринимательства; организация досуга молодежи по месту жительства и др [10].

Вместе с тем эти меры способствовали решению таких **национальных задач устойчивого развития**, как:

создание благоприятных условий, направленных на обеспечение достойной работой и расширение производительной занятости населения, в особенности молодежи, лиц с инвалидностью, путем реализации активных и пассивных мер на рынке труда, защиты частной собственности, поддержки и снятия преград для ускоренного развития малого и крупного бизнеса и частного предпринимательства (8.3);

обеспечить устойчивую и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин, в том числе для молодых людей и лиц с инвалидностью, и равную оплату за труд равной ценности (8.5);

существенно сократить долю молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков (8.6);

разработать и ввести в действие глобальную стратегию обеспечения занятости молодежи и внедрить Глобальный пакт о рабочих местах Международной организации труда (принят 19.07.2009 г. на международной конференции труда).

Четвертое – в центре внимания деятельности палат **Олий Мажлиса** остаются вопросы обеспечения **гендерного равенства и искоренения любых форм дискриминации женщин**. С этой целью только в 2019 году Парламентом страны было принято два важных закона: Закон Республики Узбекистан “О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин” и Закон Республики Узбекистан «О защите женщин от притеснений и насилия», направленный на предупреждение притеснений и насилия в быту, на рабочих местах и в образовательных учреждениях, а также предусматривающий ответственность за совершение таких поступков и усиление работы по предотвращению насилия в отношении женщин и домашнего насилия, борьбе с устаревшими обычаями и практиками, в том числе в отношении несовершеннолетних.

В частности, статья 3 Закона «О защите женщин от притеснения и насилия» определяет **физическое насилие** как форму насилия в отношении женщины, посягающую на её жизнь, здоровье, свободу и иные охраняемые законом права и свободы путем причинения телесных повреждений различной степени тяжести, оставление в опасности, неоказание помощи лицу, находящемуся в опасном для жизни положении, совершение других правонарушений насильственного характера, применения или угрозы применения иных мер физического воздействия [11].

Эти меры позволили значительно приблизить нашу страну к достижению такой **национальной ЦУР 5**, как *обеспечение гендерного равенства и расширение права и возможностей всех женщин и девочек*, в том числе решением таких **национальных ЗУР**, как:

повсеместно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек, в т.ч. включение в законодательство и эффективное внедрение в правоприменительную практику принципов искоренения косвенной дискриминации (5.1);

ликвидировать все формы насилия в отношении женщин, в том числе в виде торговли людьми, сексуальных и иных форм эксплуатации (5.2);

обеспечить всестороннее и эффективное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни (5.1);

расширять программы поддержки женщин в реализации их прав и интересов в социально-экономической сфере (5.a);

наиболее полно интегрировать принципы гендерного равенства в процесс принятия государственных программ на разных уровнях управления (5.c).

Парламентом страны уделяется постоянное внимание в реализации других национальных целей и задач устойчивого развития до 2030 года, при этом используются традиционные формы и методы парламентской деятельности.

В этой связи практика зарубежных парламентов по обеспечению реализации ЦУР представляет широкий выбор современных форм и методов такой работы.

Так, во многих странах парламенты активно участвуют в планировании мер по осуществлению ЦУР с самого начала. **Так:**

Во-первых, это участие парламента в создаваемой правительством *Национальной рабочей группе по реализации национальных ЦУР*. В зарубежной практике в деятельности таких рабочих групп принимают участие представители профильных комитетов парламента.

Во-вторых, участие парламента в *разработке национальных планов по достижению конкретных национальных ЦУР*. Национальный план по развитию – это многолетняя стратегическая дорожная карта, в которой определено, как страна собирается достигать устойчивого человеческого развития. В национальном плане по развитию обычно обозначаются ключевые приоритеты и индикаторы для измерения прогресса. Национальный план по развитию должен проходить специальную оценку и быть согласованными с ЦУР – таким образом он станет единой национальной рамочной основой для развития, который включает в себя обязательства по глобальным ЦУР и предусматривает их адаптацию для достижения национальных и субнациональных приоритетов.

В зарубежной практике парламенты полноценно вовлечены в разработку Национальных планов по развитию (или любых других планов по осуществлению ЦУР в странах). При этом, как правило, проекты таких Планов, Стратегий («дорожных карт») представляются в парламент для рассмотрения и утверждения. **В-третьих**, парламенты развитых демократических стран активно участвуют и в осуществлении национального плана развития. Так, после принятия национального плана по развитию исполнительная власть регулярно отчитывается перед парламентом (как правило, на ежегодной основе) о достигнутом прогрессе и проблемах, связанных с осуществлением плана. В этой связи Регламент парламента должен предусматривать передачу отчета правительства надлежащим образом уполномоченному парламентскому комитету для подробного анализа самого отчета и замечаний общественности в отношении его содержания, а также подачу доклада комитета по результатам анализа отчета правительства на рассмотрение

и обсуждение на пленарном заседании парламента. На глобальном уровне страны практикуют издание периодических докладов о ходе реализации национальных ЦУР, проект которого представляется и обсуждается в парламенте. И, наконец, **в-четвёртых**- выполнение парламентом координирующей функции. В некоторых странах контроль над национальным планом по развитию осуществляется одним министерством (например, министерством планирования, финансов или развития). В этой связи Регламент парламента должен предусматривать регулярный (в идеале ежегодный) обзор соответствующим образом уполномоченным комитетом деятельности таких министерств, а также подачу доклада комитета по результатам этого обзора на рассмотрение и обсуждение на пленарном заседании парламента. Такой механизм позволяет обеспечить, что парламентарии и общественность осведомлены о проблемах и вызовах в области устойчивого развития.

Существуют и другие эффективные способы парламентского обеспечения реализации национальных ЦУР, такие как:

работа с контрольными и правоохранительными органами, в частности с высшим органом государственного аудита (в Узбекистане к такому органу можно отнести Счётную палату);

взаимодействие с национальными правозащитными учреждениями (в Узбекистане таковыми являются Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман), Уполномоченный Олий Мажлиса по правам ребёнка, Уполномоченный при Президенте Республики Узбекистан по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства, Национальный центр по правам человека;

работа с национальными органами статистики;

работа с международными и региональными органами, занимающиеся содействием в реализации ЦУР.

В мире существуют различные *международные органы*, например, Межпарламентский союз, Парламентская Ассамблея стран-участников СНГ, Арабский парламент, Парламентская ассоциация Содружества, Межпарламентская ассамблея АСЕАН, Панафриканский парламент, Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Парламентская конфедерация стран Америки). Эти организации регулярно собираются для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, а также для проведения семинаров и предоставления пособий и других материалов для просвещения парламентариев, и сотрудников секретариатов парламента по ключевым вопросам развития и роли парламента в этих вопросах [12], [13], [14], [15], [16], [17].

Кроме того, существуют сеть отдельных парламентариев, которые работают через национальные, межпартийные филиалы и на региональном и глобальном уровнях для содействия решению ключевых проблем развития, таких как изменение климата (GLOBE International), возобновляемые источники энергии (Climate Parliament) и борьба с коррупцией (GOPAC). Эти организации не полагаются на институциональную поддержку своей работы, а строят международные связи между отдельными парламентариями для достижения консенсуса в отношении изменений [18]. Часто эти организации связаны с ООН и имеют мандат на поддержку работы парламента (например, ПРООН – крупнейшее в мире агентство по выполнению программ укрепления парламентаризма) или имеют конкретный тематический мандат (например, Структура «ООН Женщины», Международный чрезвычайный детский фонд ООН или Фонд народонаселения ООН). В эту группу также входят Всемирный банк, региональные и тематические банки развития (например, Исламский банк развития). Эти организации будут иметь долгосрочные планы поддержки развития страны, которая может включать в себя укрепление потенциала парламента. Такая поддержка предусматривает передачу передового опыта и знаний из всех частей мира [19].

Применение вышеперечисленных современных способов парламентского содействия реализации ЦУР и использование парламентариями возможностей международных организаций, безусловно, помогут обеспечить успешное достижение Узбекистаном до 2030 года национальных целей и задач устойчивого развития, что положительным образом скажется на улучшении

благополучия народа, повышении международного имиджа страны.

Кроме того, это позволит значительно усилить роль и значение палат Олий Мажлиса в реализации государственной политики по демократизации страны, модернизации рыночной экономики, формированию основ сильного гражданского общества, а также повысить ответственность как парламента, так и всех парламентариев за качество и эффективность проводимых в республике реформ и преобразований.

И, наконец, как показывает зарубежная практика, более активное содействие парламентом правительству, другим органам исполнительной власти в деле реализации национальных целей и задач устойчивого развития воспринимается международным демократическим сообществом как яркое свидетельство усиления демократических начал в системе государственного управления, признаком становления в стране отечественного парламентаризма как основного инструмента народного представительства в системе государственной власти.

Иқтибослар/Сноски/References:

1. Выступление Президента Шавката Мирзиёева на 46 сессии Совета по правам человека ООН // <https://president.uz/ru/lists/view/4179>
2. Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год // <https://www.un.org/ru/millenniumgoals/mdgreport2015.pdf>
3. Повестка дня в области устойчивого развития // <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/about/development-agenda/>.
4. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 20 октября 2018 года, №841 // <https://lex.uz/docs/4013356>
5. Нарбаева Т.К. Взаимодействие парламентов стран в воплощении в жизнь ЦУР опирается на интересы человечества // Журнал «Большая Азия». 23.06.2021г. // <https://bigasia.ru/content/pub/direct-speech/predse-datel-senata-tanzila-narbaeva-vzaimodeystvie-parlamentov-stran-v-voploshchenii-v-zhizn-tsur-op/>
6. Совместное Постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан “О парламентской комиссии по контролю за реализацией национальных целей и задач в области устойчивого развития Республики Узбекистан на период до 2030 года // <https://lex.uz/docs/4773639>
7. Совместное постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 9 апреля 2021 года, №852-IV/КҚ-211-IV // <https://lex.uz/uz/docs/5375598#5378005>
8. https://uza.uz/uz/posts/ozbekiston-respublikasi-oliy-mazhlisi-senatining-on-ikkinchi-yalpi-mazhlisi-togrisi-da-ahborot_239533
9. В центре внимания - вопросы развития Сергелийского района столицы // <https://senat.uz/ru/lists/view/89>
10. Закон Республики Узбекистан “О государственной молодежной политике” от 14 сентября 2016 года №ЗРУ-406-сон // <https://lex.uz/docs/3026246>
11. Закон Республики Узбекистан “О защите женщин от притеснения и насилия” от 2 сентября 2019 года №ЗРУ -561 // <https://www.lex.uz/docs/4494709>
12. United Nations Official Document. www.un.org;
13. Rectificatie // De Economist. — 1953-12. — Т. 101, вып. 1. — С. 169–169. — ISSN 1572-9982 0013-063X, 1572-9982. — doi:10.1007/bf02192321;
14. Guy Hutton, Mili Varughese. The Costs of Meeting the 2030 Sustainable Development Goal Targets on Drinking Water, Sanitation, and Hygiene. — The World Bank, 2016-01-14;
15. Susan Horton. Financing the Sustainable Development Goals // Achieving the Sustainable Development Goals. — Abingdon, Oxon ; New York, NY : Routledge, 2019. | Series: Routledge studies in sustainable development: Routledge, 2019-04. С. 206–225. — ISBN 9780429029622;
16. Rob Vos. From billions to trillions: towards reform of development finance and the

global reserve system // Sustainable Development Goals and Income Inequality. — С. 51–73. — doi:10.4337/9781788110280.00008;

17. Lee Yee Cheong. Evidence Based Education and the UN Sustainable Development Goals (SDGs) 2016–2030 // Children and Sustainable Development. — Cham: Springer International Publishing, 2016-12-09. — С. 85–92. — ISBN 9783319471297, 9783319471303;

18. Open Working Group proposal for Sustainable Development Goals. Sustainable Development Knowledge Platform. United Nations.; Consensus Reached on New Sustainable Development Agenda to be adopted by World Leaders in September. United Nations (2 August 2015).

19. United Nations (2017) Resolution adopted by the General Assembly on 6 July 2017, Work of the Statistical Commission pertaining to the 2030 Agenda for Sustainable Development (A/RES/71/313; Technical report by the Bureau of the United Nations Statistical Commission (UNSC) on the process of the development of an indicator framework for the goals and targets of the post-2015 development agenda (Working draft). Sustainable Development Knowledge Platform. United Nations (19 March 2015).