

ISSN: 2181-9416



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА \* LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ  
БИБЛИОТЕКА  
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416  
Doi Journal 10.26739/2181-9416

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

5 СОН, 1 ЖИЛД

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 5, ВЫПУСК 1

## LAWYER HERALD

VOLUME 5, ISSUE 1



TOSHKENT-2021

## ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

№5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5>

**Бош муҳаррир:**  
**Рабиев Шерзод Миржалилович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш  
маркази директори

**Бош муҳаррир ўринбосари:**  
**Отажонов Аброржон Анварович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш маркази  
профессори, юридик фанлари доктори

## ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали

**ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:**

**Окюлов Омонбой**

*Юристар малакасини ошириш маркази  
профессори, юридик фанлар доктори,  
профессор, Ўзбекистон Республикасида хизмат  
кўрсатган юрист*

**Саидова Лола Абдувахидовна**

*Юристар малакасини ошириш маркази  
профессори, юридик фанлар доктори*

**Тошев Бобокул Норқобилович**

*Юристар малакасини ошириш маркази  
кафедра мудири, юридик фанлар доктори*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович**

*Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси бошлигининг ўринбосари*

**Отахонов Фозилжон Хайдарович**

*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси  
хузуридаги қонунчилик муаммолари ва  
парламент тадқиқотлари институтининг  
директори, юридик  
фанлар доктори, доцент*

**Баймолдина Зауреш Хамитовна**

*Қозғистон Республикаси Олий Суди  
Академияси ректори, юридик фанлари номзоди*

**Годунов Валерий Николаевич**

*Белорус давлат университети ўқув муассасаси  
"Судьялар, прокуратура, суд ва адлия  
муассасалари ходимларини қайта тайёрлаш ва  
малакасини ошириш институти" директори,  
юридик фанлари доктори, профессор*

**Масъул котиб:**

**Раҳманов Шухрат Наимович**

*Юристар малакасини ошириш маркази  
кафедра мудири, юридик фанлар номзоди*

**Саҳифаловчи:** Халиков Миртоҳир Мирзакирович

### Контакт редакцији журнали:

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.

WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)

E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)

[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)

Телефон: (+99871) 2345345

### Contact Editorial Staff

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan

WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)

E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)

[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)

Telephone: (+99871) 2345345

Общественно-правовой и научно-практический журнал  
**ВЕСТНИК ЮРИСТА**

№5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5>

**Главный редактор:**  
**Рабиев Шерзод Миржалилович**

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

**Заместитель главного редактора:**  
**Отажонов Абборжон Анварович**

Профессор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:**  
Общественно-правовой и научно-практический журнал  
**ВЕСТНИК ЮРИСТА**

**Окюлов Омонбой**

*Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан*

**Саидова Лола Абдувахидовна**

*Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Тошев Бобокул Норкобилович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович**

*Заместитель начальника Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан*

**Отахонов Фозилжон Хайдарович**

*Директор Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, доктор юридических наук, доцент*

**Баймолдина Зауреш Хамитовна**

*Ректор Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, кандидат юридических наук*

**Годунов Валерий Николаевич**

*Директор учреждения образования "Институт переподготовки и повышения квалификации судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции Белорусского государственного университета", доктор юридических наук, профессор*

**Масъул котиб:**

**Раҳманов Шухрат Наимович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук*

**Верстка:** Халиков Миртохир Мирзакирович

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99871) 2345345

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99871) 2345345

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD  
№5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5>**

**Chief Editor:  
Rabiyev Sherzod Mirjalilovich**

Director of the Lawyers' Training Center  
under the Ministry of Justice

**Deputy Chief Editor:  
Otajonov Abrorjon**

Professor at the Lawyers' Training Center,  
Doctor of Law Sciences, Professor

**EDITORIAL BOARD**

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD**

**Oqyulov Omonboy**

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor  
of Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of  
the Republic of Uzbekistan*

**Saidova Lola**

*Professor at the Lawyers' Training Center,  
Doctor of Law Sciences*

**Toshev Bobokul**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences*

**Mamasiddikov Muzaffarjon**

*Deputy Head of the Academy of the General  
Prosecutor's office of the Republic of Uzbekistan*

**Otaxonov Foziljon**

*Director of the Legislation and Parliamentary  
Research Institute under the Oliy Majlis of the  
Republic of Uzbekistan  
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

**Baymoldina Zauresh**

*Rector of the Academy of Justice at the Supreme  
Court of the Republic of Kazakhstan, Candidate of  
Legal Sciences*

**Godunov Valeriy**

*Director of the educational institution «Institute  
for retraining and advanced training of judges,  
employees of the prosecutor's office, courts  
and justice institutions of the Belarusian State  
University», Doctor of Law Sciences, Professor*

**Executive Editor:  
Rakhmanov Shukhrat**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Candidate of Juridical Science*

**Pagemaker: Khalikov Mirtokhir**

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99871) 2345345

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99871) 2345345



МУНДАРИЖА

КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ.  
МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

**1. РАХМАНОВ Абдумухтор Режжаббаевич**

МАРКАЗИЙ ОСИЁДА ИСЛОМ МОЛИЯ ҲУҚУҚИ: ТАРИХИ ВА БУГУНГИ КУН

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ.  
ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

**2. ЭРКАБАЕВА Шахноза Икромжоновна**

РАЗНООБРАЗИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ПРАВОВЫХ ФОРМ - АНАЛОГИ  
ОГРАНИЧЕННОГО ПАРТНЕРСТВА (LIMITED PARTNERSHIP) ..... 15

МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

**3. ТОШОВ Мухаммад Ражабович**

КОРХОНА ТУГАТИЛГАНЛИГИ АСОСИГА КЎРА МЕҲНАТ ШАРТНОМАСИНИ БЕКОР  
ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ ..... 24

ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

**4. ТУРГУНБОЕВ Элбекжон Одилжонович**

ЖАЗОДАН ОЗОД ҚИЛИШНИ БЕЛГИЛОВЧИ ЖИНОЯТ ҚОНУНИ  
НОРМАЛАРИНИНГ РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИ ..... 32

**5. ХАЙДАРОВ Мирислом Мирджаббарович**

ЖИНОЯТ ҚОНУНЧИЛИГИДА ОЗОДЛИКНИ ЧЕКЛАШ ЖАЗОСИ  
ВУЖУДГА КЕЛИШИНИНГ РЕТРОСПЕКТИВ ТАҲЛИЛИ ..... 39

**6. АБДУҚОДИРОВ Фарходжон Фахритдин ўғли**

ЖИНОЯТ МОТИВИ ВА МАҚСАДИНИНГ ТАЛОНЧИЛИКНИ КВАЛИФИКАЦИЯ  
ҚИЛИШДАГИ АҲАМИЯТИ ..... 47

**7. ДЖУРАЕВА Анора Заппаровна**

СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ  
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ..... 54

ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ  
ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

**8. НОРОВА Насиба Аазматовна**

ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ СТАТУС ПЕДАГОГА И ПСИХОЛОГА КАК  
УЧАСТНИКОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ  
В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ ..... 61

**9. САМАТОВ Тўлқин Азизович**

НОДАВЛАТ СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ ҚОНУН ҲИМОЯСИДА ОЛДИНГИ САФДА ..... 69

## МУНДАРИЖА / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

---

<b>10. ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич</b> .....	75
ЭКСПЕРТИЗА ЙЎЛИ БИЛАН ОЛИНГАН ДАЛИЛЛАРНИНГ ИШОНЧЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ .....	75

### ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

<b>11. ЮНУСОВ Ҳайдарали</b> САРАХСИЙНИНГ ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ ҚАРАШЛАРИ ЁХУД ЎЗБЕКИСТОН – ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВАТАНИ .....	83
<b>12. ҒАФУРОВ Асқар Бойисович</b> ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ .....	95
<b>13. АЗХОДЖАЕВА Роза Алтыновна</b> СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН.....	101
<b>14. ARSLONOVA Robiya</b> ACHIEVEMENTS AND PRIORITY AREAS OF HUMAN RIGHTS EDUCATION IN UZBEKISTAN .....	109
<b>15. ПУЛАТОВА Нодирахон Собиржоновна</b> ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ЭЛЕКТРОН ОДИЛ СУДЛОВ ВА СУД ҲУЖЖАТЛАРИ .....	117

### ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ

<b>16. ҲАМРОҚУЛОВ Синдор Бобомурод ўғли</b> ЖИСМОНИЙ ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ МУРОЖААТЛАРИ БИЛАН ИШЛОВЧИ ХОДИМЛАР МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИНГ АҲАМИЯТИ.....	127
--	-----

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## КОНСТИТУЦИЈАВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

**РАХМАНОВ Абдумухтор Режжаббаевич**

Тошкент давлат юридик университети Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлари  
кафедраси доценти, юридик фанлар номзоди,  
E-mail: rabdumukhtor@gmail.com

## МАРКАЗИЙ ОСИЁДА ИСЛОМ МОЛИЯ ҲУҚУҚИ: ТАРИХИ ВА БУГУНГИ КУН

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): РАХМАНОВ А.Р.**  
Марказий Осиёда ислом молия ҳуқуқи: тарихи ва бугунги кун // Юрист ахборотномаси –  
Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 8-14.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-1>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада ислом молияси шариат меъёрларига асосланган ҳолда аниқ тартибга солинган бўлиб, аста-секин ривожланиш даврида тўлдирилиб борилганлиги, ҳозирги ислом мамлакатларида амал қилиб келиниши билан Марказий Осиё мамлакатларида урф-одат сифатида сақланиб қолганлиги ҳақида сўз юритилади. Шу билан бирга, ислом молия ҳуқуқи ва Марказий Осиё мамлакатлари фуқаролик ҳуқуқи меъёрлари таққосланиб хулосалар билдирилган.

**Калит сўзлар:** Қуръон, сунна, халифа, ақд, таклиф, қабул, ижара, мулк, фарар, салам, истисна, шариат, урф-одат.

**РАХМАНОВ Абдумухтор Режжаббаевич**

Доцент кафедры Международного права и прав человека  
Ташкентского государственного юридического университета,  
кандидат юридических наук  
E-mail: rabdumukhtor@gmail.com

## ИСЛАМСКОЕ ФИНАНСОВОЕ ПРАВО В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ИСТОРИЯ И НАСТОЯЩЕЕ

### АННОТАЦИЯ

В статье отмечается, что исламские финансы четко регулируются на основе законов шариата, которые постепенно трансформировались в период развития и сохранились как традиции в странах Центральной Азии, как это практикуется в современных исламских странах. При этом проводится сравнение норм исламского финансового права и гражданского права стран Центральной Азии.



**Ключевые слова:** коран, сунна, халиф, акд, предложение, принятие, аренда, собственность, решение, салам, исключение, шариат, традиция.

**RAKHMANOV Abdumukhtor**

Associate Professor of the Department of International Law and Human Rights of  
Tashkent State University of Law, Candidate of Legal Sciences  
E-mail: rabdumukhtor@gmail.com

## ISLAMIC FINANCIAL LAW IN CENTRAL ASIA: HISTORY AND TODAY

### ANNOTATION

The article notes that Islamic finance is clearly regulated on the basis of Islamic law, which was gradually replenished during the period of development and was preserved as a tradition in the countries of Central Asia, as is practiced in modern Islamic countries. At the same time, a comparison is made between the norms of Islamic financial law and civil law of the countries of Central Asia.

**Keywords:** quran, sunnah, caliph, akd, offer, acceptance, rent, ownership, decision, salam, exception, sharia, tradition.

Марказий Осиё давлатларининг XXI асрда намоён бўлган интеграция жараёнларидаги ўз иштирокларини фаоллаштиришга интилиши кўп жиҳатдан етакчи ҳамкорлар, шу жумладан ислом мамлакатлари билан муносабатларини жаҳонда содир бўлаётган ўзгаришлар билан мувофиқ ҳолатга келтириш зарурияти билан изоҳланади.

Марказий Осиё мамлакатлари Собиқ Иттифоқ тугатилиб ўз мустақиллигини қўлга киритганларидан кейин, ушбу республикалар кенг кўламли ислохотлар ва демократик янгиланишлар йўлида эришган ютуқлари, шу билан бир қаторда кўпгина муҳим ҳодисалар ислом давлатлари, уларнинг хусусий корхоналари ва бирлашмаларининг ушбу республикаларга бўлган қизиқишини янада кучайтирмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқида Марказий Осиё Уйғониш даврининг кўплаб ёрқин намояндаларининг ислом ва жаҳон цивилизациясига қўшган бебаҳо ҳиссасини алоҳида қайд этиб ўтган эди. Ана шундай буюк алломалардан бири сифатида Имом Бухорийнинг исми ва унинг бебаҳо асари “Саҳиҳи Бухорий” номи биринчи марта БМТ минбаридан янграган эди [1].

Бу тарихий воқеалар Ўзбекистонда ислом дини соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар жаҳонда тан олинаётганидан, юртимизнинг айнан ушбу масалаларда бой тарих ва тажрибага эга эканидан далолат беради. Президент Ш.М.Мирзиёев таъбири билан айтганда, “Биз ўз олдимизга мамлакатимизда Учинчи Ренессанс пойдеворини барпо этишдек улуғ мақсадни қўйган эканмиз, бунинг учун янги Хоразмийлар, Берунийлар, Ибн Синолар, Улуғбеклар, Навоий ва Бобурларни тарбиялаб берадиган муҳит ва шароитларни яратишимиз керак. Бунда, аввало, таълим ва тарбияни ривожлантириш, соғлом турмуш тарзини қарор топтириш, илм-фан ва инновацияларни тараққий эттириш миллий ғоямизнинг асосий устунлари бўлиб хизмат қилиши лозим” [2].

Бугунги кунда ислом ҳуқуқи шарқ мамлакатларининг ҳуқуқий ривожланиши, сиёсати ва мафқурасида муҳим аҳамият касб этиши давом этмоқда. Бу глобаллашув жараёнлари ривожланаётган XXI аср шароитида жаҳонда юз бераётган ўзгаришлар мустақил Ўзбекистон Республикасининг ислом дунёсидаги ўрни ва аҳамияти бутунлай ўзгаришига олиб келади [3].

Юқоридаги фикрларнинг барчаси ислом ҳуқуқининг ўрганилиши ва бу борада тадқиқотлар олиб бориш нақадар муҳим ва долзарб эканлигини яққол тасдиқлайди.

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, Мовароуннаҳрда VIII-XIX асрларда ислом ҳуқуқи асосий институтларининг вужудга келиши ва ривожланишини ретроспектив тадқиқ

қилиш фикҳнинг мулк ҳуқуқи, никоҳ-оила ва мажбурият ҳуқуқи каби институтлари самарали фаолият олиб борганини кўрсатади. VIII-XII асрларда Марказий Осиёда номи ва асарлари минтақа ҳудудидан ташқарида кенг довуқ қозонган ўз даврининг буюк алломалари – Муҳаммад ибн Мусо ал-Хоразмий (783-850), Аҳмад ибн Муҳаммад ал-Фарғоний (IX аср), имом ал-Бухорий (810-870), Муҳаммад ат-Термизий (824-892), Абу Наср ал-Форобий (873-950), Абу Райҳон Беруний (973-1048), Абу Али ибн Сино (980-1037), Маҳмуд аз-Замаҳшарий (1075-1144) ва бошқалар яшаган. Мазкур даврда Марказий Осиёнинг Марв, Термиз, Урганч, Шош, Марғилон, Кеш, Насаф каби ва бошқа шаҳарлари фан ва маданият ўчоқлари сифатида танилган, Бухоро ва Самарқанд эса бутун жаҳонда ислом фани, ҳуқуқи ва маданиятининг марказлари сифатида тан олинган.

Ислом ҳуқуқи вақт ўтиши билан шаклланиб борди. Ислом тамойилларига таяниб, аста-секин Қуръон ва суннада акс этган ва мустаҳкамланган диний ҳуқуқий тизимга айланиб борди. Муҳаммад (САВ)нинг вафотидан сўнг халифалар айна вақтда ҳам диний, ҳам дунёвий (қонун чиқарувчи, судлов, ижро қилувчи) ҳокимиятга эгалик қилардилар. Илк халифалар даврида араб халифалигида олий ҳокимият соф илоҳий хусусиятини сақлаб қолди. Зеро, халифалар бу даврда фақат диний-маънавий йўлбошчилар бўлиб қолмай, айна пайтда ҳарбий саркардалар ҳам эди. Ўзга ҳудудларни забт этиш ва унча катта бўлмаган ислом жамоасининг қудратли араб салтанатига айланиши муносабати билан Араб халифалиги вужудга келди ва забт этилган ҳудудларда ижтимоий-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш ҳамда халифалик ҳудудида бир хил нормаларни ўрнатиш учун ислом ҳуқуқининг асосий манбаси Қуръонга мурожаат қилинди. Қуръон Нисо сураси 135-оятда: “Эй мўминлар, адолат билан турувчи ҳамда ўзларининг ёки ота-она ва қариндош-уруғларнинг зарарига бўлсада, Аллоҳ учун тўғри гувоҳлик берувчи бўлинглар. Бас адолат қилмасдан нафси-ҳавога берилиб кетманглар. Агар тилларингни буриб (нотўғри гувоҳлик берсанглар) ёки (гувоҳлик беришдан) бош тортсанглар, албатта, Аллоҳ қилаётган ишларингиздан хабардор бўладиган зотдир” – дейилган [4].

Қуръон насиҳатлар, тарғиботлар, ривоятлар шаклидаги илоҳий китоб бўлиб, 114 сурадан, 6666 оятдан иборат. Ушбу таълимотнинг ақидалари, диний ибодат қоидалари билан бирга, фикримизча, Қуръонда ҳуқуқий меъёрларга оид нормалар – 500 тани ташкил этади. Сунна Муҳаммад (САВ)нинг ўзи маъқуллаган ҳикматлари ва ҳаракатлари, сўзларидир. Қуръон, сунна ва уларнинг шарҳлари, қисман фатҳ этилган халқларнинг исломга мос келувчи урф-оадтлари асосида ислом ҳуқуқи ривожлантирилди. Ислом ҳуқуқи асосан ҳуқуқий қоидалар мажмуаси бўлиб, мусулмонлар уларга эргашишлари лозим эди. Қуръон оятларида ҳуқуқий меъёрларга оид нормалар ҳақида ислом уламолари ўртасида турли фикрлар мавжуд, яъни бир олим ушбу нормалар 250 та деса, бошқаси 333 та, яна бошқаси 1000 та деган. Бу ҳолат, асосан, фикр билдирган олимнинг даражаси ва дунёқарашига боғлиқдир. Яна бир фикрни таъкидлаш лозим, деб ҳисоблаймиз. Қуръон оятлари сони борасида ҳам фикрлар бир-биридан фарқ қилади, сабаби бир олим граматик жиҳатдан қўшма гапни битта гап, яъни оят деб ҳисобласа, бошқа олим ушбу ҳолатда эга кесимига қараб бўлиб-бўлиб санайди. Лекин таъкидлаш жоизки, Қуръонда ҳатто битта ҳарф ҳам ўзгармаган.

Мусулмон аҳолиси ривожланган феодализм шароитида яшаган давлатлар ва шаҳарларда шариат меъёрлари тўлиқ амал қилган. Араб истилолари даврида (639-750) истилочилар бошқа цивилизацияларнинг ўзларига маъқул кўринган ютуқларини ҳам ўзлаштирганлар. Ислом динини қабул қилган халқлар исломга шариатда тақиқланмаган ўз ғоялари ва услубларини олиб кирганлар. Ислом дини ва ҳуқуқи кириб келган халқларга араблар анча хайрихоҳлик ва бағрикенглик билан муносабатда бўлганлар[5].

Ислом молия ҳуқуқи, умуман исломда муомалат масалаларига тўхтасак бу борадаги фикр ва мулоҳазаларимиз ижобийдир. Албатта, Марказий Осиё давлатларида урф-одат сифатида сақланиб қолган ислом молия тизими бугунги кунда муҳим ва аҳамиятга моликдир. Умуман олганда, ислом молиясининг ривожланишига бир қатор ислом давлатлари аҳолиси орасида мазкур тизимга бўлган юқори талаб ва қулай иқтисодий вазият туртки бўлди.

Шартномалар ислом молияси маҳсулотларининг асоси ҳисобланади. Молиявий

маҳсулотлар мижозларнинг талабларини қондириш мақсадида бир ёки бир неча анъанавий шартномалардан фойдаланиш натижасида пайдо бўлади. Шартномаларнинг асл мақсади – инсонларнинг бир-бирларидаги ҳаққоний эҳтиёжларини амалдаги қонун доирасида қондирилишини енгиллатишдир. Араб тилида шартнома “ақд” сўзи билан ифодаланиб, ўзбек тилига “боғлаш”, деб таржима қилиш мумкин. Содда қилиб айтадиган бўлсак, шартнома таклиф қилувчи билан таклиф олувчини ўзаро боғлайди. Қуръонда шартномаларнинг кўплаб турлари ҳақида айтиб ўтилган, жумладан молиявий хусусиятга эга ўнлаб турдаги савдо-тижорат шартномаларига оид 40 га яқин оят мавжуд[6]. Мана шу Қуръон оятлари ичида Моида сурасининг 1-ояти алоҳида аҳамият касб этиб, унда иймон келтирганларга “шартнома бўйича мажбуриятларни бажариш” буюрилади. “Эй, иймон келтирганлар! Аҳдномаларга вафо қилинг! Сизга, кейин тиловат қилинадиганларидан бошқа, чорва ҳайвонлари ҳалол қилинди, эҳромдалиқ вақтингизда овни ҳалол санамаган ҳолингизда. Албатта, Аллоҳ нимани ирода этса, шуни ҳукм қиладур”[7]. Ушбу оят, аҳдга вафо қилиш ва зиммага олинган мажбуриятларни тўлиқ адо этиш мавзусидаги бошқа оятлар билан ҳам ифодаланган. Бажариш учун яроқли ва қонуний бўлган шартнома талаблари борасида айтиш лозимки, ислом тижорат қонунчилигига асосан бажариш учун яроқли ва қонуний бўлган шартномани тузиш учун маълум шартларга риоя қилиниши лозим. Ислом тижорат қонунчилигида яроқли қонуний шартноманинг олти таркибий қисми мавжуд. Уларнинг ҳар бири ўз моҳиятига кўра ҳал қилувчи таъсирга эга бўлиб, қисмлардан бирига риоя қилмаслик шартноманинг бекор бўлишига ёки заифлашишига, яъни унинг баҳсли бўлишига олиб келади. Қуйида шартноманинг мазкур олти қисми ҳақида тушунча берилади: таклиф, таклифни қабул қилиш, таклиф қилувчи, таклифни қабул қилувчи, шартнома мавзуси, тўлов[8].

Бундан ташқари, шартноманинг мақсад ва вазифалари шариат тамойилларига тўғри келиши керак. Таклиф – томонлардан бирининг иккинчи томонга қаратилган баёноти бўлиб, унда биринчи томон иккинчи томонни ўз таклифни қабул қилишга чорлайди. Таклифни шартномада иштирок этаётган ҳар қайси томон, хоҳ эҳтимолий харидор, хоҳ сотувчи илгари суриши мумкин. Таклифни илгари сурган томон таклиф қилувчи, таклиф юборилган томон эса таклифни қабул қилувчи, деб аталади. Таклиф аниқ ва узил-кесил ҳолда қабул қилувчига етказилган бўлиши керак. Таклифни қабул қилиш – қабул қилувчи таклифнинг унда қилинган шартлар асосида қабул қилиниши тасдиқловчи баёнотидир. Таклифни қабул қилиш жараёнида унинг айрим ёки барча шартлари бўйича ўзгариш киритилиши, таклифни қабул қилувчи томонидан қарши таклиф киритилишини англатади. Агар таклиф қабул қилинса, бу ҳақдаги хабар таклифни илгари сурган томонга аниқ ҳолда етказилиши лозим.

Шуни таъкидлаш лозимки, таклифни илгари суриш ва уни қабул қилиш оғзаки ёки ёзма равишда ёки томонларнинг муайян таклиф киритилганлиги ва уни қабул қилинганлигини англатувчи хатти-ҳаракатлари орқали ҳам амалга оширилиши мумкин. **Таклиф қабул қилинганда** таклифнинг етказилиши ва унинг қабул қилиниши томонлар бир-бирининг ниятидан хабардор эканлигини англатади. Шартномани томонларга етказиш усуллари томонларнинг бевосита ёки билвосита иштирокида тузилганига қараб турлича бўлиши табиийдир. Таклиф қабул қилингани ҳақидаги хабарни етказишнинг турли шакллари мавжуд бўлса-да, таклиф қабул қилингани қачон узил-кесил маълум бўлиши аниқ эмас. Агар таклиф, масалан, телефон орқали қабул қилинса, таклиф қилувчи унинг таклифи қабул қилинганини эшитган вақт ва жойда таклиф қабул қилинган ҳисобланади[9].

Бошқа ҳуқуқий тизимларидан фарқли ўлароқ, ислом тижорат қонунчилиги таклиф қабул қилиниши бир вақтнинг ўзида, яъни таклиф ҳам, унинг қабул қилиниши ҳам бир жараён давомида ўртада узилишларсиз амалга оширилишини талаб қилади. Бу – вақт узвийлиги талаби бўлиб, техник тилда шартнома жараёни дейилади, бунда жараён узилишларсиз кечиши назарда тутилади. Шу боис шартнома жараёнидаги узилишлар, жумладан овқатланиш учун танаффус ёки ухлаб қолиш шартнома жараёнининг бузилганлигини ва таклифнинг вақт нуқтаи назаридан бекор бўлишини англатади. Мазкур талаб томонларнинг бевосита иштирокида тузиладиган шартномалар доирасида нисбатан осон ҳал бўлади, аммо шартномалар томонларнинг бевосита иштирокисиз

тузилаётган пайтда уларни бажариш бирмунча мушкул вазифадир. Бундай ҳолатларни кўриб чиқишда ислом ҳуқуқшунослари таклифни қабул қилувчи таклифни қабул қилиб олган вақтни инобатга олган ҳолда хулоса чиқаришига тўғри келади. Қабул қилишга келадиган бўлсак, вақт узвийлиги қуйидаги ҳолатларда бекор бўлади ёки тўхтатилади, яъни агар таклифни қабул қилувчи таклифга унда кўрсатилган вақт ичида жавоб бермаса, ёки таклиф қилувчи таклифни бекор қилса ёки таклифни қабул қилувчи таклифни қабул қилишини изҳор этса, дейилган.

**Шартнома томонлари ҳақида тўхталадиган бўлсак**, шартноманинг доимо икки томони бўлиши шарт: таклифни илгари сурувчи ва таклифни қабул қилувчи. Томонлар жисмоний шахслар, шахслар гуруҳи ёки юридик шахс, масалан компания бўлиши мумкин. Шартнома тузилиши учун томонлар камида иккита бўлиши лозим, акс ҳолда таклиф қабул қилинмайди ва шартнома тузилган ҳисобланмайди. Шу ўринда инглиз қонунчилигидан фарқли ўлароқ ислом қонунчилигида бир томонлама шартномалар, жумладан хайр-эҳсон, ҳадя, васият ва ҳоказолар одатий шартнома сифатида қаралиб, бунда таклифни қабул қилувчи шартноманинг қонуний кучга эга бўлиши учун таклифни қабул қилиши шарт эмаслигини ҳам инобатга олиш даркор. Гарчи таклифни қабул қилувчи томон таклифни илгари сураётган томоннинг таклифидан хабардор бўлмаса ҳам, бу каби шартномалар қонуний кучга эга ва бажарилиш учун яроқли ҳисобланади. Бошқача қилиб айтганда, шартнома, таклифни илгари сурувчи, масалан васият қилувчи, кимнингдир номига васият ёзиш истагини билдирган пайтдан бошлаб тузилган ҳисобланади ва бунда таклифни қабул қилиши кўзда тутилган томоннинг таклиф ҳақидаги баёноддан хабардорлиги ёки хабардор эмаслигининг аҳамияти бўлмайди.

Шартнома томонларига тааллуқли бўлган муҳим масалалардан бири, бу уларнинг ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини амалга ошириш салоҳиятига эгаллиги масаласидир. Ислом тижорат қонунчилигида шартнома тузиш учун муайян салоҳиятга эга бўлиш масаласига алоҳида эътибор қаратилади. Қуръоннинг Нисо сураси 6-оятида ҳам бу талабга билвосита ишора мавжуд: “етимларни улар никоҳ ёшига етгунча синанг ва эс-ҳуши жойида эканига ишонч ҳосил қилсангиз, молларини уларнинг ўзларига топширинг”.

Шартнома мавзуси мулк, хизматлар, пул маблағлари, сармоя, мажбурият, ҳуқуқлар ва қарздан иборат бўлиши мумкин. Масалан, олди-сотди шартномасида харидор сотувчидан сотиб олишни истаган мулк ёки буюм олди-сотди мавзуси ҳисобланиб, у – уй, машина ёки асбоб-ускуна каби нарсалар бўлиши мумкин. Валюта алмаштириш чоғида, мулк – бошқа бир пул бирлигига алмаштирилиши керак бўлган пул бирлиги ҳисобланади. Ижара шартномасида эса шартнома мавзуси бирор мулк ёки муайян шахс томонидан тақдим қилинаётган хизмат бўлиши мумкин.

**Ислом молия қонунчилигида мулкнинг шариат тамойилларига мувофиқ бўлиши бўйича бир неча шартлар мавжуд бўлиб, уларнинг айримлари қуйидагилардир:**

а) Мулк шариат тамойилларига мос келиши керак. Айрим мулк ёки буюмнинг олди-сотдиси шариат тамойилларига зид. Улар сирасига, жумладан, чўчка гўшти, спиртли ичимликлар ва бошқалар киради. Хизматлар ва фаолият турларига порнография маҳсулотлари ва қимор ўйинлари киради. Шу боис ислом молия муассасалари ўз мижозларига, нафақат спиртли ичимликлар ишлаб чиқариш, балки улар учун махсус шиша идишлар ишлаб чиқарувчи асбоб-ускуналарни сотиб олиш учун ҳам маблағ ажратмайди.

б) исломда тақиқланган ғарарнинг (ноаниқлик, мавҳумлик) ҳар қандай кўриниши пайдо бўлишига йўл қўймаслик учун шартномада кўзда тутилган буюм ёки мулк аниқ-тиниқ бўлиши керак. Ғарар, одатда, томонлар ўртасида низони келтириб чиқаради. Аниқ маълум бўлмаган буюм, жумладан, ҳайвон бачадонидаги ҳомила, ҳаводаги қуш ёки кейинчалик маълум бўладиган мулк шартноманинг мавзуси бўла олмайди. Шартнома тузилаётган пайтда савдо моли мавжуд бўлмайдиган Истисна ва Салам каби шартномалар бундан мустасно. Шундай бўлса-да, Салам ва Истисна шартномаларининг предметини муайян хусусиятлар орқали аниқлашнинг имкони бўлиши лозим. Албатта бу ғарарнинг олдини олиш учун керак. Ислом ҳуқуқида шартнома мавзусининг аниқ бўлиши борасидаги талаб, шартноманинг бекор ёки ихтилофли бўлишини олдини олишга қаратилган.



в) Шартномада бажарилиши назарда тутилган мажбурият ўз вақтида бажара олинадиган бўлиши керак. Шартнома тузишдан мақсад (харидор нуқтаи назаридан) шартнома туфайли келадиган нарсадан олинадиган қулайлик ёки манфаатдан фойдаланишдир. Шу боис, йўқлиги туфайли етказиб берила олмайдиган буюм, хусусан, йўқотилган, тақиқ остидаги ёки гаровга қўйилган мулк тўлақонли шартнома мавзуси бўла олмайди (албатта назарий жиҳатдан тақиқ остида бўлган ёки гаровдаги мулкнинг олди-сотдиси таъқиқ қўйган томон ёки гаровни ушлаб турган томоннинг розилиги билан амалга оширилиши мумкин).

г) Мулк табиати тегишли битим шартларига мувофиқ бўлиши керак. Мисол учун, Истисна шартномасининг мавзуси қурилаётган бино ёки ишлаб чиқарилаётган маҳсулот бўлиши мумкин. Аммо, мавжуд мулк ёки маҳсулот Истисна мавзуси бўлолмайди, чунки Истисна шартномаси хом-ашёнинг қайта ишлаш жараёнида муайян даражада ўзгариб, тайёр маҳсулотга айланишини назарда тутди. Лизинг - Ижара шартномасига кўра, (ижарага берилган) мулк табиати ундан фойдаланиб бўлингандан сўнг ҳам ўзгаришсиз қолиши лозим. Мисол учун, кимдир транспорт воситаси ёки уйини ижарага бериши мумкин, аммо мева-сабзавот ёки ёқилғи каби нарсаларни эмас, чунки булар истеъмол қилинганидан ёки фойдаланилганидан сўнг ўз асл табиатини сақлаб қолмайдиган нарсалардир[10].

Баён қилинган фикрларни умумлаштириб айтиш мумкинки, ислом молияси шарият меъёрларига асосланган ҳолда аниқ тартибга солинган ва асрлар давомида ривожланган. Ҳозирда ислом ҳуқуқи амалиётда бўлган мамлакатларда амал қилиб келинмоқда ва Марказий Осиё мамлакатларида урф-одат сифатида сақланиб қолган.

Ислом молия ҳуқуқи ва Марказий Осиё мамлакатлари фуқаролик ҳуқуқи меъёрларини таққослаш асосида қуйидаги умумлашма хулосаларга келиш мумкин:

- биринчидан, ислом молия ҳуқуқи ислом давлатларида қатъий равишда амал қилиниб келинмоқда, демак, дунёдаги мавжуд ҳуқуқ тизимлари тармоқларидан бири ҳисобланади ва айнан шу ҳолатнинг ўзи уни цивилист олимлар томонидан, шу жумладан Марказий Осиёлик ҳуқуқшунослар томонидан ўрганилишини тақазо этади;

- иккинчидан, ислом ҳуқуқи, шу жумладан ислом молияси ўн икки асрдан кўпроқ вақт давомида Марказий Осиё ҳудудида амалда қўлланилган, унинг муайян тамойиллари, ғоялари халқларимизнинг маънавий қадриятлари сифатида яшаб келмоқда, аҳолининг аксарият кўпчилигини ҳуқуқий онги, ҳуқуқий маданиятини шакллантиришда улар таъсир кучларидан бири ҳисобланади. Ислом молия ҳуқуқи принциплари, асосий институтлари ва нормалари мазмунини чуқур билиш, улардан фойдаланиш орқали аҳоли ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятига мақсадли таъсир кўрсатиш воситаларидан бирига эга бўлиш мумкин.

- учинчидан, дунё мамлакатларида қўлланилаётган англо-саксон, роман-герман, ислом ҳуқуқ тизимларининг молияга оид нормалари фан-техника, иқтисодий тараққиёт, таълим, илм, меҳнат, оила, тадбиркорлик соҳаларида турли мамлакатлар фуқаролари ўртасидаги интенсив алоқалар, давлатлар ўртасида кўп томонлама битимлар, халқаро конвенциялар таъсири асосида ўзаро яқинлашиш ва бирхиллаштириш жараёнини бошдан кечирмоқда. Ушбу жараённи англаб етиш, унинг йўналишлари ва истиқболларини башорат қилиш қонун ижодкорлиги фаолияти улкан аҳамиятга эга ва унинг самарадорлигини таъминлайди;

- тўртинчидан, Марказий Осиё мамлакатларида фуқаролик қонунларини такомиллаштириб бориш - бу доимий жараён бўлиб, бунда ислом ҳуқуқининг молияга оид нормаларидан, айниқса, халқларимизнинг маънавий қадриятларига яқин бўлган тамойиллари ва ғояларидан иложи борица фойдаланишга интилиш лозим. Ушбу тамойиллар ва ғоялар шартномалар тарафларини ўз мажбуриятларига ҳалол ва виждонан муносабатда бўлиш, ўз вақтида ва тегишли даражада бажариш, зарур ҳолларда бағрикенглик, саховатпешалик, сийлаи-раҳм туйғуларини рағбатлантиришга ёрдам беради;

- бешинчидан, Марказий Осиё давлатларида замонавий миллий цивилистик доктринаси жуда кенг ва бой манбаларга таяниши лозим. Улар орасида тарихий илдизлар ҳам ўзининг муносиб ўрнига эга бўлиши мақсадга мувофиқдир. Ушбу тарихий

илдизлардан бири – ислом молия ҳуқуқи ҳисобланади. Унинг халқларимиз маънавий қадриятларига айланган ғоялари миллий цивилистик доктринаси таркибига кириши лозим.

Ислом жамиятида хусусий тадбиркорлик эркинлиги муҳим иқтисодий эркинлик сифатида амалга оширилади. Хусусий тадбиркорлар янада муваффақият қозониши учун зарур бўлган маънавий-ахлоқий фазилатларнигина эмас, балки урф-одат меъёри сифатида сақланиб қолган ислом ҳуқуқидаги билим ва тафаккур даражасини ҳам юксалтириши ханафий мазҳаби қадриятлари устувор бўлган Марказий Осиё давлатларида ҳам янада изчилроқ амалга оширилиши лозим.

Ислом ҳуқуқининг мулк, мажбурият ва шартномалар билан боғлиқ қоидалари мослашувчан хусусиятга эгадир. Ислом маънавий-маданий қадриятлари ва қоидалари бугунги кунда ўз аҳамиятини тўла сақлабгина қолмасдан, балки ислом цивилизациясининг ривожланишида, давлатни мустаҳкамлашда ва ислом жамияти ҳаётида тобора муҳимроқ рол ўйнамоқда. Шу нуқтаи назардан, замонавий Шарқ мамлакатларида тўпланган ва урф - одат сифатида сақланиб қолган тажриба Марказий Осиё мамлакатларида жумладан мустақил республикамизда ўрганилиши даркор деб ўйлаймиз.

Булардан ташқари, аҳолисининг аксарият қисмини мусулмонлар ташкил қиладиган Марказий Осиё давлатларида амалда урф-одат кўринишидаги ислом ҳуқуқий нормаларининг қўлланилиши ҳам мавжуд. Масалан, икки турмуш қураётган шахс ФХДЁда никоҳдан расмий равишда рўйхатдан ўтиш билан бирга албатта шаръий никоҳ ўқитишлари одатга айланиб қолган.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2017 йил 19 сентябрь куни Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг 72-сессиясида сўзлаган нутқи: <https://uza.uz/uz/posts/zbekiston-prezidenti-shavkat-mirziyeev-bmt-bosh-assambleyasi-20-09-2017>.
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 28 декабрь 2020й. <https://president.uz/uz/lists/view/4057>
3. Раҳманов, А. (2020). Ислом ҳуқуқида шартномаларнинг турлари: музораба, мушорака ва муробаха. Юрист ахборотномаси, 1(5), 8-12.
4. Қуръони карим маъноларининг таржимаси. Таржима изоҳлар муаллифи Абдулазиз Мансур. Тошкент: “Тошкент ислом университети” нашриёти, 2001 й.
5. Халидов А. Б. “Аз-Замахшарий” // Ислам: энциклопедический словарь / Отв. ред. С. М. Прозоров. — М. Наука, ГРВЛ, 1991.
6. Dussaud René. E.-F. Gautier. — Mœurs et coutumes des Musulmans. Un vol. in-8°. In: Syria. Tome 12 fascicule 4, 1931.
7. А.Раҳманов, Х.Юнусов, М.Қоратош. Ислом ҳуқуқи дарслик. Т. 2021 й.
8. С.Исхаков. Ислом фуқаролик ҳуқуқи асослари Тошкент ИИВ Академияси. 2005 й.
9. А.Раҳманов. Ислом ҳуқуқида шартнома ва мажбуриятлар. Монография. ТДЮУ. «LESSON PRESS» МЧЖ нашриёти, 2021 й.
10. А.Раҳманов. Сущность договоров и обязательств в исламском праве. Академия МВД. Т. 2005 г.



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ.  
ОИЛА ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

**ЭРКАБАЕВА Шахноза Икромжоновна**

Независимый соискатель

Ташкентского государственного юридического университета

Email: [shakhnozaerkabaeva@yandex.ru](mailto:shakhnozaerkabaeva@yandex.ru)

## РАЗНООБРАЗИЕ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ И ПРАВОВЫХ ФОРМ - АНАЛОГИ ОГРАНИЧЕННОГО ПАРТНЕРСТВА (LIMITED PARTNERSHIP)

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): ЭРКАБАЕВА Ш.И.**  
Разнообразие организационных и правовых форм - аналоги ограниченного партнерства (limited partnership) // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021). С. 15-23.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-2>

### АННОТАЦИЯ

В данной статье тщательно анализируется правовой статус организационно-правовых форм, который является аналогами ограниченного партнерства. Более того, в статье исследуется законодательство США, Великобритании, Гонконга, Японии и Федеративной Республики Германии, регулирующее правовой статус организационно-правовых форм осуществления совместной деятельности. Целью данного исследования является изучение зарубежного опыта на предмет наличия форм осуществления совместной деятельности и коллективных инвестиций. Актуальность данного исследования обуславливается наличием на сегодняшний день ряда недостатков в отечественном законодательстве, препятствующих развитию инвестиционного потенциала Республики Узбекистан. По результатам исследования, даны предложения по реформированию правового статуса партнерства в действующее законодательство Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** ограниченное партнерство (Limited partnership), командитное товарищество, Kommanditgesellschaft – KG, Гоши Кайша (Goshi Kaisha), генеральный партнер, ограниченный партнер, инвестиционное партнерство с ограниченной ответственностью (toshi jiguо yugen sekinin kumiai), отличия, аналог, иностранные инвестиции.

**ЭРКАБАЕВА Шахноза Икромжоновна**

Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси

Email: [shakhnozaerkabaeva@yandex.ru](mailto:shakhnozaerkabaeva@yandex.ru)

## ЧЕКЛАНГАН ШЕРИКЧИЛИКНИНГ (LIMITED PARTNERSHIP) АНАЛОГИ ХИСОБЛАНГАН ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ ШАКЛЛАРНИНГ ТУРЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада чекланган шерикчиликнинг аналоглари бўлган ташкилий-ҳуқуқий шаклларнинг ҳуқуқий ҳолати таҳлил қилинади. Шунингдек, ушбу мақолада чекланган шерикчилик белгилари мавжуд бўлган биргаликда тадбиркорлик фаолиятини олиб бориш шаклларини тартибга солувчи АҚШ, Буюк Британия, Гонконг, Япония ва Германия Федератив Республикасининг ҳуқуқий ҳужжатлари таҳлил қилинади. Тадқиқотнинг мақсади чет эл юрисдикцияларининг қонунчилигини ва тажрибасини чуқур таҳлил қилиб, АҚШ ва Буюк Британияда кенг тарқалган чекланган шерикчилик шаклига ўхшаш тадбиркорлик ва инвестицион фаолиятни амалга ошириш шаклларининг мавжуд бўлганини аниқлаш ҳисобланади. Ушбу тадқиқотнинг долзарблиги бугунги кунда Ўзбекистон Республикаси инвестицион салоҳиятини ривожланишига тўсиқ бўлаётган миллий қонунчилигимизда акс этган бир қатор камчиликларнинг мавжудлиги билан изоҳланади. Ушбу тадқиқотни амалга ошириш натижасида, мамлакатимиз инвестицион потенциалини ривожлантириш мақсадида Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида мавжуд ширкат ва шерикчилик шаклларини ислоҳ қилиш бўйича таклифлар берилади.

**Калит сўзлар:** чекланган шерикчилик (Limited partnership), коммандит ширкат (Kommanditgesellschaft – KG), Гоши Кайша (Goshi Kaisha), тўлиқ шерикчилик, чекланган шерикчилик, маъсулияти чекланган чет эл шерикчилиги (toshi jigyo yugen sekinin kumiai), фарқлар, аналог, чет эл инвестициялари.

**ERKABAEVA Shakhnoza**

Independent researcher of Tashkent State University of Law

Email: [shakhnozaerkabaeva@yandex.ru](mailto:shakhnozaerkabaeva@yandex.ru)

## VARIETIES OF INSTITUTIONAL-LEGAL FORMS - ANALOGUES OF A LIMITED PARTNERSHIP

### ANNOTATION

This article carefully analyzes the legal status of organizational and legal forms that are analogs of limited partnership. Moreover, the article contains regulatory legal acts of the USA, Great Britain, Hong Kong, Japan and the Federal Republic of Germany regulating the legal status of organizational and legal forms of joint activities, which by their legal nature can be equated with the Anglo-American limited partnership. The purpose of this study is to study foreign experience for the presence of forms of joint activities and collective investments similar to the Anglo-American limited partnership. The relevance of this study is due to the presence today of a number of shortcomings in domestic legislation that hinder the development of the investment potential of the Republic of Uzbekistan. Because of a thorough study, this article presents proposals for reforming the legal status of partnerships in the national legislation in order to develop the investment potential of the Republic of Uzbekistan.

**Keywords:** limited partnership, limited partnership (Kommanditgesellschaft – KG), Goshi Kaisha, general partner, limited partner, investment partnership with limited liability (toshi jigyo yugen sekinin kumiai), differences, analog, foreign investments.

Ограниченная ответственность является одним из ключевых факторов, способствующих развитию инвестиционной и предпринимательской деятельности. Потому что ограничение ответственности по обязательствам компании служит для ее участников или инвесторов своего рода «спасательным парашютом», который гарантирует им «безопасность» в случае возникновения дефолта, который может

привести к многочисленным задолженностям, и в крайних случаях, даже к банкротству компании.

Поэтому, при принятии решения о создании компании или вложении своих средств в какой-либо бизнес, для инвесторов играет немаловажное, а иногда и решающее значение наличие у них ограниченной ответственности по долгам компании. Следовательно, институт ограниченного партнерства, в основе которого заложен признак ограниченной ответственности вкладчиков, с момента самого раннего его появления и по сей день пользуется большой популярностью среди инвесторов, включая инвесторов-физических лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью, целью которых является приумножение своих активов.

Изучая международную практику ограничения ответственности в предпринимательской деятельности, мы пришли к мнению, что институт ограниченного партнерства существует в законодательствах множества стран, однако наименования и организационно-правовые формы могут отличаться.

В качестве основы института ограниченного партнерства принято принимать Limited Partnership (LP), широко распространенное в общем праве, которое в основном применяется в Великобритании или в США. Законодательная база, регулирующая отношения, связанные с ограниченным партнерством (LP) в США, основывается на Едином Законе об ограниченном партнерстве от 1916 года, с последними поправками от 2001 года (далее – Закон об ограниченном партнерстве США). Поправки от 2001 года к Закону об ограниченном партнерстве США признаются существенными в связи с тем, что «правило контроля», которое до момента принятия этих поправок являлось определяющим фактором при признании партнеров с ограниченной ответственностью отвечающими по долгам партнерства исключительно в пределах своего вклада, было устранено Разделом 303 пересмотренного Закона об ограниченном партнерстве США, что в свою очередь привело к тому, что статус партнеров с ограниченной ответственностью был приравнен к статусу акционеров или участников обществ с ограниченной ответственностью [1, Раздел 303]. Более того, после принятия поправок от 2001 года, было установлено, что ограниченное партнерство будет отвечать за свои долги исключительно своим имуществом, тем самым предоставляя генеральным партнерам де-факто ограниченную ответственность в рамках структуры ограниченного партнерства [2, С.48-49].

Законодательную базу Великобритании, регулиющую ограниченные партнерства, составляют Закон об ограниченных партнерствах от 1907 года (далее – Закон об ограниченных партнерствах Великобритании), а по вопросам, которые не урегулированы этим Законом, применяется Закон о партнерствах от 1890 года (далее – Закон о партнерствах Великобритании). В 2008 году, Департаментом бизнеса, предпринимательства и регуляторной реформы Великобритании были предприняты попытки по объединению этих двух законов в силу того, что они регулируют общие положения о партнерствах. Однако, в силу того, что Закон об ограниченных партнерствах Великобритании регулирует особенности правового статуса ограниченного партнерства в отличии от Закона о партнерствах Великобритании, который предусматривает регулирование общих положений о партнерстве, в объединении этих двух законов в единый закон о партнерствах было отказано [3, С.9-13].

Ограниченное партнерство (LP), как его принято понимать в США и Великобритании, предусматривает партнерство предпринимателей (физических или юридических лиц) и инвесторов, имеющих большой опыт в инвестировании и преумножении своих активов. Иными словами, если описывать понятие ограниченного партнерства юридическим языком, это объединение генеральных партнеров, имеющих неограниченную ответственность по обязательствам партнерства перед третьими лицами и управляющих всеми делами партнерства и выступающих от его имени, а также ограниченных партнеров, имеющих ограниченную ответственность по обязательствам партнерства и не вмешивающихся в управление партнерства и не выступающих от его имени [4, статья 4 (1)]. Ограниченное партнерство не является юридическим лицом по законодательству США и Великобритании, однако, является полноправным субъектом

предпринимательской деятельности, то есть может иметь на праве собственности имущество, обладать правами и обязательствами перед третьими лицами, выступать в качестве истца или ответчика в суде и осуществлять иные действия, присущие субъектам предпринимательской деятельности [1, статья 105]. Правовым документом, являющимся в свою очередь учредительным документом и определяющим все основополагающие аспекты создания и существования ограниченного партнерства, считается соглашение об ограниченном партнерстве, заключающееся между генеральными партнерами и ограниченными партнерами [1, статья 110]. Данное соглашение регулирует отношения между партнерами и самим партнерством, а также права и обязательства партнеров и самого партнерства перед третьими лицами, и может быть заключено как в устной форме, так и в письменной форме [5, статья 102 (12)].

Поистине, изучая международную практику, следует отметить, что наиболее распространенной и привлекательной формой для осуществления совместной деятельности и коллективных инвестиций, а также по мнению автора Douglas Cumming, в том или ином виде существующей во всех государствах мира [6, стр.145], является «ограниченное партнерство» (Limited partnership). По мнению автора Christopher Charter, «ограниченные партнерства» - «limited partnerships», нашедшие свое широкое развитие в Великобритании и США, в силу своей гибкости при создании, управлении и осуществлении предпринимательской деятельности, являются одной из наиболее предпочитаемых форм ведения бизнеса и инвестирования [7, С.3]. Также следует отдельно отметить, что ограниченное партнерство является наиболее привлекательной формой ведения бизнеса для инвесторов, которая в силу своей гибкости, как отмечают авторы David Hsu и Martin Kenney, применяется венчурными капиталистами практически с момента их появления, а именно с конца 1950-х годов, и де факто стала стандартом структуры венчурного фонда [8, С.594].

В ходе проведения исследования разновидностей организационно-правовых форм - аналогов ограниченного партнерства, было изучено также законодательство Гонконга, регулирующее правовой статус субъектов предпринимательской деятельности, а именно партнерств, которые имеют схожие стороны с ограниченным партнерством (LP). Согласно нашим исследованиям, ограниченное партнерство, в виде правовой сущности, которую принято принимать в США и Великобритании, также существует и в Гонконге [9, Виды партнерств]. Правовой статус ограниченного партнерства в Гонконге регулируется Постановлением об ограниченном партнерстве (Limited Partnerships Ordinance) от 1912 года, согласно которому, ограниченное партнерство подразумевает под собой партнерство одного или более партнеров с неограниченной ответственностью, и одного и более партнеров с ограниченной ответственностью [10, статья 3 (2)]. Согласно данному правовому акту, ограниченное партнерство не является юридическим лицом, но должно быть зарегистрировано в регистрирующих органах Гонконга [10, статья 4 (1)].

Болеетого, в Гонконге существует еще одна форма совместной предпринимательской деятельности, которая может быть признана как аналог ограниченного партнерства (LP). Данной формой является Фонд ограниченного партнерства (Limited Partnership Fund), особый тип гонконгского партнерства, предназначенный для фондов прямых инвестиций. Как и ограниченное партнерство, Фонд ограниченного партнерства имеет генерального партнера, который управляет партнерством и несет неограниченную ответственность, и, по крайней мере одного партнера с ограниченной ответственностью, который не имеет права участвовать в управлении партнерством. Правовой статус Фонда ограниченного партнерства регулируется Постановлением о фонде ограниченного партнерства (Limited Partnership Fund Ordinance) от 2020 года, согласно которому Фонд ограниченного партнерства, также, как и ограниченное партнерство, не является юридическим лицом и создается на основании соглашения об ограниченном партнерстве [11, Часть 3, статья 15].

Также было проведено исследование практики предпринимательской и инвестиционной деятельности Японии, и выявлено, что в Японии существуют также определенные организационно-правовые формы, которые могут быть признаны в качестве аналогов ограниченного партнерства. Одной из этих форм является Гоши



Кайша (Goshi Kaisha), японский эквивалент ограниченного партнерства (LP). Партнеры с неограниченной ответственностью представляют партнерство, и эти партнеры несут солидарную ответственность перед кредиторами партнерства. Партнеры с ограниченной ответственностью несут ответственность перед кредиторами только за свои взносы в капитал. Переводы в долевом капитале должны быть единогласно одобрены всеми партнерами. Также, правила налогообложения партнерства аналогичны с порядком ограниченного партнерства (LP), то есть прибыль партнерства облагается налогом только один раз, при распределении прибыли партнерам в соответствии с размерами внесенных ими вкладов [12, какие существуют варианты для создания партнерств в Японии].

В Японии существует еще одна форма партнерства, аналог ограниченного партнерства, под названием «Инвестиционное партнерство с ограниченной ответственностью» (toshi jigyo yugen sekinin kumiai). Данный вид партнерства был создан в Японии в 1999 году, когда Сейм Японии, принял соответствующий закон, регулирующий порядок создания и существования данных партнерств. Инвестиционные партнерства с ограниченной ответственностью являются довольно схожими с англо-американскими ограниченными партнерствами, поскольку закон от 1999 года перенял большинство положений Единого закона о партнерствах от 1997 года, который в свою очередь, был взят за основу при создании Закона об ограниченных партнерствах Великобритании, следовательно, регулирование правового статуса японских ограниченных партнерств для инвестиций является схожим с регулированием правового статуса англо-американских ограниченных партнерств. Прибыль Инвестиционного партнерства с ограниченной ответственностью передается всем партнерам пропорционально в соответствии с внесенными ими инвестициями. В случае наличия у инвестиционного партнерства обязательств, превышающих его активы, полный партнер или генеральный партнер является ответственным за убытки и прибыль инвестиционного партнерства в целях вопросов налогообложения. Однако, в случае наличия у инвестиционного партнерства активов, превышающих обязательства, убытки и прибыль инвестиционного партнерства распределяются поровну между полными партнерами и ограниченными партнерами [13, С. 39-47].

В качестве аналога ограниченного партнерства можем также привести командитное партнерство (Kommanditgesellschaft - сокращенно KG), которая закреплена в законодательстве Федеративной Республике Германии. Эта форма ведения бизнеса является одной из наиболее оптимальных форм совместной предпринимательской деятельности в Федеративной Республике Германии и пользуются большой популярностью среди инвесторов, особенно тех, кто не намерен принимать прямое участие в предпринимательской деятельности и предпочитает ограничиться внесением своих активов в качестве вклада, а также получением прибыли от их управления. Правовой статус немецкого ограниченного партнерства (KG) регулируется статьями 161-177 Коммерческого Кодекса Германии от 1897 года, с изменениями от 2017 года (далее – Коммерческий кодекс Германии). Согласно статье 161 Коммерческого Кодекса Германии, под немецким ограниченным партнерством (KG) понимается партнерство, созданное в целях осуществления коммерческой деятельности под совместным коммерческим наименованием. Согласно статье 162 Коммерческого Кодекса Германии, ограниченное партнерство (KG), также, как и общее партнерство (oHG) создается путем регистрации в Коммерческом реестре субъектов предпринимательства Германии. Однако, в отличие от общего партнерства (oHG), немецкое командитное партнерство (KG) не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании соглашения между партнерами о создании ограниченного партнерства [14, ст.161-177].

В командитном партнерстве, партнеры, ответственность которых перед кредиторами партнерства ограничена суммой конкретного вклада имущества признаются партнерами с ограниченной ответственностью, тогда как партнеры, которые несут неограниченную ответственность всем, принадлежащим им имуществом являются генеральными партнерами [15, С.132].

Немецкое командитное партнерство (KG) является полным аналогом

ограниченного партнерства, получившего широкое распространение в Великобритании и США. командитное партнерство не образуется как юридическое лицо, однако, должно быть зарегистрировано в законодательно установленном порядке, и процедура его ликвидации также имеет сходства с процессом ликвидации юридических лиц, что также является еще одним особым признаком, характеризующим данную форму ведения бизнеса. Более того, несмотря на то, что ограниченное партнерство не является юридическим лицом, оно вправе подавать иск, быть судимым и отстаивать свои интересы от своего имени, что свойственно юридическим лицам [16, С.157].

Одним из самых основных преимуществ командитного партнерства (KG) признается его привлекательность с точки зрения налогообложения. Его деятельность не облагается налогом на прибыль на уровне самого партнерства как субъекта предпринимательских отношений. Налогообложению подлежит только прибыль, распределенная между партнерами, и облагается в виде налога на прибыль физических лиц или налога на прибыль юридических лиц в зависимости от того является ли генеральным партнером физическое лицо или юридическое лицо [17, раздел IV Налогообложение].

Также, законодательство Германии предусматривает еще одну организационно-правовую форму – ограниченное акциями партнерство (Kommanditgesellschaft auf Aktien – сокращенно KGaA), которая является своего рода формой-гибридом, объединяющей в себе правовые признаки командитного партнерства (KG) и публичной компании (Aktiengesellschaft). Основные правила, регулирующие правовой статус ограниченного по акциям партнерства изложены в статьях 278(2) и (3) Закона об акционерных обществах Федеративной Республики Германия с изменениями от 2017 года (далее – Закон об акционерных обществах Германии). Статья 278(2), которые предусматривают, что правовые отношения генеральных (или неограниченных) партнеров между собой и в отношении группы акционеров с ограниченной ответственностью (kommanditaktionäre) и третьих лиц, в частности полномочия генеральных партнеров управлять бизнесом и представлять свою компанию, регулируются положениями Коммерческого кодекса Германии, касающимися ограниченных партнерств (KG). Статья 278(2) Закона об акционерных обществах Германии предусматривает, что ограниченное акциями партнерство - это компания, имеющая собственную правосубъектность, в которой по крайней мере один акционер несет ответственность перед кредиторами партнерства без ограничений (генеральный партнер), а остальные акционеры, не несущие личной ответственности по обязательствам партнерства, имеют долю участия в уставном капитале, разделенном на акции (акционеры с ограниченной ответственностью ограниченного акциями партнерства). [18, ст.278(2)].

Автор Frank Wooldridge в своей работе, посвященной анализу ограниченного акциями партнерства, определяет несколько характеристик ограниченного акциями партнерства (KGaA), которые отличают его от командитного партнерства (KG). Одной из этих характеристик является то, что ограниченное акциями партнерство в отличие от командитного партнерства может существовать и с одним партнером. В этом случае, роль партнера с неограниченной ответственностью и роль партнера с ограниченной ответственностью объединяется в одном лице, которое управляет делами партнерства и выступает от его имени [19, С.31-32].

Еще одной организационно-правовой формой, являющейся аналогом англо-американского ограниченного партнерства в Германии является ограниченное партнерство с генеральным партнером в форме корпорации или общества с ограниченной ответственностью (GmbH & Co. KG). Как отмечает автор Суханов Е.А., эту форму также называют ограниченным партнерством с большим количеством никак не связанных друг с другом участников, в силу этого не оказывающих никакого влияния на деятельность партнерства. Такое партнерство обычно именуют также публичным обществом (Publikumsgesellschaft) или публичным, а также «массовым» партнерством (PublikumsKG или MassenKG). Фактически такое ограниченное партнерство выполняет экономические функции акционерного общества, т.е. представляет собой объединение капиталов (общество) в юридической форме объединения лиц (партнерства). Такую форму корпорации нередко используют участники общества с ограниченной ответственностью,



становящегося затем генеральным партнером такого ограниченного партнерства, через которого они фактически и управляют всеми ее делами, формально находясь в статусе партнеров с ограниченной ответственностью - вкладчиков. Смысл такой корпоративной формы состоит в использовании преимуществ партнерства (свободная внутренняя организация, отсутствие требований к минимальному уставному капиталу, а главное – налоговые льготы) при отсутствии полной имущественной ответственности участников (возлагаемой в этом случае на управляемое ими же юридическое лицо – общество с ограниченной ответственностью). Поэтому и «публичные», или «массовые» ограниченные партнерства также нередко создаются в форме ограниченных партнерств с генеральным партнером в виде общества с ограниченной ответственностью. В этом случае они прямо именуется *Gesellschaft mit beschränkter Haftung and Company*, *Kommanditgesellschaft*, т.е. «общество с ограниченной ответственностью из одного лица и компания, коммандитное партнерство» (*GmbH & Co.*, *KG*) [20, С.98-99].

В качестве примера из практики применения данного института в целях инвестиционной деятельности в Германии можем привести немецкое акционерное общество «*Deutsche Telekom*», которое осуществляет свою деятельность по привлечению активов и венчурному финансированию (финансирование проектов с наиболее высоким процентом риска) путем создания ограниченных партнерств с генеральным партнером в форме корпорации или общества с ограниченной ответственностью (*GmbH & Co. KG*). Компания имеет Инвестиционный фонд, созданный в данной форме, генеральным партнером которого является Корпорация с ограниченной ответственностью, а ограниченными партнерами являются сама компания и иные физические лица. Инвестиционный фонд занимается приобретением долей, акций, облигаций и иных видов корпоративных ценных бумаг других компаний или создает новые компании, тем самым осуществляя инвестиционную деятельность. Деятельность данного Инвестиционного фонда не подлежит налогообложению на уровне партнерства, налоги удерживаются только из прибыли его партнеров после их распределения.

В данной работе было изучено несколько организационно-правовых форм, применяемых при осуществлении совместной предпринимательской деятельности в таких юрисдикциях как США, Великобритания, Гонконг, Япония и Германия. Изучив нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения ограниченных партнерств в данных юрисдикциях, а также мнения ученых, мы пришли к выводу, что в законодательстве той или иной юрисдикции существует организационно-правовая форма, которая по тем или иным признакам может служить аналогом англо-американскому ограниченному партнерству (LP), которое в данной работе был определен в качестве основы для проведения исследования.

Придерживаясь данного вывода, можем также добавить, что в законодательстве Республики Узбекистан тоже существует организационно-правовая форма, которая по правовым признакам может быть аналогом англо-американскому ограниченному партнерству (LP). Данной организационно-правовой формой является коммандитное товарищество. Сходства заключаются в следующем:

- обе формы партнерства имеют два типа партнеров: по крайней мере, один общий или полный партнер с неограниченной ответственностью, и другие партнеры с ограниченной ответственностью или вкладчики с ответственностью, ограниченной их вкладом; управление обеими формами партнерства осуществляется генеральным или полным партнером;

- ведение бизнеса осуществляется генеральным или полным партнером;

- обе формы партнерства могут быть созданы для целей осуществления совместной деятельности, будь то предпринимательской или инвестиционной.

Принимая это во внимание, мы хотели бы внести следующие предложения:

1. В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию механизмов финансирования проектов в области предпринимательства и инноваций» №5583 от 24 ноября 2018 года, Министерству инновационного развития поручено разработать Проект Закона Республики Узбекистан «О партнерствах» до 1 января 2020 года. Предлагается не принимать отдельный

Закон, регулирующий правовой статус партнерств. Потому что, наше национальное законодательство уже содержит правовую концепцию партнерских отношений, хотя и под другим названием - коммандитное товарищество. Поэтому мы считаем, что было бы нецелесообразно принимать отдельный законодательный акт для регулирования существующего правового института.

2. Основываясь на нашем анализе и исследованиях практического использования ограниченного партнерства в изученных нами юрисдикциях, мы пришли к выводу, что именно эта форма совместной предпринимательской деятельности получила широкое распространение в странах общего и континентального права благодаря своим преимуществам, позволяющим опытным инвесторам и предпринимателям объединять свои усилия и средства для достижения общей цели без необходимости прохождения затратных формальных процедур. Поэтому мы хотели бы предложить внести следующие изменения в Закон Республики Узбекистан «О хозяйственных товариществах», касающиеся в особенности правового статуса коммандитного товарищества, в целях преобразования данной формы ведения предпринимательской деятельности в привлекательную для инвесторов форму осуществления инвестиционной деятельности. В рамках данного предложения, считаем целесообразным отменить требование для коммандитного товарищества, связанное с обязательной формой создания в качестве юридического лица; внести соответствующие изменения в Налоговый кодекс об отмене двойной системы налогообложения прибыли товариществ, и установить порядок налогообложения только на уровне товарищей-вкладчиков; отменить требование о том, что лицо может быть полным товарищем только в одном коммандитном товариществе, в целях расширения сферы функционирования коммандитных товариществ в регулировании венчурной и инвестиционной деятельности.

Принятие во внимание вышеперечисленных доводов и предложений несомненно приведет к упразднению значительного количества существующих проблем, связанных с низким уровнем привлечения иностранных инвестиций, что в свою очередь, способствует развитию экономического потенциала нашей страны.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Uniform Limited Partnership Act with revisions of 2001. [Electronic resource] is available at: <https://users.wfu.edu/palmitar/ICBCorporations-Companion/Conexus/UniformActs/ULPA2001.pdf>
2. В Thomas E. Geau и Barry B. Nekritz, Expectations for the Twenty-First Century: An Overview of the New Limited Partnership Act, 16 Probate & Property 47, 48-49 (2002)
3. Draft Legislative Reform (Limited Partnerships) Order 2009. Published on 25 June 2009 by authority of the House of Commons London: The Stationery Office Limited. URL: <https://publications.parliament.uk/pa/cm200809/cmselect/cmdereg/794/794.pdf>
4. Limited partnership Act of 1907. - S.4 (1). [Electronic resource] is available at: <https://www.legislation.gov.uk/ukpga/Edw7/7/24/contents>
5. Uniform partnership Act of 1997. – comments to S.102 (12). [Electronic resource] is available at: [http://www.uniformlaws.org/Shared/Docs/Partnership/UPA%20Final\\_2014\\_2015aug19.pdf](http://www.uniformlaws.org/Shared/Docs/Partnership/UPA%20Final_2014_2015aug19.pdf)
6. Douglas Cumming, Sofia Johan. Venture Capital and Private Equity Contracting: An International Perspective, 2nd edition. London, United States, Elsevier Science Publishing Co Inc, 2013, 780 p.
7. What is the Difference between a Limited Partnership & a Limited Liability Partnership? // Small Business | Business Models & Organizational Structure | Limited Liability Partnerships. Available at: <https://smallbusiness.chron.com/difference-between-limited-partnership-limited-liability-partnership-3735.html> (accessed 18.02.2021)
8. Hsu, D. H., & Kenney, M. Organizing Venture Capital: The Rise and Demise of American Research & Development Corporation, 1946–1973. Industrial and Corporate Change, 2005, no.14 (4), pp. 579-616. <http://dx.doi.org/10.1093/icc/dth064>

9. Types of partnership. [Electronic resource] is available at: <https://www.timothylohcs.com/insights/formation/types-of-partnerships?highlight=WyJwYXJ0bmVyc2hpcCJd>
10. Limited Partnerships Ordinance of 1912 (Format changes—E.R. 2 of 2019). [Electronic resource] is available at: <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap37>
11. Limited Partnership Fund Ordinance of 2020 (Enacting provision omitted—E.R. 7 of 2020). [Electronic resource] is available at: <https://www.elegislation.gov.hk/hk/cap637>
12. What are the options for establishing a partnership in Japan? – February 23, 2016. [Electronic resource] is available at: <https://oharalaw-japan.com/2016/02/23/what-are-the-options-for-establishing-a-partnership-in-japan/>
13. Kei Ito, Taku Ishizu and Akihiro Shimoda. The Private Equity Review - Third Edition. - Law Business Research Ltd, 2014. – P.39-47. [Electronic resource] is available at: [https://www.nishimura.com/sites/default/files/tractate\\_pdf/ja/The\\_Private\\_Equity\\_Review\\_201206.pdf](https://www.nishimura.com/sites/default/files/tractate_pdf/ja/The_Private_Equity_Review_201206.pdf)
14. Commercial Code of the Federal Republic of Germany of 1897, rev.2017. Book 2. Sections 161-177. [Electronic resource] is available at: [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_hgb/englisch\\_hgb.html#p0466](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_hgb/englisch_hgb.html#p0466)
15. Stephen M. Bainbridge, M. Todd Henderson. Limited Liability: A Legal and Economic Analysis. Edward Elgar Publishing, 2016, 300 p.
16. David P. Twomey, Marianne Moody Jennings. Anderson's Business Law and The Legal Environment, 22nd edition. Southwestern, Cengage Learning, 2014, 1394 p.
17. Svedenija o formah vedenija biznesa, svedenija ob Kommanditnom kommercheskom tovarishhestve [The information about forms of doing business, the information about the commercial kommandit partnership]. Oficial'nyj sajt Torgovoj palaty Federativnoj Respubliki Germanii. Available at: [https://www.frankfurt-main.ihk.de/english/business/legal\\_forms/kg/index.html](https://www.frankfurt-main.ihk.de/english/business/legal_forms/kg/index.html) (accessed 05.03.2021) Mackerry D., Vermulen E. Research on non-corporative forms of doing business / reviewed by Molotnikova A.E. M. 2007. 176 p.
18. Stock Corporation Act, rev.2017. [Electronic resource] is available at: [https://www.gesetze-im-internet.de/englisch\\_aktg/englisch\\_aktg.html#p1469](https://www.gesetze-im-internet.de/englisch_aktg/englisch_aktg.html#p1469)
19. Frank Wooldridge. The German public company limited partnership (Kommanditgesellschaft auf Aktien – KGaA) // Amicus Curiae, Issue 93, 2013. [Electronic resource] is available at: <https://journals.sas.ac.uk/amicus/article/view/2137/2067>
20. Suhanov E.A. Sravnitel'noe korporativnoe pravo [Comparative corporate law]. Moskva, Statut, 2014, 464 s.

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ. ИЖТИМОЙ ТАЪМИНОТ ҲУҚУҚИ

**ТОШОВ Мухаммад Ражабович**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси мустақил тадқиқотчиси  
E-mail: buharam05101984@gmail.com

### КОРХОНА ТУГАТИЛГАНЛИГИ АСОСИГА КЎРА МЕҲНАТ ШАРТНОМАСИНИ БЕКОР ҚИЛИШНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ТОШОВ М.Р. Корхона тугатилганлиги асосига кўра меҳнат шартномасини бекор қилишнинг айрим масалалари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 24-31.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-3>

#### АННОТАЦИЯ

Фуқароларнинг меҳнат қилишга бўлган конституциявий ҳуқуқининг таъминланиши нафақат меҳнат шартномасини тузиш ёки ўзгартириш ҳамда шу асосда меҳнат фаолияти билан шуғулланиш орқали, балки қонунчиликда меҳнат шартномасини бекор қилиш тартибини аниқ ва тўлиқ тарзда ҳуқуқий тартибга солиш билан ҳам кафолатланади. Бу ўринда меҳнат шартномасини бекор қилиш тартиб ва тамойилларининг аниқ белгилаб қўйилиши, бир томондан, меҳнат муносабатлари асоссиз равишда тугатилишига қарши ҳуқуқий ҳимоя воситаси бўлса, иккинчи томондан меҳнат қилиш мажбурият эмас, балки ҳуқуқ эканлиги ҳақидаги конституциявий норманинг амалга оширилишини таъминловчи механизм ҳисобланади. Мазкур мақолада муаллиф томонидан миллий қонунчилик ва илмий адабиётларнинг таҳлили натижасида иш берувчи ташаббусига кўра меҳнат шартномасини бекор қилишда амалиётда кўплаб хато ва камчиликларга йўл қўйиладиган турларидан бири – “корхона тугатилиши” асосининг ўзига хос хусусиятлари очиқ берилган ҳамда бу борада амалдаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш борасида таклиф-мулоҳазалари баён этилган.

**Калит сўзлар:** “корхона тугатилиши”, “меҳнат шартномасини бекор қилиш”, “юримдик шахс”, “корхона филиали”, “корхона ваколатхонаси”, “иш берувчи”, “якка тартибдаги тадбиркор”.

**ТОШОВ Мухаммад Ражабович**

Независимый соискатель  
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
E-mail: buharam05101984@gmail.com

## НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ РАСТОРЖЕНИЯ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА В СВЯЗИ С ЛИКВИДАЦИЕЙ ПРЕДПРИЯТИЯ

### АННОТАЦИЯ

Обеспечение конституционного права граждан на труд гарантируется не только трудовой деятельностью, заключением или изменением трудового договора, но также, четким и полным регулированием порядка расторжения трудового договора законодательством. Конкретное определение порядка и принципов расторжения трудового договора является с одной стороны, средством правовой защиты от необоснованного прекращения трудовых отношений, а с другой, механизмом обеспечения реализации конституционной нормы на то, что труд — это не обязанность, а право. В статье, по результатам анализа национального законодательства и научных источников, автор раскрывает особенности основания “ликвидация предприятия” как один из видов расторжения трудового договора по инициативе работодателя, при применении которого на практике допускаются ошибки и имеются недостатки, высказаны предложения по совершенствованию устранению ошибок.

**Ключевые слова:** ликвидация предприятия, прекращение трудового договора, юридическое лицо, филиал предприятия, представительства предприятия, работодатель, индивидуальный предприниматель.

**TOSHOV Muxammad**

The Academy of General Prosecutor’s Office, Independent researcher  
E-mail: buharam05101984@gmail.com

## SOME ISSUES OF TERMINATION OF THE EMPLOYMENT CONTRACT IN CONNECTION WITH THE LIQUIDATION OF THE ENTERPRISE

### ANNOTATION

Ensuring the constitutional right of citizens to work is guaranteed not only by concluding or changing an employment contract, as well as by working on this basis, but also by clear and complete legal regulation of the procedure for termination of an employment contract in legislation. A clear definition of the procedure and principles of termination of an employment contract is, on the one hand, a means of legal protection against unjustified termination of employment relations, and on the other, a mechanism for ensuring the implementation of the constitutional norm that work is not an obligation, but a right. In this article, based on the results of the analysis of national legislation and scientific literature, the author reveals the specifics of the “liquidation of an enterprise” foundation – one of the types of termination of an employment contract at the initiative of the employer, when applying which mistakes and shortcomings are made in practice, and also makes suggestions for improving this foundation.

**Keywords:** “liquidation of the enterprise”, “termination of the employment contract”, “legal entity”, “branch of the enterprise”, “representative offices of the enterprise”, “employer”, “individual entrepreneur”.

**Корхона тугатилиши** сабабли меҳнат шартномасини бекор қилиш Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисми 1-бандида назарда тутилган асослардан бири ҳисобланади.

Меҳнат шартномаси мазкур асосга кўра бекор қилинганлигининг қонунийлигини аниқлаш учун аввало корхона тугатилганлиги фактига аниқ ҳуқуқий баҳо бериш талаб этилади. Корхонанинг тугатилиши фуқаролик қонунчилигида белгиланган асосларга кўра ва тартибда амалга оширилади. Таъкидлаш жоизки, фуқаролик қонунчилигига асосан корхона нафақат унинг муассислари ташаббусига кўра, шу билан бирга суд қарори билан ҳам тугатилиши мумкин. Демак, ушбу асос билан меҳнат шартномасининг



бекор қилиниши иш берувчининг хоҳиш-истагига мутлақ тарзда боғлиқ эмас.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 53-моддасига мувофиқ юридик шахснинг тугатилиши деганда **унинг ҳуқуқ ва бурчлари ҳуқуқий ворислик тартибида бошқа шахсга ўтмасдан бекор қилиниши** тушунилади. Демак, юридик шахснинг таъсис ҳужжатларида ваколат берилган орган, муассислар (иштирокчилар) ёки суд томонидан қабул қилинган тугатиш ҳақидаги қарор Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисми 1-бандига асосан ходимни ишдан бўшатиш билан боғлиқ жараёнларнинг бошланишига асос бўлади. Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 55-моддасига мувофиқ юридик шахснинг тугатилиши ҳақидаги ёзув юридик шахсларнинг ягона давлат реестрига киритиб қўйилганидан сўнг юридик шахсни тугатиш тамомланган, юридик шахснинг фаолияти эса тугаган деб ҳисобланади.

Амалиётда айрим ҳолларда корхонанинг филиали ўз фаолиятини тугатиши муносабати билан ходимлар ишдан бўшатилади. Бу ҳаракатнинг асосизлигини қўйидагилар тасдиқлайди:

Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисми 1-бандида иш берувчи ташаббуси билан меҳнат шартномасини бекор қилиш асоси сифатида корхона филиалининг тугатилиши эмас, балки корхонанинг тугатилиши кўрсатилган;

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 39-моддасига асосан ўз мулкида, хўжалик юритишида ёки оператив бошқарувида алоҳида мол-мулкка эга бўлган ҳамда ўз мажбуриятлари юзасидан ушбу мол-мулк билан жавоб берадиган, ўз номидан мулккий ёки шахсий номулккий ҳуқуқларга эга бўла оладиган ва уларни амалга ошира оладиган, мажбуриятларни бажара оладиган, судда даъвогар ва жавобгар бўла оладиган ташкилот юридик шахс ҳисобланади.

Шунингдек, фуқаролик қонунчилигига мувофиқ ваколатхона юридик шахснинг у турган ердан ташқарида жойлашган, юридик шахс манфаатларини ифодалайдиган ва уларни ҳимоя қиладиган алоҳида бўлинмаси бўлса, филиал эса юридик шахснинг у турган ердан ташқарида жойлашган ҳамда унинг барча вазифаларини ёки вазифаларининг бир қисмини, шу жумладан ваколатхона вазифаларини бажарадиган алоҳида бўлинмаси ҳисобланади.

Агар қонунда бошқача тартиб белгиланган бўлмаса, ваколатхона ва филиаллар юридик шахс ҳисобланмайди ва ўзларини ташкил этган юридик шахс томонидан мол-мулк билан таъминланадилар ҳамда у тасдиқлаган низом асосида иш олиб боришади.

Шунинг учун корхона филиали ёки ваколатхонасининг тугатилиши корхона тугатилиши асоси билан эмас, балки ходимлар сони (штати) ёки иш хусусиятининг ўзгаришига олиб келган ишлар ҳажмининг қисқариши асосига кўра меҳнат шартномасини бекор қилишга олиб келади. Яъни, корхона таркибидаги филиал ёки ваколатхона ходимлар таркиби корхона ходимлари доирасидан чиқарилади, корхона эса ўз фаолиятини давом эттиради.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан меҳнат шартномаси (контракти)ни бекор қилишни тартибга солувчи қонунларнинг қўлланилиши ҳақида”ги 1998 йил 17 апрелдаги 12-сонли қарори 23-бандига кўра агар корхонанинг алоҳида бўлмаган тармоғининг (хизматлар, бўлимлар, участкалар, цехлар ва б.) фаолияти тугатилаётганда корхона ўз фаолиятини тўлиқ давом эттираётган бўлса, тегишли тармоқда ишловчи ходим билан меҳнат шартномасининг бекор қилинишига фақат ходимлар сони (штати) ёки иш хусусияти ўзгариши асослари бўйича йўл қўйилади.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 47-моддасида агар қонунда бошқача тартиб белгиланган бўлмаса, ваколатхона ва филиаллар юридик шахс ҳисобланмайди. Бироқ, қонун ҳужжатларида ваколатхона ёки филиалнинг юридик шахс бўлиши назарда тутилиши мумкин. Бундай ваколатхона ёки филиалнинг тугатилиши унинг ходимлари билан меҳнат шартномасини корхона тугатилиши асоси билан бекор қилишга сабаб бўлади.

Демак, фуқаролик ва меҳнат қонунчилиги талабларидан келиб чиқсак, корхона тугатилиши асоси билан меҳнат шартномасини бекор қилишга филиал ёки ваколатхона эмас, балки алоҳида юридик шахс ҳисобланувчи корхона ҳамда қонун ҳужжатларида



юридик шахс сифатида назарда тутилган ваколатхона ёки филиал тугатилган ҳолларда йўл қўйилади.

Ходимларнинг сони (штати) ўзгариши муносабати билан меҳнатга оид муносабатларни бекор қилишдан фарқли равишда корxonани тугатиш пайтида меҳнат шартномасининг бекор қилиниши ходим вақтинча меҳнат қилиш қобилиятига эга бўлмаган ёки у меҳнат тўғрисидаги қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда назарда тутилган таътиллarda бўлган вақтларда ҳам амалга оширилиши мумкин.

Корхона тугатилиши сабабли меҳнат шартномасини бекор қилиш учун касаба уюшмаси қўмитаси ёхуд ходимларнинг бошқа вакиллик органининг розилиги талаб қилинмайди. Бундай талаб жамоа келишуви ёки жамоа шартномасида ҳам назарда тугтилиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Судлар томонидан меҳнат шартномаси (контракти)ни бекор қилишни тартибга солувчи қонунларнинг қўлланилиши ҳақида”ги 1998 йил 17 апрелдаги 12-сонли қарорининг 27-бандида меҳнат шартномаси корxonанинг тугатилиши сабабли бекор қилинган шахсларни ишга тиклаш ҳақидаги низоларни ҳал қилишда корхона мулкдорининг алмашиши ёки унинг қайта ташкил этилиши (қўшилиши, бўлиниши, янгидан ташкил топиши, ажралиб чиқиши, бирлашиши) корxonанинг тугатилиши деб қаралмаслигини ва меҳнат муносабатларини бекор қилишни келтириб чиқармаслигини судлар назарда тутмоқлари зарурлиги кўрсатилган.

Пленум қарорида корхона номининг ўзгариши, шунингдек, корxonанинг бир орган ихтиёридан бошқасига ўтказилиши корxonанинг тугатилиши деб баҳоланиши мумкин эмаслиги ва бу меҳнат муносабатларининг бекор қилинишига олиб келмаслиги таъкидланган.

Ушбу асоснинг амалиётда қўлланилишида энг кўп учрайдиган хатоликлардан бири корхона аслида тугатилмаган бўлсада, меҳнат шартномаси корхона тугатилиши асоси билан бекор қилиниши бўлиб ҳисобланади. Кўпчилик ҳолатларда амалиётда “тугатиш” ва “қайта ташкил этиш” ўртасидаги фарқ аниқ ажратиб олинмайди. Бу борадаги муаммолар хорижий мамлакатларнинг ҳуқуқни қўллаш амалиётида ҳам кўплаб учрайди. [1, Б. 53].

Айниқса, давлат органларининг қайта ташкил этилиши, тугатилиши билан боғлиқ муносабатларда корхона тугатилиши асоси билан меҳнат шартномасини бекор қилиш жараёнлари кўпроқ кузатилади. Мазкур ҳолатларда меҳнат шартномаси бекор қилинишининг қонунийлигини баҳолаш учун ўз фаолиятини тугатган юридик шахснинг ҳуқуқ ва мажбуриятларини олувчи ҳуқуқий ворис мавжудлигига эътибор қаратиш лозим.

Агар янги ташкил этилган давлат органига тугатилган идоранинг мол-мулки ва функциялари ўтказилган бўлса, бу қайта ташкил этишдан далолат берувчи ҳуқуқ ва мажбуриятларнинг ўтиши ҳисобланади ҳамда мазкур ҳолатда меҳнат шартномасини корхона тугатилиши асоси билан бекор қилиш мумкин эмас. Зеро, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 98-моддасида корхона қайта ташкил этилганда, яъни қўшиб юборилганда, бирлаштирилганда, бўлиб юборилганда, қайта тузилганда ва ажратилганда меҳнат муносабатлари ходимнинг розилиги билан давом этиши ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 53-моддасига мувофиқ юридик шахснинг тугатилиши деганда унинг ҳуқуқ ва бурчлари **ҳуқуқий ворислик тартибида** бошқа шахсга ўтмасдан бекор қилиниши, мазкур Кодекснинг 50-моддасида юридик шахслар қўшиб юборилганида, бир юридик шахс бошқа юридик шахсга қўшилганида, бўлинганда, таркибидан бир ёки бир неча юридик шахс ажралиб чиққанида, бир турдаги юридик шахс бошқа турдаги юридик шахсга айлантирилганида (ташкилий-ҳуқуқий шакли ўзгартирилганида) ҳуқуқий ворислик масалалари белгилаб берилган.

Амалиётда мазкур нормаларни қўллашда муаммолар тез-тез вужудга келмоқда, хусусан, 2020 йилда санитария-эпидемиология соҳасидаги ходимлар ушбу асос билан меҳнат қонунчилигига зид равишда ишдан бўшатирилганини, шунингдек, бундай тоифадаги ишларни кўришда айрим ҳолларда судлар томонидан ҳам ҳуқуқий ворислик масаласига эътибор қаратилмаганлигини кўришимиз мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг фуқаролик ишлари бўйича судлов ҳайъати томонидан 2020 йилнинг биринчи чорагида назорат тартибида кўрилган ишлар

бўйича суд амалиёти обзорида [2]. мисол:

Даъвогар Х.Ш. жавобгар вилоят Транспорт бошқармасига нисбатан судга даъво аризаси билан мурожаат қилиб, унда ишга тиклаш ва мажбурий прогул кунлари учун иш ҳақи ундириб беришни сўраган.

Туманлараро суднинг 2019 йил 14 августдаги ҳал қилув қарори билан Х.Ш.нинг даъвоси рад этилган ва апелляция инстанциясининг 2019 йил 10 сентябрдаги ажрими билан ўзгаришсиз қолдирилган.

Олий суд фуқаролик ишлари бўйича судлов ҳайъатининг 2020 йил 23 январдаги ажрими билан суд қарорлари бекор қилиниб, даъвони қаноатлантириш ҳақида янги ҳал қилув қарори қабул қилинган.

Олий суд фуқаролик ишлари бўйича судлов ҳайъатининг томонидан қуйи судлар қарорларини бекор қилишга сабаб судлар даъвони рад қилишда меҳнат шартномасини бекор қилишда буйруқда кўрсатилган сабабнинг ҳуқуқий асосларини текширмаганлиги (буйруқда асос сифатида Агентлик тугатилганлиги ва Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодекси 100-моддасининг иккинчи қисмининг 1-банди кўрсатилган) бўлган.

Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 1 февралдаги “Транспорт соҳасида давлат бошқаруви тизимини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида” ПФ–5647-сонли Фармони билан Ўзбекистон автомобиль транспорти агентлиги негизида Ўзбекистон Республикаси Транспорт вазирлиги ташкил этилиб, ушбу Фармоннинг 7-бандига кўра, вазирлик Ўзбекистон автомобиль транспорти агентлигининг барча ҳуқуқлари ва мажбуриятлари бўйича ҳуқуқий вориси ҳисобланади.

Қуйи судлар Ўзбекистон автомобиль транспорти агентлигини тугатилмаганлиги, балки Агентлик негизида Транспорт вазирлиги сифатида қайта ташкил этилганлиги инобатга олмасдан даъвони рад қилиш ҳақида нотўғри хулосага келган.

Яна бир муҳим жиҳатга эътиборни қаратсак. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 1-моддасида кодекс матнидаги “**корхона**” жумласи мулкчиликнинг барча шаклидаги корхоналар, муассасалар, ташкилотларни англатиши белгиланган.

Шунингдек, мазкур Кодекснинг 15-моддасига асосан қуйидагилар иш берувчилар бўлиши мумкин:

1) корхоналар, шу жумладан, уларнинг алоҳида таркибий бўлинмалари ўз раҳбарлари тимсолида;

2) мулкдорнинг ўзи айни бир вақтда раҳбар бўлган хусусий корхоналар;

3) ўн саккиз ёшга тўлган айрим шахслар қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда.

4) Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда ходимлар ёллайдиган яқка тартибдаги тадбиркорлар.

Мазкур иш берувчилар рўйхатининг 3-бандидаги ҳаволаки норма (ўн саккиз ёшга тўлган айрим шахслар қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда) иш берувчилар доирасини аниқ белгилаб бермаган деган хулосага олиб келади. Ушбу нормадан келиб чиқиб таъкидлаш жоизки, қонунларда белгиланган ҳоллардагина айрим шахслар ходимлар билан меҳнат шартномаси тузиши мумкин (мас., “Нотариат тўғрисида”ги Қонунга мувофиқ хусусий амалиёт билан шуғулланувчи нотариус).

Ҳуқуқшунос олим М.Гасановнинг қайд этишича, иш берувчилар сифатида нафақат корхоналар, балки жисмоний шахслар ҳам иштирок этиши мумкин. Бироқ, бунда Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 15-моддаси 3-бандида назарда тутилган қуйидаги шартларга риоя қилиш талаб этилади:

- жисмоний шахс иш берувчи сифатида иштирок этиш учун ўн саккиз ёшга тўлган бўлиши;

- жисмоний шахснинг иш берувчи сифатида иштирок этишига қонунчиликда назарда тутилган ҳолларда йўл қўйилиши [3].

Бироқ, жисмоний шахслар иш берувчи сифатида шахсий эҳтиёжлари учун хизмат кўрсатиш (энага, ҳайдовчи ва ҳ.к.) ёки уй хўжалигида ишлаши учун бошқа шахсларни (масалан, боғбон, хўжалик ишчиси ва ҳ.к.) ходим сифатида ёллаш олиши бирор-бир қонун ҳужжатида назарда тутилмаган. Ҳолбуки, амалиётда бундай ишга ёллаш ҳолатини кўп учратишимиз мумкин (ХМТ статистикасига кўра, бугунги кунда дунё бўйлаб уйда

болаларга қаровчи энагаларни ҳисобга олмаганда, иш берувчи – жисмоний шахсларда ишловчи ходимлар сони камида 67 миллионни ташкил қилади ва бу рақам ривожланган ва ривожланаётган мамлакатларда тобора ортиб бормоқда) [4].

Ушбу муаммо ҳуқуқшунос олим Ш.А.Исмоилов томонидан ҳам қайд этилган бўлиб, унинг фикрига кўра миллий меҳнат қонунчилигида иш берувчи – жисмоний шахсларнинг ҳуқуқий мақоми тўлиқ аниқлаштирилмаган, Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодексига ҳатто иш берувчининг ўзига ҳам таъриф берилмаган. Ваҳоланки, меҳнат муносабатларида асосий иштирокчи бўлган иш берувчига таъриф бериш муҳим ҳисобланади [5].

Аксинча, Қозоғистон Республикаси Меҳнат кодексининг 1-моддаси, Тожикистон Республикаси Меҳнат кодексининг 1-моддаси, Беларусь Меҳнат кодексининг 1-моддасида ходим билан меҳнат муносабатларида турган жисмоний ва юридик шахслар иш берувчилар сифатида эътироф этилган.

Россия Федерацияси Меҳнат кодексининг 20-моддасида иш берувчи доираси қуйидагича белгиланган:

“... Иш берувчи - ходим билан меҳнат муносабатларига киришган жисмоний шахс ёки юридик шахс (ташкilot). Федерал қонунларда назарда тутилган ҳолларда меҳнат шартномаларини тузиш ҳуқуқига эга бўлган бошқа субъектлар ҳам иш берувчи сифатида тан олинади”.

Ю.А.Кучина иш берувчи жисмоний шахсларни Россия меҳнат қонунчилигида акс этган мақомидан келиб чиқиб, уч турга бўлади: шахсий хўжаликда хизмат кўрсатиш учун меҳнат шартномаси асосида ходимларни жалб қилган фуқаролар; яқка тартибдаги тадбиркорлар; бошқалар меҳнатида касбий фаолиятни амалга ошириш мақсадида фойдаланадиган шахслар [6].

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддасида назарда тутилган “корхона” жумласи кодекснинг 15-моддасида санаб ўтилган фаолияти тугатилиши мумкин бўлган иш берувчилар доирасини тўлиқ қамраб олмайди. Яъни, яқка тартибдаги тадбиркор фаолияти тугатилса ёки хусусий амалиёт билан шуғулланувчи нотариус лицензияси бекор қилинса ходимлар билан тузилган меҳнат шартномаси Кодекснинг 100-моддаси иккинчи қисми 1-бандида назарда тутилган корхона тугатилганлиги асоси билан бекор қилиниши мумкин эмас.

Мазкур асос хорижий мамлакатлар меҳнат қонунчилигида турлича таҳрирда баён этилган. Хусусан, Россия Федерацияси Меҳнат кодексининг 84-моддасида мазкур асос “ташкilotнинг тугатилиши ёхуд яқка тартибдаги тадбиркор фаолиятининг тугатилиши” [7].; Украина Меҳнат қонунлари кодексининг 40-моддасида “ишлаб чиқариш ва меҳнатни ташкил этишдаги ўзгаришлар, шу жумладан корхона, ташкilot, муассасанинг тугатилиши, қайта ташкил этилиши, банкротлиги, ёки қайта ихтисослашуви” [8]; Қозоғистон Республикаси Меҳнат кодексининг 52-моддасида “иш берувчи – юридик шахснинг ёки иш берувчи – жисмоний шахс фаолиятининг тугатилиши” [9] деб кўрсатилган.

Россия Федерацияси Меҳнат кодексига белгиланган мазкур асос формулировкаси ҳам рус олимлари ўртасида эътирозга сабаб бўлган. Хусусан, рус олими Г.А.Агафонова РФ МК 81-моддаси 1-қисми 1-банди РФ МК 20-моддаси (иш берувчилар доираси) билан ўзаро мос келмаганлиги таъкидлаб, РФ МК 81-моддаси 1-қисми 1-бандини қуйидагича таҳрир қилишни таклиф қилган: “иш берувчининг тугатилиши ёки фаолиятининг тўхтатилиши” [10, Б. 47].

Грузия Меҳнат кодексининг 47-моддасида мазкур асос иккита бандда кўрсатилган бўлиб, унга кўра иш берувчи-жисмоний шахснинг вафоти ҳамда иш берувчи-юридик шахсни тугатиш бўйича иш юритишнинг бошланиши меҳнат шартномасини бекор бўлиши учун асос бўла олади [11].

Шу каби, Латвия Республикасининг 2001 йил 20 июндаги “Меҳнат тўғрисида”ги Қонуни 101-моддасига мувофиқ иш берувчи-юридик шахс ёки персонал жамиятнинг тугатилаётганлиги, шунингдек, ушбу Қонуннинг 116-моддасига мувофиқ иш берувчининг вафоти меҳнат шартномаси бекор бўлишига асос бўлиши қайд этилган [12].

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 55-моддасига асосан юридик

шахсни тугатиш тартибда белгиланган икки ойлик муддатдан келиб чиқиб, Грузия ва Латвия тажрибасидан келиб чиққан ҳолда юридик шахсни тугатиш жараёни яқунланмасдан туриб ходимлар билан меҳнат шартномасини бекор қилишга эҳтиёж мавжуд эмас деб ҳисобланади.

**Юқорида баён этилганларга асосан, Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 15-моддасида иш берувчи тушунчаси, унинг доираси, ҳуқуқ ва мажбуриятлари, жавобгарлик доирасини мустаҳкамлаш ҳамда 100-моддасида корхонанинг тугатилиши асосини алоҳида бандда (фаолияти тугатилиши мумкин бўлган иш берувчилар доирасини тўлиқ қамраб олган таҳрирда) берилиши мақсадга мувофиқ:**

– “15-модда. Иш берувчи меҳнатга оид муносабатларнинг субъекти сифатида.

Иш берувчи - ходим билан меҳнат муносабатларига киришган жисмоний шахс ёки юридик шахс.

Қуйидагилар иш берувчи - жисмоний шахс деб эътироф этилади:

тадбиркорлик фаолиятини юридик шахс ташкил этмаган ҳолда амалга оширувчи ва яқка тартибдаги тадбиркор сифатида белгиланган тартибда рўйхатга олинган жисмоний шахслар, шунингдек, қонун ҳужжатларига мувофиқ касбий фаолияти давлат рўйхатидан ўтказилиши ва (ёки) лицензияланиши лозим бўлган ҳамда ушбу фаолиятни амалга ошириш мақсадида ходимлар билан меҳнат муносабатларига киришган жисмоний шахслар (бундан буён матнда иш берувчи - яқка тартибдаги тадбиркор деб аталади). Қонун ҳужжатлари талабларини бузган ҳолда давлат рўйхатидан ўтмасдан ва (ёки) лицензиясиз белгиланган фаолиятни амалга оширадиган ҳамда ушбу фаолиятни амалга ошириш мақсадида ходимлар билан меҳнат муносабатларига киришган жисмоний шахслар ушбу Кодексга мувофиқ иш берувчи - яқка тартибдаги тадбиркорларга юклатилган вазифаларни бажаришдан озод қилинмайдилар;

шахсий хизмат кўрсатиш ва уй хўжалигини юритишга кўмаклашиш мақсадида ходимлар билан меҳнат муносабатларига киришувчи жисмоний шахслар (бундан буён матнда яқка тартибдаги тадбиркор бўлмаган иш берувчи - жисмоний шахс деб юритилади).

Тўлиқ фуқаролик-ҳуқуқий муомала лаёқатига эга бўлган ўн саккиз ёшга тўлган жисмоний шахслар, шунингдек, белгиланган ёшга тўлмаган шахслар тўлиқ фуқаролик-ҳуқуқий лаёқатга эга бўлган кундан бошлаб иш берувчи сифатида меҳнат шартномасини тузиш ҳуқуқига эгадирлар.

Мустақил даромад манбаига эга бўлган, ўн саккиз ёшга тўлган, бироқ суд томонидан муомала лаёқати чекланган жисмоний шахслар ҳомийларининг ёзма розилиги билан шахсий хизмат кўрсатиш ва уй хўжалигини юритишга кўмаклашиш мақсадида ходимлар билан меҳнат шартномаси тузиш ҳуқуқига эгадирлар.

Ўн тўрт ёшдан ўн саккиз ёшга қадар бўлган вояга етмаганлар (тўлиқ фуқаролик муомала лаёқатига вояга етмаганлар бундан мустасно) мустақил иш ҳақи ёки стипендия ёхуд бошқа даромад манбаига эга бўлса қонуний вакилларининг (ота-оналар, васийлар, ҳомийлар) ёзма розилиги билан ходимлар билан меҳнат шартномалари тузиши мумкин.

Ушбу модданинг тўртинчи-бешинчи қисмларида назарда тутилган ҳолларда иш берувчи сифатида вазифа бажарган шахсларнинг қонуний вакиллари (ота-оналар, васийлар, ҳомийлар) меҳнат муносабатларидан келиб чиқадиган мажбуриятлар, шу жумладан иш ҳақи тўлаш мажбуриятлари бўйича қўшимча жавобгарликни ўз зиммасига олади.”.

– Ўзбекистон Республикаси Меҳнат кодексининг 100-моддаси иккинчи қисмида корхонанинг тугатилиши асосини алоҳида бандда қуйидаги таҳрирда бериш:

“1<sup>1</sup>) иш берувчи – юридик шахснинг ёки иш берувчи - яқка тартибдаги тадбиркор фаолиятининг тугатилиши”.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Костян И.А. Прекращение трудового договора. М., 2004. С. 53.
2. <https://sud.uz/> (Суд амалиёти умумлашмалари ва обзорлари)
3. Гасанов М.Ю. Трудовое право Республики Узбекистан. Общая часть. – Т.: LESSON PRESS, 2016. 37-б

4. Who are domestic workers? // [https://www.ilo.org/global/topics/domestic-workers/WCMS\\_209773/lang--en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/domestic-workers/WCMS_209773/lang--en/index.htm)
5. Исмоилов Ш.А. Айрим тоифадаги ходимларнинг меҳнатини ҳуқуқий тартибга солишнинг хусусиятлари// юридик фанлари доктори (DSc) илмий даражаси учун тайёрланган диссертация. – Т.: ТДЮУ, 2020. 117-б.
6. Кучина Ю.А. Особенности правового регулирования труда работников, работающих у работодателей физических лиц. Дисс. ...к.ю.н. – Екатеринбург, 2005.
7. [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34683/6a7ba42d8fda3a1ba186a9eb5c806921998ae7d1/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/6a7ba42d8fda3a1ba186a9eb5c806921998ae7d1/)
8. <https://i.factor.ua/law-39/section-183/article-23308/>
9. <https://online.zakon.kz/>
10. Агафонова Г.А. Прекращение трудового договора по инициативе работодателя по основаниям, не связанным с виной работника: дис. канд. юрид. наук. М., 2007.
11. <https://matsne.gov.ge/ru/document/view/1155567?publication=19>
12. <https://www.baltikon.lv/taxes/zakon-o-trude/>



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ.  
КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

**ТУРГУНБОЕВ Элбекжон Одилжонович**  
юридик фанлар номзоди

**ЖАЗОДАН ОЗОД ҚИЛИШНИ БЕЛГИЛОВЧИ ЖИНОЯТ ҚОНУНИ НОРМАЛАРИНИНГ  
РИВОЖЛАНИШ ТАРИХИ**

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ТУРГУНБОЕВ Э.О.**  
Жазодан озод қилишни белгиловчи жиноят қонуни нормаларининг ривожланиш тарихи  
// Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 32-38

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-4>

## **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада муаллиф жазодан озод қилишни белгиловчи жиноят қонуни нормаларининг ривожланиш тарихи, унга оид мулоҳазалар, мазкур институт юзасидан баҳс-мунозараларни, уни қўллаш билан боғлиқ у ёки бу муаммоларга нисбатан нуқтаи назарларни жиноят қонуни нормалари тараққий этиши билан боғлаб келтирган.

**Калит сўзлар:** синов муддати, меҳнат лагерлари, жазодан озод қилишнинг формал ва моддий асослари, алоҳида тоифадаги маҳкумлар, интизом батальони, намунали хулқ-атвор, меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиш.

**ТУРГУНБОЕВ Элбекжон Одилжонович**  
кандидат юридических наук

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ НОРМ УГОЛОВНОГО ПРАВА, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ  
ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ**

## **АННОТАЦИЯ**

В этой статье автор исследует историю развития уголовно-правовых норм, мнения к ней, обсуждения этого института, взгляды на эти проблемы, связанные с его применением, с учетом разработки уголовно-правовых норм, определяющих освобождение от наказания.

**Ключевые слова:** испытательный срок, трудовой лагерь, формальная и материальная основа для освобождения от наказания, осужденные отдельной категории, дисциплинарный батальон, примерное поведение, честное отношение к труду.

TURGUNBOEV Elbek  
Candidate of Legal Sciences

## THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF THE NORMS OF CRIMINAL LAW THAT DETERMINE THE RELEASE FROM PUNISHMENT

### ANNOTATION

In this article, the author linked the history of the development of criminal law norms, comments on it, discussions of this institution, views on it or on these problems related to its application, with the development of criminal law norms that determine exemption from punishment.

**Keywords:** probation, labor camp, formal and material basis for release from punishment, convicts of a separate category, disciplinary battalion, exemplary behavior, honest attitude to work.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда қонунчилик тизимини ислоҳ қилиш борасидаги ишларга жуда катта эътибор қаратилмоқда. Мазкур ислоҳотларнинг туб негизиде инсон ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш ва халқ фаровонлигига эришиш, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини рўёбга чиқариш масаласи турибди.

Суд-ҳуқуқ ислоҳотлари жараёнида жамиятни демократлаштириш ва мамлакатни модернизация қилиш бўйича олиб борилаётган ислоҳотлар кўп жиҳатдан мамлакатда мулк дахлсизлигини таъминлаш, мулкдорларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга узвий боғлиқ.

2017 йил 7 февралда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармонида ҳам жиноят қонунчилигини такомиллаштириш белгиланган бўлиб, унда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг шаффофлиги ҳамда самарадорлигини ошириш, иқтисодиётнинг ривожланишини ҳолати, замонавий талаблардан, халқаро стандартлардан келиб чиққан ҳолда “2018-2021 йилларга мўлжалланган Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчиликни такомиллаштириш Концепция”сини ишлаб чиқиш белгиланган эди [1].

Жумладан, Ҳаракатлар стратегиясида 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши белгилаб берилган. Хусусан, иккинчи устувор йўналиш қонун устуворлигини таъминлаш ва суд-ҳуқуқ тизимини янада ислоҳ қилишга йўналтирилган. Ушбу йўналиш суд ҳокимиятининг чинакам мустақиллигини ҳамда фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш кафолатларини мустаҳкамлаш, маъмурий, жиноят, фуқаролик ва ҳўжалик қонунчилигини, жиноятчиликка қарши курашиш ва ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш тизими самарасини ошириш сифатини тубдан яхшилашга қаратилган [1].

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги ПҚ–3723-сонли “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарориде ҳам жиноий жавобгарлик ва жазо тизимини такомиллаштириш вазифаси қўйилган [2].

Ўзбекистон Республикасида жазодан озод қилиш, хусусан, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш институтининг ривожланиш тарихини мамлакатимизда илк кодификациялашган қонунчиликнинг қабул қилиниш давридан ўрганиш мақсадга мувофиқ.

Қайд этиш керакки, жазодан озод қилиш жиноят қонунининг инсонпарварлик принципининг амалда намоён бўлишидир.

Мазкур масала юзасидан М.Рустамбаев жиноят қонуни судланган шахсни суд томонидан белгиланган жазони ўташдан тўлиқ ёки қисман озод этган ҳолда жиноий жавобгарликни амалга оширишни назарда тутди. Бундай жазодан озод қилиш худди жиноий жавобгарликдан озод қилиш каби инсонпарварлик принципининг ифодаланиши

бўлади. Жазодан озод қилиш уни ижро этишнинг мумкин бўлмаслиги (масалан, судланган шахснинг касаллиги, унинг меҳнатга лаёқатидан маҳрум бўлиши, жазони ижро этиш муддатининг ўтиб кетиши) ёки мақсадга мувофиқ эмаслиги (масалан, судланган шахснинг чин қўнғилдан пушаймон бўлиши) билан белгилаб берилишини тушунтиради [3]. Бошқ аолимлар ҳам ушбу масала ўз муносабатини билдириб, жазодан озод қилиш деганда шахсни жиноят содир этишда айбли деб топиш билан биргаликда, уни содир этган жинояти учун қонунда назарда тутилган ҳолатларда жазолашдан воз кечишни тушунишимиз лозим, деб ҳисоблашади [4].

Ўзбекистон аввал рус империяси ва сўнгра 70 йилга яқин муддат давомида СССР, яъни совет давлатлари иттифоқида бўлгани, қонунчилигимизга ҳам унинг таъсири юқори бўлганидан далолат беради. Ўзбекистон тарихида илк Жиноят кодексининг қабул қилинишига ҳам 1924 йил 31 октябрда “СССР давлатлари жиноят қонунчилиги асослари”нинг қабул қилиниши асос бўлиб, 1926 йилд 16 июнда Ўз.ССР Жиноят кодексларининг қабул қилинишига хизмат қилди.

СССР давлатлари жиноят қонунчилиги асосларида жиноят, улар учун қўлланиши мумкин бўлган таъсир чоралари назарда тутилиб, унинг 38-моддасида ижтимоий ҳимоя чораларига ҳукм қилинган маҳкумлар тузалиш йўлига ўтган бўлсалар, жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиниши мумкинлигини назарда тутарди. Бу суд томонидан маҳкумни жазодан тўлиқ озод қилиш ёки уни енгилроқ турдаги ижтимоий ҳимоя чораларига алмаштиришда ифодаланган. Мазкур қоида 1926 йилги Ўз.ССР ЖКнинг 54-моддасида ўз аксини топди. Унга кўра муддатли ижтимоий ҳимоя чорасига ҳукм этилган ва ўзларини тузалганлигини кўрсатган шахслар ҳукм этилган ижтимоий ҳимоя чорасидан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиниши мумкин. Муддатидан илгари шартли озод қилиш ижтимоий ҳимоя чорасидан тўлиқ воз кечиш ёки уни енгилроқ бошқа ижтимоий мудофаа чораси билан алмаштиришда ифодаланган.

1928 йил 26 мартда “Жазолаш сиёсати ва озодликдан маҳрум қилиш жойлари ҳолати тўғрисида”ги Қарор қабул қилиниши билан жазонинг қаттиқлигини кучайтириш, табақавийлик тамойилига кўра иш кунларини ҳисоблашда чекловлар юзага келди. Ушбу қарорда келиб чиқиб давлатга қарши жиноят содир қилган шахсларга нисбатан муддатидан илгари шартли озод қилишни қўлланиши тўхтатилди.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш такомиллашиб борди. 1929 йил 6 ноябрда “СССР давлатлари жиноят қонунчилиги асослари”нинг 13, 18, 22, 38-моддаларига ўзгартириш киритилиши кейинчалик иттифоқдош республикалар жиноят кодексига ҳам ўзгартириш киритишга сабаб бўлди. Унга кўра муддатидан илгари шартли озод қилиш учун асос бўлувчи ижтимоий ҳимоя чорасини амалда ўталган қисми, суд томонидан тайинланган жазонинг учдан икки қисмидан кам бўлмаслиги белгиланди.

Озодликдан маҳрум қилишни меҳнат лагерларида ўтаётганларни муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш маҳкумни ўша лагер ҳудудига озодликдан маҳрум қилишнинг қолган қисмини ўташ учун кўчириш шаклида татбиқ қилинган.

1930 йилларнинг охири ва 50 йилларнинг бошига қадар собиқ иттифоқ давлатлари ҳудудида тоталитар сиёсий тузумдаги ўзгаришлар натижасида жиноят қонунининг амалда қўлланиши деярли эътибордан четда қолиб, жазони ижро этиш масалалари қонун ости ҳужжатлар билан, суд ҳоқимияти эса, Махсус Йиғилишларга ўзгартирилди [5]. Маҳкумларнинг жазони ижро этиш муассасаларидаги меҳнатидадан максимал даражада фойдаланиш мақсадида жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш босқичма-босқич қисқартириб борилган. Бу чораларнинг барчаси жазони қўллашдан кўзланган мақсадга эришилишида ўзининг салбий оқибатларини кўрсатди, маҳкумларни тузалиш йўлига ўтишга бўлган интилишларини сусайтирди, оммавий норозиликлар, иш ташлашларга сабаб бўлди.

Юзага келган вазият орадан тўққиз ой ўтиб амалда бекор қилинган жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишни қайта тикланишига сабаб бўлди. Лекин жазодан озод қилиш тартиби анча қийинлаштирилиб, бунинг учун махсус бўлимнинг розилиги ва махсус йиғилиш қарори талаб этилиши белгиланди. Натижада ушбу даврлар оралиғида жазони ижро этиш муассасалари олдида турган маҳкумни тарбиялаш ва янги жиноят содир этилишини олдини олиш каби вазифаларининг амалда бажарилиши

таъминланмай қолди. И.Д.Перлов айтганидек, мазкур институтнинг бекор қилиниши маҳкумларнинг ҳуқуқларини жиддий равишда чеклаб, уларнинг тезроқ тузалишга бўлган интилишини сусайтирди [6].

Собиқ иттифоқ ҳудудида сиёсий вазиятнинг ўзгариши билан такомиллашган, замон талабларига жавоб берувчи жиноят қонунини қабул қилиш зарурати юзага келди. 1959 йилда “СССР ва иттифоқдош республикалар жиноят қонунчилигининг асослари” қабул қилинди. Ушбу ҳужжат асосида 1959 йил 21 майда ЎзССР Жиноят кодекси ҳам янги таҳрирда қабул қилинди. Юқоридаги ҳужжатнинг 44-моддасига кўра жазонинг 1/2 қисмини амалда ўтаган ёки давлатга қарши ўта оғир ва бошқа оғир жиноятлари учун судланганлар жазонинг камида 2/3 қисмини амалда ўтагандан сўнг жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиниши белгиланди. Маҳкумни жазодан озод қилиш учун маҳкум намунали ҳулқ-атворда ва меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиши талаб этилган. Келтирилган мезонлар мажбурий бўлиб, суд икки юридик фактга – формал ва моддий – асосан маҳкумни жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиши мумкин эди. Ута хавфли рецидивистларга нисбатан қўллаш учун махсус шартлар назарда тутилган. Вояга етмаганларга ҳам жазонинг камида 1/3 қисмини амалда ўтагач муддатидан илгари шартли озод қилиш ёки жазони енгилроғи билан алмаштириш қўлланилган. Агар жазодан озод қилиш вақтига келиб вояга етган бўлса муддатидан илгари муайян шарт билан, агар вояга етмаган бўлса муддатидан илгари ҳеч қандан шартсиз озод қилинган. Шу билан бирга иш кунларини ҳисоблаш қоидалари ҳам муддатидан илгари жавобгарликдан озод қилишга боғлиқ бўлиб, жазонинг 1/2 қисми ўталгандан кейин маҳкумнинг тузалганлик даражасига қараб қўлланилган.

Жазодан муддатидан илгари шартли озод қилишнинг соддалаштирилиши кўпроқ тарбиявий аҳамият касб этиб, маҳкумни меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиш ва намунали ҳулқ-атвори билан ўзини тузалиш йўлига ўтганини исботлашга мажбур эта бошлади [7].

СССР Олий Кенгаши Президиумининг 1962 йил 4 апрелдаги “СССР ва иттифоқдош республикалар жиноят қонунчилигининг асосларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қарори билан жазодан муддатидан илгари озод қилишда маҳкумларнинг айрим тоифаларига чекловлар белгиланди. Натижада давлатга қарши ўта хавфли жиноят содир этганлар, жазони ижро этиш муассасалари фаолиятини издан чиқарувчи ҳаракатларни содир қилганлар, бандитизм, валюта қимматликларини сохталаштириш, валюта операцияларини амалга ошириш тартибини бузиш, давлат ва жамият мулкани талон-торож қилиш, прорахўрлик, оғирлаштирувчи ҳолатларда халқ посбони ёки ички ишлар ходими ҳаётига тажовуз қилиш каби жиноятларни содир қилганларга нисбатан ушбу институтни қўллаб жазодан озод қилиш таъқиқланди [8].

Амалиётда алоҳида тоифадаги маҳкумларни ахлоқ тузатиш муассасаларидан халқ хўжалиги корхоналарида соғлиқ учун зарарли бўлган ишларга жалб қилиш орқали муддатидан илгари шартли озод қилиш кенг қўлланила бошланди. Лекин ўша даврда муддатидан илгари шартли озод қилишнинг амалдаги тартибини такомиллаштириш заруратини амалиёт кўрсатаётганини қатор олимлар қайд эта бошлашди. Хусусан, жиноят ҳуқуқига оид адабиётларда шартли озод қилинган маҳкум синови муддати давомида бир турдаги ёки ижтимоий хавфи юқори бўлмаган жиноят содир этса, озод қилиш бекор қилиниши ҳақидаги қоидани жиноят қонунидан чиқариш масаласи кўтарилди, чунки бу судлар томонидан қонунни қўллаш амалиётида муаммоларни келтириб чиқарар эди.

1969 йил 11 июлда “СССР ва иттифоқдош республикалар жиноят қонунчилигининг асосларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги қонунига мувофиқ янги 44<sup>1</sup>-модда киритилди. Ушбу қонун асосида 1970 йил 29 январда Ўз.ССР Жиноят кодексига 50<sup>1</sup>-модда киритилди. Янги моддага кўра муддатидан илгари шартли озод қилиш суд томонидан белгиланган жазодан муддатидан илгари озод қилинган ёки шартли меҳнатга жалб қилган ҳолда жазодан муддатидан илгари озод этилган ва шунингдек ушбу нормада кўрсатилган қатор жиноятларни содир этганларга нисбатан жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш таъқиқланди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгаши Раёсатининг 1977 йил 31 мартдаги Фармонида кўра озодликдан маҳрум этиш жойларида жазони ўтаётган, унингдек, манзил-колонияларда жазони ўтаётган меҳнатга қобилиятли вояга етган шахслар,



башарти бундай шахсларни жамиятдан ажратиб қўймаган ҳолда, лекин устидан назорат қилиш амалга оширилган шароитда уларни бундан буён тузатиш ва қайта тарбиялаш имконияти бўлса, маҳкумни озодликдан маҳрум этиш жойларидан шартли равишда озод қилиб, ҳукмни ижро этувчи органлар белгилайдиган жойларда меҳнатга жалб қилиш чораси қўлланилиши белгиланди.

Лекин мазкур рағбатлантирувчи норманинг амалий аҳамияти юқори бўлмади, чунки ўша даврда меҳнатга мажбуран жалб қилиш озодликдан маҳрум қилиш жазосини ўташга нисбатан оғир бўлган.

Юқоридаги қонун билан ЖК 50, 50<sup>1</sup>-моддаларига ҳам ўзгартишлар киритилди, айнан, муддатидан илгари шартли озод қилишни қўллаш имконияти анча кенгайтирилди. Алоҳида хавфли рецидивистларга, давлатга қарши алоҳида хавфли жиноят содир қилган шахсга, оғирлаштирувчи ҳолатларда қасддан одам ўлдириш жиноятини содир қилган шахсга, ўлим жазоси авф этиш ёки амнистия тартибида озодликдан маҳрум қилиш билан алмаштирилган шахсга нисбатангина шартли озод қилиш қўлланиши истисно этилиб, ушбу шахслар доирасига кирмаган, оғир жинояти учун судланган, илгари бир неча бор судланган шахслар жазонинг 3/4 қисмини ўтагач жазодан озод қилиниши мумкинлиги белгиланди.

Лекин кейинчалик бу институтни қўллаш доираси қисқариб борди. 1982 йил 31 декабрда ЖКнинг 50<sup>1</sup>-моддаси 5, 6-бандлар билан тўлдирилди. Унга кўра қасддан қилган жинояти учун илгари икки марттадан кўпроқ озодликдан маҳрум этишга ҳукм қилинган шахсни, башарти илгари қилган жинояти учун судланганлиги олиб ташланмаган ёки қонунда белгиланган тартибда бекор қилинмаган бўлса, суд томонидан белгиланган жазони шартли равишда муддатидан аввал ёки шартли равишда меҳнатга жалб этган ҳолда ўташ муддатини тўлиқ ўтаб бўлгунга қадар озодликдан маҳрум қилиш жойидан озод этилган ва жазонинг ўталмаган қисми давомида ёки мажбуран ишлаб бериш муддатида яна қайта қасддан жиноят содир қилган шахсларни муддатидан илгари шартли озод қилиш таъқиқланди.

Шунингдек, 1985 йил 28 августда яна бир бор ЖК 50<sup>1</sup>-модда ўзгартирилиб 3-банди янги таҳрирда баён этилди: бандитизм, босқинчилик, қасддан одам ўлдириш, оғирлаштирувчи ҳолатларда баданга оғир шикаст етказиш, номусга тегишнинг оғир оқибатларга сабаб бўлиши, милиция ходимлари ҳаётига тажовуз қилиш, ўта беҳаёлик билан қилинган безорилик, ўқ отар қуроллар, ўқ-дорилар ёки портловчи моддаларни талон-торож қилганлик гиёвандлик воситаларини босқинчилик йўли билан, шунингдек кўп миқдорда талон-торож қилганлик учун ҳукм қилинганларни муддатидан илгари шартли озод қилиш рад этилди.

Жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш тартиби ҳам жиноят қонунда назарда тутилди. Унга кўра маҳкум жазони ўтаётган жойдаги суд томонидан, жазони ижро этувчи орган билан халқ депутатлари маҳаллий Кенгашининг ижроия комитети ҳузуридаги кузатув комиссияси биргалиқда берган тавсифномасига асосан, шартли равишда озодликдан маҳрум қилиниб меҳнатга мажбуран жалб этилган шахсга нисбатан эса, шунингдек маҳкум ишлаётган жойдаги маъмурият билан жамоат ташкилоти тақдимномасига биноан интизом батальонида жазони ўтаётган шахсга нисбатан эса, интизом батальони қўмондонлигининг тақдимномасига биноан қўлланилган.

Шунингдек, муддатидан илгари шартли озод қилиш асосий жазолардан ташқари қўшимча жазоларга нисбатан ҳам қўлланиши мумкинлиги назарда тутилган. Ўз.ССР Жиноят кодекси 50-модда 7-қисмига кўра маҳкум жазодан шартли равишда муддатидан илгари озод қилинган ёки унга берилган жазо енгилроқ жазо билан алмаштирилган тақдирда у сургун, бадарға қилиш тариқасидаги, муайян лавозимни эгаллаш ёки муайян фаолият билан шуғулланиш ҳуқуқидан маҳрум қилиш тариқасидаги қўшимча жазолардан ҳам озод қилиниши мумкин эди.

Ўз.ССР Жиноят кодексининг яна бир ўзига хос жиҳати шунда эдики, муддатидан илгари шартли озод қилинган шахсларга жазонинг ўталмай қолган қисми давомида амал қилиши лозим бўлган шартлар назарда тутилмаган. Фақатгина жазодан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш чорасини қўлланаётган шахсни суд муайян меҳнат жамоасининг ризилиги олиб, унинг хулқ-атворини суд томонидан белгиланган жазони



ўталмаган қисми давомида кузатиб туриш ва шундай шахс билан тарбиявий иш олиб бориш мажбуриятини юклаши мумкин бўлган.

Демак, собиқ иттифоқ даврида Ўзбекистон ССР Жиноят кодекси репрессив сиёсатга асосланган бўлиб, секин асталик билан инсониятни инсонийлаштириш сиёсати олиб борилган [9].

Мамлакатимиз мустақилликни қўлга киритгач ўз тараққиёт йўлимизни, ривожланишнинг ўзбек моделини танлаб олдик. Натижада ўзимизнинг миллий ҳуқуқ тизимимизни демократия талаблари, фуқаролик жамиятини қуришнинг асослари, умумэтироф этган нормаларга асосланиб, тарихий, миллий ананаларимиздан келиб чиқиб ишлаб чиқиш зарурати юзага келди. Ва 1994 йил 22 сентябрда Ўзбекистон Республикасининг янги, юқорида кўрсатилган кодекслардан фарқ қилувчи Жиноят кодекси қабул қилинди.

Ушбу Кодексга мувофиқ ашаддий ва оддий жиноятчиларни жавобгарлиги дифференциялаштирилган ҳолда жиноий жавобгарлик ва жазодан озод қилишнинг янги турлари киритилди [10]. Жиноят кодексида жазодан озод қилиш алоҳида 13-бобда назарда тутилиб, 1959 йилги ЖКдан фақрли равишда жазодан муддатидан илгари шартли озод қилиш (73-модда) ва жазони енгилроғи билан алмаштириш (74-модда) алоҳида нормаларда назарда тутилди.

Унга кўра муддатидан илгари шартли озод қилиш қўлланиши мумкин бўлган жазо турлари ҳам ўзгариб, озодликдан маҳрум қилиш, интизомий қисмга жўнатиш, хизмат бўйича чеклаш ёки ахлоқ тузатиш ишларига ҳукм қилинган шахсларга нисбатан жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш қўлланиши мумкин. Шунингдек қўшимча жазодан ҳам озод қилиш қўлланиши мумкин.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш ушбу модданинг биринчи қисмида кўрсатилган жазо турлари учун ўрнатилган тартиб-қоида талабларини бажарган ва меҳнатга ҳалол муносабатда бўлган маҳкумга нисбатан қўлланилади.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли равишда озод қилиш юқорида кўрсатилган жазо турлари учун ўрнатилган тартиб-қоида талабларини бажарган ва меҳнатга ҳалол муносабатда бўлган маҳкумга нисбатан қўлланилади.

Шунингдек, муддатидан илгари шартли озод қилиш қўлланиши мумкин бўлмаган шахслар доираси ҳам анча қисқартирилди. Ўзбекистон Республикасининг 2007 йил 24 сентябридаги ЎРҚ–115-сон Қонунига кўра “гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни контрабанда қилиш, шунингдек гиёвандлик воситалари ёки психотроп моддаларни озгинадан кўпроқ миқдорда ғайриқонуний равишда сотиш учун ҳукм қилинганлар”га ҳам жазодан озод қилишнинг мазкур турини қўллашга рухсат берилди.

Жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилишнинг тарихини ўрганиш қуйидаги хулосаларга имкон беради:

– жазодан озод қилишнинг мазкур тури жиноят қонунчилигимиз тарихидаги 1926, 1959, 1994 йиллардаги Жиноят кодексларининг барчасида назарда тутилган;

– барча даврларда жазони ўташдан муддатидан илгари шартли озод қилиш учун жазонинг амалда ўталган қисми ва маҳкумнинг меҳнатга ҳалол муносабатда бўлиши ва тузалиш йўлига ўтган бўлиши талаб этилган;

– жазодан озод қилиш судлар томонидан жазони ижро этувчи муассаса тақдимномасига кўра амалга оширилган;

– жазодан озод қилиш қўлланиши мумкин бўлган шахслар доираси турли вақтларда давлатдаги сиёсат, мавжуд вазиятдан келиб чиқиб ўзгариб борган.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида”ги Фармони. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 70-модда.

2. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 14 майдаги ПҚ–3723-сонли “Жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилиги тизимини тубдан такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида”ги Қарори. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси,

15.05.2018 й., 07/18/3723/1225-сон, 01.10.2018 й., 06/18/5547/1975-сон.

3. Rustambayev M.X. O'zbekiston Respublikasi jinoyat huquqi kursi. Tom 2. Jazo haqida ta'limot. Darslik. 2-nashr, to'ldirilgan va qayta ishlangan – T.:O'zbekiston Respublikasi Milliy gvardiyasi Harbiy-texnik instituti, 2018. B. 197.

4. Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм: Дарслик. (Тўлдирилган ва қайта ишланган иккинчи нашри/Р.Кабулов, А.Отажонов ва бошқ.; Масъул муҳаррир Ш.Т.Икрамов. – Т.: Ўзб. Респ. ИИВ Акад., 2012. Б.398.

5. Постановление ВЦИК и СНК СССР от 15 нояб. 1934 // СЗ СССР, 1934. – № 40.

6. Перлов И. Д. Исполнение приговора. – М., 1963. – С. 100.

7. Уголовно-исполнительное право: Учебник. – М., 1997. – С. 184

8. Ведомости Верховного Совета СССР. – 1962. – № 14.

9. Ботиров Ф.К. Ўзбекистон Республикаси Жиноят қонунчилигини либераллаштиришнинг асоси сифатида инсонпарварлик принципининг амалга оширилиши: 12.00.08- Жиноят ҳуқуқи ва криминология; жиноят-ижроия ҳуқуқи йўналиши бўйича ю.ф.н. илмий дар. олиш учун ёзилган диссертация. –Тошкент: 2006, -Б.54.

10. Нарбутаев Э.Х. Об основных принципиальных положениях, реализуемых в ходе судебно – правовой реформы // Давлат ва ҳуқуқ. 2003. №2(14). -С. 44-45.

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХАЙДАРОВ Мирислом Мирджаббарович**  
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Тест маркази бошлиғи

## ЖИНОЯТ ҚОНУНЧИЛИГИДА ОЗОДЛИКНИ ЧЕКЛАШ ЖАЗОСИ ВУЖУДГА КЕЛИШИНING РЕТРОСПЕКТИВ ТАҲЛИЛИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ХАЙДАРОВ М.М.** Жиноят қонунчилигида озодликни чеклаш жазоси вужудга келишининг ретроспектив таҳлили // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 39-46.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-5>

### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада Ўзбекистон жиноят қонунчилигида озодликни чеклаш жазосининг вужудга келиши тарихий даврлар кетма-кетлигида ретроспектив таҳлил қилинган. Хусусан, мақолада қадимги ва ўрта асрлар даври ҳамда хонликлар даврида Ўзбекистон ҳудудида мавжуд бўлган давлатларда амалда бўлган жиноят-ҳуқуқий нормалардаги озодликни чеклаш жазосининг белгиларига эга бўлган жазолар, шунингдек, Чор Россиясининг жиноий ва ахлоқ тузатиш жазолари ҳақидаги Низом, 1926 ва 1959 йилларда қабул қилинган Ўзбекистон Совет социалистик республикаси жиноят кодексларининг жазо тизимида мавжуд озодликни чеклаш жазосининг белгиларига эга бўлган жазолар, яъни сургун, бадарға қилиш ҳамда етказилган зарарни бартараф этиш мажбуриятини юклаш каби жазоларни тайинлашнинг жиноят-ҳуқуқий асослари ва шартлари, уларни ижро этиш ва ўташ механизмлари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** Авесто, зардуштийлик, шариат қоидалари, ясо қоидалари, Темур тузуклари, жиноят, жазо, озодликни чеклаш, сургун, бадарға.

**ХАЙДАРОВ Мирислом Мирджаббарович**  
Начальник тестового центра Академии МВД Республики Узбекистан

## РЕТРОСПЕКТИВНЫЙ АНАЛИЗ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

### АННОТАЦИЯ

В данной статье ретроспективно проанализировано возникновение наказания в виде ограничения свободы в уголовном законодательстве Узбекистана в исторической последовательности. В частности, в статье рассматриваются наказание, имеющее признаки ограничения свободы в уголовно-правовых нормах, существовавших на территории Узбекистана в период античности и средневековья, иханств, а также Положение об уголовных и исправительных наказаниях царской России, уголовные кодексы Узбекской Советской социалистической Республики, принятые в 1926 и 1959 годах, предусматривающие наказание, с признаками ограничения свободы. Проанализированы уголовно-правовые основы и условия назначения наказаний, как ссылка на каторгу и возложение обязанностей по возмещению причиненного ущерба, механизмы их исполнения.

**Ключевые слова:** Авеста, Зороастризм, законы шариата, правила ясу, Уложение Тимура, преступление, наказание, ограничение свободы, изгнание, каторга.

**KHAYDAROV Mirislom**

Head of the Center of the Academy of the MIA of the Republic of Uzbekistan

## RETROSPECTIVE ANALYSIS OF THE EMERGENCE OF RESTRICTION OF LIBERTY IN CRIMINAL LAW

### ANNOTATION

A retrospective analysis is carried out in the article on the emergence of the penalty of restriction of liberty in the criminal law of Uzbekistan in the sequence of historical periods. In particular, punishments with signs of restriction of liberty in criminal law that are in force in the countries of the territory of Uzbekistan in the ancient and medieval times and during the khanate period, as well as Regulations on Criminal and Correctional Punishments of Imperial Russia, penalties with signs of restriction of liberty in the penal system of the criminal codes of the Soviet Socialist Republic of Uzbekistan, adopted in 1926 and 1959, that is, the criminal grounds and conditions for the imposition of penalties, such as exile, deportation, and the obligation to compensate for the damage caused, mechanisms for their execution and serving a sentence are analyzed in the article.

**Keywords:** Avesta, Zoroastrianism, Sharia law, Yaso rules, the Code of Timur, crime, punishment, restriction of freedom, exile, expulsion.

Дунёнинг аксарият ривожланган давлатлари жиноятчиликка қарши кураш сиёсатининг ҳозирги тенденцияларидан бири маҳкумни жамиятдан ажратиб қўйиш билан боғлиқ бўлмаган жазолардан кенг фойдаланишдир. Ўзбекистон Республикаси жиноят қонунчилиги учун озодликни чеклаш жазоси нисбатан янги ҳисобланади, чунки у миллий жиноят қонунчилигида 2015 йилда пайдо бўлган.

Маълумки, тадқиқ этилаётган жиноят-ҳуқуқий нормани ҳозирги ҳолати ва мазмунини очиб бериш, келгусида ушбу нормани такомиллаштириш йўллари ишлаб чиқиш учун ушбу нормани тарихий таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ. Чунки, ҳар қандай ҳодисани ретроспектив усулда, яъни у қандай пайдо бўлганлиги, қайси босқичларни босиб ўтганлигини ўрганиш, ушбу ҳодисани бугунги ҳолати ва келгусидаги ривожланишининг истиқболларини аниқлаб олишга имкон беради.

Озодликни чеклаш жазоси ҳақидаги жиноят қонунчилиги (жиноят-ҳуқуқий норма) нинг шаклланиш тарихига назар ташлар эканмиз, озодликни чеклаш жазосини қўллаш масалалари узоқ ўтмишга бориб тақалишини кўришимиз мумкин.

Қадимги ва ўрта асрлар даврида Ўзбекистон ҳудудида мавжуд бўлган давлатларда даставвал зардуштийлик дин ақидалари, сўнг эса милодий VII асрнинг охири VIII асрнинг бошларидан XX асрнинг 20 йилларигача шариат қоидалари билан бирга шариатда тақиқланмаган урф-одатлар ҳукумронлик қилган. Ушбу диний ақидалар ва диний ахлоқий мезонларга асосланган хулқ-атвор қоидаларида амалдаги қонунчилигимизда мавжуд озодликни чеклаш жазосига ўхшаш бўлган ёки унинг айрим белгиларини ўзида акс эттирган жазоларни қўллаш масалалари ҳам ўрин эгаллаган.

Зардуштийликнинг муқаддас китоби «Авесто»нинг бир қанча шеърларида кишилар ўртасида талаб қилинадиган хулқ-атвор қоидалари, оила-никоҳ масалалари, жиноят ва жазо, айниқса, процессуал нормалардан ордалия [1, Б. 352] ҳақидаги кўрсатмалар диққатга сазовор. «Авесто»да жазо бериш «диний-этник қоидаларга бўйсундириш мақсадидаги ҳаракат» маъносида қўлланилиб, хатти-ҳаракат учун тўловни англатган. Жазо, синаб кўриш диний-этник қоидалар асосида олиб борилган [2, Б. 35].

Бироқ, қадимги Ўзбекистон ва зардуштийлик таълимоти бўйича ишлаган муаллифларнинг биз томонимиздан ўрганилган ишларида [2,3,26,27] ўша даврларда

озодликни чеклаш жазоси ёки унинг белгиларини ўзида мужассам этган жазо чоралари кузатилмади.

VII асрнинг охири VIII асрнинг бошларида Араб халифалиги томонидан ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида мавжуд давлатлар босиб олиниши ва ислом дини кенг тарғиб қилиниши натижасида, шу даврдан бошлаб ушбу давлатларда жиноят ва жазо масалаларида одат нормалари ва ислом динининг қарашлари сингдирилган шариат қоидалари амал қила бошлади.

Мусулмон ҳуқуқини кўп тадқиқ қилган олим Л.Р.Сюкияйнен ҳамда В.А.Лихаченлар фанда тарқалган ва тан олинган фикрлардан келиб чиқиб, жиноятларни уч асосий гуруҳга бўладилар:

а) худо ва барча мусулмонлар жамоасининг ҳуқуқларига тажовуз қиладиган жиноятлар, бундай жиноятлар аниқ жазо (санкция) - ҳадд билан жазоланади;

б) алоҳида шахсларнинг ҳуқуқларини бузадиган ва аниқ қасос, қавад ҳамда дия - қон баҳоси қоидалари асосида жазо бериладиган жиноятлар;

в) бошқа тоифадаги жиноятлар - таъзир [4, Б. 78].

Профессор М. Ражабованинг таъкидлашича, ислом ҳуқуқи бўйича барча жиноятлар жазо белгиланиши ва тажовуз объектига қараб учта гуруҳга бўлинган. Хусусан:

1) ҳад;

2) қасос ёки товон ва каффорат;

3) таъзир [5, Б. 108].

Шу билан бирга, бу жазолар орасида озодликни чеклаш жазосига хос хусусиятларга эга бўлган айбдордан маълум муддатгача бирор бир жойга кетишни талаб қилиш, сургун ва бадарға қилиш каби жазолар ҳам қўлланилган [6, Б. 97; 2, Б. 123].

Ушбу жазолар шахснинг бир жойдан иккинчи жойга кўчиш, муайян ҳудудга келиш ва ундан чиқиб кетиш ҳамда яшаш жойини эркин танлаш каби шахсий ҳуқуқ ва эркинликларини чекланишида намоён бўлган. Бу эса, озодликни чеклаш жазосига хос бўлган белгилардан (мамлакат ичида эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойин танлашдаги чекловлар) бири ҳисобланади.

Бундан ташқари, пайғамбаримиз Муҳаммад (с.а.в.) замонларида қамоқ ёки озодликдан маҳрум қилиш жазоларини ижро этиш учун махсус қамоқхона бўлмаган. Ўрганилган манбаларда қайд қилинишича, озодликдан маҳрум этилган айбдорлар ўз уйларида ёки масжидларда, у ерни тарк этмаслик шарти билан сақланган [5, Б. 134]. Бу эса, озодликни чеклаш жазосининг асосий белгиларидан бири ҳисобланган «яшаш жойини тарк этишни бутунлай тақиқлаш»га мос келади.

Милодий XIII асрнинг бошларида ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида жойлашган давлатларни мўғуллар босиб ола бошлади. Ўзбекистон ҳудудида мўғуллар ҳукмронлик қилган уч юз йил мобайнида ҳуқуқнинг муҳим манбалари сифатида 1205 йилда бўлиб ўтган мўғуллар қурултойида қабул қилинган «Чингизхон юсунлари» номи билан аталган ҳуқуқий қоидалар тўплами билан бир қаторда шариат қоидалари ва одат ҳуқуқи нормалари амал қилган [7, Б. 28].

Тарихий манбаларда мўғуллар қонунчилигида жуда қаттиқ жазо чоралари ўрнатилганлигини кўрсатадиган далиллар мавжуд. Аммо бу кўпроқ ҳарбий жиноятларга оиддир. Чингизхон биликларига эса бунинг аксини тасдиқлайдиган кўрсатмалар ҳам бор. Жумладан, агар хон авлодининг аъзоси, мансабдор шахс, гвардиячи бўлган кимдир Ясо қонунларини бир марта бузса, унга интизомий жазо сифатида сўз билан танбەҳ бериш, иккинчи марта бузса, биликка биноан жазога тортиш, учинчи марта биликка кўра узоқ Болжин-Сулжур деган жойга сургун қилиш назарда тутилган. Агар сургун қилиш тариқасидаги жазо айбдорни ахлоқан тузатиш мақсадига эришмаган бўлса, оёғига кунда уриб, қоронғи ертўла (зиндон)га ташланганлар [8, Б. 121].

Милодий XIV асрнинг охирларида Мовароуннаҳрда буюк саркарда ва давлат раҳбари Амир Темур ҳукмронлик қила бошлади. Темур давлати эса мусулмон давлати эди. Ясога ҳаракатдаги ҳуқуқ манбаи деб қаралиши шариат ҳуқуқига хилоф ҳисобланарди. Аммо жиноят ва жазо масалаларида Ясога ҳам амал қилинганлигини кўриш мумкин. Жумладан, «Тузуқлар»да: «Ўғрилар хусусида буюрдимки, улар қаерда бўлмасин, тутиб олинса, Ясо бўйича жазолансин» [9], дейилади. Демак, баъзан ўғри ва қароқчиларга



«Ясо» асосида ҳам жазо тайинланган [10, Б. 94].

«Тузуқлар»да кўпроқ бошқариш тартибига қарши қаратилган жиноятлар ва уларга жазо тайинлаш назарда тутилган. Бундан ташқари ўша даврларда фасодчи, бузуқ, нафси ёмон кишилар мамлакатдан бадарға қилиниб, вилоят ва шаҳарлардаги бекорчилар мажбурий ишга жалб этилган [2, Б. 169]. Гадоилар ва тиланчиларга нисбатан дастлаб мажбурий ишга жалб этиш, шундан кейин - тамғалаш, агар гадоилик қилишда яна давом этаверса, узоқ мамлакатларга сотиб юбориш ёки бадарға қилиш жазолари тайинланган [11, Б. 137].

Юқоридагилардан кўриниб турибдики, ҳозирги Ўзбекистон ҳудудида мўғуллар ҳамда Амир Темур ҳукмронлик қилган даврларда муайян турдаги жиноят содир этган шахсларга мамлакат ичида эркин ҳаракатланиш ва яшаш жойин танлашдаги чекловларни назарда тутувчи сургун ва бадарға қилиш каби жазолар ҳам қўлланилган. Ушбу чекловлар ҳам озодликни чеклаш жазосига хос бўлган чекловлар ҳисобланади.

Ўзбек хонликлари даврида ҳам ҳуқуқий муносабатларни тартибга солишда ҳуқуқ манбаи сифатида: а) мусулмон ҳуқуқи; б) дунёвий ҳуқуқ (ҳукмдорларнинг меъёрий (норма) сифатидаги фармон, ёрлиқлари; в) одат ҳуқуқлари қўлланилган. Бу даврда ҳуқуқнинг юридик манбалари хилма-хиллигидан қатъи назар, шариат ҳуқуқи ижтимоий муносабатларни тартибга солишда асосий манбалигича қолди. Бошқа манбалар шариатга зид келмасагина қўлланиларди. Булардан ташқари, ушбу хонликларда, айниқса, жиноят ҳуқуқи борасида ҳатто шариатга зид бўлган мезонлар ва жазо чоралари (масалан, «эмпале») бўлган. Улар аниқ бир ҳуқуқий ҳолатга нисбатан ҳукмдор томонидан белгиланган [2, Б. 225].

Туркистон ўлкасида XIX асрнинг охирида чор Россияси ҳарбий ҳокимияти ўрнатилиши Ўзбекистон ҳудудидаги давлатларнинг ҳуқуқий тизимига сезиларли даражада таъсир этди. Туркистон ўлкасида шариат нормалари билан бир қаторда Россия империясининг жиноят қонунлари; 1867 йилдаги Туркистон ўлкасини бошқариш тўғрисидаги Низом лойиҳаси; 1886 йилдаги Туркистон ўлкасини бошқариш тўғрисидаги Низом; Туркистон генерал-губернатори чиқарган фармон ва қарорлари жиноят қонунининг манбалари сифатида хизмат қилди [12, Б. 39].

1845 йилдаги жиноий ва ахлоқ тузатиш жазолари ҳақидаги Низомда жиноий жавобгарликка тортилган айрим тоифадаги шахслар учун, бугунги кунда озодликни чеклаш жазосини ўтаётган шахсларга қўлланилаётган тақиқларга ўхшаш тақиқлар мавжуд эди. Масалан, назорат органидан рухсат олмасдан бошқа жойга кўчиши мумкин бўлмаган [13].

Шу билан бирга, ўз моҳиятига кўра озодликни чеклаш жазосига яқин бўлган жазоларни амалга ошириш билан чамбарчас боғлиқ бўлган «назорат» институтини пайдо бўлиши XIX асрга тўғри келади [14, Б. 109].

Ушбу институт қонунчиликка 1882 йилда жорий қилинган бўлиб, назорат остидаги шахсни муайян жойларда (пойтахт, бошқа йирик шаҳарлар ва б.ш.к.) яшашини тақиқлаш ёки ҳуқумат томонидан унга муайян яшаш жойини белгилашда (назорат, сургун ролини ўйнайди дейиш мумкин), шунингдек, назорат қилинувчи томонидан танланган ёки унга тайинланган ҳудудда ҳаракатланиш ҳуқуқини чеклашда ифодаланувчи яшаш жойини эркин танлашдаги чекловни ўз ичига олган [15, Б. 126].

XIX асрнинг охирида қонунчиликда сургуннинг икки шакли назарда тутилган: суд ва маъмурий. Суд сургунини суд ҳокимиятининг қарори билан тайинланган ва муддатсиз (ёки маълум бир муддатга) оғир меҳнатни назарда тутган. Маъмурий сургунда муддат кўрсатилмаган, фақат 1880 йиллардан бошлаб 10 йилгача деб белгилаб қўйилган [16].

Т.В. Непомнящая XX асрнинг биринчи ўн йиллигида сургунга ҳукм қилинган одамлар сонининг динамикасини таҳлил қилади. У биринчи рус инқилобининг бостирилиши (1906-1908) даврида давлатга қарши жиноятларини содир этган шахслар сони сезиларли даражада (1902 йилга нисбатан юзлаб марта) ошганлигини таъкидлайди. Бу даврда энг кўп тарқалган жазолар сургун ва оғир меҳнат эди. Агар 1845 йилги Низомда (37-модда) сургуннинг муайян муддатлари назарда тутилган бўлса, 1903 йилги Жиноят низомида бу жазо муддатсиз эди [17].

Ўша даврлардаги сургуннинг моҳияти маҳкум учун маълум бир ҳудудда яшаш,

ишлаш ва у ерни тарк этмаслик мажбуриятини юклашда намоён бўлади. Бундай ҳолларда маҳкум жамиятдан ажратилмаган, балки яшаш жойини танлаш ҳуқуқидан маҳрум қилинган [18, Б. 23].

1926 йилнинг 16 июнь куни қабул қилинган Ўзбекистоннинг биринчи Жиноят кодексида «қандай бўлса ҳам бирор жойда ўрнаштириш ёки ўрнаштирмасдан, биронта жойда туришни тақиқлаб ёки тақиқламасдан ЎзССР чегарасидан ёхуд айрим жой чегарасидан чиқариб юбориш» [19, Б. 11] жазоси белгиланган бўлиб, бу ерда мазмунан ўша даврларда жазо тизимида муҳим ўрин эгаллаган сургун ва бадарға жазолари ҳақида гап боради [20, Б. 118].

Ўзбекистоннинг 1926 йилдаги Жиноят кодекси 38-моддасининг 1-қисмига асосан ушбу жазо чораси суд томонидан ўзининг жинойий ҳаракати ёки жинойий муҳит билан алоқа қилгани учун шу жойда ижтимоий хавфли деб топилган шахсларга нисбатан татбиқ қилиниши мумкин бўлган.

ЖКнинг 38-моддаси 2 ва 3-қисмларига асосан, бир жойга ўрнаштириш билан ЎзССР ҳудудидан ёки айрим жой чегарасидан ҳайдаш (сургун) уч йилдан ўн йилгача муддатга қўлланиши мумкин. Ушбу жазо мажбурий ишлатишни қўшган ҳолда ҳам тайинланиши мумкин бўлиб, бу ҳолда фақат асосий жазо сифатида тайинланган.

ЖКнинг 38-моддаси 4-қисмига асосан, бирор жойда туришни тақиқлаб ёки тақиқламасдан ЎзССР ҳудудларидан ёки айрим жой чегарасидан чиқиш (бадарға) бир йилдан беш йилгача муддатга тайинланган.

Бутунроссия Марказий Ижроия Қўмитаси (БМИҚ) ва Халк Комиссарлари Кенгаши (ХКК)нинг 1930 йил 10 январдаги «Суд ҳукмлари билан қўлланиладиган сургун ва бадарға тўғрисида»ги қарорида сургун ва бадарғанинг учта тури назарда тутилган. Хусусан, шахс яшайдиган жойдан баъзи жойларда яшаш тақиқланган ёки тақиқланмаган ҳолда бадарға қилиш; маълум бир жойга сургун қилиш, шунингдек мажбурий меҳнат белгилаган ҳолда сургун қилиш [21].

Бадарға ва сургун тариқасидаги жазоларни ўташ шартларини бузилиши уларни озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ жазо билан алмаштиришни назарда тутмаган. Режимни бузганларга нисбатан икки ҳафтагача қамоққа олиш ёки назорат қилувчи орган томонидан икки ойгача мажбурий меҳнат тайинлаш каби интизомий жазо чоралари қўлланилган.

Ўзбекистоннинг 1959 йил 21 майда қабул қилинган Жиноят кодексининг [22] жазо тизимида сезиларли ўзгаришлар кузатилди. Унга кўра, 1926 йилдаги Жиноят кодексида мавжуд 13 та жазо турлари 9 тага қисқартирилди, 1926 йилдаги Жиноят кодексида мавжуд бўлган «қандай бўлса ҳам бирор жойда ўрнаштириш ёки ўрнаштирмасдан, биронта жойда туришни тақиқлаб ёки тақиқламасдан ЎзССР чегарасидан ёхуд айрим жой чегарасидан чиқариб юбориш» жазоси чиқарилиб, ўрнига алоҳида-алоҳида жазо сифатида сургун (ЖК 24-м.) ва бадарға (ЖК 25-м.) жазолари киритилди. Бундан ташқари, жинойий жазо тизими «етказилган зарарни бартараф этиш мажбуриятини юклаш», деб номланувчи янги озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазо билан тўлдирилди.

1959 йилдаги Жиноят кодекси 24-моддаси 1-қисмига асосан, сургун бу маҳкумнинг яшаш жойидан чиқариб, муайян ҳудудга мажбурий жойлаштиришдан иборат бўлган. Ушбу моддага асосан сургун қилиш ҳам асосий ҳам қўшимча жазо сифатида 2 йилдан 5 йилгача муддатга тайинланиши ва у меҳнатга лаёқатли маҳкумларга мажбурий меҳнат билан бирга тайинланиши белгилаб қўйилди. Бундан ташқари, 1926 йилдаги жиноят кодексидан фарқли равишда 1959 йилдаги Жиноят кодексининг 24-моддаси 4 ва 5-қисмларида сургун жиноят содир этган вақтида вояга етмаган шахсларга, хомилдор аёлларга, қарамоғида 8 ёшгача боласи бўлган аёлларга нисбатан қўлланилмаслиги кўрсатиб ўтилди.

1959 йилдаги Жиноят кодекси 25-моддаси 1-қисмига асосан, бадарға бу маҳкумнинг яшаш жойидан чиқариб, муайян ҳудудларда яшашини тақиқлашдан иборат бўлган. Ушбу моддага асосан бадарға қилиш ҳам асосий ҳам қўшимча жазо сифатида 1 йилдан 5 йилгача муддатга тайинланиши белгилаб қўйилди. Бундан ташқари, 1926 йилдаги жиноят кодексидан фарқли равишда 1959 йилдаги Жиноят кодексининг 25-моддаси

4-қисмида бадарға қилиш жиноят содир этган вақтида вояга етмаган шахсларга нисбатан қўлланилмаслиги кўрсатиб ўтилди.

Тадқиқотчиларнинг таъкидлашича, сургун қилинганлар барча маҳкумларнинг 1 фоиздан камроғини ташкил қилган [23, Б. 86]. Ушбу жазо асосан озодликдан маҳрум қилиш жазосига қўшимча жазо сифатида қўлланилган [24, Б. 229].

Ушбу жазоларни ижро этиш тартиби Ўзбекистоннинг 1970 йилда қабул қилинган Ахлоқ тузатиш–меҳнат кодексида тартибга солинган.

Маҳкумлар сургунда бўлган бутун давр мобайнида ваколатли орган назорати остида бўлганлар. Улар ўзларига берилган шахсий гувоҳномалардан фойдаланган ҳолда паспортсиз яшашлари керак эди.

Сургун шаклидаги жазони ўташ бир қатор мажбуриятларни бажариш билан боғлиқ бўлган. Жумладан,

– унга сургунни ўташ белгиланган ҳудудга келганида дарҳол шу ердаги ички ишлар бўлимида рўйхатдан ўтиш;

– жазонинг ушбу турини ижро этишга масъул бўлган органга рўйхатдан ўтиш учун ойига бир марта, ушбу орган раҳбари томонидан белгиланадиган ҳолларда ойига тўрт мартагача келиш;

– яшаш ёки иш жойи ўзгарганлиги ҳақида ушбу органга уч кундан кечиктирмай хабар бериш [20, Б. 119-120].

Сургунга ҳукм қилинган шахслар учун яшаш учун белгиланган маъмурий ҳудуддан вақтинча чиқишга ушбу жазони ижро этувчи орган томонидан рухсат берилган.

Ахлоқ тузатиш–меҳнат кодексида вақтинча чиқишга рухсат бериш шартларининг қатъий рўйхати, шунингдек унинг ўзига хос шартлари белгилаб қўйилган. Хусусан, яхши хулқ–атвор ва меҳнатга ҳалол муносабатни рағбатлантириш учун – навбатдаги таътил давомида; таълим муассасасининг ўқув машғулотларига, давлат имтиҳонларини топшириш, дипломни ҳимоя қилиш учун чақириш – чақирувда белгиланган муддатга; махсус даволанишга зарурат туғилганда, агар яшаш жойида тегишли тиббий ёрдам олишнинг имкони бўлмаса – даволаниш муддатига; яқин қариндошининг ўлими ёки жиддий касаллиги ҳолларида – йўлга кетадиган вақтни ҳисобга олмаган ҳолда ўн кунгача; хизмат сафарларига – ўн кундан кўп бўлмаган муддатга [25, Б. 160].

Ахлоқ тузатиш–меҳнат кодекси сургунга ҳукм қилинган шахсларга яхши хулқ–атвори ва «меҳнатга ҳалол муносабати» учун қуйидаги рағбатлантириш чораларини назарда тутган: миннатдорчилик эълон қилиш; илгари берилган жазони муддатидан аввал олиб ташлаш; навбатдаги таътил вақтида яшаш учун белгиланган маъмурий ҳудуддан чиқишга рухсат бериш.

Бадарға қилинганларнинг яшаш учун тақиқланган маъмурий ҳудудларга вақтинча кириши сургун қилинганлар учун назарда тутилган шунга ўхшаш ҳолатларда рухсат берилган. Бадарға қилинганларга нисбатан рағбатлантириш чоралари ҳам сургун қилинганларники билан бир хил бўлган.

Бундан ташқари, мазкур Жиноят кодекси 31<sup>1</sup>-модасида «Етказилган зарарни бартараф этиш мажбуриятини юклаш» жазоси белгиланган бўлиб, ушбу жазо чораси етказилган зарарни ўз кучи ёки етказилган моддий зарарни ўз маблағлари ҳисобидан бартараф этиш ёхуд жабрланувчи ёки жамоа аъзолари олдида суд белгилайдиган шаклда ошкора кечирим сўрашда намоён бўлади.

Юқоридагилардан кўриниб туридики, Ўзбекистоннинг 1926 ва 1959 йилдаги Жиноят кодекслари жазо тизимида мавжуд бўлган сургун ва бадарға қилиш жазолари мазмунан бир-бирига яқин бўлиб, ҳар иккала Кодексда ҳам ушбу жазолар маҳкумнинг яшаш жойи жойлашган маъмурий ҳудуддан мажбурий чиқариш ва муайян маъмурий ҳудудга жойлаштириш (сургунда) ёки муайян маъмурий ҳудудларда жойлашишини тақиқлаш (бадарғада) орқали маҳкумнинг мамлакат ҳудудида эркин ҳаракатланиш, яшаш жойини эркин танлаш каби ҳуқуқлари чекланган. Бу эса, бугунги кундаги озодликни чеклаш жазосининг мазмунини ташкил этувчи чекловларга жуда яқин ҳисобланади.

Бундан ташқари, 1959 йилдаги Жиноят кодексига киритилган «Етказилган зарарни бартараф этиш мажбуриятини юклаш» жазоси амалдаги Жиноят кодексининг 48<sup>1</sup>-моддаси 4-қисмида белгиланган «суд озодликни чеклашга ҳукм қилинган шахснинг

зиммасига ўзи етказган моддий ва маънавий зарарнинг ўрнини қоплаш, ишга ёки ўқишга жойлашиш, шунингдек унинг тузалишига кўмаклашувчи бошқа мажбуриятларни юклаши мумкин», деган қоидага тўлиқ мос келишини таъкидлаш мумкин.

Ушбу Жиноят кодекси 1994 йил 22 сентябрда қабул қилинган ва 1995 йил 1 апрелдан кучга кирган мустақил Ўзбекистон Республикасининг янги Жиноят кодекси қабул қилунганига қадар амалда бўлди.

Янги Жиноят кодекси жазо тизимида аввалги жиноят кодексида мавжуд озодликни чеклаш жазосининг элементларига эга бўлган сургун, бадарға қилиш каби жазолар назарда тутилмади.

Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 10 августдаги «Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида» УРҚ-389-сонли қонунига асосан амалдаги Жиноят кодексига озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган янги жазо тури сифатида озодликни чеклаш жазоси киритилди.

Ушбу жазо тури жиноят қонунчилигига киритилганидан буён ўтган давр мобайнида судлар томонидан кенг қўлланилиб, уни қўллаш бўйича ўзига хос суд амалиёти шаклланган бўлсада, бугунги кунда суд амалиётида озодликни чеклаш жазосини тайинлаш, уни ижроси билан боғлиқ муаммоларнинг вужудга келаётганлиги ушбу жазо турини ҳуқуқий асосларини ҳамда уни ижросини тартибга солувчи қонунчилик ва амалиётни таҳлил қилиш орқали ушбу жазо самарадорлигини ошириш заруратини вужудга келтирмоқда.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Ўзбекистон юридик энциклопедияси / Нашр учун масъул Р.А. Муҳитдинов ва бошқ.; масъул муҳаррир Н. Тойчиев. – Т., Адолат, 2010. – 704 б.

2. Муқимов З. Ўзбекистон давлати ва ҳуқуқи тарихи. Олий ўқув юртлари талабалари учун дарслик. – Т.: “Адолат”, 2003. – 280 б.

3. Ртвеладзе Э.В., Саидов А.Х., Абдуллаев Е.В. Очерки по истории цивилизации древнего Узбекистана: государственность и право. — Ташкент: “Адолат”, Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека. – 2000. – 352 с.

4. Сюкияйнен Л.Р. (Отв. ред.) и др. Мусульманское право. Структура и основные институты Москва : Издательство Изд-во ИГиП АН СССР, 1984. – 145 с. (Syukiyainen L.R.

5. М. Ражабова. Ҳуқуқ ва адолат: Ўтмиш, бугун, истиқбол / М. Ражабова. – Тошкент: YURIST – MEDIA MARKAZI, 2009, – 416 б.

6. Л.Р. Сюкияйнен, В.А. Лихачёв. Мусульманское деликатное право и уголовное законодательство стран Зарубежного Востока. «Мусульманское право», М., ИГиП АН СССР, 1984, – С. 76-104.

7. А. Саидов, Ж. Тошқулов. Ўзбекистон Давлати ва ҳуқуқи // Ўқув қўлланма. Тошкент., 1995, 112 б.

8. Дугарова С.Ж. Характеристика уголовно-правовых запретов великой ясы // Вестник Бурятского государственного университета. – 2013. – № 2. – С. 119-123.

9. Темур тузуклари [Электрон манба]. Кириш йўли: <http://temurtuzuklari.uz/uz> (мурожаат қилинган сана: 13.10.2021).

10. Муқимов З. Амир Темур тузуклари (тарихий-ҳуқуқий тадқиқот). Иккинчи тўлдирилган нашри. – Самарқанд: СамДУ, 2008. – 131 б.

11. Муқимов З., Маматов Х. Тузукларда давлат ва ҳуқуқ масалалари. Т., 2001, – 137 б.

12. Жиноят ҳуқуқи. Умумий қисм: Дарслик (Тўлдирилган ва қайта ишланган иккинчи нашри) / Р. Кабулов, А. А. Отажонов ва бошқ. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 482 б.

13. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года [Электронный ресурс]. – URL: <http://музейреформ.рф/node/13654> (дата обращения: 13.10.2021).

14. Помощникова Н. В. Исторический аспект института уголовного наказания в виде лишения свободы: российский и зарубежный опыт // Вестник Казанского юридического института МВД России. - 2015. - № 3 (21). – С. 107-114.



15. Иванцов С.В., Ивасюк О.Н. Развитие института ограничения свободы в отечественном законодательстве. Вестник экономической безопасности. 2020; (3): – С. 125-131.
16. Кошель П. Ссылка и каторга в России [Электронный ресурс]. <https://his.1sept.ru/2003/02/3.htm> (дата обращения: 13.10.2021).
17. Непомнящая Т.В. Назначение уголовного наказания: Теория, практика, перспективы [Электронный ресурс]. <https://books.google.ru/books?id=VVadDQAAQBAJ&dq> (дата обращения: 13.10.2021).
18. Ходжалиев С.А. Теория и практика ограничения свободы как вида наказания // : диссертация ... кандидата юридических наук. – Грозный, 2019. – 211 с.
19. Ўзбекистон Совет Социалистик Республикасининг Жиноят Кодекси: (1946 йил 1 сентябрда бўлган ўзгаришлар билан) Ўзбекистон ССР Министрлар Совети Ишлар Мудирлиги. – Т., 1947 й. – 121 б.
20. Бондарь М. А. Развитие наказаний, связанных с ограничением свободы, в советский период // Вестник Кузбасского института. – 2018. – № 1 (34). – С. 116-123.
21. Постановление ВЦИК и СНК от 10 января 1930 года «О высылке и ссылке, применяемых по судебным приговорам» [Электронный ресурс]. <http://xx-vek-istoria.narod.ru/libr/istochnik/zak/vysylka.html> (дата обращения: 13.10.2021).
22. Уголовный кодекс Узбекской ССР: С изм. и доп. на 1 окт. 1988 г.: Принят 2 сессией Верх. Совета УзССР пятого созыва, 21 мая 1959 года / Сост. Г. Абдумажидов. – Т.: Узбекистан, 1988. – 207 с.
23. Стручков, Н.А. Советская исправительно-трудовая политика и ее роль в борьбе с преступностью. — Саратов: Изд. Саратов. ун-та, 1970. – 271 с.
24. Карпец, И. И. Наказание. Социальные, правовые и криминологические проблемы. — М., Юридическая литература, 1973. – 287 с.
25. Ткачевский Ю.М. Советское исправительно-трудовое право. – Москва. Изд. Московского Университета. 1971 г., – 232 с.
26. Рахимов С. Истоки зороастрийской эстетики // Зороастризм и его значение в развитии цивилизации народов Ближнего и Среднего Востока. -Душанбе, 2003. – С. 295-318.
27. Халиков А.Г. Правовая система зороастризма: диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.01. – Душанбе, 2004. – 421 с.



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**АБДУҚОДИРОВ Фарходжон Фахритдин ўгли**  
Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси таянч докторанти  
E-mail: [farrukhjon655@gmail.com](mailto:farrukhjon655@gmail.com)

## ЖИНОЯТ МОТИВИ ВА МАҚСАДИНИНГ ТАЛОНЧИЛИКНИ КВАЛИФИКАЦИЯ ҚИЛИШДАГИ АҲАМИЯТИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АБДУҚОДИРОВ Ф.Ф.**  
Жиноят мотиви ва мақсадининг талончиликни квалификация қилишдаги аҳамияти // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 47-53.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-6>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада талончилик субъектив томони элементларидан бўлган мотив ва мақсад юридик жиҳатдан таҳлил қилинган. Таҳлил жараёнида талончилик содир этилишида айб шакли, жиноят содир этиш мотиви ва мақсади ўрганилган. Натижада, бугунги кунда суд-тергов амадиётида талончилик жиноятларини билан боғлиқ суд ҳукмларини ўзгартириш ёки бекор қилиниши, амалдаги қонун ҳужжатлари талаблари тўғри тушунилмаганлиги ва қонунда мажбур айрим камчиликлар туфайли унинг мотиви ва мақсадида аниқ баҳо берилмаётганлиги оқибатида вужудга келаётгани аниқланди. Мазкур муаммоларга барҳам бериш мақсадида, жиноят қонунига талон-торож тушунчасини киритиш, фараз ва таъмагирлик атамаларининг аниқ қўлланилишига оид, шу билан бирга талончилик жиноятларини аниқ ва бир хилда квалификация қилиниши таъминлаш учун Олий суд Пленум қарорига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш бўйича муаллифлик таклифлари ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** талончилик, субъектив томон, айб, мотив, мақсад, фаразгўйлик, ўзганинг мулки, очиқдан-очиқ, талон-торож.

---

**АБДУҚОДИРОВ Фарходжон Фахритдин угли**  
Докторант базовой докторантуры Академии МВД Республики Узбекистан  
E-mail: [farrukhjon655@gmail.com](mailto:farrukhjon655@gmail.com)

## ОСОБЕННОСТИ МОТИВА И ЦЕЛЬ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ДЛЯ КВАЛИФИКАЦИИ РАЗБОЯ

### АННОТАЦИЯ

В статье юридически анализируются мотив и цель элементов субъективной стороны разбоя. В ходе анализа изучены форма вины, мотив и цель разбоя. В результате выяснилось, что сегодняшнее судебное разбирательство основано на изменении или отмене судебных приговоров по делам о грабежах, непонимании требований действующего законодательства и неточной оценке его мотивов и целей из-за некоторых недостатков в законе. Для устранения указанных проблем, автором выдвигаются предложения по введению в уголовное законодательство понятий «хищение, корысть

и вымогательство». Кроме того, разработаны авторские предложения по изменению и дополнению постановления Пленума Верховного суда, чтобы обеспечить четкую и единообразную квалификацию преступлений, связанных с разбоем.

**Ключевые слова:** разбой, субъективная сторона, вина, мотив, цель, корысть, чужое имущество, открытое, хищение.

**ABDUQODIROV Farkhodjon**

Doctoral student of the Academy of the MIA of the Republic Uzbekistan

E-mail: [farrukhjon655@gmail.com](mailto:farrukhjon655@gmail.com)

## THE IMPORTANCE OF THE MOTIV AND THE PURPOSE OF THE CRIME FOR THE QUALIFICATION OF THE PLUNDERING

### ANNOTATION

The article deals with the legal analysis of the subjective side that is considered to be one of the elements of the crime of plundering. During the analysis, the form of guilt in the commission of plundering, the motive and purpose of the crime are studied. As a result, it is determined that today's court proceedings are carried out as a result of changing or annulment of court verdicts related to robberies, misunderstanding of the requirements of current legislation and inaccurate assessment of its subjective side due to some deficiency in the law. In order to eliminate these problems, the author's proposals on introduction of the concept of plundering in the criminal law, understandable use of the terms prejudice and bribery, as well as amendments and additions to the decision of the Plenum of the Supreme Court to provide clear and unique qualification of robbery.

**Keywords:** plundering, subjective side, guilt, motive, purpose, mercenariness, other's property, openly.

Жиноят мотиви ва мақсадининг талончиликни квалификация қилишдаги аҳамиятини таҳлил қилишни аввало, жиноят ҳуқуқида мотив ва мақсад тушунчалари таҳлилидан бошлаш мақсадга мувофиқ. Мотив ва мақсад муайян жиноят таркибининг зарурий элементлари бўлиб, ЖК Махсус қисмининг мазкур таркибни кўзда тутган модда диспозициясида кўрсатилганда намоён бўлиши мумкин. Аммо, мотив ва мақсад нормада кўрсатилмаганда ҳам, уларнинг аниқланиши жиноят содир этган шахснинг жинойий жавобгарлиги масаласини ҳал қилишда муҳим аҳамиятга эга.

Мотив ва мақсад қандайдир натижага интилишини намоён этиш кўрсаткичидир, бизнингча улар ўзаро интилиш босқичини аниқлаштиришига кўра фарқланади. Бу борада В.Н.Кудрявцевнинг мотив ўзида аниқ бир объектга йўналтирилмаган ички қўзғалишни намоён этади. Мақсад эса ушбу мотивни қондириш учун қандай натижага эришиш кераклигини кўрсатади деган фикрлари ҳақиқатга яқиндир [1, Б.101].

А.И.Парогнинг фикрича мотив эҳтиёжлардан келиб чиқади ва маълум даражада мақсадни шаклланишига ҳисса қўшади, мақсад мотив билан биргаликда маълум бир тарзда исталган натижага эришиш истагини келтириб чиқаради [2, Б.113].

М.Х.Рустамбаев ҳам ушбу масала юзасидан ўз фикрини баён қилиб, жиноят мотиви – бу шарт бўлган муайян эҳтиёжлар ва манфаатларнинг анланган ёки анланмаган ички хоҳиш-нияти бўлиб, шахс жиноят содир этишда унга таянади. Айнан мотив олдиндан ўйланган жинойий мақсадга эришиш учун шахснинг тафаккурий ва иродавий ҳолатига таъсир кўрсатади [3, Б.177].

Демак, жиноят мотиви шахсни жиноят содир этишга ундовчи ички куч бўлса, мақсад эса субъектнинг содир этадиган қилмишидан кутадиган ҳаёлий натижасидир. Шунга кўра, жиноят ва жиноят-процессуал қонунчилигида шахс содир этган ижтимоий хавфли қилмишнинг мотивини аниқлаш талаб этилади. Сабаби, мотив орқали жиноятнинг хусусияти, қилмишнинг ижтимоий хавфлилик даражаси, қилмишнинг сабаби, субъектнинг

ўзига хос хусусиятлари ҳамда жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатлари белгиланади.

Мотив ўзганинг мулкини талон-торож қилиш билан боғлиқ жиноятларда, шунингдек, талончилик диспозициясида тўғридан-тўғри кўрсатилмаган бўлсада, жиноят содир этиш мотивини аниқлаш мажбурийдир. Жиноят ҳуқуқи назариясида талон-торож қилиш билан боғлиқ барча жиноятларининг мотиви фаразгўйликдир деган таълимот шаклланган [4, Б.12].

ЖК VIII бўлим атамаларнинг ҳуқуқий маъносида фаразгўйлик мотивига қуйидагича таъриф берилган “фаразгўйлик – содир қилинган жиноятдан моддий ёки бошқача мулккий йўсиндаги фойда олиш ёхуд моддий харажатлардан қутилишга интилишда ифодаланган ният”. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2004 йил 24 сентябрдаги “Қасддан одам ўлдиришга оид ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги 13-сонли қарорининг 14-бандида тамагирлик нияти, айбдорнинг ўзи ёки бошқа шахслар учун моддий наф кўриш (пул, мол-мулкни ёки унга эгалик ҳуқуқини, турар жойга нисбатан ва шу каби ҳуқуқларни қўлга киритиш) ёки моддий харажатлардан (мол-мулкни, қарзни қайтаришдан, хизматга ҳақ тўлашдан, мулккий мажбуриятларни бажаришдан, алимент тўлаш ва шу кабилардан) қутилиш деб тушунтирилади. Айбдорнинг биргина моддий наф кўриш ниятини қонунда фаразгўйлик, Пленум қарорида эса таъмагирлик деб атаб, қонун чиқарувчи ҳам амалиёт ҳам назарияга чалғитиш олиб кирган. Зеро, Ш.Л.Монтескьёнинг таъкидлашича “қонунда тушунчалар аниқ бўлиши, ҳар хил талқин қилиш имкониятини истисно этиши лозим” [5, Б.367]. Кодекснинг рус тилидаги таҳририда биргина “Корыстные побуждения” термини ўзбек тилига баъзи бир моддаларда тамагирлик, баъзиларида фаразгўйлик, фараз кўринишида таржима қилинган.

Ушбу атамаларнинг луғавий маъносига эътибор қаратсак, “Тама” – арабчадан олинган сўз бўлиб, кучли истак, тилак, орзу, хирс, очкўзлик, маъносини, «тамагирлик» – бировдан бир нарса кутиш ва шунинг илинжида бўлиш, шу мақсаддаги хатти-ҳаракат [6, Б.653] каби маъноларни, “фараз” атамаси ҳам арабча сўздан олинган бўлиб – мақсад, ният; манфаат; яширин ёмон ният; зарур нарса; шахсий манфаат; ёмонлик кўзда тутилган мақсад, кўролмаслик муносабати; фаразли - фаразли бор, ёмон мақсад кўзда тутилган; фаразгўйлик – фаразли муносабат, ёмон мақсад, кўра олмаслик туйғуси [7, Б.436]; фаразли – бировга қарши ёмон мақсад кўзда тутилган, қасддан қилинган, адоват [8, Б.652] каби маъноларини англатади. Рус тилидан ўзбек тилига таржима қилганда, «корыст» – манфаат, наф, фойда, хирс, тама, фараз; «корыстные» – фаразли, тамагир, манфаатпараст, харис, ўз фойдасини кўзлайдиган [9, Б.474], маъноларини англатади. Таржимадан кўриниб турибдики, «корыстные побуждения» атамаси ўзбек тилидаги фараз ва тамагирлик атамаларини қамраб олади. Бизнингча, фараз атамаси, тамагирлик атамасига нисбатан кенгроқ маънони англатиб, тамагирлик орқали ифодаланадиган маънони ҳам ўз ичига қамраб олади. Шу боис, Жиноят кодексида содир қилинган жиноятдан моддий ёки бошқача мулккий йўсиндаги фойда олиш ёхуд моддий харажатлардан қутилишга интилишда ифодаланган барча ниятларни бир хилда фаразгўйлик деб аташ лозим.

Бироқ, шуни эътиборга олиш лозимки, фақатгина дарслик, шарҳ ва бошқа адабиётларда фаразли мотив ва мақсад талон-торожнинг зарарурий белгилари қаторига кириши қайд этилган. Талончилик диспозициясида талон-торож қилиш атамаси мавжудлиги орқали ўзганинг мулки фаразли мақсадда ва шу мотив билан ошкора талон-торож қилинишини талончилик деб баҳоланади. Маълумки, дарслик, шарҳ ва бошқа адабиётлар қонуний кучга эга эмас, улардан ҳуқуқни қўллаш амалиётида фойдаланиб бўлмайди. Мазкур муаммони фақатгина Жиноят кодекси “Атамаларнинг ҳуқуқий маъноси” номли саккизинчи бўлимида “талон-торож” тушунчасига таъриф бериш, талон-торожнинг белгиларини аниқ кўрсатиш орқали бартараф этиш мумкин.

А.М.Абдухаликовнинг таъкидлашича айбдорнинг талончилик содир этишига безорилик, ўч олиш, адоват ва бошқа бузуқ ниятлар туртки бўлади Аммо талончилик содир этишга шахсни ундовчи асосий мотив фараз ҳисобланади, яъни унинг нияти жиноят содир этиш орқали ўзига ёхуд бошқа шахсларнинг фойдасига мулккий манфаат олиш бўлади. Айнан фараз мотиви айбдор ҳаракатларининг хусусияти ва мақсади ёналишини

белгилайди [10, Б.13]. Ушбу ҳолат бироз баҳсли бўлиб, безорилик, ўч олиш, адоват, ғараз мотиви билан жиноят содир этган шахснинг ҳаракатларида айнан ғараз мотиви устунлик қилади деб айтиш мумкин эмас, одатда жиноят содир этишга ягона мотив ундайди яъни ғараз бўлса, безорилик бўлмайди.

Тахлил этилаётган субъектив категориялар яъни мотив ва мақсад ўзаро яқин кўрингани билан, мазмунан ўхшаш эмас ва иродавий жараённи турлича тавсифлайди. Шу ўринда, талончиликда ғаразгўйлик мотивми ёки мақсадми? деган савол туғилиши табиий. Мақсад – айбдорнинг у ёки бу эҳтиёжини қондириши учун мўлжалланган қилмишининг ҳаёлий натижаси бўлса, мотив шахсни бирор бир қилмишни содир этиш хошишини уйғотади ва аниқ мақсадга йўналтиради. Ғараз мотив билан содир этилган талончиликда ўзганинг мулкни ўз фойдасига эгаллаш ва у орқали моддий манфаатдор бўлиш каби ғараз мақсад ҳам мавжуд бўлади. Шундай қилиб, мотив субъектни аниқ бир мақсад қўйишга мажбур қилади.

Талончилик объектив белгиларига кўра ўхшаш бўлган бошқа жиноятлардан жиноят содир этиш мотиви ва мақсади билан фарқланади.

Т.Воробьева ва А.Санталовларнинг фикрича талончиликни безориликдан фарқловчи асосий белгиси мулкни олиш мақсадидир. Безориликда мулкни эгаллашдан мақсад, жамиятда юриш-туриш қоидаларини менсимаслик, шахсга ҳурматсизлик бўлса, талончиликда, мулкни ўзлаштириш ва ундан ўз хошишига кўра фойдаланиш бўлади [11, Б.11]. Т.Воробьева ва А.Санталовларнинг фикрларини қисман қўллаб қувватлаймиз, чунки талончилик безориликдан нафақат мақсади балки ғаразгўйлик мотиви мавжудлиги билан ҳам фарқланади.

Бу борада Л.Д.Гаухманнинг ўзганинг мулкни очиқдан-очиқ талон-торож қилиш, масалан унинг бош кийимини ғараз мотив ва мақсад билан эгаллаш талончилик, безорилик оқибатида эгаллаш эса безорилик деб квалификация қилинади деган фикрини қўллаб қувватлаймиз [12, Б. 84-85].

Олтиариқ туман суди томонидан судланувчи Н.А.М.нинг ўзганинг мол-мулкни очиқдан-очиқ талон-торож қилиш мақсадида, 2020 йилнинг 03 ноябрь куни соат 16:30 ларда Олтиариқ тумани Азимобод МФИ ҳудудида жойлашган ёлланма ишчилар турар жойида фуқаро Р.Н.Т.ни 50.000 сўм пулларини ҳамда 1 дона нархи 250.000 сўмлик “Samsung Duos” номли телефон аппаратини очиқдан-очиқ талон-торож қилиб, Н.Р.ни уятли сўзлар билан сўкиб, бақир-чақир қилиб, унинг танасини турли қисмларига уриб-тепиб, соғлиғига олти кундан кўп бўлмаган, енгил шикаст етказган ҳолати Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 166-моддаси 1-қисми ва 277-моддаси 1-қисми билан квалификация қилиб, айблов ҳукмини чиқарган [13]. Ушбу ҳолатда, суднинг ҳолатга берган ҳуқуқий баҳосига кўшилаемиз, чунки судланувчининг қасди нафақат ўзганинг мулкни очиқдан-очиқ талон-торож қилишга балки, жамиятда юриш-туриш қоидаларини менсимасликка ҳам қаратилган.

Ғараз мақсаднинг ўзига хос жиҳати шундаки, талончи ўзганинг мулкни ўз мулкига айлантириш ва ўз хошишича фойдаланиш учун ўрнини қопламаган ҳолда эгаллайди [14, Б. 56-57]. Шу сабабли, талон-торож қилинган мулкни қийматини қоплаган ҳолда, шунингдек зарурият тугагач қайтариш мақсадида мулкни вақтинча олиш, жабрланувчидан мулкни ўзбошимчалик билан, янглиш ғараз оқибатида олишда талончилик мавжуд бўлмайди.

Масалан, Судлов ҳайъати Т.Т. 2012 йил 20 ноябрь куни соат 17:30ларда фуқаро К.К.га сотиб бериш учун берган 150.000 сўмлик “Нокиа 5530” русумли уяли телефон аппарати пулини К.Кадиров 2-3 кунда қилиб беришини айтган бўлсада, у К.К. билан кўришмасдан туриб, унинг қилган қўнғироғига телефонни кўтармагани сабабли, телефонини К.К. алдаб кетган деган ҳаёлида 2012 йил 23 ноябрь куни ариза билан ИИБга мурожаат қилиб телефонини қайтариб олган ҳолатини жиноят деб баҳолаб бўлмаслигини таъкидлаб ишни ЖПКнинг 83-моддаси 1-моддаси биринчи бандига асосан тугатган [16].

Бундан ташқари, судланувчи Б.И. ва Б.Н.лар 2020 йил 29 февраль куни соат 12:21да РШТЁИМ Хоразм вилояти филиалининг қабул бўлимида ўша ерда турган Г.Б.нинг олдида боришиб, ундан “Redmi 5 plus” русумли телефон аппаратини моддий манфаат олиш мақсадида эмас, балки Г.О.га тегишли деб ғараз қилишиб, ўзбошимчалик билан



Г.О.га олиб беришган. Мазкур ҳолат, Хоразм вилоят судининг жиноят ишлари бўйича апелляция судлов ҳайъати томонидан ўрганилиб, судда аниқланган ҳолатларга кўра Б.И. ва Б. Н.ларнинг ҳаракатларида талончилик жинояти таркиби белгилари мавжуд эмаслиги тўғрисида хулосага келиб, суд томонидан улар ЖКнинг 166-моддаси 2-қисми “в” бандида назарда тутилган жиноятни содир этганликда айбсиз деб топилиб, шу модда билан ва ЖКнинг 59-моддаси тартибида тайинланган жазолар бекор қилиниб, жиноят ишининг шу қисми ЖПКнинг 83-моддаси 2-бандига асосан тугатилиб, оқланган [17].

Таҳлил этилган жиноят ишлари, суд-тергов амалиётида талончиликни квалификация қилиш борасидаги қийинчилик унинг мотиви ва мақсадини аниқлаш билан боғлиқ эканлигини кўрсатмоқда. Бунинг сабаби сифатида мотив ва мақсад бевосита шахс ички руҳий олами билан узвий боғлиқлигини кўрсатишимиз мумкин. Бу борада, Р.И.Михеева айбни аниқлашдаги хатоликнинг асосий сабабларидан бири жиноят қонунида белгиланган қасд ва эҳтиётсизлик жиноий фаолиятнинг алоҳида шаклларининг субъектив белгиларини нотўғри тушуниш ва шарҳлашдир деб таъкидлайди [18, Б. 23]. Е.Забарнук ва З.Соктаевлар бугунги кунда жиноят ҳуқуқи айбдорнинг мотив ва мақсади, шунингдек ундан кейинги хулқининг субъектив томонига, яъни руҳий жиҳатларини етарлича инобатга олмаётганлигини эътироф этадилар [19, Б. 47-48]. Я.М.Брайнин олиб борган таҳлиллар, мотив ва мақсад нотўғри аниқланганлиги сабабли, ўзгартирилган ёки бекор қилинган ҳукмлар, жами кассация инстанцияси томонидан ўзгартирилган ёки бекор қилинган ҳукмларнинг 21% ини ташкил этганлигини кўрсатди [20, Б.170]. Юқорида келтирилган фикрлар жиноятнинг мотиви ва мақсади қилмишни квалификация қилишда қанчалик аҳамиятли эканлигини кўрсатмоқда.

Келгусида суд-тергов органлари томонидан юқоридаги каби хато ва камчиликларга йўл қуймаслик, шунингдек жиноят содир этган шахсларнинг қилмишига тўғри ҳуқуқий баҳо берилишини таъминлаш учун Олий суд Пленуми қарорларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш мақсадга мувофиқдир. Мисол учун, ўзгалар мулкани талон-торож қилишнинг бир шакли бўлган товламачиликка эътибор қаратсак, 1998 йил 17 апрель кунидаги «Иқтисодиёт соҳасидаги жиноий ишлар бўйича суд амалиётида юзага келган айрим масалалар тўғрисида»ги 11-сон Пленум қарорининг 12-бандида “қарздордан қарзни талаб қилиш Жиноят кодексининг 165-моддаси билан тавсифланиши мумкин эмас, лекин айрим ҳолларда ўзбошимчалик (ЖКнинг 229-моддаси) тариқасида баҳоланиши лозим” дейилган. Бизнингча, бу тўғри ёндошув, талон-торож қилиш билан боғлиқ жиноятларнинг предмети фақатгина ўзганинг мулки бўлиши мумкинлигини яна бир маротаба исботлайди. Мазкур йўналишни талончиликни квалификация қилишга ҳам қўллаш мақсадга мувофиқдир. Айрим хорижий давлатлар масалан, Россия Федерацияси Олий суди Пленумининг 2002 йил 22 декабрдаги “Ўғрилиқ, талончилик ва босқинчиликка оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида”ги 27-сонли қарорининг 7-бандида “Ўзганинг мулкани қонунга хилоф равишда ғараз мақсад бўлмаган ҳолда эгаллаш талончилик ёки ўғрилиқ таркибини келтириб чиқармайди, масалан ўзганинг мулкани келгусида қайтариб бериш мақсади билан вақтинча фойдаланиш ёки фараз қилинган ҳуқуқ оқибатда эгаллаш. Иш ҳолатларидан келиб чиқиб, асослар мавжуд бўлганида қилмишни Россия жиноят кодексининг 330-моддаси ёки бошқа моддаси билан квалификация қилиш лозим” лиги тушунтирилган [21].

Бундан ташқари, Қозоғистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2003 йил 11 июлдаги “Талон-торожга оид ишлар бўйича суд амалиёти ҳақида”ги 8-сон қарорида [22], Беларус Республикаси Олий суди Пленумининг 2001 йил 21 декабрдаги “Судларнинг талон-торожга оид ишлар бўйича жиноят қонунчилигини қўллаши ҳақида” ги 15-сон қарорида [23] ҳам ўзганинг мулкани ғараз мақсад бўлмагани ҳолда, вақтинча фойдаланиб, кейинчалик айбдорга қайтариш мақсадида ёки ўзганинг мулкани фараз қилинган ҳуқуқ оқибатида эгаллаш ўғрилиқ ва талончилик таркибини ташкил этмаслиги бўйича тушунтиришлар берилган. Маълумки, юқорида санаб ўтилган давлатлар жиноят қонунчилиги, умуман олганда ҳуқуқ тизими анча ривожланган. Юқорида келтирилган ҳолатларни Ўзбекистон Республикасининг Олий суди Пленумининг тегишли қарорига ижобий хорижий тажриба сифатида тадбиқ қилиш лозимлигини бугунги кун суд-тергов амалиёти ҳам талаб этмоқда.



Юқоридагиларни инобатга олиб, Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг “Ўзгалар мулкани ўғрилик, талончилик ва босқинчилик билан талон-торож қилиш жиноят ишлари бўйича суд амалиёти тўғрисида”ги қарорини қуйидаги 5<sup>1</sup> банд билан тўлдиришни таклиф этамиз.

“5<sup>1</sup>. Айбдор томонидан ўзганинг мулкани ғараз мақсад бўлмагани ҳолда, вақтинча фойдаланиш ёки мулкка бўлган ғараз қилинган ҳуқуқ оқибатида эгаллашни ўғрилик ва талончилик жиноятлари таркибини ташкил этмайди, етарли асослар мавжуд бўлганида қилмишни жиноят кодексининг 229-моддаси ёки бошқа моддалари билан квалификация қилиш лозим.”

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Кудрявцев В.Н. Общая теория квалификации преступлений. – М.: Юристъ, 2001. –304 с.
2. Рарог А.И. Проблемы квалификации преступлений по субъективным признакам. Монография. – Москва. Проспект, 2018. – 113 с. (Rarog A.I.
3. М.Х.Рустамбаев. Ўзбекистон Республикаси Жиноят ҳуқуқи курси. I том. Жиноят ҳақида таълимот. Дарслик. 2-нашр, тўлдирилган ва қайта ишланган – Т.: Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти, 2018. – 441 б.
4. Кабулов Р. Иқтисодиёт соҳасидаги жиноятлар: Ўқув қўлланма / Р.Кабулов, А.Отажонов. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – 12 б.
5. Давлат ва ҳуқуқ назарияси: Дарслик / Х.Т. Одилқориев, И.Т.Тулътеев ва бошқ., Х.Т. Одилқориев умумий таҳрири остида/ – Тошкент.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2009. – Б. 367.
6. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. // А. Мадвалиев таҳрири остида. Давлат илмий нашриёти. Т.5. - Т., 2007. – Б 653.
7. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. // А. Мадвалиев таҳрири остида. Давлат илмий нашриёти. Т.3. - Т., 2007. – Б.436.
8. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Ф.С.Акобиров ва б. З.М.Маъруфов таҳрири остида. Т.2. – Москва, 1981. – Б. 652.
9. С.Ф. Акобиров, З.М.Маъруфов, Н.М.Маматов и др. Русско-узбекский словарь: В 2-х т. – Т.: Главная редакция УзСЭ, 1983. – С. 474.
10. Абдухаликов.А.М. Ответственность за вымогательство по уголовному законодательству Республики Узбекистан: Автореф.канд.дисс. – Ташкент, 1995 –С 13.
11. Воробьева.Т, Санталов.А. Вопросы квалификация грабежа// Советская юстиция, 1982, №2.-С.11. (Vorob'eva, T., Santalov, A. Questions of qualification of robbery // Soviet justice, 1982, №2.- P.11.)
12. Гаухман Л.Д. Квалификация преступлений: закон, теория, практика. – М.: АО «Центр ЮрИнфор», 2003. –С. 165.
13. Жиноий ишлар бўйича Олтиариқ туман суди архивидан 1-1514-2102/14-сонли суд хукми // URL: <https://public.sud.uz/#!/sign/criminal> .
14. Владимиров.В.А, Ляпунов.Ю.И. Ответственность за корыстное посягательство на социалистическую собственность. –М., 1986. – С.52.
15. Жиноят ишлари бўйича Наманган вилояти суди кассация инстанцияси ажрими // URL: <https://public.sud.uz/#!/sign/criminal> .
16. Хоразм вилоят жиноят ишлари бўйича суди архивидан 1-2201-2001/133-сонли суд хукми. // URL: <https://public.sud.uz/#!/sign/criminal> .
17. Михеева Р.И. Теоретические основы установления вины. – Владивосток. 2015. – С. 23.
18. Забарнук Е., Соктаев З. Деятельное раскаяние – покаяние в содеянном? // Законность. –№7.–2007.–С. 47-48.
19. Брайнин Я.М. Уголовный закон и его применение. – М., 2017. – С. 170.

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. N 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» // URL: <http://base.garant.ru/1352873/>

21. Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 11 июля 2003 года N8. О судебной практике по делам о хищениях // URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P03000008S> .

22. Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 21 декабря 2001 г. №15 «О применении судами уголовного законодательства по делам о хищениях имущества» // URL: [http://court.gov.by/ru/jurisprudence/post\\_plen/criminal/vsprop/](http://court.gov.by/ru/jurisprudence/post_plen/criminal/vsprop/)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ДЖУРАЕВА Анора Заппаровна**  
Докторант базовой докторантуры  
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
E-mail: [anora\\_djuraeva@mail.ru](mailto:anora_djuraeva@mail.ru)

## СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования):** Джураева А.З. Современные концепции профилактики правонарушений несовершеннолетних // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) С. 54-60.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-7>

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматривается зарубежный опыт, первые программы профилактики, современные концепции программ и мер профилактики. Автор исследует формы и методы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Европе и США. Делается вывод о том, что профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, является одним из основных направлений государственной политики именно зарубежных стран, проведены различия между ними на основе существующих международных документов, проанализированы возможные причины совершения правонарушений и динамика их развития.

**Ключевые слова:** профилактика, несовершеннолетние, правонарушение, программы профилактики, зарубежный опыт, классификация.

**ДЖУРАЕВА Анора Заппаровна**  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси  
таянч докторантураси докторанти  
E-mail: [anora\\_djuraeva@mail.ru](mailto:anora_djuraeva@mail.ru)

## ВОЯГА ЕТМАГАНЛАР ЎРТАСИДА ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ КОНЦЕПЦИЯЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада хорижий тажриба, илк профилактика дастурлари, ҳамда дастурларнинг замонавий тушунчалари ва ҳуқуқбузарликларни олдини олиш чоралари кўриб чиқилади. Муаллиф Европа ва АҚШда вояга етмаганлар ҳуқуқбузарликларини олдини олиш шакллари ва усулларини кўриб чиқади. Вояга етмаганлар ўртасида ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш хорижий давлатларнинг давлат сиёсатининг асосий йўналишларидан бири эканлиги, улар ўртасида мавжуд халқаро ҳужжатлар асосида тафовутлар белгиланиб, ҳуқуқбузарликлар содир этилишининг мумкин бўлган сабаблари ва ривожланиш динамикаси таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** профилактика, вояга етмаганлар, ҳуқуқбузарликлар, профилактика дастурлари, хорижий тажриба, тасниф.

**DJURAEVA Anora**

The Academy of General Prosecutor's Office, PhD candidate

E-mail: [anora\\_djuraeva@mail.ru](mailto:anora_djuraeva@mail.ru)

## MODERN CONCEPTS OF JUVENILE DELINQUENCY PREVENTIONS

### ANNOTATION

This article examines foreign experience, the first prevention programs, modern concepts of programs and prevention measures. The author examines the forms and methods of preventing juvenile delinquency in Europe and the United States. It is concluded that the prevention of juvenile delinquency is one of the main directions of state policy of foreign countries, distinctions are made between them on the basis of existing international documents, possible reasons for the commission of offenses and the dynamics of their development are analyzed.

**Keywords:** prevention, juvenile, offense, prevention programs, foreign experience, classification.

В условиях углубления процессов мировой интеграции стремительно изменяется права человека, в частности отношения в сфере прав детей, поэтому появляется объективная необходимость постоянного обеспечения новым содержанием гарантий прав и интересов детей. Все это находит свое выражение в изучении и совершенствовании институциональных основ профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

Проблема профилактики правонарушений несовершеннолетних как части социума, проявляющей особую активность и нацеленной в будущее, актуальна для всех государств, независимо от политической, финансовой или социальной составляющей, т.к. на определенных этапах своего исторического развития все государства с ней сталкиваются.

Важность профилактики правонарушений и предупреждения преступности для всего международного сообщества, также подтверждается принятием Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Минимальных стандартов правил, касающихся отправлением правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) [1], данный документ призывает привести в соответствие национальное законодательство государств участников с Пекинскими правилами. В Республике Узбекистан для решения данного вопроса приняты Законы «О профилактике» [2] и «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» [3].

В соответствии с положениями национального законодательства, задачами профилактики являются обеспечение гарантий надежной защиты прав, свобод и законных интересов, выявление, анализ, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, выработка и реализация мер по совершенствованию правоприменительной практики и законодательства, обеспечение межведомственного взаимодействия, внедрение информационных технологий и др. [4, п.2].

В связи с этим, полагаем изучение зарубежного опыта и международных стандартов в сфере профилактики правонарушений является важным и целесообразным для совершенствования законодательства и повышения эффективности национальных политик и программ в данной сфере.

При прослеживании эволюции идей профилактики правонарушений в отношении несовершеннолетних в контексте законодательства стран Европы, Америки, Канады, Новой Зеландии отмечается постепенная гуманизация законодательств в сфере профилактики правонарушений и предупреждения преступлений [5, С.198].

Исторически годом развития зарубежной системы профилактики правонарушений несовершеннолетних признается 1846 год, когда был открыт первый реформаторий для малолетних правонарушителей в США в г. Массачусетс, позднее Англия приняла Закон 1854 году об исправительных школах для несовершеннолетних преступников [6, С.118].

История предупреждения преступности среди несовершеннолетних тесно связана с историей ювенальной юстиции в США, основания Дома-убежища, открывшегося в Нью-Йорке в 1825 году, и более современные события, поправки к федеральному Закону «О правосудии в отношении несовершеннолетних и предупреждении правонарушений» 1974 года, в рамках данного акта законодатели проявляли особый интерес к предупреждению и контролю правонарушений [7, С.403].

Одной из самых первых программ профилактики преступности среди несовершеннолетних был Проект района Чикаго, который был начат в 1933 году Клиффордом Шоу и Генри Маккеем [8]. Цель проекта реализация социальных изменений в сообществах, которые страдали от высокого уровня преступности и активности банд. В рамках проекта квалифицированные местные лидеры координировали работу центров социальных услуг, которые способствовали солидарности населения и противодействовали социальной дезорганизации.

В рамках реализации проекта разработано более 20 различных программ, включая дискуссионные группы, консультационные услуги, кружки по интересам, школьные мероприятия и отдых.

Еще одна хорошо известная программа профилактики правонарушений, которая была реализована примерно в то же время, что и проект в Чикаго, - Молодежное исследование Кембриджа-Сомервилля (Массачусетс) (The Cambridge-Somerville Youth Study) [9, С. 89–96]. Основное внимание в этой программе уделялось улучшению молодежи, а не их окружение. Одна интересная особенность этой программы заключается в том, что это была одна из первых программ профилактики правонарушений, которая оценивалась с использованием рандомизированного экспериментального плана.

По мнению Р.И. Меркулова, при разработке эффективных законодательных моделей и мер профилактики правонарушений следует учитывать практику зарубежных стран в сфере превентивного характера с положительной динамикой [10, С.177-181]. В ряде стран (Дания, Швеция, Великобритания) за последние декады профилактика и предупреждение правонарушений среди детей стали неотъемлемой частью государственной политики. В этих странах существуют следующие программы профилактики, наставничество - наставлять детей, которые подвержены риску правонарушений.

В программах наставничества обычно участвуют непрофессиональные волонтеры, они проявляют поддержку и не осуждают, а также служат образцом для подражания. В последние годы значительно увеличилось количество программ наставничества, многие из которых направлены для укрепления доверия и для терапевтических программ.

Одной из наиболее успешных является Программа квантовых возможностей (QOP) [11, С.3], поддерживаемая Фондом Эйзенхауэра и разработанная вокруг предоставления трех «квантовых возможностей»:

Образовательная деятельность (взаимное обучение, компьютерное обучение, помощь в выполнении домашних заданий);

Служебная деятельность (волонтерство в общественных проектах);

В своих исследованиях Лобер и Фарингтон подтверждают эффективность программ, которые направлены на как можно более ранние действия и сосредоточены на известных факторах риска и поведенческом развитии несовершеннолетних [12]. В соответствии с передовыми зарубежным опытом и рекомендациями Управления ювенальной юстиции и предупреждения правонарушений США положительный отзыв и динамику имеют следующие программы профилактики:

Школьные программы и программы управления поведением;

Многокомпонентные учебные программы;

Учебные программы по продвижению социальной компетентности;

Учебные программы по разрешению конфликтов и предупреждению насилия;

Программы предотвращения издевательств;



Программы послешкольного отдыха;  
Программы наставничества;  
Программы школьной организации;  
Комплексное вмешательство сообщества.

На основании вышеуказанного можно сделать вывод, что при подборе программ профилактики особое внимание следует обратить на факторы, связанные с различными типами и видами преступлений, которые могут привести к выработке стратегий и задач в целях изменения факторов, а также предотвращения или предупреждения преступлений.

К основополагающими факторами риска можно отнести факторы, которые влияют на социальные и экономические условия регионов и стран, местную среду и сообщества, относящиеся к семье и близким отношениям и те, которые влияют на людей.

Также при выборе программ обращается внимание на виды или классификации профилактики правонарушений, данный подход дает возможность более правильно подобрать программу и меры профилактики в отношении несовершеннолетних.

Один из более успешного подхода классифицировать типы мероприятий по профилактике правонарушений основан на подходе общественного здравоохранения к профилактике заболеваний и травм [13, С. 284–296]. Используя данный метод мероприятия по профилактике правонарушений можно разделить на три категории: первичная профилактика, вторичная профилактика и третичная профилактика.

Первичная профилактика направлена - на улучшение общего благосостояния людей с помощью таких мер, как доступ к услугам здравоохранения и общего профилактического образования, а также изменение условий в физической среде, которые способствуют правонарушению, посредством таких мер, как удаление брошенных транспортных средств и улучшение условий жизни.

Вторичная профилактика направлена на вмешательство в дела детей и молодых людей, которые потенциально подвержены риску стать правонарушителями, а также на предоставление программ по соседству для предотвращения известных правонарушений.

Третичная профилактика направлена на вмешательство в дела несовершеннолетних правонарушителей, которым вынесено судебное решение, с помощью таких мер, как лечение токсикомании и тюремное заключение. Здесь цель состоит в том, чтобы уменьшить количество повторных правонарушений или рецидивов.

В своем исследовании Давид Фаррингтон основывается при выборе и разработке программ профилактики на подходе перспектива развития [14, С. 209–227], с точки зрения данного подхода профилактика разделяется на общую и специальную.

Специальное предупреждение правонарушений несовершеннолетних – это система воздействия на процессы, порождающие правонарушения отдельных социальных групп несовершеннолетних, виды правонарушений и их этапы.

Специальное предупреждение подразделяют на раннюю специальную, непосредственную (индивидуальную) специальную профилактику и профилактику рецидива в зависимости от времени начала их реализации.

Общее предупреждение правонарушений несовершеннолетних регулируется законодательством, охватывает все сферы их жизнедеятельности (семейные отношения, образовательные, трудовые, досуговые и т.д.) и направлено на устранение негативных факторов, препятствующих благополучному социальному развитию несовершеннолетних.

Сущностью всех классификаций и подвидов профилактики правонарушающего поведения несовершеннолетних является устранение и нейтрализация причин и условий, порождающих такое поведение.

По мнению авторов Поля Братинхама и Фредрика Фауста, профилактика преступности среди несовершеннолетних обычно основывается на мотивационных теориях или теориях человеческого развития, касающихся преступности несовершеннолетних, в частности посредством лонгитюдных исследований (longitudinal studies), которые отслеживают выборки молодых людей от их раннего детского опыта до пика их вовлеченности в правонарушения в подростковом возрасте и преступности в возрасте 20 лет [15, С. 929–964].

По мнению Ричарда Трембля и Вэнди Крэга подход «перспектива развития» подтверждает, что правонарушения в подростковом возрасте (а затем и преступные правонарушения во взрослом возрасте) находятся под влиянием «поведенческих и установочных шаблонов, усвоенных в процессе развития человека» [16, С.151].

В данное исследование рассматриваются перспективы развития и эффективность различных типов программ профилактики правонарушений. По нашему мнению, этот подход имеет несколько преимуществ: он позволяет оценивать успешность программ на разных этапах жизненного цикла; он широко охватывает типы реализованных программ профилактики правонарушений и это общепризнанный подход, который использовался другими исследователями в работах эффективности профилактики правонарушений.

Руководящие принципы, одобренные Экономическим и социальным Советом ООН, представляют, что, совокупность стратегий и мер, направленных на снижение риска совершения преступлений, а также их потенциальных вредных последствий для людей и общества, включая боязнь преступности, путем воздействия на их различные причины является профилактикой правонарушений [17, С. 265].

К национальным программам и политики в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних можно отнести Стратегию действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021[18] годах определены конкретные задачи по координации деятельности по борьбе с преступностью и профилактике правонарушений, совершенствованию и усилению эффективности организационно-правовых механизмов противодействия религиозному экстремизму, терроризму, другим формам организованной преступности, коррупции, а также по повышению правовой культуры населения, организации эффективного взаимодействия в данном направлении государственных структур с институтами гражданского общества, средствами массовой информации.

В рамках изученного материала можно сделать вывод что, **совокупность социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, девиантного поведения несовершеннолетних, а также совокупность осуществляемых индивидуальной профилактической работы с находящимися в социально опасном положении несовершеннолетними и их семьями является профилактикой.**

В некоторых исследованиях зарубежных экспертов программы профилактики реализуются как общая, так и индивидуальная работа с людьми, которые совершают антиобщественные действия [19, С.6]. По мнению исследователей работа в данном направлении может носить воспитательный характер или включает предоставления определенных условий, способствующих удовлетворению самых необходимых потребностей, которые являются причиной совершения правонарушений.

Исследуя национальное законодательство, можно сделать вывод что, задачи профилактики это, не только обеспечение гарантий надежной защиты прав, свобод и законных интересов, но и выявление, анализ, устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений, а также разработка и реализация мер по совершенствованию правоприменительной практики и законодательства [20, п.2].

Анализ вышеуказанного материала, дает возможность сделать следующий вывод, что при выборе программы и решения проблемы профилактики правонарушений несовершеннолетних, следует обратить внимание на комплексный характер проблемы, а также процессуальные возможности реализации программ, в настоящее время на национальном уровне существует правовые механизмы, регулирующие и объединяющие всех субъектов профилактики при организации и реализации мер профилактики.

При исследовании вопросы современных концепций профилактики и современных программ профилактики особое внимание уделяется целенаправленной социально-педагогической деятельности семьи и образовательных заведений, государственных и общественных учреждений и организаций, направленные на предупредительное устранение риска возникновения отклоняющегося поведения несовершеннолетних посредством формирования у них правовых знаний, социально полезных навыков и интересов».

Настоящее исследование дало возможность сделать вывод, что программы профилактики являются определенным элементом деятельности социального управления в целях снижения вероятности преступного поведения с использованием целого комплекса правовых мер воздействия, мотивирующего объекта профилактики включение в общую систему благоприятных общественных отношений и ограничение негативного воздействия со стороны.

#### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). Приняты [резолюцией 40/33](#) Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года. URL: <https://www.un.org/ruleoflaw/blog/document/united-nations-standard-minimum-rules-for-the-administration-of-juvenile-justice-the-beijing-rules>.
2. Закона Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений», № ЗРУ-371 от 14.05.2014 г.// URL: <https://lex.uz/docs/2387359>.
3. Закон Республики Узбекистан «О профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних» №ЗРУ-263 от 29.09.2010 г.// URL: <https://www.lex.uz/acts/1685724>
4. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» №ПП-2833 от 14.03.2017 г., пункт 2.// URL:<https://www.lex.uz/docs/3141184>
5. А.Э. Дубоносова Развитие идей предупреждения правонарушений несовершеннолетних в правовой мысли России: XIX – начало XX вв.: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008. С.198
6. Н.В. Дородонова, Регулирование вопросов по организации профилактики правонарушений несовершеннолетних в зарубежном законодательстве: история и современность, Вестник Саратовской государственной юридической академии № 5 (С.118) 2017
7. [Larry J. Siegel](#), [Brandon C. Welsh](#) Juvenile Delinquency Theory, Practice, and Law 2017, p.403.
8. Clifford R. Shaw and Henry D. McKay, Juvenile Delinquency and Urban Areas: A Study of Rates of Delinquents in Relation to Differential Characteristics of Local Communities in American Cities (Chicago: University of Chicago Press, 1942).
9. Joan McCord and William McCord, "A Follow-Up Report on the Cambridge-Somerville Youth Study," Annals of the American Academy of Political and Social Science 322:89–96 (1959).
10. Р.И.Меркулов, Зарубежный опыт предупреждения и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. International Journal of Humanities and Natural Sciences, vol. 2-2 (53), 2021. С.177-181.
11. Larry J. Siegel, Brandon C. Welsh, Juvenile delinquency: The Core, p.3.
12. Loeber, Farrington, & Petechuk, 2003 <https://youth.gov/youth-topics/juvenile-justice/prevention-and-early-intervention>.
13. Paul J. Brantingham and Frederick L. Faust, "A Conceptual Model of Crime Prevention," Crime and Delinquency 22:284–296 (1976).
14. David P. Farrington, "Early Developmental Prevention of Juvenile Delinquency," Criminal Behavior and Mental Health 4:209–227 (1994).
15. David P. Farrington, "The Development of Offending and Antisocial Behavior from Childhood: Key Findings from the Cambridge Study in Delinquent Development," Journal of Child Psychology and Psychiatry 36:929–964 (1995).
16. Richard E. Tremblay and Wendy M. Craig, "Developmental Crime Prevention," in Michael Tonry and David P. Farrington, eds., Building a Safer Society: Strategic Approaches

to Crime Prevention. *Crime and Justice: A Review of Research*, vol. 19 (Chicago: University of Chicago Press, 1995), p. 151.

17. Руководящие принципы для предупреждения преступности, Управление ООН по наркотикам и преступности Вена, Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, ООН Нью-Йорк, 2016 год, С. 265.

18. Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 — 2021 годах №УП-4947 от 08.02.2017 г. // URL: <https://lex.uz/docs/3107042>

19. Методическое пособие для разработки планов действий по профилактике правонарушений на местном уровне, проекта Управления ООН по наркотикам и преступности, С. 6. URL: <https://www.unodc.org/documents/centralasia/Methodichka.pdf>

20. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы профилактики правонарушений и борьбы с преступностью» №ПП-2833 от 14.03.2017 г., пункт 2. // URL: <https://lex.uz/docs/3141184> //

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ

**НОРОВА Насиба Азаматовна**

Старший помощник прокурора Кибрайского района

### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ СТАТУС ПЕДАГОГА И ПСИХОЛОГА КАК УЧАСТНИКОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ИНТЕРЕСЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** НОРОВА Н.А. Процессуальный статус педагога и психолога как участников, обеспечивающих интересы несовершеннолетних в уголовном процессе // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) С. 61-68.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-8>

#### АННОТАЦИЯ

Рассмотрены основания привлечения, функции педагога и психолога при осуществлении следственных действий с участием несовершеннолетних лиц в целях обеспечения соблюдения прав и интересов при проведении определенных следственных действий. Изучение указанных вопросов осуществлялось на анализе норм международного права: некоторых конвенций ООН и Модельного Уголовно-процессуального кодекса для государств участников СНГ, а также норм национального права. Дано определение понятию «педагог» в качестве педагогического работника и определен его правовой статус. Рассмотрены условия обязательного участия педагога или психолога при проведении следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет, либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии. Сформулированы предложения по совершенствованию уголовного процессуального законодательства, касающегося правового статуса «педагога» и «психолога» в уголовном судопроизводстве с участием несовершеннолетнего.

**Ключевые слова:** следственные действия, педагогический работник, психическое расстройство, отставание в психическом развитии.

**NOROVA Nasiba Azamatovna**

Qibray tuman prokurori katta yordamchisi

### JINOYAT PROTSESSIDA VOYAGA ETMAGANLARNING MANFAATLARINI TA'MINLOVCHI ISHTIROKCHI SIFATIDA PEDAGOGIK VA PSIXOLOGNING PROTSESSUAL HOLATI



**ANNOTATSIYA**

Jalb qilishning asoslari taniqli tadbirlarda voyaga etmaganlar bilan bog'liq bo'lgan tergov harakatlari bilan bog'liq tergov harakatlarini moliyalashtirish bo'yicha tergov harakatlarini amalga oshirishda tergov harakatlarini amalga oshirishda ko'rib chiqiladi. BMT konvensiyalari bir qator va MDH qatnashchilari Shtatlari uchun Jinoyat protsessual modeli kodeksi, shuningdek, milliy huquqiy normalar - bu masalalar ko'rib chiqish, xalqaro qonun hujjatlari normalari tahlil amalga oshirildi. Voyaga etmaganlar bilan bog'liq tergov harakatlari ishtirokida o'qituvchi yoki psixologni jalb qilish ularning intellektual va fiziologik xususiyatlari bilan bog'liq. «O'qituvchi» kontseptsiyasining pedagogik ishchi sifatida va tergov harakatlarini o'tkazishda uning huquqiy maqomini aniqlaydi va aniqladi. O'n olti yilni yoki bu yoshga to'lgan yoki bu yoshga yetgan yoki bu yoshga to'lgan tergov harakatlari paytida o'qituvchi yoki psixologning majburiy ishtirok etish shartlari. Jinoyat protsessining mustaqil ishtirokchilari sifatida psixolog va o'qituvchi maqomi asoslanadi. O'qituvchi va professor-o'qituvchilarning huquqiy maqomi va voyaga etmagan tergov harakatlari paytida professor-protsessual qonunchilikni takomillashtirish bo'yicha takliflar shakllantirildi.

**Kalit so'zlar:** tergov harakatlari, pedagogik ishchilar, ruhiy rivojlanish, ruhiy rivojlanish, ruhiy kasalliklar.

**NOROVA Nasiba**

Senior Prosecutor Assistant of Kibray district

**PROCEDURAL STATUS OF A TEACHER AND PSYCHOLOGIST AS PARTICIPANTS PROVIDING THE INTERESTS OF MINORS IN THE CRIMINAL PROCESS****ANNOTATION**

The foundations of attracting, the function of the teacher and the psychologist are considered in the implementation of investigative actions involving minors to ensure compliance with the rights and interests of minors during certain investigative actions. Consideration of these issues was carried out on the analysis of the norms of international law - a number of UN conventions, and the Model Criminal Procedure Code for the CIS Member States, as well as national law. Attracting a teacher or psychologist with the participation of investigative actions involving minors is associated with their intellectual and physiological features of development. The definition of the concept of the "teacher" as a pedagogical worker is given and determined its legal status when conducting investigative actions. The conditions for the obligatory participation of the teacher or psychologist during investigative actions involving a minor victim or a witness who has undergone sixteen years or has reached this age, but suffering from mental disorder or lagging in mental development. The status of a psychologist and a teacher as independent participants in criminal proceedings is substantiated. Proposals were formulated to improve criminal procedural legislation relating to the legal status of the teacher and a psychologist during investigative actions involving a minor.

**Keywords:** investigative actions, pedagogical worker, mental disorder, lagging in mental development.

Одной из существенных трудностей современной системы противодействия преступности выступает предупреждение преступных действий несовершеннолетних. Статья 40 Конвенции о правах ребенка закрепляет важное положение, определяющее политику государства в регулировании уголовной ответственности несовершеннолетних - государства - участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его ре-интеграции и выполнению им полезной роли в обществе [1].

Для обеспечения прав несовершеннолетних принято значительное число нормативных актов, в том числе и международных. Это Конвенция ООН о правах ребенка, положения которой прямо определяют, что во всех решениях, принимаемых в контексте отправления правосудия по делам несовершеннолетних, главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка. Наилучшее обеспечение интересов ребенка означает, например, что традиционные цели уголовного правосудия, такие, как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей [1]. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) закрепляют, что эффективное ведение дел с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей требует специальных навыков и методов, в связи с этим в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, предусматривают, что все допросы и другие формы проведения расследования с участием несовершеннолетних потерпевших и свидетелей должны проводиться обученными специалистами, действующими тщательным, уважительным и чувствительным образом. Обращение с несовершеннолетними потерпевшими и свидетелями должно основываться на проявлении заботы и учете их интересов в течение всего процесса отправления правосудия, учитывая конкретное положение и непосредственные потребности, возраст, пол, состояние здоровья и уровень зрелости несовершеннолетних. Специалистам следует принимать меры по предотвращению возникновения трудных ситуаций в процессе выявления, расследования и судебного разбирательства для обеспечения наилучших интересов, и уважения достоинства несовершеннолетних потерпевших, и свидетели. Специалисты, работающие с ними, должны иметь доступ к надлежащей подготовке, образованию и информации в целях совершенствования и закрепления специализированных методов, подходов и отношений, направленных на защиту несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, и эффективное обращение с ними с учетом их интересов [2]. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Рядские руководящие принципы, статья 46) определяют, что поведение несовершеннолетнего может служить основанием для его помещения в институциональное учреждение, только когда оно представляет серьезную физическую и психологическую опасность для него, и если с имеющейся опасностью не могут справиться родители и службы, существующие на уровне местного сообщества [3].

К числу международных актов, защищающих права несовершеннолетних, относятся Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей [4], Модельный Уголовно-процессуальный кодекс для государств участников СНГ и ряд других.

Национальное законодательство так же регулирует права несовершеннолетних на всех стадиях уголовного судопроизводства – это нормы Уголовного Кодекса Республики Узбекистан [5], Уголовно-процессуального Кодекса Республики Узбекистан [6], Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» [7] и другие. Основной целью реализации правосудия в отношении несовершеннолетнего выступает обеспечение его благополучия таким образом, чтобы любые меры влияния на несовершеннолетнего были всегда соизмеримы как со спецификой личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.

Особенности интеллектуального и физиологического развития несовершеннолетних, связанные с недостатком жизненного опыта и знаний, несформировавшейся системой ценностей, убеждений, взглядов и установок, а также их специфическое правовое положение в обществе диктуют необходимость специальной правовой регламентации обращения с ними на всех стадиях уголовного процесса.

Успешное уголовное преследование лица, совершившего уголовное преступление против несовершеннолетнего, зависит от способности последнего получить доступ к правосудию и предоставить эффективные свидетельские показания. В силу особенностей развития несовершеннолетние потерпевшие и свидетели преступлений являются особенно уязвимыми, поэтому их участие в уголовном судопроизводстве может

способствовать возникновению у них дополнительного стресса и нервного расстройства. Для обеспечения участия несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в уголовном судопроизводстве необходимо участие определенной категории лиц, которые будут оказывать профессиональную психологическую и (или) педагогическую поддержку и помощь с учетом интересов и потребностей несовершеннолетних на всех стадиях уголовного процессуального производства.

В Узбекистане не ведется отдельная судебная статистика уголовных дел, систематизированных в соответствии с возрастом потерпевшего или свидетеля. По этой причине в ходе исследования было невозможно получить исчерпывающие данные о количестве несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в уголовном процессе.

Но в действующем уголовно-процессуальном законодательстве регламентированы особенности допроса несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, а также обвиняемого. Закрепление в законодательстве таких особенностей обусловлено, в первую очередь, необходимостью обеспечения повышенных гарантий несовершеннолетних при участии в указанных следственных действиях. К таким гарантиям закон относит участие в следственном действии педагога или психолога. Поэтому определение процессуального статуса педагога и психолога на всех стадиях уголовного процесса как участников, обеспечивающих интересы несовершеннолетних, делает исследование актуальным не только в теоретическом, но и практическом смысле.

Научная новизна определяется обоснованием необходимости обязательного участия педагога и психолога в досудебных и судебных стадиях судопроизводства по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими 18 лет, а по решению дознавателя, следователя, прокурора или суда - по уголовным делам о преступлениях, совершенных лицами, не достигшими 20 лет.

Целью исследования являются рассмотрение некоторых проблем, возникающие в процессе осуществления уголовно-процессуальной деятельности по делам несовершеннолетних лиц, а также пути и способы их разрешения путем участия педагога и психолога на всех стадиях уголовного процесса.

Научный интерес к вопросам производства по делам о преступлениях несовершеннолетних не ослабевает и на современном этапе. Неоценимый вклад в развитие института производства по делам о преступлениях несовершеннолетних внесли отечественные ученые – Кашкет Э.Г. [8], Кулахметов А.Б. [9] и других, которые рассматривали отдельные вопросы осуществления следственных действий. Рамазонова Н.А. исследует методику расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними, но отдельно не рассматривает особенности участия педагога или психолога как лиц, обеспечивающих интересы несовершеннолетних в уголовном процессе [10]. Кадиров А. рассматривает права несовершеннолетних по расследования преступлений, не рассматривая участие психолога или педагога в этом процессе [11].

Научного исследования, посвященного процессуальный статус педагога и (или) психолога как участников, которые бы представляли и обеспечивали интересы несовершеннолетних в уголовном процессе нет. Поэтому данная статья раскрывает отдельные аспекты данного вопроса.

Отдельные вопросы судопроизводства в отношении несовершеннолетних и вопросы участия педагога и психолога на всех стадиях уголовного процесса рассматривались в работах зарубежных юристов. В частности, Тетюев С. В. рассмотрел общие положения об участии педагога и психолога в уголовном судопроизводстве [12], работа Раздрогоина А.В. посвящена проблемам правового регулирования статуса педагога и психолога на досудебном производстве по делам несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами [13], Юркевич М.А. проанализировал проблемы участия педагога (психолога) в производстве по уголовному делу с участием несовершеннолетних [14, С. 242-244].

Гарантии прав несовершеннолетних лиц при проведении следственных действий с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста 16 лет, либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающим в психическом развитии выражены в обязательном участии не только

педагога, но и психолога в указанных следственных действиях. Но закрепление необходимости участия не только педагога, но и психолога в следственных действиях с участием несовершеннолетних поднимает ряд определенных вопросов, требующих решения.

Для определения правового статуса педагога в следственных действиях необходимо дать понятие «педагога», как педагогического работника, выполняющего в образовательной организации или организации, осуществляющей обучение, обязанности по обучению и воспитанию обучающихся. По мнению некоторых ученых на момент допуска к участию в производстве следственных действий по уголовному делу, педагог должен обладать профессиональным образованием, подтвердить его при выполнении служебных обязанностей, занимая соответствующую полученной специализации должность [15].

Называя его в качестве участника педагога, в законе не определен порядок его вступления в судопроизводство и порядок его участия. Помимо этого, очень часто упоминается возможность замены педагога психологом. При этом, кто такой психолог с точки зрения закона, и в каких случаях обязательно участие педагога, а в каких психолога, разъяснений не имеется [14, С.121-124].

При анализе норм УПК отмечено, что законодатель отдает предпочтение участию педагога, а не психолога. Так, в соответствии со статьей 221 «Особенности допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего» УПК, при участии в допросе потерпевших и свидетелей в возрасте до четырнадцати лет, а по усмотрению суда и в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет участвует педагог. В большинстве случаев целесообразно привлечение в качестве педагога к участию и подготовке следственного действия классного руководителя несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого), но лишь при условии, что между педагогом и подростком сложились хорошие доверительные отношения. Допрос несовершеннолетних потерпевших и свидетелей, имеющих физические или психические недостатки, проводится во всех случаях в присутствии педагога.

В допросе несовершеннолетнего обвиняемого по усмотрению дознавателя, следователя или прокурора в соответствии со статьей 554 УПК может так же участвовать педагог или психолог.

При проведении допроса, очной ставки, опознания и проверки показаний с участием несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля, не достигшего возраста шестнадцати лет либо достигшего этого возраста, но страдающего психическим расстройством или отстающего в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно. При производстве указанных следственных действий с участием несовершеннолетнего, достигшего возраста шестнадцати лет, педагог или психолог приглашается по усмотрению следователя.

Следователь, дознаватель обеспечивают участие педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого по ходатайству защитника либо по собственной инициативе. Он вправе с разрешения дознавателя, следователя задавать вопросы обвиняемому, а по окончании допроса - ознакомиться с протоколом допроса и письменно изложить свои замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права дознаватель, следователь разъясняет педагогу или психологу перед допросом несовершеннолетнего, о чем делается отметка в протоколе допроса.

Допрос несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего имеет свои особенности – это следственное действие производится в присутствии законного представителя или взрослого близкого родственника, педагога или представителя потерпевшего по их согласию. Указанные лица могут с разрешения допрашивающего задавать свидетелю или потерпевшему вопросы. При необходимости педагог или психолог имеет право переформулировать вопросы, не изменяя при этом их сути, с разрешения дознавателя, следователя, прокурора или суда.

Диспозитивность части 1 статьи 554 УПК возлагает непосредственно на следователя и дознавателя сделать самостоятельный выбор о привлечении педагога или психолога для участия в допросе несовершеннолетнего обвиняемого. Некоторые авторы обосновывают



необходимости участия в допросе несовершеннолетнего обвиняемого именно педагога, а приглашение специалиста в области подростковой и юношеской психологии возможно лишь в случаях, когда привлечение к допросу несовершеннолетнего обвиняемого педагога нецелесообразно: преступления совершены с особым цинизмом, дерзостью, по тактическим соображениям [16, С.108-109]. Другие авторы отдают приоритет привлечения к процессуальным действиям прежде всего специалиста в области детской и юношеской психологии, и при отсутствии такового, как исключение – педагога [17, С.16].

При допросе наиболее полезными будут специальные познания не педагога, а психолога или врача-психотерапевта, присутствие которого при допросе несовершеннолетнего будет способствовать обеспечению полноты допроса посредством верно сформулированных вопросов [18, С.96]. В качестве условия привлечения психолога или педагога для участия в следственных действиях с несовершеннолетними потерпевшими и свидетелями, достигшими возраста 16 лет, необходимость установления факта психического расстройства либо отставания в психическом развитии ребенка.

Применительно к допросу несовершеннолетнего потерпевшего или свидетеля законодатель не выделяет прав и обязанностей психолога или педагога, а ограничивается только упоминанием об их обязательном участии в допросе несовершеннолетних потерпевших и свидетелей в возрасте до 16 лет, а в отношении лиц старше 16 лет привлечение данного специалиста осуществляется по усмотрению следователя и только в случае психического расстройства или отставания в психическом развитии ребенка. В статье 554 УПК, определяющей степень участия педагога или психолога в проведении допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, определено лишь право психолога задавать вопросы и по окончании допроса ознакомиться с протоколом допроса и сделать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей, что относится отнюдь не к содержательной части допроса, лишь к ведению протокола. Необходимо предусмотреть в законе право психолога участвовать в формулировании вопросов, пресекать педагогически некорректные, способные травмировать детскую психику формулировки, вносить в протокол замечания об имевших место нарушениях прав и законных интересов подростка, связанных с нормальным формированием его личности.

Резюмируя вышесказанное, полагаем, что психолог, педагог – это самостоятельные участники уголовного судопроизводства, статус которых должен быть дополнительно закреплен в УПК наряду со статусом специалиста. Положительным моментом является и увеличение возраста несовершеннолетних потерпевших или свидетелей, когда участие психолога или педагога в следственных действиях является обязательным. Более того, процессуальный статус несовершеннолетнего никак не может повлиять на его возрастные, прежде всего, физиологические и социально-психологические особенности, которые педагог или психолог призваны помогать правильно учитывать при производстве следственного действия.

**По результатам исследования можно сделать определенные предложения по совершенствованию уголовного процессуального законодательства, регулирующего статус педагога и психолога как участников уголовного процесса, которые призваны обеспечивать интересы несовершеннолетних лиц.**

Первое. В виду того, что в УПК не полностью раскрыто процессуальное положение педагога и психолога, необходимо определить, что: а) решение о том, кого следует приглашать - педагога или психолога - должен принимать следователь или дознаватель с учетом первоначально полученных данных о личности несовершеннолетнего и особенностях его характера. Так же должен решаться вопрос и о том, кого следует приглашать в качестве педагога или психолога. Если принято решение об участии в допросе несовершеннолетнего психолога, то целесообразно приглашать лицо, имеющее высшее психологическое образование со специализацией именно в области детской и юношеской психологии и со стажем работы по специальности; б) вопрос о том, какого педагога - знакомого или незнакомого подростку - следует пригласить для участия в допросе, должен также решаться индивидуально, после анализа всех имеющихся в деле



данных о личности несовершеннолетнего лица, характера обстоятельств, о которых он допрашивается, сложившихся взаимоотношений между подростком и его учителями в школе, выяснения желания самого подростка и других.

Второе. При законодательно установленной альтернативы для следователя (дознвателя) в выборе участия психолога или педагога при допросе несовершеннолетнего, более целесообразным является участие психолога в допросе несовершеннолетнего, так как именно психолог устанавливает психологический контакт между участниками уголовного судопроизводства, наблюдает за психологическим состоянием несовершеннолетнего, после чего дает ему свою психологическую характеристику. Именно в компетенции психолога снизить озлобленность несовершеннолетнего подозреваемого, потерпевшего, что нередко встречается на практике, и таким образом, позитивно влиять на весь процесс производства по уголовному делу в отношении несовершеннолетнего. Но, расследуя уголовные дела в отношении несовершеннолетних, следователь может столкнуться с различными проблемами при общении с несовершеннолетним, поэтому в зависимости от обстоятельств следователь (дознватель) должен иметь возможность использовать помощь одновременно психолога и педагога.

Третье. Анализ международно-правового регулирования уголовного судопроизводства по делам в отношении несовершеннолетних лиц ряда таких государств как Россия, Республика Казахстан, Украина и Белоруссия позволил представить определенные дополнения, которые целесообразно закрепить в статье 554 «Участие педагога или психолога в допросе несовершеннолетнего обвиняемого» УПК Республики Узбекистан. Указанная статья определяет, что «В допросе несовершеннолетнего обвиняемого по усмотрению дознавателя, следователя или прокурора может участвовать педагог или психолог», но, на наш взгляд, необходимо часть этой статьи дать в следующей редакции «При производстве процессуальных действий с участием несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, подсудимого, не достигших шестнадцатилетнего возраста, а также достигших этого возраста, но имеющих признаки отставания в психическом развитии, участие педагога или психолога обязательно». Часть 2 статьи 554 УПК изложить в следующей редакции «По делам о несовершеннолетних, достигших шестнадцатилетнего возраста, педагог или психолог допускается к участию в деле по усмотрению следователя или суда либо ходатайству защитника, законного представителя». Часть 3 статьи 554 УПК дополнить следующими положениями «Педагог, психолог вправе с разрешения следователя или суда задавать вопросы несовершеннолетнему подозреваемому, обвиняемому, подсудимому, а по окончании процессуального действия – знакомиться с протоколом следственного действия (допроса, протоколом судебного заседания в части, отражающей их участие в судебном разбирательстве) и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей, имеют право по усмотрению следователя, суда знакомиться с материалами дела, характеризующими личность несовершеннолетнего. Эти права следователь, прокурор или суд разъясняют педагогу, психологу перед началом процессуального действия, о чем делается отметка в протоколе следственного действия, протоколе судебного заседания».

Проведя анализ участия педагога или психолога в следственных действиях в отношении несовершеннолетнего, можно сделать вывод, что педагог и психолог – это самостоятельная процессуальная фигура, выполняющая только ей свойственные функции и наделенная для этого определенными правами.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Конвенция о правах ребенка. URL: [HTTPS://WWW.UN.ORG/RU/DOCUMENTS/DECL\\_CONV/CONVENTIONS/CHILDCON.SHTML](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/childcon.shtml).

2. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила). URL: [tps://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_rules.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml)

3. Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди

несовершеннолетних (Эр-Рядские руководящие принципы). URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/juveniles\\_deinquency\\_prevention.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/juveniles_deinquency_prevention.shtml)

4. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/decl\\_child90.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl_child90.shtml)

5. Уголовный Кодекс Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/111457>

6. Уголовно-процессуальный Кодекс Республики Узбекистан. URL: <https://lex.uz/docs/111463>

7. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка». URL: <https://www.lex.uz/acts/1297318>

8. Кашкет, Э.Г. Правовые и организационные проблемы производства по делам несовершеннолетних (по материалам Республики Узбекистан): автореферат дис. канд. юрид. наук / Э.Г. Кашкет. Ташкент, 1993.

9. Кулахметов А.Б. Психологические особенности допроса несовершеннолетних подозреваемых. Учебное пособие. Т., Академия МВД Республики Узбекистан. 2006. - 48 с.

10. Рамазонова Н. А. Методика расследования преступлений, совершенных несовершеннолетними. Автореферат диссертации доктора философии по юридическим наукам. Т, ТГЮУ. – 49 с.

11. Кадилов А. Вояга етмаган шахсларни жиноий жавобгарликка тортишнинг ҳуқуқий асослари. <https://andijon.adliya.uz/main/uz/publikatsii/detail.php?ID=28014>

12. Тетюев С. В. Участие педагога и психолога в уголовном судопроизводстве // Судья. 2014. № 10. С. 32.

13. Раздвогин А.В. Проблемы правового регулирования статуса педагога и психолога на досудебном производстве по делам несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами // Современные проблемы права и управления. 5-я Международная научная конференция: сборник докладов. Институт законовещения и управления Всероссийской полицейской ассоциации; главный редактор: И. Б. Богородицкий, ответственный редактор: Ю. В. Киселевич. 2015. С. 121-124.

14. Юркевич М.А. Проблемы участия педагога (психолога) в производстве по уголовному делу с участием несовершеннолетних // Социосфера. 2014. № 2. С. 242-244.

15. Галдин М. В. Изменения в УПК РФ о педагоге // Вопросы ювенальной юстиции. 2013. № 5. С. 17.

16. Макаренко И. А. Система тактических приемов допросов несовершеннолетнего обвиняемого с учетом следственных ситуаций и психологических свойств допрашиваемого: дис. ... канд. юрид. наук. Уфа, 1998. С. 108–109.

17. Курмаева Н.А. Проблемы назначения и производства комплексных психологических экспертиз по уголовным делам с участием несовершеннолетних // Актуальные проблемы российского права. 2010. № 4. С. 206 – 215.

18. Мельникова Э. Б. Ювенальная юстиция. Проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминологии: учеб. пособие. 2-е изд., испр. и доп. М., 2001. С. 96.

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**САМАТОВ Тўлқин Азизович**  
«PROEX» нодавлат суд-экспертиза ташкилоти раҳбари

## НОДАВЛАТ СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ ҚОНУН ҲИМОЯСИДА ОЛДИНГИ САФДА

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): САМАТОВ Т.А.** Нодавлат суд экспертизаси қонун ҳимоясида олдинги сафда // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б 69-74.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-9>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада Республикада суд экспертизаси соҳасида амалга оширилаётган ислохотлар келтирилган. Ҳукумат томонидан суд экспертизасини ривожлантиришга қаратилган қонун ва Президент қарорлари, уларни ижросига қаратилган амалга оширилган чора-тадбирларда батафсил тўхталиб ўтилган. Суд экспертиза соҳасининг айрим муаммоларини ечишнинг самарали йўллари санаб кўрсатилган. Нодавлат суд экспертиза институти фаолиятининг бир қатор афзаллик томонлари кўрсатиб ўтилган. Ушбу институтни йўлга қўйиш ва мустаҳкамлаш натижасида, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва судларнинг малакали суд экспертиза хулосаларига бўлган эҳтиёжлари қондирилишига, экспертиза тадқиқотларини ўтказиш муддатларини қисқартирилишига, ҳамда экспертиза соҳасида соғлом рақобатни шакллантирилишга имкон яратилиши курсатиб берилган..

**Калит сўзлар:** Суд экспертизаси, Қонун, қарор, нодавлат суд экспертиза хизмати, экспертлар, ҳуқуқлар.

**САМАТОВ Тулқун Азизович**

Руководитель негосударственной судебной-экспертной организации «PROEX»

## НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА В РЯДАХ ЗАЩИТЫ ЗАКОНА

В статье приведены проводимые в стране реформы в области судебной экспертизы. Подробно рассматриваются законодательство правительства и указы Президента, направленные на развитие судебной экспертизы, и меры, принимаемые по их реализации. Перечислены эффективные способы решения некоторых проблем в области судебной экспертизы. Показан ряд преимуществ деятельности негосударственного института судебной экспертизы. При внедрении и укреплении этого института, можно будет удовлетворить потребности правоохранительных органов и судов в квалифицированных судебных экспертизах, сократив при этом время проведения экспертизы и создать здоровую конкуренцию в области судебной экспертизы.

**Ключевые слова:** судебная экспертиза, закон, указ, негосударственная судебная-экспертная служба, эксперты, права.

**NON-STATE JUDICIAL EXAMINATION IN THE ADVANCED RANGE LAW PROTECTION****ANNOTATION**

The article describes the ongoing reforms in the country in the field of forensic examination. The Law and presidential decrees aimed at the development of forensic expertise and measures taken to implement them are examined in detail. The effective ways of solving some problems in the field of forensic examination are listed. It is reported that a legal and organizational framework has been developed for the creation of a non-state forensic expert service in the country, on which this service was created and is currently working successfully. A number of advantages of the activity of the non-state institution of forensic examination are shown. The experience of many foreign countries in this regard is cited as an example. As a result of the creation and strengthening of this institution, it will be possible to satisfy the needs of law enforcement agencies and courts in qualified forensic examinations, reduce the time for conducting examinations and create healthy competition in the field of examination.

**Keywords:** Forensic examination, Law, Decrees, non-state forensic expert service, experts, law.

---

Ахборот компьютер технологиялари соҳасидаги ижтимоий-иқтисодий ўзгаришлар, илмий-техникавий тараққиёт ва ахборот асрига кириш билан боғлиқ бўлган XX аср охирида бошланган мамлакатимиз ҳаётининг барча соҳаларидаги глобал ўзгаришлар замонавий жиноятчилик табиатига ҳам таъсир кўрсатди. Замонавий техник воситалардан жиноий мақсадларда фойдаланиш натижасида нафақат ижтимоий жиҳатдан хавфли, балки юқорига кўтарилиш тенденциясини ҳам йўқотмади.

Фуқаролик, ҳакамлик судлари, маъмурий ва жиноий суд ишларида кўплаб қийинчиликлар мавжуд бўлиб, бу соҳалардаги ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш, уларнинг инсонпарварлик, рақобатдошлик даражасини ошириш ва, энг муҳими, барча ихтисослаштирилган билимлардан суд жараёнларида фойдаланишни талаб қилади.

Қонунчилик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш, жиноят ишлари бўйича ҳақиқатни аниқлашда суд экспертизасининг ҳам ҳиссаси бор. Шу боис, Республикаимизда суд экспертиза фаолиятига, ушбу соҳани янада такомил-лаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, суд экспертиза соҳасидаги муносабатларни тартибга солиш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг "Суд экспертизаси тўғрисида"ги Қонуни [1] қабул қилинди ва ушбу хизматни ташкилий масалаларини белгилаб берган Йўриқнома тасдиқланди [2]. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 февралдаги "Қонун ҳужжатларини тарқатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида"ги Қарорида эса суд экспертизаси фаолиятини янада ривожлантиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш, суд экспертларини тайёрлаш ва малакасини ошириш соҳасидаги ишларни мувофиқлаштириш ҳамда суд экспертизаси соҳасидаги тизимли муаммоларни комплекс ўрганиш ва уларни ҳал этишга доир илмий асосланган таклифлар ва таъсирчан механизмларни ишлаб чиқиш вазифалари белгилаб берилди [3].

Шунга кўра, суд-экспертлик фаолиятига нисбатан барча катта талаблар қўйила бошланди, томонлар ва суд экспертиза тадқиқотлари учун объектив далилларни тақдим эта бошлади. Ва тушунарли, суд экспертлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш, илмий, услубий ва ташкилий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш ва бу фаолиятнинг концептуал асосларини, назарий ва амалий масалаларини замонавий ва замонавий шаклларда ривожлантириш, давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд экспертиза ташкилотлари фаолиятидаги камчиликлар аниқлаш ҳамда уларни баратараф этиш бўйича фаолият олиб борилмоқда.

Ҳозирги кунда мамлакатимизда суд экспертиза фаолияти фаол равишда

ривожланаётган бўлса-да, тўпланган назарий материаллар ва тажрибалар ҳанузгача амалга етарлича татбиқ қилинмаган, бу фаолиятнинг кўпгина қоидалари нафақат тасдиқлашни, балки доимий равишда, айниқса унинг аниқ назарий базасини қайта кўриб чиқишни талаб қилмоқда. Шундай қилиб, суд процесслари, суд-экспертизасини ташкил қилиш ва ўтказиш соҳасида тўпланган назарий билим ва амалий тажрибани таҳлил қилиш, суд экспертлик фаолиятини янада ривожлантириш, суд экспертларининг профилактик фаолияти хусусий назарияси, суд экспертнинг коммуникатив фаолиятининг шакллари ва воситалари, экспертиза (тадқиқотлар) натижаларини расмийлаштириш, суд-экспертлик фаолиятининг ташкилий, илмий-услубий ва ахборотли таъминоти ҳамда психологик асослари, суд экспертларининг иш фаолиятини ташкил этиш каби масалаларни чуқур ўрганиш ва умумлаштириш зарур.

Бу борада давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд экспертиза ташкилотларитизиминитакотмиллаштириш, уларнинг янги функцияларини ишлаб чиқиш ва суд-экспертлик фаолиятини оптималлаштириш усулларини топиш муаммолари диққатга сазовордир. Бу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПҚ-4125-сон “Суд-экспертлик фаолиятини янада такомиллаштириш чоратadbирлари тўғрисида”ги қарори билан, ҳозирги кунда Республикамизда суд-экспертлик фаолияти билан давлат суд экспертиза муассасалари билан бир қаторда нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари [4] ҳам шуғулланишига рухсат берилди. Мазкур қарор суд экспертизаларни ўтказиш муддатларини сезиларли қисқартириш ва тадқиқотларни тезкорлик билан ўтказиш, эксперт хулосаларини ишончлилигини янада оширишга имкон яратди. Чунки, охириги вақтларда давлат суд экспертиза муассасаларининг иш юктамаси ортиб кетиб суд экспертлари экспертизалар ўтказиш муддатларига амал қила олмай қолганди ва натижада тегишли ишларни судда кўриш муддатларини чўзилиб кетишиги сабаб бўлаётганди.

Бундай вазиятдан чиқишнинг энг маъқул йўли эса давлат суд экспертларининг иш юктамасини давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд-экспертиза ташкилотларига тақсимлашдан иборат.

Бу тажриба ҳозирда ижобий натижалар бермоқда. Хориж давлатларининг (жумладан, Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлиги мамлакатлари, Грузия, Япония, АҚШ, Швеция ва Франция, Хитой Халқ Республикаси, Германия, Литва Республикаси, Буюк Британия, Голландия ва Италия) суд экспертизалари давлат ва хусусий секторларга ажратилган ҳамда нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари, иш юктамаси камроқ бўлганлиги сабабли, тегишли суд экспертизаларини қисқа муддатларда ўтказишди.

Мавжуд хорижий тажрибага кўра нодавлат суд экспертиза ташкилотларини ташкил этиш ва фаолият юритишининг афзалликлари қуйидагилардан иборат:

нодавлат суд-экспертиза ташкилотларининг ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ёки давлат органларидан мустақиллиги;

давлат суд экспертиза муассасалари билан биргаликда нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари томонидан фаолият юрилиши жиноий, фуқаролик, иқтисодий ва маъмурий процесс иштирокчиларининг тенглигини таъминлашга имкон яратади. Бундай тенглик, процесс иштирокчиларига экспертиза муассасасини танлаш имкониятини яратади. Масалан, баҳсли вазиятларда судлар томонидан уларни қизиқтираётган масала юзасидан хар хил экспертиза ташкилотлари томонидан ўтказилган бир нечта экспертиза хулосаларини олиш имконияти вужудга келади;

давлат суд экспертиза муассасаларида асосан кўп талаб этиладиган экспертиза турлари ўтказилиши ташкил этилган бўлсада, нодавлат суд экспертиза ташкилотлари томонидан ноёб ва кам ҳолларда тайинланадиган экспертизаларни ўтказиш имконияти мавжудлиги;

кўп ҳолларда Давлат суд экспертиза муассасалари томонидан ўтказилиши мумкин бўлган суд экспертизалари нодавлат суд-экспертиза ташкилотларига тайинланади, сабаб - Давлат суд экспертиза муассасаларида эксперт штат бирликларининг чекланганлиги. Нодавлат суд экспертиза ташкилотлари қисқа фурсатда ўз штатларини кенгайтириш имкониятига эга;

мураккаб вазиятларда, судьялар, терговчилар ва айрим вазиятларда процесс



иштирокчилари томонидан суд экспертизаси ўтказилишини муайян нодавлат суд экспертизаси ташкилотига топшириш истаги билдирилиши. Чунки, нодавлат экспертиза ташкилотида алоҳида билим соҳасидаги малакали мутахассис фаолият кўрсатаётганлиги ёки замонавий асбоб-ускуналар мавжудлиги асосий сабаб бўлади;

нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари экспертларининг малакавий тайёргарлик даражаси ҳар хил бўлишига қарамай, уларнинг аксариятида юқори малакали экспертлар фаолият кўрсатишади.

нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари томонидан нафақат суд экспертизалари, балки юридик ва жисмоний шахсларнинг мурожаатлари асосида турли тадқиқотлар ўтказилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги ПҚ-4125-сон “Суд-экспертлик фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарорига мувофиқ 2020 йил 24 мартдаги Вазирлар Маҳкамасининг “Нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш бўйича низомларни тасдиқлаш ҳақида”ги қарори қабул қилинди.

Қарорга мувофиқ ҳукумат томонидан нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш тартиби белгиланди. Унда нодавлат суд-экспертиза ташкилоти юридик шахс шаклида ташкил этилиши, ҳамда фуқаролик, иқтисодий, жиноят ва маъмурий суд ишлари бўйича экспертиза ўтказишга ихтисослаштирилган ва штатида суд эксперти сертификатига эга мутахассислар бўлган ташкилот ҳисобланади деб белгилаб қўйилган.

Суд экспертлари, табиийки, экспертиза тадқиқотларини олиб боришда бир қатор асосий принципларга таянади. Булар – қонунийлик, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилиши, суд экспертларининг мустақиллиги, текширишларнинг холислиги, ҳар томонлама ва тўлиқлигидир. Фақат суд эксперти бундай ташкилот раҳбари бўлиши мумкин, унинг штати малакавий кўникмаларини ва ихтисослик доирасидаги малака талабларига мувофиқлигини тасдиқловчи суд эксперти сертификатига эга бўлган мутахассислардан шакллантирилади.

Ушбу ҳужжат Х.Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази, ИИВ Академияси, Фанлар академияси ботаника ва зоология институтлари ёки Бадий академияда қайта тайёрлаш ва малака ошириш бўйича махсус курслардан ўтилганидан кейин берилади. Сертификат эгаларининг барчаси Адлия вазирлигининг расмий сайтида жойлаштирилладиган ягона реестрга киритилади.

Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида суд экспертига малака оид талаблар белгиланган. Бундай талаблар Ўзбекистон Республикасининг «Суд экспертизаси тўғрисида»ги қонунида “Давлат суд эксперти лавозимини олий маълумотга, алоҳида ҳолларда эса ўрта махсус, касб-ҳунар маълумотига эга бўлган, муайян суд-эксперт ихтисослиги бўйича кейинги тайёргарликдан ўтган ва Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланган тартибда давлат суд эксперти сифатида аттестациядан ўтказилган Ўзбекистон Республикаси фуқароси эгаллаши мумкин. Суд эксперти сифатида жалб этиладиган бошқа ташкилот ходими ва бошқа жисмоний шахс олий маълумотга, алоҳида ҳолларда эса ўрта махсус, касб-ҳунар маълумотига эга бўлиши лозим” деб аниқ белгилаб қўйилган.

Суд эксперти махсус тайёргарликдан ўтиши керак. Бундай тайёргарлик қуйидаги шаклларда амалга оширилади:

- 1) иш жойи бўйича бевосита экспертиза муассасасидаги мустақил тайёргарлик;
- 2) олий таълим муассасаларида ўқув режасига биноан экспертлик мутахассислигини берилиши.

Суд экспертизаларининг аниқ бир тури ва экспертиза мутахассислиги бўйича суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тегишли вазирлик ва идоралар томонидан тасдиқланган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар асосида амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги “Суд экспертлик

фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4125-сон қарори [4] ва Вазирлар Маҳкамасининг нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш бўйича низомларни тасдиқлаш ҳақидаги 2020 йил 24 мартдаги 180-сонли Қарор [5] билан “Илмий тадқиқотлар натижаларини суд-экспертлик фаолиятига татбиқ этиш, суд экспертизаларини ўтказиш услубиётини такомиллаштириш, суд экспертиза муассасаларининг кадрлар салоҳиятини мустаҳкамлаш суд-экспертлик фаолиятини ривожлантиришнинг устувор йўналишлари” этиб белгилангани боис, ҳозирги кунда суд экспертларига қўйиладиган малака талаблари халқаро стандартларга тўлиқ мослашди.

Республикамизда ташкил қилинган нодавлат суд экспертиза ташкилотларида ҳозирги кунда амалий иш тажрибаси жуда катта бўлган, малакали мутахассислар фаолият юритади.

Республикамизда нодавлат суд экспертиза ташкилотлари фаолиятининг олиб борилиши, нодавлат суд экспертиза ташкилотлари суд экспертларига давлат суд экспертлари каби касбий ва малака талабларнинг бир хилда белгиланиши, шунингдек, нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари суд экспертизасини ўтказишда давлат суд-экспертиза муассасалари каби функцияларни амалга ошириши, улар каби ҳуқуққа эга бўлиши ҳамда мажбуриятларни бажариши суд экспертлик фаолиятини янада ривожланиши ва такомиллашишига хизмат қилади. Бу талабларнинг бажарилиши натижасида давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд экспертиза ташкилотлари ўртасида соғлом рақобат юзага келади, суд экспертлик фаолиятининг асосий принциплари - қонунийлик, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя этилиши, суд экспертнинг мустақиллиги, суд-эксперт текширишларининг холислиги, ҳар томонламалиги ва тўлиқлиги таъминланади.

Айнан шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси Президентнинг юқорида таъкидланган қарориди “нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари суд экспертизасини ўтказишда давлат суд-экспертиза муассасалари каби функцияларни амалга оширади, улар каби ҳуқуққа эга бўлади, мажбуриятларни бажаради ва жавобгар ҳисобланади” деб белгиланганлиги сабабли, фан ва техниканинг илғор ютуқлари асосида ўтказиладиган суд экспертиза тадқиқотларининг холислиги, тўлиқлиги ва ҳар томонламалилиги – нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятининг асосий тамойиллари бўлиб қолади.

Нодавлат суд экспертиза ташкилотлари фаолият юритишида яна бир муҳим жиҳат бор. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг шу йил 24 мартдаги қарорига асосан, Нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари суд экспертларини қайта тайёрлаш, малакаси ва ҳуқуқий билимларини ошириш тартиби тўғрисидаги низом тасдиқланди. Ҳукуматнинг ушбу қарорига кўра, нафақат нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш, балки уларни малакали кадрлар билан таъминлашга ҳам алоҳида эътибор қаратилди.

Суд экспертларини қайта тайёрлашнинг асосий мақсади суд экспертизаларининг муайян тури бўйича назарий билим, амалий кўникма ва малакани шакллантириш, талабгорни нодавлат суд-экспертиза ташкилотида суд эксперти сифатида ишлашга тайёрлашдир. Суд экспертларини қайта тайёрлашда талабгорга (нодавлат суд экспертиза ташкилотининг суд эксперти) қайта тайёрлаш муассасаси (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х.Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази, Ички ишлар академияси, Фанлар академиясининг Зоология институти, Ботаника институти ҳамда Ўзбекистон Бадиий академияси) энг малакали амалиётчи мутахассислар тегишли машғулотиларни ўтказадилар ҳамда илмий раҳбар сифатида бириктирилади. Натижада, қайта тайёрлаш курсларини муваффақиятли тамомлаб, тегишли сертификатга эга бўлган нодавлат суд эксперти ташкилоти суд эксперти томонидан ўтказилаётган экспертиза тадқиқотларининг сифати ортади ва қарама-қарши хулоса чиқарилган қайта экспертизалар сони камаяди, соғлом рақобат

муҳитида ёш мутахассислар фаолиятини жорий ва превентив (олдини олувчи) назорат механизми юзага келади.

Юқоридагиларга кўра, бугунги кунда республикамизда нодавлат суд экспертизаси институтини ташкил этиш бўйича барча шарт-шароитлар яратилган десак муболаға бўлмайди. Ушбу институтни йўлга қўйиш ва мустаҳкамлаш натижасида, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва судларнинг малакали суд экспертиза хулосаларига бўлган эҳтиёжлари қондирилишига, экспертиза тадқиқотларини ўтказиш муддатларини қисқартирилишига, ҳамда экспертиза соҳасида соғлом рақобатни шакллантирилишга имкон яратилади.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Ўзбекистон Республикасининг «Суд экспертизаси тўғрисида»ги 2010 йил 1 июнь қонуни / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 2010. – 22–сон. – 173-м.

2. Давлат суд-экспертиза муассасаси ёки бошқа корхона, муассаса, ташкилот томонидан суд экспертизасини ўтказиш тартиби тўғрисида Намунавий Низом/ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 5 январдаги 5-сон қарорига илова, «Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами», 2011 йил, 1-2-сон, 7-м.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 февралдаги «Қонун ҳужжатларини тарқатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-2761-сонли Қарори / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 6-сон, 76-м.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги «Суд-экспертлик фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-4125-сон қарори / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 19 январь 2019. 07/19/4125/2510-сон.

5. Нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш тартиби тўғрисида Низом Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини ташкил этиш бўйича низомларни тасдиқлаш ҳақидаги 2020 йил 24 мартдаги 180-сонли Қарорига илова/ Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 25.03.2020 й., 09/20/180/0356-сон, 09.09.2020 й., 09/20/544/1265-сон).

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич**

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш маркази бўлим бошлиғи  
E-mail: yurmarkaz@adliya.uz

## ЭКСПЕРТИЗА ЙЎЛИ БИЛАН ОЛИНГАН ДАЛИЛЛАРНИНГ ИШОНЧЛИЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ХАСАНОВ Ш.Х.**  
Экспертиза йўли билан олинган далилларнинг ишончлилигини таъминлаш // Юристар  
ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 75-82.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-10>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада хато ва қасддан нотўғри берилган эксперт хулосаларининг сабаблари кўриб чиқилган. Хато тайёрланган эксперт хулосаларининг аксарияти суд экспертнинг касбий малакаси етарли эмаслиги сабабли берилиши кўрсатилган. Суд экспертларининг мавжуд аттестациядан ўтказиш тизими суд экспертларининг ҳақиқий малака даражасини аниқлашга имкон бермаслиги асосланган ҳамда бу тизимни такомиллаштириш ва холислигини таъминлаш бўйича таклифлар берилган.

**Калит сўзлар:** суд экспертизаси, хато ва атайлабдан нотўғри берилган эксперт хулосалари, суд экспертларини тайёрлаш шакллари, суд экспертларини тайёрлаш сифатининг мезонлари ва омиллари.

**ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич**

Начальник отдела Центра повышения квалификации юристов при  
Министерстве Юстиции Республики Узбекистан  
E-mail: yurmarkaz@adliya.uz

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДОСТОВЕРНОСТИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ, ПОЛУЧЕННЫХ ПУТЕМ ЭКСПЕРТИЗЫ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены причины ошибочных и заведомо ложных заключений экспертизы. Показано, что абсолютное большинство ошибочных заключений дается по причине некомпетентности эксперта. Существующая система аттестации судебных экспертов основана на том, что она не позволяет определить истинный уровень квалификации судебных экспертов, и даны рекомендации по совершенствованию этой системы и обеспечению ее беспристрастности.

**Ключевые слова:** судебная экспертиза, ошибочные и заведомо ложные заключения, формы подготовки судебных экспертов, критерии и факторы качества подготовки.

KHASANOV Shavkatbek

Head of Department of the Lawyers' Training Center under  
the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: yurmarkaz@adliya.uz

## ENSURING THE RELIABILITY OF EVIDENCE OBTAINED BY EXPERT MEANS

### ANNOTATION

The article discusses the causes of erroneous and deliberately false expert conclusions. It is shown that the absolute majority of erroneous conclusions are given due to the incompetence of the expert. It is proved that the current system of certification of experts does not allow to identify the actual level of qualification of experts and proposals have been made to objectify this system.

**Keywords:** forensics, erroneous and false imprisonment, training of legal experts, the criteria and factors of the quality of training.

Ҳозирги кунда, жамиятда суд экспертизаларига бўлган эҳтиёж ортиб бормоқда. Мамлакатимизда суд-экспертлик соҳасини ҳар томонлама такомиллаштириш, бу соҳадаги муаммолар бўйича илмий тадқиқотлар олиб бориш ҳамда мамлакатда суд экспертизаси назарияси ва амалиётини ривожлантиришнинг асосий йўналишларини шакллантириш, нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини янада қўллаб-қувватлаш, суд-экспертлик соҳасини ўрта муддатда тизимли ислоҳ қилишнинг аниқ чора-тадбирларини белгилаш мақсадида кенг кўламли ислоҳотлар жадал амалга оширилмоқда. Шу мақсадда Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 5 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида суд-экспертлик тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6256-сон Фармони қабул қилинди [1].

Мазкур Фармонда яқин келажакда суд-экспертлик соҳасида ҳал этилиши зарур бўлган асосий муаммолар сифатида “суд-экспертлик фаолиятининг ташкилий ҳамда илмий-услубий жиҳатдан марказлашмаганлиги муайян бир экспертиза тури бўйича турли ёндашувлар келиб чиқишига сабаб бўлаётганлиги, суд экспертларининг касбий билим ва кўникмаларини ошириб бориши учун етарлича имкониятлар яратилмаганлиги ҳамда уларни хорижий давлатларга малака ошириш ва стажировка ўташ учун грант маблағлари ажратилмаслиги ушбу соҳани юқори малакали кадрлар билан таъминлашга тўсқинлик қилаётганлиги санаб ўтилган.

Таъкидлаш жоизки, суд-экспертлик фаолиятининг ташкилий ҳамда илмий-услубий жиҳатдан марказлашмаганлиги эксперт хулосаларининг сифатига ҳам таъсир қилади. Албатта, суд экспертлари ва уларнинг хулосаларига одил судлов иштирокчилари томонидан юқори даражада ишонч сақланиб қолмоқда, натижада суд экспертларининг экспертиза тадқиқотларини ўтказишда йўл қўйган хатоларнинг дастлаб тергов (суриштирув) хатосига, сўнгра суд хатосига айланиш эҳтимоллиги жуда юқори ҳисобланади.

Шунинг учун экспертиза йўли билан олинган далилларнинг ишончлилигини таъминлашдаги мавжуд камчилик ва муаммоларини ҳал этиш зарурати яққол кўзга ташланади.

Суд экспертнинг хато ёки қасддан (атайлабдан) ёлғон берилган хулосалари ишончсиз далиллар манбаларидан бири ҳисобланади. Бу каби эксперт хулосаларини текшириляётган ҳодисанинг эксперт томонидан аниқланган ва ўз хулосаларида шакллантирилган, ҳақиқатга зид бўлган ҳолатларининг ҳолисона (объектив) эмаслиги бирлаштиради.

Хато ёки қасддан ёлғон берилган эксперт хулосалари орасидаги фарқ шундан иборатки, хато хулоса беришда, суд эксперт беихтиёр адашади бироқ буни билмайди, ҳатто тахмин ҳам қилмайди. “Суд экспертизаларини ўтказиш жараёнидаги хатолар, – деб таъкидлайди Н.И.Клименко ўзининг “Экспертные ошибки и их причины” деб номланган асарида, – бу экспертнинг беихтиёр адашишидир” [2, Б.38].



Қасддан ёлғон хулоса бериш – бу ғаразли мақсад бўлгани учун жиноят ҳисобланади, бунда суд эксперти ўз хулосасининг ҳодисанинг реал ҳолатларига зидлигини яхши тушунади.

Хато ва қасддан нотўғри берилган эксперт хулосаларининг келиб чиқиш сабабларини кўриб чиқайлик.

Р.С. Белкин [3, Б.155-156] суд экспертлик фаолиятида учраб турадиган хатоларнинг қуйидаги сабабларини санаб ўтган:

1) объектив сабаблар – илмий асосланган методиканинг йўқлиги ёки қўлланиладиган экспертиза тадқиқотлари методикасининг номукамаллиги; нотўғри тавсия этилган методлардан фойдаланиш; белгиларнинг идентификацион аҳамияти (қиймати), уларнинг изларда акс этиши барқарорлигини тавсифловчи тўлиқ маълумотларнинг йўқлиги ва ҳ.к.;

2) субъектив сабаблар – суд экспертнинг касбий малакаларининг етишмаслиги, унинг касбий камчиликлари (бепарволик, тадқиқотларни юзаки ўтказиши, методик тавсияларга аҳамият бермаслик, объектнинг бирон бир белгисини эътиборга олмаслик ва бошқ.); суд эксперти шахсининг ўзига хос хусусиятлари (ўз билимлари, кўникма ёки тажрибасига ишонмаслик), соғлиғи (масалан, кўриш қобилияти суст) билан боғлиқ сабаблар; суд эксперти хулосасининг хато бўлишига кўрилаётган иш материалларининг ўзи, жумладан олдинги ўтказилган экспертиза хулосаси ва уни нотўғри талқин қилиш ҳам таъсир кўрсатиши мумкин.

Малакали суд эксперти илмий асосланган экспертиза услубиёти мавжуд бўлмаганда ёки бу услубиёт мукамал бўлмаганда, тадқиқот усуллари ишончсиз бўлса, бу ҳолатларни қўйилган вазифани ҳал қилишдан бош тортишнинг сабаби сифатида кўрсатади ёки келгусида экспертлар ҳамжамияти муҳокамасига тақдим қилиш учун янги услубиётни ишлаб чиқишдек масъулиятни ўз зиммасига олади. Дарҳақиқат тажрибали суд эксперти, замонавий аналитик ускуналардан фойдаланишдан олдин, бу вазифани ҳал қилиш учун ускунанинг фойдали ва мос эканлигига ишонч ҳосил қилади.

Фикримизча, суд экспертларини ўтказишдаги хатоларнинг субъектив сабабларидан яна бири, албатта, терговчининг беихтиёр (адашиши ҳисобига) ёки қасддан, хато хулоса чиқаришга сабаб бўлган ишончсиз (шу жумладан сохталаштирилган) объектлар ёки маълумотларни суд экспертига тақдим этиши ҳисобланади. Юқоридаги фикрлар, хато хулосаларни одатда, махсус билимлар даражаси паст бўлган суд экспертлари томонидан берилади деб таъкидлашга асос бўлади ва бинобарин, бундай мутахассисларни махсус билимга эга шахс деб ҳисоблаш ва суд эксперти сифатида ишга жалб қилиш мумкин эмас [4, Б.3-8].

Бу каби муаммоларни бартараф этиш йўли сифатида эса суд экспертларининг малакасини ошириш тизимини такомиллаштириш таклиф қилинади. “Суд экспертизаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунида “Суд экспертлари ҳар икки йилда малака ошириш курсларида муайян суд-экспертлик фаолияти бўйича малакасини, шунингдек ҳуқуқий билимларини ошириб бориши шарт” [5] деб ҳамда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 13 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази фаолиятини янада такомиллаштириш ҳамда суд экспертларининг малакасини ошириш тизимини ташкил қилиш тўғрисида”ги 206-сон қарори билан тасдиқланган “Суд экспертларининг малакасини ва ҳуқуқий билимларини ошириш тартиби тўғрисида Низом”да эса “Суд экспертлари ҳар икки йилда малакасини ва ҳуқуқий билимларини ошириб бориши шарт” [6] деб белгиланган.

Республикамизда суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш икки асосий шаклда амалга оширилади: ўқув (бевосита “устоз-шогирд” тамойили бўйича суд экспертиза муассасаларида) ва академик (бўлажак экспертларнинг олий маълумот олишида).

**Суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишнинг ўқув тизими** дастлабки суд экспертиза муассасалари ташкил қилинган пайдан буён амалга оширилди. Бу тизимда суд экспертларини тайёрлаш ва малакасини ошириш Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова

номидаги Республикаи суд экспертизаси марказида самарали йўлга қўйилганлигини таъкидлаш мумкин.

Бироқ, бу йўналишда ҳам айрим муаммолар мавжуд. Биринчидан, бу тизим доирасида чекланган вақт ичида кўп сонли суд экспертларини тайёрлашнинг имкони йўқ. Иккинчидан, тайёрланаётган, қайта тайёрланаётган ёки малакаси оширилаётган суд экспертларининг малакаси ва кўникмалари сифати кўп жиҳатдан устоз-суд экспертнинг касбий маҳорати ва тажрибасига боғлиқ, агар устознинг малакаси юқори бўлмаса, бу малака ошириш жараёнига таъсир қилади. Ва ниҳоят, суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишнинг ўқув тизими асосан амалий шаклда ташкил қилинади. Натижада, ўрганувчилар суд экспертиза методологиясини ўрганмасдан туриб экспертиза тадқиқотлари усулларини ўрганадилар.

Ёш ходимларга (ўрганувчи, стажёр) суд экспертизаларини ўтказиш методикасини ўргатилади; бунда улар турли экспертлик вазиятларда нима қилиш лозимлигини ўрганишга ҳаракат қиладилар, бироқ, нима учун айнан шундай ҳаракат қилиш кераклигини тўлиқ тушунмайдилар. Бундай суд эксперти ҳунарманд ҳисобланади, яхши мутахассис эса ижодкор (ижодий фикрлайдиган, вазифаларга ижодий ёндашадиган) бўлиши керак. Чунки, аниқ бир суд экспертизасини ўтказиш ва қўйилган вазифаларни бажаришга ижодий ёндашишгина суд экспертига тадқиқотларнинг асосий услубиётига таянган ҳолда, тадқиқотга тақдим қилинган объектларнинг ва вазифаларнинг ўзига хос хусусиятларини инобатга олиб, тегишли услубиётни тадқиқот босқичларига мослаштира олади ҳамда ижобий натижаларга эришади.

Суд экспертларини тайёрлашнинг **академик шакли** тўғри ташкил этилганда керакли сондаги суд экспертларини етарлича қисқа муддатларда тайёрлашга имкон беради, аммо бу тизимда ҳам мутахассисларни тайёрлаш сифати етарли деб бўлмайди.

Суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини оширишнинг академик тизими сифатининг таркибий қисмларини таҳлил қилишдан олдин, суд экспертларини сифатли тайёрлашнинг тушунчасин; суд экспертнинг етарли малакасини таъминлайдиган сифатли тайёрлаш (ёки малакасини ошириш) билан сифатсиз тайёрлаш (ёки малакасини ошириш) ўртасидаги фарқни аниқлаб олиш керак. Алоҳида олинган бир суд экспертнинг касбий малакаси жуда юқори бўлиши мумкин, аммо бу малаканинг қуйи чегара қийматини тушуниш муҳим аҳамият қаб этади.

Фикримизча, тингловчиларнинг (ўрганувчилар) амалий суд-экспертлик фаолияти учун тайёрлигини минимал мақбул даражаси криминалистика, суд экспертизаси назарияси, тегишли экспертиза мутахассислиги бўйича асосий (базавий) фанлар ва услубий асослари бўйича мустаҳкам билимлар, шунингдек, тегишли турдаги суд экспертизаларини ўтказишдаги оддий ҳолларда (нисбатан соддароқ экспертиза вазифалари, етарлича ахборот берадиган моддий излар тадқиқоти, таққослаш тадқиқотлари учун сифатли намуналар мавжуд ҳолатлар) ишончли ва холис хулосалар чиқариш учун зарур ва етарли бўлган малака ва кўникмалар мавжуд бўлишини назарда тутиши керак.

Таъкидлаш жоизки, агар амалиётчи суд эксперти ўзининг амалий иш стажидан қатъи назар, амалий кўникмалари ва малакаси юқорида келтирилган даражага мос бўлмаса, уни муайян турдаги суд экспертизасини мустақил ўтказиш ҳуқуқидан маҳрум қилиш масаласи кўриб чиқиш лозим.

Академик шаклдаги суд экспертлари тайёрлаш натижаларининг сифати учта асосий омил таъсири билан белгиланади:

- талабгорларни (абитуриент) танлаш сифати;
- тизим таркибидаги табиий-илмий, ҳуқуқий умумий билимлар ва суд экспертизасига оид махсус билимларнинг ўзаро нисбати;
- суд экспертизаси оид фанларни ўқитиш сифати.

Бу омиллар таъсирини кўриб чиқайлик.

Талабгорларни (абитуриентлар) танлаш сифати. Суд экспертиза муассасалари ходимларнинг фаолияти, асосан, текширилаётган воқеалар ҳақида моддий қайд этилган ахборот манбалари билан ишлашдан иборат. Суд экспертизаларининг кўпчилик турларининг тадқиқот услубиётлари, шунингдек, мутахассис-криминалистнинг

ҳодиса жойидаги моддий излар билан иши табиий-илмий экспериментга асосланади. Бинобарин, бўлажак суд эксперти мустаҳкам табиий фанлар бўйича билимларга ва таҳлилий тафаккурга эга ҳамда экспериментал фаолиятга тайёр бўлиши керак. Фақат табиий ва аниқ фанларга мойил бўлган номзодларни танлаб олувчи тизимгина юқоридаги талабга мос талабгорни аниқлаб бериши мумкин: бир неча ўн йиллар давомида барча ривожланган Ғарб мамлакатларида бу каби тизим самарали фаолият кўрсатиб келмоқда.

Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда ҳозирда бу йўналишда ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида юқоридаги каби тартиб жорий қилинган, “Академиядаги таълим тизими кадрларни мақсадли касбий тайёрлашга қаратилади ҳамда биринчи курсдан бошлаб мутахассислик ва юридик фанларни ўқитиш, ... чуқурлаштирилган ҳолда амалга оширилади” [7].

Бироқ, тизим таркибидаги табиий-илмий, ҳуқуқий билимлар ва суд экспертизасига оид махсус билимларнинг ўзаро нисбати ҳам муҳим аҳамият касб этади. Чунки, “Суд эксперти учун ҳуқуқий билимлар қай даражада зарур?” деган саволга аниқ жавоб топиш керак. Бу саволга жавоб топишда қуйидаги мулоҳазалар ёрдам бериши мумкин:

- терговчи (терговга қадар текширувни амалга оширувчи органнинг мансабдор шахси, суриштирувчи ёки суд) ўзи ҳуқуқшунос бўлганлиги сабабли, суд экспертларини махсус (ҳуқуқий бўлмаган) билимга эга шахс сифатида тегишли жараёнга жалб қилади;

- экспертиза тайинлашда суд экспертига ҳал қилиш учун ҳуқуқий тусдаги саволларни бериш тақиқланади;

- суд эксперти, одатда, текширилаётган ҳодисага оид ҳолатлардан қатъи назар, ҳодиса ҳақидаги ахборотларнинг моддий ташувчиларини тадқиқотларини ўтказиши. Шунинг учун экспертиза тадқиқотлари услубиёти текширилаётган ҳодиса ёки жараён (жиноий, маъмурий, фуқаролик) доирасига умуман боғлиқ эмас. Бинобарин, эксперт ҳуқуқий билимлардан эксперт тадқиқотлари жараёни доирасидан ташқарида фойдаланади;

- экспертизалар нафақат жиноят ишлари бўйича, балки фуқаролик ишлари бўйича ҳам тобора кўпроқ ўтказилмоқда. Бундай ҳолларда суд экспертлари мунтазам равишда судга фуқаролик ҳуқуқи нормаларини шарҳлаш учун эмас, балки юқорида таъкидланганидек махсус билимга эга шахс (мутахассис) сифатида чақирилади.

Юқоридагилардан хулоса қилиш мумкинки, суд экспертлари учун ҳуқуқий билимлар фақат ўзлари риоя этиши шарт бўлган ҳуқуқий нормаларнинг моҳиятини тушунишлари ҳамда ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимидаги ўрнини билишлари учунгина керак бўлади. Бу ҳолда, ҳуқуқий таълим эмас, балки ҳуқуқий билим ҳақида фикр юритиш ўринлидир. Чунки, суд экспертизаси – махсус билимлардан процессуал шаклда фойдаланиш турларидан бири бўлиб, махсус билимларни қўллашни таъминлаш учун бўлажак суд экспертлари, албатта, маълум даражада ҳуқуқий билимга эга бўлишлари керак. Бироқ, суд-экспертлик фаолиятида ҳуқуқий шакл эмас, мазмун муҳим аҳамият касб этади ва у одатда, табиий ва техник мазмун бўлади. Шунинг учун суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимида юқори сифатли ўқитишни таъминлаш учун шакл (ҳуқуқий билимлар) мазмундан устун бўлмаслиги керак.

Бизнингча, бўлажак суд экспертнинг ҳуқуқий билимлари сифатли ва тизимли бўлиши ҳамда Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида ташкил қилинганидек, “Давлат ва ҳуқуқ назарияси”, “Жиноят ҳуқуқи”, “Жиноят процесси”, “Криминология”, “Тезкор-қидирув фаолияти асослари” ва “Тергов ҳаракатлари ва тезкор қидирув тадбирларининг техник-криминалистик таъминоти” каби ҳуқуқий фанларни ўқитиш натижасида шакллантирилиши лозим.

Бундан ташқари, талабгорлар криминалистика, суд экспертизаси назарияси, шунингдек, “Суд-экспертлик фаолияти”, “Суд экспертизаси тадқиқотларининг усуллари”, “Материаллар, ашёлар ва буюмларнинг криминалистик экспертизаси”, “Суд фотографияси ва видеоёзув”, “Суд экспертларининг иш фаолиятини ташкил этиш” ва шу каби айнан суд экспертизаларига оид фанларни ўрганишлари керак.

Таъкидлаш жоизки, суд экспертларини академик тизимда тайёрлашнинг дастлабки босқичи (собиқ Шўро даврларида) суд экспертларини тайёрлашда кимё, физика, биология ва математика фанлари асосий ўринни эгаллаган Ғарб мамлакатлари тажрибасига зид

эди [8. С, 57-65]. Бу каби ёндашув, соғлом фикрга умумий маънода бироз қарши эди, чунки суд-эксперти, шу жумладан эксперт-криминалист терговчи (терговга қадар текширувни амалга оширувчи органнинг мансабдор шахси, суриштирувчи ёки суд), адвокат учун фақат махсус (ҳуқуқий бўлмаган) билимга эга шахс сифатидагина қизиқиш уйғотади. Бу ҳолат суд экспертларини тайёрлаш сифатидаги муҳим чекловларни аниқлаб берган. Кўриниб турибдики, ўша даврдаги суд экспертларини тайёрлаш ёки уларнинг малакасини оширишга нисбатан ёндашувлар табиий ва ҳуқуқий билимларнинг мўътадил нисбатини анчагина бузиб юборган.

Бизнинг фикримизча, бўлажак суд экспертлари учун экспертизага оид махсус фанларни фақат экспертиза технологияларининг реал ташувчилари – амалиётчи мутахассислар ўқитишлари лозим. Экспертига оид махсус фанларни ўқитишда қатъий узвийлик ва изчиллик ҳам муҳим аҳамиятга эга. Бунда талабгорларнинг шаклланган малака ва кўникмаларини (компетентлик) баҳолаш ва суд экспертизаларининг типик (кўп учрайдиган) тадқиқот объектлари бўйича аниқ вазифаларни южариш муслубиётини ўрганишнинг асосий воситаси ҳисобланган ўқув ва назорат экспертизаларига алоҳида эътибор қаратиш лозим.

Бу фикрларнинг тасдиғи сифатида Республикамизда “суд-экспертиза соҳасида кадрларни тайёрлаш олий таълим муассасаларида дуал таълим принципига мувофиқ, бакалаврият ёки магистратура босқичларида таълим олаётган даврда шартнома асосида тегишли экспертиза турлари бўйича камида олти ойлик экспертлар тайёрлаш курсларида (кейинги ўринларда — тайёрлаш курслари) амалга оширилиши” [1] ҳам белгиланганлигини айтиш мумкин.

Ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштириш ва ривожлантириш жинойи процессида табиий, техник ва гуманитар фанларнинг замонавий ютуқларини тўлиқ амалга оширмасдан туриб мумкин эмас. Илмий маълумотларни жорий қилишнинг муҳим воситаларидан бири бу суд экспертизаси ҳисобланади. Кўпгина жиноятларни тергов қилишда суд экспертизасининг имкониятларидан кенг фойдаланилади. Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда суд экспертлик фаолияти тавора ривожланиб бормоқда [9, Б.131]. Шу сабабли, суд экспертларининг етарлича махсус билимлари даражаси ва унинг малакасини (компетентлик) – ўз ваколатига кирувчи вазифаларни самарали бажара олиш бўйича индивидуал қобилиятини баҳолаш масаласи жуда муҳим.

Фикримизча, Ўзбекистон Республикаси давлат суд экспертиза муассасаларида суд экспертларини аттестациядан ўтказиш (жумладан, эксперт муассасасига ишга қабул қилинган ходимларга аниқ эксперт мутахассислиги бўйича суд экспертизасини мустақил ўтказиш ҳуқуқини, шунингдек давлат суд экспертларига қўшимча эксперт мутахассисликларини берган ҳолда давлат суд эксперти сифатида аттестациядан ўтказиш) бўйича тартиб, суд экспертларининг ҳақиқий касбий малакасини даражасини баҳолашга имкон бермайди. Биринчидан, баҳолаш малакасини баҳоланаётган суд экспертларининг ўзи танлаб тақдим қилган энг яхши эксперт хулосалари бўйича амалга оширилади. Иккинчидан, бундай баҳолаш, эксперт хулосаларининг тақриздан ўтган тақризнининг ихтиёрида тадқиқот объектлари бўлмаган ҳолда, экспертиза тадқиқотларини эмас, балки унинг натижаларини расмийлаштириш сифатини баҳолаш имконинигина беради.

Суд экспертларини аттестациядан ўтказишнинг белгиланган тартиби уларнинг ҳақиқий касбий малакасини ва маҳорати даражасини очиқ бермайди ва шу боисдан, суд экспертларининг эксперт-малака комиссияларида қайд этилаётган юқори малакасини ва уларнинг етарлича сифатли деб баҳоланган эксперт хулосалари асл ҳақиқатдан бироз йироқдек туюлади. Таъкидлаш жоизки, Республикамизда жуда кўплаб турдаги суд экспертизаларини энг юқори даражада ўтказиш оладиган суд экспертлари – мутахассислар етарли. Бироқ, нисбатан олиб қараганда суд экспертлари касбий малакасининг ўртача даражаси ва уларнинг тажрибаси ҳозирча бироз пастроқ. Айнан шу сабабли, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 5 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида суд-экспертлик тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6256-сон Фармонида суд-экспертлик соҳасини ҳар томонлама такомиллаштириш, бу соҳадаги муаммолар бўйича илмий тадқиқотлар олиб бориш ҳамда мамлакатда суд экспертизаси



назарияси ва амалиётини ривожлантиришнинг асосий йўналишларини шакллантириш, нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари фаолиятини янада қўллаб-қувватлаш, суд-экспертлик соҳасини ўрта муддатда тизимли ислоҳ қилишнинг аниқ чора-тадбирлари белгилаб берилди [1].

Суд экспертизаси соҳасидаги кўп йиллик амалий тажрибанинг ўзи суд экспертида замонавий талабларга мос келадиган малакалар (компетентлик) мавжуд бўлишини кафолатлашмаслиги ҳозирги кунда барчага маълум.

Шу сабабли, суд экспертларининг касбий малка даражасини баҳолаш бўйича ҳақиқий манзарани кўриш учун “суд экспертларини тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш масалаларини такомиллаштириш; суд экспертларининг ноқонуний ҳаракатлари билан боғлиқ ҳолатларнинг адолатли ва холис кўриб чиқирилишини таъминлаш мақсадида Малака комиссияси фаолиятини ташкил этиш; суд экспертларининг фаолиятини касбий лаёқатлилиги, ўтказилган суд экспертизаларининг сифати ва бошқа мезонларга асосан рейтинг тизимида баҳолаб бориш [1] ҳамда суд экспертлари малака даражасини (компетенцияси) баҳолашни объективлаштириш керак.

Бунинг учун, аввало, аттестация қилинаётган суд эксперти томонидан танлаб тақдим қилинган эксперт хулосаларини эмас, балки эркин танлаб олинган эксперт хулосаларини баҳолаш ёки бу суд эксперти томонидан маълум муддат давомида тайёрланган барча хулосалар ўрганилиши ва тақриздан ўтказилиши зарур.

Юқоридагилардан ташқари, ҳозирги кунда ривожланган хорижий давлатларда мавжуд ва махсус бўлинма томонидан амалга ошириладиган суд экспертиза тадқиқотларининг ишончлигини текшириш тизимини жорий қилиш мақсадга мувофиқ, мисол учун Буюк Британияда Ички ишлар вазирлиги илмий маркази фаолиятини сифатини назорат қилиш учун алоҳида гуруҳ фаолият кўрсатади. Бу каби махсус бўлинмалар тадқиқотларни назорат қилиш учун суд экспертиза муассасалари ва уларнинг ҳудудий бўлинмаларига назорат тартибидаги тадқиқот объектларини тизимли равишда, терговчилар орқали юборадилар, суд экспертлари ҳатто бу объектларни назорат тартибида тақдим қилинганлигини билмайдилар ҳам.

Суд эксперти бўлим (лаборатория) раҳбари томонидан берилган йўналишлар (хусусият) бўйича аттестациядан ўтказилади, суд экспертиза муассасаси раҳбарияти эса суд эксперти томонидан ўтказилган тадқиқотлар сифатини текшириш натижаларига асосланиб, бу ходим билан меҳнат шартномасини бекор қилиш ёки юқори лавозимларга тавсия этиш бўйича қарор қабул қилади [10, С.10-11]. Республикамизда экспертиза тадқиқотларининг ишончлилигини текшириш ва назорат қилишнинг бу каби тизимини жорий қилиш эксперт хулосаларининг сифат даражасини аниқ баҳолаш имконини яратади.

Хато берилган эксперт хулосалари билан бир қаторда, қасддан нотўғри берилган хулосалар ҳам ишончсиз далиллар манбалари ҳисобланади. Бундай хулосалар ишнинг натижасидан манфаатдор шасхлар томонидан кўриб чиқиладиган мавзу доирасидан ташқарида бўлган сабабларга кўра берилиши мумкин.

Таъкидлаш жоизки, била туриб ёлғон хулосалар бериш муаммосини хато берилган хулосалар муаммоси билан бирга кўриб чиқиш лозим; чунки, айрим ҳолларда эксперт хулосасини хато (беихтиёр адашиш) эканлиги ёки қасддан ёлғон берилганлигини исботлаш мушкул вазифа. Бироқ, агар малакали суд эксперти аниқ сабабларсиз “нотўғри” хулосага олиб келадиган қўпол хатоларга йўл қўйса, суд экспертнинг бундай беихтиёр адашиши шубҳа уйғотиши мумкин ва хулосанинг буюртма табиатини тахмин қилиниши табиийдир.

Нафақат чуқур билим, зарур касбий малакаларни, балки тўлақонли маънавий-ахлоқий хислатларни ўзида мужассам қилган суд экспертларни қандай тайёрлаш мумкин? Албатта, малакали ва замонавий талабларга мос келадиган мутахассисларни тарбиялашда педагог-ўқитувчилар ва амалиётчи-устозларнинг ўрни ғоят катта. Шогирд – бўлажак суд эксперти юқорида айтилган талабларга тўлиқ мос келадиган, ўз касбининг фидойиси бўлган устозига тўлиқ ишонса, иш фаолиятида тақлид қилса ва устозини ҳурмат қилсагина, ҳалол, маънавий бой инсон ва малакали мутахассис бўла олади.

Юқоридаги фикрларни умумлаштириб таъкидлаш жоизки, кўриладиган



муаммоларни баратарф этиш учун суд экспертларини аттестациядан ўтказиш тартибини тубдан ўзгартириш, уларнинг малакаларини (компетенция) баҳолашнинг объектив мезонларидан ва эксперт хулосаларининг сифатидан фойдаланишга тизимига ўтиш ҳамда унинг натижалари асосида суд экспертларини тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш тизимини мувофиқлаштириш лозим. Чунки, ҳозирги кунда “суд экспертларининг фаолиятини касбий лаёқатлилиги, ўтказилган суд экспертизаларининг сифати ва бошқа мезонларга асосан рейтинг тизимида баҳолаб бориш” [1] муҳим аҳамият касб этмоқда.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 5 июлдаги “Ўзбекистон Республикасида суд-экспертлик тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-6256-сон Фармони / Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 06.07.2021 й., 06/21/6256/0636-сон.
2. Клименко Н.И. Экспертные ошибки и их причины. – Киев, 1988. – С.38.
3. Белкин Р.С. Криминалистическая энциклопедия. – М., 2000, – С.155-156.
4. Хрусталева В. Н. Действительно ли многочисленны причины экспертных ошибок? // Современные проблемы криминалистики и судебной экспертизы: материалы Всерос. науч.-практ. конф. – Саратов, 2014. – С.3-8.
5. Ўзбекистон Республикасининг 2010 йил 1 июндаги «Суд экспертизаси тўғрисида»ги қонуни, 27<sup>1</sup>-модда. / Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. – Тошкент, 2010. – 22-сон. – 173-м.
6. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 13 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Х. Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази фаолиятини янада такомиллаштириш ҳамда суд экспертларининг малакасини ошириш тизимини ташкил қилиш тўғрисида”ги 206-сон қарори / (Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 й., 16-сон, 274-модда; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 04.06.2021 й., 09/21/345/0522-сон).
7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 апрелдаги “Ички ишлар органлари учун профессионал кадрларни тайёрлашнинг сифат жиҳатидан янги тизимини жорий этиш бўйича чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПҚ-5076-сон қарори / Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 15.04.2021 й., 07/21/5076/0347-сон.
8. Хрусталева В. Н. Опыт подготовки экспертов-криминалистов (по материалам зарубежной печати) // Экспертная практика. 1995. №38. – С.57-65.
9. Хасанов Ш.Х. Суд экспертлик фаолиятининг психологик жиҳатлари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 130–134.
10. И. Кертес. Криминалистическая техника в развитых капиталистических странах. – М., 1989. – С.44-49; Г.П. Аринушкин, Г.П. Воскерчан. X-Конференция международной ассоциации судебных наук. Некоторые аспекты судебной экспертизы в Великобритании // Судебная экспертиза за рубежом: реферативная информация. – М., 1985. Вып. 2. – С.10

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

**ЮНУСОВ Ҳайдарали**

Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси Давлат ва ҳуқуқ институти илмий ходими, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети “Халқаро ҳуқуқ ва инсон ҳуқуқлар” кафедраси доценти, юридик фанлар номзоди  
E-mail: [yunusovkm@gmail.com](mailto:yunusovkm@gmail.com)

### САРАХСИЙНИНГ ХАЛҚАРО-ҲУҚУҚИЙ ҚАРАШЛАРИ ЁХУД ЎЗБЕКИСТОН – ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВАТАНИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ЮНУСОВ Ҳ.** Сарахсийнинг халқаро-ҳуқуқий қарашлари ёхуд Ўзбекистон – халқаро ҳуқуқ ватани // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 83-94.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-11>

#### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақола Муҳаммад ибн Аҳмад Абу Бакр Сарахсийнинг халқаро ҳуқуқ таълимотига оид илмий меросига бағишланади ва тарихнинг унутилган саҳифасини қайта очишга ҳаракат қилади. Муаллифнинг баралла баёнот беришича, Марказий Осиё, хусусан, Ўзбекистон “Муслмон дунёсининг Гуго Гроцийси” деган ном олган забардаст олим Муҳаммад ибн Аҳмад Сарахсий асарлари туфайли халқаро ҳуқуқ туғилган ватандир. Муаллифга кўра, Сарахсий араб олими Муҳаммад Шайбонийнинг “Халқаро ҳуқуқ” китобига шарҳлар ёзиш асносида биринчи бўлиб “сияр” – “халқаро ҳуқуқ”ни ҳуқуқ фанларининг алоҳида ва мустақил соҳаси сифатида таърифлаган. Муаллифнинг қатъий таъкидлашича, Сарахсий барча ислом олимлари томонидан ўз даврининг энг йирик олимларидан бири сифатида эътироф этилган. Муаллиф тадқиқотларининг дастлабки натижаларига кўра, у халқаро ҳуқуқнинг ҳақиқий асосчиси бўлган.

**Калит сўзлар:** ислом, халқаро ҳуқуқ, халқаро ҳуқуқ таълимоти, шартномалар, суд амалиёти, Женева ҳуқуқи, Гаага ҳуқуқи, дипломатик дахлсизлик ва имтиёзлар, ўзаролик тамойили, мутаносиблик, ҳудуд, ҳудудий хилма-хиллик, диний эътиқод, тамаддун.

**ЮНУСОВ Ҳайдарали**

Старший научный сотрудник Института государства и права Академия наук Республики Узбекистан, доцент кафедры “Международное право и права человека”  
Университет мировой экономики и дипломатии,  
кандидат юридических наук,  
E-mail: [yunusovkm@gmail.com](mailto:yunusovkm@gmail.com)

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ВЗГЛЯДЫ САРАХСИ ИЛИ УЗБЕКИСТАН – РОДИНА МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

### АННОТАЦИЯ

Эта статья посвящена наследию Мухаммада ибн Ахмада Абу Бакра Сарахси в доктрине международного права и попыткам раскрыть одну забытую часть истории. Автор уверенно заявляет, что Центральная Азия, а именно Узбекистан, судя по всему, является родиной международного права, благодаря трудам выдающегося ученого Мухаммада ибн Ахмада Сарахси, так называемого «Гуго Гроция мусульманского мира». По его словам, интерпретируя книгу арабского ученого Мухаммада Шейбани «Китаб ас-Сияр аль-Кабир», Сарахси первым сформулировал «сияр» - «международное право» как автономную и легитимную дисциплину в рамках права. Автор твердо утверждает, что ас-Сарахси был ведущим научным авторитетом, которого все исламские ученые признали одним из величайших ученых в области исламской юриспруденции своего времени. По предварительным результатам исследования автора, он был настоящим отцом-основателем международного права.

**Ключевые слова:** международное исламское право, доктрина международного права, договоры, судебная практика, женевское право, гаагское право, дипломатический иммунитет и привилегии, принцип взаимности, соразмерность, территория, территориальное разнообразие, религиозные верования, цивилизация.

**YUNUSOV Khaydarali**

Senior research staff of the Institute of State and Law of the Academy of Sciences  
of the Republic of Uzbekistan Docent of UNESCO on International law and human rights  
Department, University of World Economy and Diplomacy, PhD in International Law  
E-mail: yunusovkm@gmail.com

## SARAKHSI'S VIEWS ON INTERNATIONAL LAW OR UZBEKISTAN IS THE HOMELAND OF INTERNATIONAL LAW

### ANNOTATION

This article is dedicated to Muhammad ibn Ahmad Abu Bakr Sarakhsi's legacy in international law doctrine and attempts to reveal one forgotten piece of the history. Author gives an authoritative statement that Central Asia, namely Uzbekistan, is, apparently, the homeland of International Law thanks to works of formidable scholar Muhammad ibn Ahmad Sarakhsi, so-called as "Hugo Grotius of the Muslims". According to him, by interpreting Arabic scholar Muhammad Shaybani's book "Kitab al-Siyar al-Kabir", Sarakhsi was first to set forth the "Siyar" – "International Law" as an autonomous and legitimate discipline within the framework of law. Author firmly maintains that al-Sarakhsi was a leading scientific authority who was credited by all Islamic scholars as being one of the greatest scholars of Islamic jurisprudence of his time. According to author's preliminary research results, he was a real founder-father of international law.

**Keywords:** Islamic international law, doctrine of international law, treaties, judicial practice, Geneva law, The Hague law, diplomatic immunity and privileges, the principle of reciprocity, proportionality, territory, territorial diversity, religious beliefs, civilization.

Инсоният тарихида илк давлатларнинг пайдо бўлиши ва давлатчиликнинг кенг кўламда равнақ топиши улар орасидаги ўзаро алоқаларнинг барча унсурларини ўзида муҷассам этган халқаро муносабатлар тизимининг шаклланишига олиб келди.

Узоқ асрлар давомида мазкур тизимнинг ягона ва бирламчи субъекти бўлмиш давлатлар орасидаги алоқалар, табиийки, уларнинг ўзаро муносабатларида ҳуқуқ ва

мажбуриятлар туғдирадиган ёки туғдиришга қодир бўлган халқаро ҳуқуқсиз тартибга солиниши мумкин эмас эди. Шу боис, халқаро ҳуқуқнинг моддий ва формал-норматив асослари илк давлатчилик ва халқаро муносабатлар тарихи билан узвий тарзда жуда қадим замонларда, аниқроғи, эрампдан аввалги IV-III минг йилликларда пайдо бўлиб, асрлар оша такомиллашиб борди.

XX асрга келиб халқаро ҳуқуқнинг табиати ва қамрови ўзгарди. Халқаро ҳуқуқшуносликнинг мумтоз вакиллари уни бошқа номлар билан, жумладан, “Башариятнинг умумий ҳуқуқи” (“The Common Law of Mankind”), “Трансмиллий ҳуқуқ” (“Transnational Law”), “Халқаро ҳамжамият ҳуқуқи” (“Law of International community”) деб аташни таклиф этишган [1].

XX асрнинг иккинчи ярми халқаро ҳуқуқнинг ривожланишида янги сифат босқичини бошлаб берди. Бу халқаро-институционал тизимнинг такомиллашувида, норма ижодкорлик жараёнидаги туб ўзгаришларда, халқаро ҳуқуқ манбалари тизимининг кенгайишида, халқаро ҳуқуқ субъектлари сонининг ошишида яққол акс этди. Асосий вазифаси “давлатлараро муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш” деб қараладиган анъанавий мумтоз халқаро ҳуқуқ эндиликда, “давлатлар ва халқаро ташкилотларнинг халқаро фаолияти, уларнинг ўзаро, айрим ҳолатларда жисмоний ва юридик шахслар билан алоқаларини тартибга солувчи ҳуқуқ” сифатида гавдалана бошлади [2, Б.2].

Фан-техника соҳасидаги мисли кўрилмаган ютуқлар, учувчи ва сузувчи қурилмаларнинг янги авлоди, йирик гидротехник иншоотлар ва қудратли интеллектуал салоҳиятга эга микросхемаларнинг пайдо бўлиши халқаро-ҳуқуқий муносабатлар тизимини мураккаблаштирди. Халқаро ҳуқуқнинг янги объектлари вужудга келди. Айни пайтда, техник қурилмалар фаолиятини тартибга солишга йўналтирилган халқаро ҳуқуқнинг техник нормалари йиғиндиси шакллана бошлади. Алхусус, бугунги кунда халқаро ҳуқуққа янада бошқачароқ таъриф бериш эҳтиёжи сезилмоқда ва бу тенденция келгусида ҳам давом этиши эҳтимолдан ҳоли эмас. Бироқ, тарихийлик нуқтаи назаридан халқаро ҳуқуққа берилган классик таърифлар ўз аҳамиятини ҳеч қачон йўқотмайди. Жумладан, халқаро ҳуқуққа ким биринчи бўлиб тўлақонли таъриф берган, деган саволга жавоб қидириш – халқаро ҳуқуқнинг истиқболини тахмин қилишдан кўра жозибалироқ бўлиб қолаверади.

Албатта, халқаро-ҳуқуқий таълимотлар ибтидоси ҳақида гап кетар экан, халқаро ҳуқуқнинг ватани Европа эканлигига ишора қилинади, ғарб халқаро ҳуқуқига асос солган олимлар сифатида Франсиско де Витория (De Indis, 1532), Альберико Жентили (De jure belli commentationes tres, 1589), Пьер Бейль (Dictionnaire Historique et Critique, 1696), Бальтазар Аяяла (De jure et officiis bellicis et disciplina militari, 1582) каби ҳуқуқшуносларнинг номлари зикр қилинади. Ўзининг 1625 йилда чоп этилган “Уруш ва тинчлик ҳуқуқи тўғрисида” (De Jure Belli ac Pacis) асари билан шуҳрат қозонган Голландиялик илоҳиётчи, ҳуқуқшунос ва дипломат Гуго Гроций (Hugo Grotius, 1583-1645) аксарият миллий ва хорижий манбаларда “халқаро ҳуқуқ отаси” сифатида тавсифланади [3].

Қизиғи шундаки, халқаро ҳуқуққа бағишланган биринчи фундаментал асар Европада эмас, балки бизнинг диёрда, ҳозирги Ўзбекистоннинг шимоли-шарқда жойлашган Фарғонада яратилган. Унинг муаллифи туғилган жойи номаълум бўлса-да, XI асрда Бухорода таълим олган ва умрининг катта қисмини Фарғона водийсида яшаб ўтказган йирик ҳуқуқшунос олим ватандошимиз Муҳаммад ибн Аҳмад Аби Саҳл Абу Бакр Шамсул-Аимма ас-Сарахсийдир (тахминан милодий 1010 йил/ҳижрий 400 йилда туғилиб, 1096 йил/ҳижрий 490 йилда вафот этган). Буюк аллома “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир” асарида биринчи марта халқаро ҳуқуққа ҳуқуқнинг мустақил соҳаси сифатида классик таъриф берган. Биринчи бўлиб, халқаро ҳуқуқ фан сифатида ҳуқуқий фанларнинг алоҳида тармоғи сифатида эътироф этилиши лозимлигини баён этган.

Мазкур тафаккурий кашфиётларнинг барчаси ғарб концепциясига асосланган халқаро ҳуқуқнинг отаси – Гуго Гроций яшаган ва унинг китоби нашр этилган пайтдан 600 йил аввал рўй берган эди. Бу ҳақиқат, ўз навбатида, Европанинг атоқли олимлари ва сиёсатчилари томонидан аллақачон тан олинган. Жумладан, Франция Президенти Валери Жескар Д’Эстен 1975 йил 14 декабрда Қоҳира университетида сўзлаган нутқида: “Ҳуқуқ таълими соҳасида: унутмаслик лозимки, Миср ҳуқуқи ва қонунчилиги Франция



анъаналарига таянса ҳам, бироқ 9-14 асрларда Ислом, биринчи бўлиб халқаро ҳуқуқ фанига асос солиш йўлида илк қадамларни қўйган эдики, буни бутун дунё тан олади”, деган эди [4].

МуҳаммадибнАҳмадАбиСаҳлАбуБакрШамсул-Аиммаас-Сарахсийисломдунёсида энг шуҳрат қозонган уламолардан биридир. Хусусан, унинг ислом манбашунослиги ва усули фикҳ соҳасидаги ишлари ҳозирги кунга қадар хорижда чоп этилган деярли барча дарслик ва қўлланмаларда тилга олинади. Унинг “ал-Мабсут” (“al-Mabsut”) ва “Усул ал-Фикҳ” (“Usul al-Fiqh”) асарлари усул (ҳуқуқ назарияси) ва фуруъ (ҳуқуқ соҳалари амалиёти) илми соҳаларида асосий дарслик сифатида ўрганилади. Айниқса, унинг 30 жилдлик “ал-Мабсут” асари ҳанафий ҳуқуқининг асосчилари – Абу Ҳанифа, Абу Юсуф ва Муҳаммад Шайбоний қарашларини ўзида мужассам этган бебаҳо тафаккур хазинаси ҳисобланади. XV асрда яшаган ҳанафий мазҳабининг машҳур ҳуқуқшуноси Аладдин ал-Тарабулуси (1440 йилда вафот этган) таъбири билан айтганда “Кимки “ал-Мабсут” ва илк ислом даври уламоларнинг асарларини ёд олса, ўша мужтаҳид бўлибди” [5, Б.26]. Яъни, Сарахсий асарини ёд билмаган ҳуқуқшуносга ҳукм ҳосил қилиш ваколоти берилмаган.

Сарахсийнинг илмий мероси ҳам ҳажм, ҳам мазмун жиҳатдан ғоят салмоқлидир. Олимлар унинг томонидан 100 га яқин фундаментал асарлар яратилган, деб ҳисоблашади. Сарахсий ҳанафий ҳуқуқининг энг долзарб масалалари хусусида фикр юритган, энг мунозарали жиҳатларига қўл урган. Шу боис, унинг асарлари бутун ислом дунёсида кенг тарқалган, нуфузли олийгоҳларнинг кутубхоналаридан жой олган.

Сарахсийнинг ҳаёти сирли ва унинг барчатафсилотларини баён қилувчи маълумотлар унчалик кўп эмас. Кенг тарқалган Ислом энциклопедияларида ҳам Сарахсийнинг туғилган жойи ва санаси аниқ кўрсатилмайди. Жумладан, “Ислом энциклопедияси”нинг 2012 йилда чоп этилган иккинчи нашрида Сарахсийнинг Трансоксиана (Мовароуннаҳр) да туғилганлиги ва Фарғонада вафот этганлиги турли манбаларга асосланиб қайд этилади [6].

Сарахсий 17 йил Бухорода таълим олади. Таҳсилни тамомлагач Фарғонага, унинг кичик бир шаҳри бўлмиш Узгандга боради. У пайтда Марказий Осиёнинг катта қисми Қорахонийлар тасарруфида эди. Маҳаллий ҳукмдорга қарши фикрлари учун Сарахсий Қорахоний ҳукмдор Шамс ал-Малик II Насрхон томонидан милодий 1074 (ҳижрий 466) йилда зиндонга ташланади ва 14,5 йилдан кейин 1088 йилда озод этилади. Озодликка чиққач, у Фарғонага (айрим манбаларда Марғилонга) Амир Ҳасан саройида иззат-эҳтиром билан кутиб олинади ва орадан 2 йил ўтиб вафот этади.

Ишончли манбаларда келтирилган маълумотларга қараганда, Сарахсий халқаро ҳуқуқ мавзусига бағишланган “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир”, яъни “Халқаро ҳуқуққа шарҳ” асарини Узганд шаҳрида (ҳозирги Қирғизистоннинг Фарғона водийсида жойлашган шаҳари) зиндонда бошлаган ва уни Фарғона шаҳрида, вафотидан биров олдин 1090 йилда ёзиб тамомлайди [7, Б.159]. Шу тариқа бутун ислом дунёсида халқаро ҳуқуқ масалаларига бағишланган биринчи фундаментал асар дунёга келади ва ҳозирги Ўзбекистон унинг ватанига айланади. Демак, Сарахсий қаерда туғилганидан қатъий назар, унинг халқаро ҳуқуққа оид шоҳ асари Фарғонада, Ўзбекистонда китобат этилган ва Ўзбекистон халқаро ҳуқуқ туғилган макондир.

Дарҳақиқат, Сарахсийнинг ислом халқаро ҳуқуқи ривожига қўшган ҳиссаси улкандир. Бу соҳадаги бетақрор хизмати учун улуғ мутафаккирга “Ислом дунёсининг Гуго Гроцийси” (инглизчада “Hugo Grotius of Islam”) деб лақаб беришган. Сарахсийнинг халқаро ҳуқуққа оид салкам 2 минг бетлик шоҳ асари машҳур араб олими Муҳаммад Шайбонийнинг “Халқаро ҳуқуқ” (“ал-Сияр ал-Кабир”) китобига шарҳлар тарзида ёзилган бўлиб, “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир” (“Shar al-Siyar al-Kab r”) номи билан машҳур бўлган халқаро-ҳуқуқий энциклопедия ҳисобланади [8].

Сарахсийнинг мазкур асари тўлиғича уруш ва тинчлик масаласи, халқаро муносабатлар ва ҳуқуққа бағишланган. Асарнинг араб тилида кенг тарқалган нусхаси Салоҳиддин Мунажжид ва Абдулазиз Аҳмад томонидан 1971-1972 йилларда чоп этилган Қоҳира нашридир. Бу нашр бешта жилддан иборат бўлиб 218 та бўлим, 4573 параграф ва жами 2312 бетдан иборат. 1-3-жилдлар Салоҳиддин Мунажжид томонидан, 4-5 жилдлар, сал кейинроқ, Абдулазиз Аҳмад томонидан нашр қилинган.



Имом Сарахсий XI асрдаёқ ислом ҳуқуқи ва, умуман, ҳуқуқий таълимотлар тарихида биринчилардан бўлиб халқаро ҳуқуқ – “сияр”ни алоҳида ҳуқуқий тизим сифатида тавсифлаган, халқаро ҳуқуқни шариат ҳуқуқи тизимида алоҳида ҳуқуқ тармоғи ва ҳуқуқшуносликда алоҳида фан соҳаси сифатида илгари сурган. Унга кўра, халқаро ҳуқуқ – “...мусулмонларнинг душман ҳудудида истиқомат қилаётган даҳрийлар, шунингдек, мусулмонлар томонидан хавфсизлиги кафолатланган миллатлар ёки индивидлар (мустаъминлар) ёки таслим бўлиш (капитуляция) ҳақидаги шартнома билан ҳимоя остига олинган ҳудудларда яшаётган бошқа дин вакиллари (зиммийлар), муртадлар ва қўзғолончилар билан муносабатларидаги хатти-ҳаракати ёки хулқ-атворини ифода этувчи ҳуқуқдир” [11, Б.2,4.].

Сарахсийнинг бу соҳадаги асосий хизмати шундаки, у диний аҳкомлар (аҳком ад-дин) мусулмонларгагина дахлдор бўлса, дунё ишлари (аҳком ал-дуня), яъни халқаро алоқалар фақат мусулмонларнинг эмас, балки уларнинг мулоқотдошларига, қўшниларига, уларнинг атрофидаги барчага тегишли, шу сабабли, у ислом ҳуқуқининг алоҳида тармоғи ва ҳуқуқшуносликнинг мустақил соҳаси бўлиши керак, деган ғояни илгари сурган ва уни асослаб берган [9, Б.2210]. Халқаро ишлар, ўз табиати ва қамрови билан маҳаллий ҳуқуқдан фарқланади, шундай экан, алоҳида ёндашув ва қайишқоқликни талаб қилади. Дин ишлари мусулмонларга тегишли аҳкомлар ва уларга сўзсиз итоат этиш руҳи билан таъминланган, бироқ халқаро алоқалар, хусусан, халқаро шартномаларга бундай ёндашувни қўллаб бўлмайди. Бошқача қилиб айтганда, халқаро шартномалардаги ҳар бир ҳолат ҳар доим ҳам ислом ҳуқуқига мувофиқ бўлавермайди. Сарахсий халқаро ишлар ва шартномаларга нисбатан кенгроқ ва силлиқ ёндашув керак, деб ҳисоблайди ва уни “тавассуъ” (“кенгайтириш”, инглиз тилида “extention”) деб атаган эди [10, Б.1816].

Шу тарзда халқаро ҳуқуққа биринчи бўлиб Сарахсий аниқ таъриф беришга ҳаракат қилган. У дунё ишлари (“аҳком ад-дуня”) соҳасидаги мусулмонларнинг бошқа миллатлар билан ўзаро алоқалари (муамалат) ва шартномалари (мувадаъа) категорияларини “тавассуъ” техникаси орқали сиярга киритган ва бунинг учун истиҳсонни қўллаган ҳамда сиярни шариат ҳуқуқининг кенгайтирилган кўриниши сифатида талқин этган [12, Б.48].

Сарахсий асарларида халқаро ҳуқуқнинг асосий тушунчалари ва тамойиллари, деярли барча соҳалари ва мавзулари, категориялари ва институтлари ўз аксини топган. Қуйида унинг халқаро ҳуқуқшунос сифатида асосий хизматлари ва кашфиётлари ҳақида халқаро ҳуқуқ соҳалари кесимида фикр юритилади.

**1. Халқаро шартномалар ҳуқуқи.** Халқаро ҳуқуқ ва ислом халқаро ҳуқуқида шартномалар марказий ўринлардан бирини эгаллайди. Сарахсийнинг “Шарҳ ал-сияр ал-кабир” асарида шартнома тушунчаси, шартномаларнинг амал қилиш муддати, санаси, шартномавий ҳуқуқ ва мажбуриятлар қамрови, шартномаларнинг фосиқлиги ёки ҳақиқийлигининг мезонлари ва бошқа масалалар атрофлича ёритилган.

Ислом халқаро ҳуқуқ таълимотида шартнома тушунчасига биринчи бўлиб классик таъриф Имом Сарахсий томонидан берилган. Унга кўра, “шартнома” (араб тилида “муҳадана” ёки “мувадаъа”) – ақд (келишув, боғланиш) шакли бўлиб, ҳуқуқий оқибат туғдириш мақсад қилинган битим, келишувни англатади”. У битимнинг санаси ва амал қилиш муддатини шартноманинг муҳим шарти, деб қарайди [13, Б.60, 28-43]. Бу ерда тилга олинаётган ақднинг маъноси ғарб халқаро ҳуқуқ таълимотидаги битимдан кенгроқдир. Исломда битим томонларнинг ниятлари ва мақсадлари мослиги ёки уйғунлигини англатади. Унинг моҳияти манфаат тушунчаси билан чекланмаган. Манфаатлар катта-кичиклигидан қатъий назар, битим томонларнинг холис розилиги сифатида қаралган.

“Баб ал-Мувадаъа” (“Bab al-Muwada’a”) асарида Сарахсий шартномалар ҳуқуқига асосий урғуни беради ва унинг қамровини тинчлик ва хавфсизликни таъминловчи сулҳ шартномалари (аман, омонлик) билан кенгайтиради [14, Б.1; 15, Б.2210, 332]. Шартномалар халқаро ишларга оид бўлиб, ўз табиати ва қамрови билан маҳаллий ҳуқуқ таъсиридан биров узоклашади, шу боис, алоҳида ёндашув ва қайишқоқликни талаб қилади. Шартномалар ҳуқуқида томонларнинг ҳудудий юрисдикцияси тан олинади ва, ҳатто, айрим ҳолатларда исломга бўйсиндирилган ҳудудларда маҳаллий қонунлар амал қилишда давом этиши мумкин. Ўзаролик концепцияси диний мансублик чегарасидан

чиқиб, ўзаро алоқаларнинг асосий элементига айланади, чунки халқаро шартномалар орқали тенглик ва ўзаролик принципи асосида халқаро ҳамкорлик ўрнатилади [16, Б.1816, 84].

Сарахсий Қуръон ва суннага асосланиб, шартномалар 2 та нусхада (манбаларга кўра Пайғамбар шундай қиларди), ёзма тарзда, матн ва унинг моддаларида янглиш фикрлар бўлмаслиги ҳамда уларнинг шарҳлари аниқ баён этилиши, шартноманинг тузилган санаси, кучга кириш ва амал қилиш муддати кўрсатилган бўлиши, шартнома предмети, унинг сифати ва миқдори аниқ кўрсатилган ҳолда тузилиши лозимлигини баён қилади [17, Б.1788, 66]. Одатда, тинчлик шартномаларнинг амал қилиш муддати кўрсатилмайди, бироқ Сарахсий асарларида тинчлик сулҳ шартномаларининг узоғи билан 10 йилга тузиш лозимлиги эслатилади [18, Б.61]. Шунингдек, Сарахсий халқаро шартномаларда, жумладан, тинчлик ва сулҳ шартномаларида маҳаллий ёки ҳудудий урф-одатлар эътиборга олиниши керак, деб ҳисоблайди.

**2. Дипломатик ва консуллик ҳуқуқи.** Ташқи сиёсат ва халқаро алоқалар воситаси сифатида дипломатик алоқалар ислом давлатчилигида муҳим аҳамият касб этган. Шу боис, ислом ҳуқуқи тамойилларига мос равишда дипломатик ва консуллик ҳуқуқи ҳам ривожланиб борган. Эътироф этиш жоизки, дипломатик вакиллик ислом халқаро ҳуқуқининг дастлабки ва асосий институтларидан бири бўлган. Исломшунос олим Муҳаммад Ҳамидулло ислом уламоси ва тарихчиси Сайд Амир Алининг “Сарасенс тарихи” (“History of Saracens”) асарига таянган ҳолда исломда доимий элчилик муассасалари Европадан 200 йил олдин пайдо бўлганини урғулайди [19, Б.116].

Элчи, чопар ва ҳар қандай даражадаги дипломатик вакиллар ҳар қандай шароитда зарур дахлсизлик ҳуқуқи ва имтиёзлар билан таъминланган. Бу исломнинг дипломатик бағрикенглигини кўрсатади. Сарахсий ушбу ҳолатни шундай тушунтиради: “Чопарнинг ҳар икки томонда хавфсизлиги таъминланган. Чунки, элчиларсиз уруш ва тинчлик бўйича қарорлар қабул қилинмайди, мадомики шундай экан, элчи ўз сўзини (манзилга) эмин-эркин етказиши керак” [20, Б.515, 358-361].

Сарахсий асарларида дипломатик ҳуқуқдаги ҳар бир ҳолат аниқ-тиниқ изоҳланади. Элчига нисбатан ҳукмдорлар ва имомларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари ҳам кўрсатиб берилади. Сарахсий фикрига кўра, ҳукмдор ёки имом ҳам мусулмон аҳли, ҳам аман (омонлик, шахсий дахлсизлик) ёрлиғига эга мустаъмин (ўзга дин вакили) учун бирдек жавобгар шахсдир. Шундан келиб чиққан ҳолда, имом ўзга мамлакатнинг элчисини ҳимоя қилишга мажбурдир [21, Б.1868, 358-361].

Қадимги ва ўрта асрларда ҳам худди ҳозирги даврда бўлгани каби айғоқчилик ёки жосуслик билан шуғулланувчи дипломатик ходимларнинг дахлсизлиги масаласи жуда мунозарали бўлган. Бир томондан, ўзида кўп асрлик дипломатик анъаналарни мужассам этган “элчига ўлим йўқ” тамойилининг халқаро одат сифатида эътироф этилганлиги, иккинчи томондан, айғоқчилик ёки жосуслик билан шуғулланувчи дипломатик ходимлардан кутиладиган зарар эҳтимоли ғоят мунозарали ҳолатни юзага чиқаради.

Сарахсий асарларида мазкур ҳолатнинг барча жиҳатлари батафсил ёритиб берилади. Хусусан, “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир” асарининг I жилд 61-бобида мусулмонларга оид баъзи ҳолатлар ва махфий маълумотларни душманга етказиб қўйишидан гумон қилинган элчи ҳақида сўз юритилади [22, Б.358-361].

Биринчи навбатда, бошқа давлатнинг элчиси худди ўша мамлакатнинг савдогари каби дахлсизлик ҳуқуқи билан таъминланиши лозим: “Агар душман давлат раҳбарининг элчиси мусулмон аскарлари олдига келса, у савдо учун келиб омонлик (дахлсизлик) сўраган савдогар каби ўз хабарини етказмагунча, унинг хавфсизлиги таъминланади. Чунки, бу иккисининг келиши мусулмонларга фойда келтиради” (796-банд).

Агар ўз юртига қайтаётган элчининг айғоқчилик ёки жосуслик қилиш эҳтимоли бўлса, уларни вақтинчалик тутқунликда сақлашга изн берилади. Сарахсийга кўра, “Агар душманнинг элчиси ёки омонлик (дахлсизлик ҳуқуқи) берилган савдогар қайтмоқчи бўлса, қўмондон уларнинг мусулмонларнинг махфий нарсаларини кўриб, душманга етказишидан хавотирда бўлса, бу хавф бартараф этилганига ишонч ҳосил қилгунга қадар уларни (ислом давлати ҳудудида) тутқинликда сақлашнинг зарари йўқдир. Чунки, тутқинликда сақлаш орқали мусулмонлар ҳимояга олинади ва ёмонликдан сақланади.

Зинокор фитнесининг олдини олиш учун қамаш жоиз бўлгани каби, бу иккисини тутқинликда сақлаш биринчи навбатда жоиздир” (797-банд).

Сарахсий элчи ёки савдогарларни вақтинчалик тутқинликда ушлаб туриш жазо эмас, балки хавфсизлик чораси эканлигини таъкидлайди ҳамда уларга нисбатан ҳеч қандай шаклдаги қийноқ қўлланилмаслиги лозимлиги урғулайди: “...уларнинг оёқларини боғлаб қўйиш ёки ишлашга мажбурлаш жоиз эмас. Чунки, бу улар учун азият ва қийноқ бўлади. Ҳолбуки, уларга омонлик (дахлсизлик ҳуқуқи) берилгандир. Уларнинг хиёнати исботланмагунча, уларни қийноққа солишга ёки уларга азият етказишга ҳеч кимнинг ҳаққи йўқдир (799-банд).

Сарахсийнинг фикрича, шубҳа остига олинган элчилар агар улар кейинчилик гумонлардан ҳоли бўлсалар, уларни қўйиб юборилиш буюрилган ва мусулмонларга уларни от-улов воситалари билан таъминлаш мажбурияти юклатилган.

Сарахсий асарида элчилар давлат раҳбарининг ҳимояси остида эканлиги, уларнинг хавфсизлигини таъминлаш, ўғри ва қароқчилардан ҳимоя қилиш маҳаллий ҳукмдорлар ва барча мусулмонларнинг бурчи эканлиги бир неча марта таъкидланади. “Уларга зулм қилинишининг олдини олиш унинг (давлат раҳбарининг) бурчидир. У мусулмонларнинг хавфсизлиги ҳақида ғамхўрлик қилгандек, уларнинг хавфсизлиги ҳақида ҳам ғамхўрлик қилади” (806-банд).

Эътиборли жиҳати шундаки, Сарахсий асарларида баён этилган мазкур ҳолатлар (элчилик шаънини ҳурмат қилиш ва ҳимоялаш, элчини зарур ҳолатда қўшимча маблағ ва от-улов воситалари билан таъминлаш ҳамда шахсий хавфсизлигини муҳофаза этиш, элчини хавф ўтиб кетгунга қадар ушлаб туриш) 1961 йилда қабул қилинган ва ҳозирда амал қилаётган Дипломатик алоқалар тўғрисидаги Вена конвенциясининг 22 (2-банд), 44 ва 26-моддалари мазмуни билан ҳамоҳангдир [23].

**3. Халқаро гуманитар ҳуқуқи.** Сарахсий асарларида уруш олиб бориш қоидалари ва уруш жабрдийларини ҳимоя қилиш масала батафсил ёритилган. Ислом ҳуқуқининг инсонпарварлик табиатидан келиб чиққан ҳолда уруш пайтида аёллар, болалар, кексалар ва руҳонийлар алоҳида муҳофаза остига олинган. Бухорий ҳадисларида “Аёллар ва болаларни ўлдириш мумкин эмас”лиги, шунингдек, “руҳоний ва зоҳидларни ўлдирмаслик лозимлиги” қайд этилган [24]. Сарахсий асарларида эса кўзи ожизлар ва касалларни ўлдирмаслик мажбурияти юкланади [25, Б.69].

Исломда Қуръони каримнинг Бақара сураси 190-ояти (“Сизларга қарши жанг қилувчилар билан Аллоҳ йўлида жанг қилингиз, (лекин жанг асносида) ҳаддан ошмангиз”, инглиз тилидаги таржимада “Fight who wage war against you, but not commit aggression”)дан келиб чиққан ҳолда тинч аҳолини ўлдириш мумкин эмас. Шунинг учун уруш ҳаракатларида бевосита иштирок этаётган комбатантлар билан тинч аҳолини бири-бирдан фарқлай олиш муҳим ҳисобланган. Исломда комбатант – “муқатил” деб аталади. Урушда иштирок этмаётган аҳоли ёки аҳолининг муайян тоифасини ўлдириш мумкин эмаслиги йирик ислом ҳуқуқшунослари, хусусан, Сарахсий томонидан таъкидланади [26, Б.186].

Эслатиб ўтиш жоизки, Сарахсий асарида келтирилган асосий мажбуриятлар (урушда иштирок этмаётган аҳоли ёки аҳолининг аёллар, болалар, кексалар ва руҳонийлар, кўзи ожизлар ва касаллар каби муайян тоифасини ўлдирмаслик) халқаро гуманитар ҳуқуқи соҳасида 1949 йил 12 августда қабул қилинган Женева конвенциялари ва уларнинг 1977 йил 8 июнда имзоланган қуролли можаролар қурбонларини ҳимоя қилишга оид I ва II протоколлари қоидаларига ҳамоҳангдир [27].

Сарахсий асарларида, шунингдек, урушда тирикларнинг танасини ва ўликларнинг жасадини бурдалаш қатъий ман этилганлиги келтирилади [28, Б.186]. Жумладан, исломда сабрун қатл, яъни узоқ қийнаб ўлдириш, ҳали тирик асирдан машқ пайтида нишон сифатида фойдаланиш, уларда ҳар хил қуролларни синаб кўриш тақиқланади [29].

**4. Халқаро ҳуқуқда ҳудудий хилма-хиллик концепцияси.** Сарахсий халқаро алоқалар кўлами ва шариатга алоқадорлигига қараб халқаро ҳуқуқий масалаларда шахсий фикр ва ақлий мушоҳадани қўллашни табиий, деб ҳисоблаган. Бунда асосий омил – ҳудудий хилма-хиллик ёки макондаги тафовутланиш изоҳ қилиб олинган. Жозеф

Шахтнинг фикрича, ҳудудий хилма-хиллик концепцияси ҳанафийлик асосчиси Абу Ҳанифа томонидан илмий муомалага киритилган бўлиб, кейинчалик Абу Юсуфнинг “Китаб ал-Хараж” ва Муҳаммад Шайбонийнинг “Китаб ал-Асл” асарларида ривожлантирилган [30, Б.298].

Сарахсий биринчилардан бўлиб, ҳудудий хилма-хиллик диний хилма-хилликдан фарқ қилувчи ва кенгроқ ҳуқуқий масалаларга таъсир этувчи омил эканлигини урғулаган. Масалан, никоҳ диний асосда эмас, унинг асосидаги шартнома негизида вужудга келиши, диний аҳкомларнинг бузилиши фақат ўша динга мансуб одамлар учунгина ҳуқуқий оқибат туғдириши мумкинлигини таъкидлайди. Шу аснода Сарахсий ҳудудий хилма-хиллик диний хилма-хилликдан кенгроқ ҳуқуқий тушунча эканлигини уқтиради ҳамда бу соҳада ҳудудий фарқланиш (инглиз тилида “disparity of territories”, араб тилида “tabayun al-darayan”) концепциясини ишлаб чиқди. Унга кўра, исломдан ташқаридаги ҳудудларда (давлатлар ёки мамлакатларда) бошқа сиёсий иродалар мавжуд экан, уларнинг ҳуқуқи эътироф этилиши керак. Ҳудудларнинг ташқи халқаро алоқалари уларнинг ҳуқуқи билан тартибга солинади ва бу ҳуқуқ хилма-хил ёки фарқланувчи бўлиши мумкин. Ҳудудлар суверен бўлгани учун ўзларининг ҳуқуқи билан бошқарилади. Сарахсий ҳар бир ҳудуднинг ҳуқуқини эътироф этиш билангина халқаро ҳуқуқ ўрнатилиши мумкин, деган илғор ғояни илгари сурган.

**5. Халқаро ҳуқуқда ўзаролик тамойили.** Сарахсий кўтарган яна бир масала халқаро ҳуқуқдаги ўзаролик (араб тилида “музажа”, инглиз тилида “mutual reciprocity”) тамойилидир. Умуман олиб айтганда, халқаро ҳуқуқда давлатлараро муносабатларда амал қиладиган тамойиллар муҳим аҳамиятга эга. Ислом халқаро ҳуқуқининг шундай тамойиллари борки, уларни бир неча ҳуқуқ соҳаларида бир хил мазмунда учратиш мумкин. Ислом халқаро ҳуқуқи ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида энг диққатга сазовор шундай тамойиллардан бири ўзаролик тамойилидир.

Бу тамойилни халқаро ҳуқуқ ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг ҳамма соҳасида учратиш мумкин. У, айниқса, халқаро ҳуқуқий муносабатларда мувозанатловчи хусусиятга эга. Хусусан, ушбу тамойил халқаро савдо алоқаларида муҳим аҳамиятга эга бўлган. Муҳаммад пайғамбар (с.а.в.) замонларида ислом ҳудудига кириб келаётган товар-маҳсулотларга ўзаролик тамойили асосида бож тўловлари жорий этилган. Ҳукмдорлар орасида совғалар айирбошлаш муносабатларида ҳам ўзаролик принципига риоя этишган.

Ислом ҳуқуқшунослари ҳам мазкур тамойилга алоҳида эътибор ёндашганлар. Жумладан, Сарахсий ҳам ушбу тамойилни батафсил шарҳлаган. У шундай ёзади: “Бизнинг номуслимлар билан алоқаларимиз ўзароликка асосланади” [31, Б.285, 154-167]. Бунинг маъносини шарҳлар экан, Сарахсий халифа Умар билан боғлиқ ривоятга ҳавола қилади. Унга кўра, солиқ йиғувчи амалдор халифа Умарнинг ҳузурига келиб хориждан келган савдогарлардан қанча солиқ йиғишни сўрайди. Умар унга “дар ал-ҳарб”да, яъни ўша пайтда мусулмон бўлмаган мамлакатларда савдо юмушлари билан борган мусулмон савдогарлардан қанча солиқ ундирашаётган бўлса, ўшанча солиқ юқини белгилашни буюради. Шу тариқа, Сарахсий ўзаролик концепциясини илгари суриш билан турли диний эътиқод ва маданиятларга мансуб халқлар ўртасидаги бағрикенглик ва яхши қўшничилик ғояларини энг юқори минбардан туриб тарғиб этган.

Хулоса қилиб айтганда, ватандошимиз Муҳаммад ибн Аҳмад Аби Саҳл Абу Бакр Шамсул-Аимма ас-Сарахсийнинг халқаро ҳуқуққа оид қомусий асари “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир” жаҳон халқаро-ҳуқуқий таълимотининг алифбоси, ислом халқаро ҳуқуқ концепциясининг таянч қўлланмасидир. Мазкур асар Муҳаммад Шайбонийнинг “Сияр ал-Кабир” асарига ёзилган шарҳ сифатида Ўзбекистоннинг кўҳна Фарғона тупроғида яратилган.

Сарахсий – бизнинг ватандошимиз, халқаро ҳуқуқнинг асосчисидир. Ўзбекистон эса халқаро ҳуқуқ туғилган макон. Сарахсий мероси нафақат ўзбек ёки Марказий Осиё ёхуд мусулмон давлатлари, балки бутун дунё мамлакатлари халқаро ҳуқуқ таълимотининг ибтидосидир. Шундай бўлишига қарамасдан, афсуски, Сарахсийнинг халқаро ҳуқуқнинг шаклланишига қўшган ҳиссаси ҳали-ҳануз умумэътирофдан четда қолиб келмоқда. Бунинг сабабларидан биттаси, бизнинг назаримизда, буюк алломанинг



бетакрор халқаро-ҳуқуқий мероси унинг ватандошлари томонидан ўрганилмагани ва дунё бўйлаб тарғиб қилинмаганидир. Зотан, Сарахсийнинг асарлари ғарбнинг етакчи олийгоҳлари ва илмий тадқиқотчилик марказларида чуқур тадқиқ этилган, унинг ҳаёти ва ижодига оид юзлаб китоблар чоп этилган. Сарахсийнинг халқаро-ҳуқуқий қарашлари академик даражада Марказий Флорида университети (Орландо, АҚШ) профессори Хусайн Қосим томонидан узоқ йиллар давомида изчил ва тизимли ўрганилган. Унинг “Сарахсий – мусулмон дунёсининг Гуго Гроцийси: шартномалар ва ўзаро алоқалар концепцияси ҳамда ислом ҳуқуқшунослигида юридик танлов доктринаси” ва “Сарахсий: ислом ҳуқуқшунослигида юридик танлов доктринаси ҳамда шартномалар ва ўзаро алоқалар концепцияси” номли асарлари 1994 ва 1995-йилларда АҚШда чоп этилган [32, Б.153, 176]. Унга қадар Хусайн Қосимнинг “Сарахсийнинг юридик танлов доктринаси” номли мақоласи 1988 йилдаёқ “Ислом ижтимоий фанлари Америка журналы”да чоп этилган эди [33, Б.181].

АҚШнинг Утаҳ университети, Канаданинг МакГиль университети, Буюк Британиянинг Экзетер университети ва бошқа илм даргоҳларида Сарахсий меросига оид докторлик диссертациялари ёқланган [34]. Сарахсийнинг халқаро-ҳуқуқий қарашлари ислом ҳуқуқининг мумтоз немис тадқиқотчилари Жозеф Шахт ва Карл Броккельманн эътиборидан четда қолмаган. Кристофер Мелчерт, Жонатон Браун, Ваил Ҳаллақ каби таниқли инглиз шарқшунослари ҳам ислом ҳуқуқи доирасидаги тадқиқотларида Сарахсий асарларига мурожаат қилишган.

Хусусан, Сарахсийнинг “Шарҳал-Сиярал-Кабир” асарихалқаро ҳуқуққа бағишланган биринчи доктринал асар сифатида ЮНЕСКО томонидан ҳам эътироф этилган. Китобнинг аҳамиятини эътиборга олиб, мазкур ташкилот ташаббуси ва ҳомийлигида асар 1989-1991 йилларда француз тилига тўлиқ таржима қилинган ва 4 жилдда чоп этилган [35]. Бундан ташқари Сарахсийнинг асари тўлиқ матнда турк тилига, тарқоқ матнда инглиз, немис, испан, урду, форс ва бошқа тилларга ҳам ўгирилган. Бироқ, ушбу бебаҳо асарнинг ўзбек тилидаги баёнидан унинг юртдошлари ҳамон мосуво қолмоқда.

Аслида, Сарахсийнинг асарлари, илмий қарашлари ҳамда у яратган таълимотни мукамал ўрганиш бизнинг вазифамиздир. Унинг номини дунёга ёйиш ва кўп қиррали илмий меросини муносиб тарғиб қилиш ватанимизни тарғиб қилиш демакдир. Зотан, ушбу бетакрор илм дарғасининг илмий-ижодий меросини ўрганиш ва тарғиб этиш орқали “ал-Наҳда Исламия”, яъни “Ислом Уйғониш даври” – биринчи ренессанс ва юртимизда энг яхши ният ила пойдевори қурилаётган учинчи ренессанс даври ўртасида мантиқий узвийлик яратилиши мумкин.

Ва, ниҳоят Сарахсийнинг халқаро ҳуқуқ ривожига қўшган ҳиссасини баҳолашда у яшаган даврнинг ўзига хос хусусияти, у мансуб бўлган маданият ва маърифат муҳитининг инкор этиб бўлмас таъсирини эътиборга олиш зарур. Дарҳақиқат, Сарахсий яшаган давр инсониятга бетакрор ақлий мўъжизалар инъом этган “ал-Наҳда Исламия”, яъни “Ислом Уйғониш даври” (العصر الذهبي للإسلام 36) га тўғри келади [36, Б.28]. Бу давр бутун ислом дунёсида илмий салоҳият ва маданият гуллаб-яшнаган давр бўлиб, Аббосийлар ҳукмронлиги йилларини (750-1258) қамраб олади. Бу даврда Марказий Осиёда ҳам фан, илм ва маданият бемисл равнақ топган. Илм-фаннинг барча тармоқлари бирдек ва ўзаро уйғунликда тараққий этган. Халқаро ҳуқуқ фани ҳам, шубҳасиз, ўша теран тафаккур оламининг битта шодаси бўлган. Алал-оқибат, бу маконнинг ҳосилдор тупроғига халқаро ҳуқуқ фанининг туб илдизлари бош қўя бошлаган. Асрлар силсиласида бу илдизлар тупроқ остида кўринмай қолган бўлса-да, халқаро ҳуқуқнинг мустаҳкам танасини озиклантиришда давом этмоқда. Биз эса бир кун келиб халқаро ҳуқуқ ўзининг илдиз отган маконига қайтиши ва янада тараққий этишига умид қиламиз.

### Иқтибослар/Сноски/References

1. Jenks C.W. The Common Law of Mankind. London, 1958; Jessup C. Philip. A Modern Law of Nations. New York, 1948; Transnational Law. New Haven. 1956.
2. Buergenthal T., Murphy S. Public International Law, Nutshell series, Printed in USA, 2002. – P. 2. (Modern definition of international law).
3. Nguyen Quoc Dinh. Droit International public. By Patrick Daillier et Alain Pellet. 5-edition.



– Paris, L.G.D.J., 1994. 25-§. Grotius, pere du droit international. – P. 53-33.; Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности “Юриспруденция” / Ашавский Б.М. и др. Под ред. А.А.Ковалева, С.В.Черниченко. – 3-е изд.испр. – М.: Омега-Л, 2008. – 832с. – С.21.; Международное право: Учебник / Отв.ред. д.ю.н., проф. С.А.Егоров. – М.: Статут, 2016. – 848 с. – С.18.; Ochilov B.E., Odilqoriyev X.T. Xalqaro ommaviy huquq: Oliy o`quv yurtlari uchun darslik/ Ochilov B.E., Odilqoriyev X.T.; O`zbekiston Respublikasi Adliya vazirligi, Toshkent davlat yuridik instituti. – Toshkent: Adolat, 2007. – 487 b. – Б.27.

4. Франция Президенти Валери Жескар Д’Эстеннинг 1975 йил 14 декабрда Қоҳира университетига сўзлаган нутқи. Франция Президентининг расмий сайти: <https://www.elysee.fr/valery-giscard-d-estaing/1975/12/14/allocution-de-monsieur-valery-giscard-destaing-prononcee-a-luniversite-du-caire-dimanche-14-decembre-1975>. Allocution de Monsieur Valery Giscard D’estaing, prononcee a l’universite du caire dimanche 14 decembre 1975: “C’est l’enseignement du droit : n’oublions pas, pourtant, que si le droit egyptien est de tradition francaise, du IX-eme au XIV-eme siecle l’Islam avait elabore le premier essai de droit international que le monde ait connu”.

5. Ala al-Din al-Tarabulusi. Mu`in al-Hikkam fima Yataraddadu bayana al-Khasmayn min al-Ahkam. Cairo: Mustafa al-Babi al-Halabi. Hij. 1393. – P. 26. (“Whoever memorizes al-Mabsut and doctrine of ancient scholars becomes thereby a mujtahid”).

6. Calder, N. “al-Sarakhsi”. Encyclopaedia of Islam, Second Edition, Edited by: P. Bearman, Th. Bianquis, C.E. Bosworth, E. van Donzel, W.P. Heinrichs. Consulted online on 14 July 2018. First published online: 2012; First print edition: ISBN: 9789004161214, 1960-2007.

7. Encyclopaedia of Islam. – Leiden: E.J.Brill, 1934. – P.159.

8. Мазкур мақолада ҳавола қилинаётган араб тилидаги асарлар номларининг лотин имлосидаги муқобили халқаро илмий ҳамжамият томонидан қабул қилинган Оксфорд транслитерация қоидалари асосида берилмоқда.

9. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma`arif, 1908. – 2210 pp; Hyderabad edition: Da`ira al-Ma`arif, 1335-1336/1916-1917. – 332 pp. Le grand livre de la conduite de l’État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

10. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma`arif, 1908. – 1816 pp; Hyderabad edition: Da`ira al-Ma`arif, 1335-36/1916-1917. – 84 pp. Le grand livre de la conduite de l’État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

11. Kitāb al-Mabsūṭ. Li-Shams al-Dīn al-Sarakhsi. Vol.X. Beirut: Dar al-Ma`arif, 1324-1331 A.H./1905-1912 A.D. – P. 2. Сарахсий таърифнинг инглизча матни Ҳусайн Қосим асарида қуйидагича берилмоқда: “...that which describes the conduct of Muslims with the unbelievers of enemy territory as well as the ones who enjoy the promise of security from the Muslims (musta`min) or the dhimmis (inhabitants of the territory protected by a treaty of surrender) in the territory of Islam and with the apostates ...and the rebels...”. Қаранг: Kassim, Husain. Sarakhsi – Hugo Grotius of the Muslims: The Concept of Treaties and Mutual Relations and the Doctrine of Juristic Preference in Islamic Jurisprudence. – USA, San Francisco: Austin & Winfield, 1994. – P. 4.

12. Kassim, Husain. Sarakhsi – Hugo Grotius of the Muslims: The Concept of Treaties and Mutual Relations and the Doctrine of Juristic Preference in Islamic Jurisprudence. – USA, San Francisco: Austin & Winfield, 1994. – P. 48.

13. Sarakhsi. Kitab Sharh al-Siyar al-Kabir. – Hyderabad, 1917. Vol. IV. – P.60; Le grand livre de la conduite de l’État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991. V.1. Chapitre (2). – P. 28-43.

14. “Баб ал-Мувадаъа” ёки “Китаб ал-Мувадаъа” (“Kitab al-Muwada`a”) асари баъзи манбаларда мустақил асар, баъзи манбаларда эса “Шарҳ ал-Сияр ал-Кабир”нинг жузъий қисми ва ундан алоҳида ажратиб олинган китоб, дейилади.

15. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma`arif, 1908. – 2210

pp; Hyderabad edition: Da'ira al-Ma'arif, 1335-1336/1916-1917. – 332 pp; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

16. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma'arif, 1908. – 1816 pp; Hyderabad edition: Da'ira al-Ma'arif, 1335-36/1916-17. – 84 pp; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

17. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma'arif, 1908. - P 1788; vol. IV., Hyderabad edition: Da'ira al-Ma'arif, 1335-36/1916-17. – P. 66; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

18. Sarakhsi. Kitab Sharh al-Siyar al-Kabir. Hyderabad edition, 1917. Vol. IV. – P. 61; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

19. Hamidullah, Muhammad. The emergence of Islam: lectures on the development of Islamic world-view, intellectual tradition and polity. 1st ed. – Islamabad: Islamic Research Institute in collaboration with Da'wah Academy, International Islamic University, 1993. xiv, 286 p. – P.116.

20. Sarakhsi. Kitab Sharh al-Siyar al-Kabir. Hyderabad edition, 1917. Vol. IV. – P. 515. Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991. Vol.I. Chapitre (61) De l'immunité dont jouit un ambassadeur. – P. 358-361.

21. Sarakhsi. Kitab Sharh al-Siyar al-Kabir. Cairo edition, 1908. Vol. V. – P. 1868; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991. Vol.I. Chapitre (61) De l'immunité dont jouit un ambassadeur. – P. 358-361.

22. I Жилд. 61-Боб. Мусулмонларга оид баъзи ҳолатлар ва махфий маълумотларни душманга билдириб қўйишидан қўрқилган элчи ва шавқат қилинган кишининг ҳолати. Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991. Vol.I. Chapitre (61) De l'immunité dont jouit un ambassadeur. – P. 358-361.

23. Vienna Convention on Diplomatic Relations 1961. Done at Vienna on 18 April 1961. Entered into force on 24 April 1964. United Nations, Treaty Series, vol. 500, p. 95. See full text: [https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9\\_1\\_1961.pdf](https://legal.un.org/ilc/texts/instruments/english/conventions/9_1_1961.pdf)

24. Абу Абдуллоҳ Муҳаммад ибн Исмоил Ал-Бухорий. Ҳадислар тўплами. 4 китоб. Араб тилидан таржималар. – Т.: Қомуслар бош таҳририяти, 1992-1997; Ṣaḥīḥ al-Bukhārī. The translation of the meanings of Ṣaḥīḥ al-Bukhārī, Arabic-English. Khān, Muḥammad Muḥsin. – Lahore: Kazi Publications, 1976. 9 v. Arabic-English.

25. Sarakhsi. Mabsut. – Cairo, 1324, vol., X. –P. 69.

26. Sarakhsi. Mabsut. – Cairo, 1324, vol.4. – P. 186.

27. Халқаро гуманитар ҳуқуқ: Женева конвенциялари тўплами / Кириш сўзи муаллифи ва масъул муҳаррир: А.Х.Саидов. Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, Тошкент, 2002. – 440 б.; Geneva Conventions of 1949 and Additional Protocols, and their Commentaries. International Committee of the Red Cross's database: <https://ihl-databases.icrc.org/applic/ihl/ihl.nsf/vwTreaties1949.xsp>

28. Sarakhsi. Mabsut. – Cairo, 1324, vol.4. – P. 186.

29. Abu Dovud. Sunan, vol.3. 137. Istanbul: Dar Sahnun, 1992, hadith n. 2687

30. Schacht, Josef. The Origins of Muhammad Jurisprudence. – Oxford: Oxford University Press, 1950. – P. 298.

31. Sarakhsi. Sharh al-Siyar al-Kabir. Vol.V. Cairo edition: Dar al-Ma'arif, 1908. – P. 285; Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991. Vol.3. Chapitre (155) Des marchandises qu'il est licite aux Musulman de faire sortir. – P. 154-167.

32. Kassim, Husain. Sarakhsi – Hugo Grotius of the Muslims: The Concept of Treaties and Mutual Relations and the Doctrine of Juristic Preference in Islamic Jurisprudence. – USA, San Francisco: Austin & Winfield, 1994. – 153 pp.; Sarakhsi: The Doctrine of Islamic Preference in Islamic Jurisprudence and the Concepts of Treaties and Mutual Relations. USA, San Francisco: Austin & Winfield, 1995. – 176 pp.

33. [Kassim, Husain](#). Sarakhsi's Doctrine of Juristic Preference. **American Journal of Islamic Social Sciences; Plainfield, Ind.** [Vol. 5, Iss. 2](#), (Dec 1, 1988): 181.

34. PhD thesis "The Jurisprudence of Sarakhsi with particular reference to war and peace: A Comparative Study in Islamic Law". By Dr. Osman Taştan. University of Exeter, UK, 1993; Labeeb Ahmed Bsoul. International Treaties in Islam: Theory and Practice in the Light of Siyar (Islamic International Law). Institute of Islamic Studies McGill University, Montreal, Canada, 2003: <https://www.scribd.com/doc/29726588/International-Treaties-at-in-Islam-Theory-and-Practice-in-the-Light-of-Siyar-Islamic-International-Law>; Hsu Shiu-Sian Angel. Dress in Islam: looking and touching in Hanafi Fiqh. American Journal of Islamic Social Sciences. (Copyrights 2008, International Institute of Islamic Thought). Abstracts of Doctoral Dissertations. Vol. 11, issue 4 (winter, 1994).

35. Le grand livre de la conduite de l'État (Kitāb al-Siyar al-kabīr ach-Chaibani). Commenté par as-Sarakhsi. Traduit par Muhammad Hamidullah, 4 vols. Ankara: Turkiye Diyanet Vakfi, 1989–1991.

36. Rahman I. Doi. Shari'ah the Islamic Law. – TaHa Publishers, London, UK, 1984/1404. – 484 pp. –P.28: The period of the Abbasid Caliphate was the period of intellectual renaissance ("al-Nahda Islamiyya", العصر الذهبي للإسلام<sup>36</sup>) in which the Muslim world was exposed to different foreign ideas.

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ГАФУРОВ Асқар Бойисович**

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди  
раисининг ўринбосари, юридик фанлар номзоди, доцент  
E-mail:askargafurov@mail.ru

## ИНСОН ҲУҚУҚ ВА ЭРКИНЛИКЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШНИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-ҲУҚУҚҲУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования):** ГАФУРОВ А.Б. Инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатлари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 96-101.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-12>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонундаги асосий қоидалар, уларнинг мазмуни ва моҳияти таҳлил қилинган. Янги қонунда Конституциявий суд ваколатларининг кенгайтирилиши, конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши мамлакатда конституциявий одил судловнинг ривожланишида янги даврни бошлаб бериши ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатларини мустаҳкамлаши асослаб берилган.

**Калит сўзлар:** Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Конституция ва қонун устуворлиги, конституциявий одил судлов, конституциявий шикоят институти.

**ГАФУРОВ Асқар Бойисович,**

Заместитель председателя Конституционного суда  
Республики Узбекистан,  
кандидат юридических наук, доцент  
E-mail:askargafurov@mail.ru

## КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются основные положения Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Узбекистан», их содержание и сущность. Новый закон предусматривает, что расширение полномочий Конституционного суда, введение института конституционного обжалования открывает новую этап в развитии конституционного правосудия в стране, укрепляет конституционно-правовые гарантии обеспечения прав и свободы человека.

**Ключевые слова:** Конституционный суд Республики Узбекистан, верховенство Конституции и закона, конституционное правосудие, институт конституционной жалобы.

**Askar Gafurov,**  
PhD (in Law)  
Deputy Chairman of the Constitutional Court  
of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: askargafurov@mail.ru

## CONSTITUTIONAL LEGAL GUARANTEES OF ENSURING HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS

### ANNOTATION

The article analyzes the main provisions of the Constitutional Law “Of the Constitutional Court of the Republic of Uzbekistan”, their content and essence. The new law provides that the expansion of the powers of the Constitutional Court, the introduction of the institution of constitutional appeal opens a new stage in the development of constitutional justice in the country, strengthens the constitutional and legal guarantees for ensuring human rights and freedom.

**Keywords:** Constitutional court of the Republic of Uzbekistan, supremacy of the Constitution and the law, constitutional justice, institution of constitutional complaint.

Барча мамлакатларда Конституция устуворлиги ва инсоннинг асосий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш каби демократик тамойилларни таъминлаш кўп жиҳатдан конституциявий назорат институтининг самарали фаолиятига боғлиқ. Конституциявий назорат институти замонавий демократик давлатнинг муҳим институти ҳисобланади.

Ўзбекистонда конституциявий назорат институтини ривожлантириш жамиятни демократлаштириш, конституциявий қонунийликни мустаҳкамлашга ва инсон ҳуқуқларини ишончли ҳимоя қилишни кафолатлашга қаратилган. Утган давр мобайнида конституциявий назоратни амалга ошириш, конституциявий судлов ишларини юритишни такомиллаштириш, конституциявий одил судлов самарадорлигини оширишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асослари яратилган.

Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси ижросини таъминлаш ҳамда инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш механизмларини янада такомиллаштириш мақсадида 2020 йил 22 июнда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегияси тасдиқланган эди. Миллий стратегияни амалга ошириш бўйича “Йўл харитаси”да қонун нормаларининг Конституцияга мувофиқлигини ўрганиш юзасидан Конституциявий судга мурожаат қилиш тартибини соддалаштириш, унинг субъектлари доирасини кенгайтириш бўйича чора-тадбирлар белгиланган.

Мазкур стратегик ҳужжатларнинг ижроси ўлароқ, 2021 йил 27 апрелда “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги янги Конституциявий қонун қабул қилинди [1]. Ушбу қонунда мамлакатимизда конституциявий назоратни янада такомиллаштириш ва фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимини мустаҳкамлашга қаратилган принципал жиҳатдан янги қоидалар ўз аксини топган.

Янги қонун инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизимида Конституциявий суднинг ролини янада оширишга қаратилган бўлиб, унда Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқига эга бўлган субъектлар қаторига Инсон ҳуқуқлари бўйича Миллий марказ, Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (омбудсман) ўринбосари – Бола ҳуқуқлари бўйича вакил, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил киритилди. Конституциявий назорат субъектлари доирасининг кенгайтирилиши, шубҳасиз, Конституциявий суднинг инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш



соҳасидаги ролини янада оширишга, айниқса бола ҳуқуқларини ҳамда тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини янги даражага олиб чиқишига хизмат қилади.

Хорижий мамлакатлар конституциявий назорат институтларининг фаолиятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш функциясини амалга оширишга тобора кўпроқ эътибор берилмоқда. Ривожланган демократик давлатларда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда кенг маънода фуқаролар ва юридик шахсларга конституциявий судлов органига шикоят билан мурожаат қилиш сифатида тушуниладиган конституциявий одил судловга эга бўлиш масаласига алоҳида эътибор қаратилади. Зеро, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилиш учун фуқароларга конституциявий судга шикоят билан мурожаат қилиш ҳуқуқининг таъминланиши муҳим аҳамият касб этади.

Ҳеч муболоғасиз айтиш мумкинки, қонуннинг энг муҳим жиҳати мамлакатимизда конституциявий шикоят институтининг жорий этилишидир. Қонун билан Конституциявий судга фуқаролар ва юридик шахсларнинг конституциявий ҳуқуқлари бузилганлиги тўғрисидаги шикоятлар бўйича муайян ишда қўлланилган қонунларнинг конституциявийлигини аниқлаш ваколати юклатилди. Қонунда фуқаролар ва юридик шахсларнинг муайян ишда қўлланилган қонуннинг Конституцияга мувофиқлигини аниқлаш тўғрисидаги шикоятлари, агар суд орқали ҳимоя қилишнинг бошқа барча воситаларидан фойдаланиб бўлинган бўлса, судда ишни кўриб чиқиш тугаган кундан эътиборан бир йилдан кечиктирмай берилиши ҳақидаги норма мустаҳкамлаб қўйилди.

Конституциявий шикоятнинг мазмуни ва моҳияти фуқароларнинг конституциявий назорат органига ҳуқуқ ва эркинликларини бузаётган қонуннинг конституциявийлигини текшириш талабида намоён бўлади. Конституциявий шикоят институти суд ҳимоясигина эмас, балки қонунларнинг конституциявийлигини таъминлаш воситасидир.

Хорижий мамлакатлар конституциявий судлари амалиёти шуни кўрсатмоқдаки, фуқароларнинг Конституциявий судга қилган мурожаатларини аксарият қисми асоссиз ёки қонунда белгиланган тартиб ва мезонларга зид бўлади. Шу боис, кўплаб мурожаатлар дастлабки кўриб чиқиш жараёнида сараланиб, кўриб чиқмасдан қолдирилади. Масалан, ҳар йили Германия Конституциявий судига ўртача 5 минг шикоят келиб тушади [2]. Россияда эса бу кўрсаткич 14-15 мингга ташкил этади [3]. Айни пайтда мурожаатларнинг аксарияти дастлабки тарзда ўрганиш жараёнида рад этилади. Жумладан, Германия Федерал Конституциявий судига фуқаролардан келиб тушган мурожаатларнинг ўртача 1,5 фоизи суд мажлисида кўриб чиқилади, холос [2]. Словения Конституциявий судида эса 95,6 фоиз ҳолатда мурожаатчиларга уларнинг шикоятини кўриб чиқиш рад этилган [4 Б.154].

Конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши, ўз навбатида, Конституциявий судда иш ҳажмининг ортишига олиб келади. Қонунда ушбу жараёни тартибга солиш, конституциявий шикоятларни бериш тартиби ва уларга қўйиладиган талабларни аниқ белгилаб қўйишни тақозо қилади. Шу боис, Қонуннинг 86-моддасида хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб, муайян ишда қўлланилган қонун билан ҳуқуқлари бузилганлиги юзасидан шикоят билан фуқаролар ва юридик шахслар Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи доираси аниқ белгилаб қўйилди. Яъни, фуқаролар ва юридик шахслар фақат қонун билан уларнинг конституциявий ҳуқуқлари бузилганлиги юзасидан мурожаат қилиши мумкин. Бундай шикоятлар суднинг барча бошқа ҳимоя чоралари қўлланилган, ишни кўриб чиқиш тугаган кундан бошлаб бир йилдан кечиктирмай берилиши керак. Шунингдек, мурожаатда судда ҳимоя қилишнинг барча шаклларида фойдаланилганлиги кўрсатилган бўлиши керак. Фуқаронинг шикояти бўйича умумий судларнинг барча босқичларида кўрилганлиги амалда барча ҳуқуқий имкониятлардан фойдаланиб бўлинганлигини англатади.

Конституциявий шикоятнинг мазмуни ва моҳияти фуқароларнинг конституциявий назорат органига ҳуқуқ ва эркинликларини бузаётган қонуннинг конституциявийлигини текшириш талабида намоён бўлади. Шуни эътироф этиш керакки, аввалги қонунга мувофиқ фуқароларнинг Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқуқи билвосита таъминланган эди. Яъни, фуқароларнинг мурожаатида кўтарилган масала Конституциявий суднинг камида уч нафар судьяси томонидан асосли деб топилган тақдирда ушбу

масала судьяларнинг ташаббуси билан суд муҳокамасига киритилиши мумкин бўлган. Бироқ, судьялар томонидан суд мажлисига масала киритилиши ва унинг муҳокамасида иштирок этиши судьянинг холислик тамойилига зид келади. Хорижий мамлакатлар конституциявий суди судьяларига бундай ҳуқуқ берилмаганлиги бежиз эмас. Шу боис, Конституциявий суд судьяларининг ташаббуси билан суд муҳокамасига масала киритиш ҳуқуқи қонундан чиқарилди.

Конституциявий шикоят институти нафақат суд ҳимояси, балки қонун ҳужжатлари сифати ва самарадорлигини оширишга ҳамда мамлакатда конституциявийликни таъминлаш, шунингдек конституциявий шикоят институтининг аҳамияти фақат фуқароларни конституциявий одил судловга бўлган ҳуқуқларини таъминлаш билан чекланиб қолмайди, балки қонун ҳужжатлари сифатини ошириш, уларнинг конституциявийлигини таъминлаш, жамиятни демократлаштириш, фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтиришга хизмат қилиши билан ҳам аҳамиятлидир. Фуқароларга ўз ҳуқуқларини Конституциявий судда ҳимоя қилиш имкониятининг берилиши конституциявий ҳуқуқ назариясининг ривожлантириши билан ҳам муҳим аҳамият касб этади.

Маълумки, Конституциявий суд коллегиял орган бўлиб, унинг ваколатига тааллуқли масалалар барча судьяларнинг иштирокида суд мажлисида кўриб чиқиб, ҳал қилинади. Конституциявий суд қарор қабул қилиши учун унинг мажлисида судьялар умумий сонининг камида тўртдан бир қисми иштирок этиши шарт. Конституциявий шикоят институтининг жорий этилиши, судьяларнинг иш ҳажми ортишига олиб келади. Бу ўз навбатида Конституциявий суд таркибини кенгайтиришни долзарб масала сифатида кун тартибига қўяди.

Суд ҳокимиятининг мустақиллигига оид халқаро стандартларга мувофиқ судьяларнинг мустақиллиги уларнинг ваколат муддатига ҳам боғлиқ. Аксарият хорижий мамлакатларда Конституциявий суд таркиби 9 нафар судьядан иборат, аҳолиси кўп бўлган бўлган айрим давлатларда эса судьялар сони 11-18 нафарни ташкил этади. Хорижий мамлакатлар тажрибасидан келиб чиқиб ҳамда судда иш ҳажмининг кескин ошиб кетишини эътиборга олиб, Конституциявий суд таркиби қонунда 9 нафар судьядан иборат этиб белгиланди.

Хорижий мамлакатларда Конституциявий суд судьялари бир марта, айрим давлатларда икки марта 6 йилдан 15 йилгача бўлган муддатга сайланади. Масалан, Испания, Италия, Португалия, Польша, Руминияда судьялар бир марта 9 йилга сайланади, Германия, Венгрия, Словакия, Туркияда бир марта 12 йилга сайланади. Нисбатан қисқа муддатга (5-6 йил) сайланадиган судьялар қоида тариқасида бир ёки икки марта қайта сайланиши мумкин.

Хорижий тажрибадан келиб чиқиб, қонунда Конституциявий суд судьясининг ваколат муддатлари ва қайта сайланиш ҳуқуқлари ўзгартирилди. Яъни, Конституциявий суд судьяси биринчи марта беш йилга, навбатдаги муддатга сайланганида ўн йилга сайланади. Айни бир шахс икки мартадан ортиқ судья этиб сайланиши мумкин эмас. Шу билан бирга Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосарини қайта сайланишига чеклов белгиланди. Конституциявий суд раиси ва унинг ўринбосари Конституциявий суд томонидан судьялар орасидан беш йил муддатга сайланади. Агар, уларнинг судьялик ваколатлари муддати тугашига беш йилдан кам қолган бўлса, улар қолган муддатга сайланади. Айни бир шахс Конституциявий суд раиси ёки унинг ўринбосари этиб икки муддатдан ортиқ сайланиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судининг асосий вазифаси кейинги назоратни амалга оширишдан иборат, яъни конституциявий назорат қабул қилиниб, кучга кирган қонун ҳужжатларига нисбатан амалга оширилади. Айни пайтда 2017 йил 31 майда қабул қилинган “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунда биринчи марта конституциявий назоратнинг янги тури - дастлабки конституциявий назорат киритилган эди.

Конституциявий судга конституциявий қонунларнинг, халқаро шартномаларни ратификация қилиш тўғрисидаги қонунларнинг Конституцияга мувофиқлигини улар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангунга қадар ўрганиш билан

боғлиқ қўшимча ваколатлар юклатилган. Янги назорат турининг киритилиши билан ҳал қилиниши лозим бўлган муайян муаммони юзага чиқарди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясига кўра Президент қонунни бир ойлик муддатда имзолаши ва эълон қилиши керак. “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунга мувофиқ суд етти кундан кечиктирмай ишни кўриб чиқишга қабул қилади ва уч ой муддат ичида кўриб чиқиб, қарор қабул қилади. Кўриниб турибдики, икки қонундаги муддатлар ўртасида тафовут бор. Шунга кўра, янги конституциявий қонуннинг 83-моддасида Ўзбекистон Республикасининг Президенти томонидан имзолангунига қадар конституциявий қонун ва халқаро шартномани ратификация қилиш тўғрисидаги қонуннинг конституциявийлигини текшириш тўғрисидаги ишлар бўйича Конституциявий суд тегишли ҳужжатлар олинган кундан эътиборан ўн беш кундан кечиктирмай қарор қабул қилиши белгилаб қўйилди.

Конституциявий суднинг айрим ваколатлари “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунда ўз аксини топмаган эди. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги Қонунининг 13-моддасига биноан Бош прокурор буйруқларининг ва бошқа ҳужжатларининг (индивидуал хусусиятга эга бўлган ҳужжатлар бундан мустасно) ёки улар бир қисмининг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига зид бўлса, Конституциявий суднинг қарори асосида бекор қилиниши белгиланган бўлиб, ушбу ваколат “Ўзбекистон Республикасининг Конституциявий суди тўғрисида”ги Конституциявий қонунда ўз аксини топмаган эди. Мазкур ҳуқуқий бўшлиқни бартараф этиш мақсадида конституциявий қонуннинг 87-моддасида Бош прокурор буйруқлари ва бошқа ҳужжатларининг Конституцияга ва қонунларга мувофиқлигини аниқлаш тўғрисидаги ишларни кўриш тартиби белгилаб қўйилди. Бинобарин, Бош прокурорнинг Конституциявий суд қарорига кўра Конституция ва қонунларга мувофиқ эмас, деб топилган буйруғи ва бошқа ҳужжати ўзининг амал қилишини тугатади. Бош прокурор Конституциявий суднинг қарори асосида тегишли ҳужжатини бир ойдан кечиктирмай Конституция ва қонунларга мувофиқлаштириши керак.

Қонунда Конституциявий суд қарорларининг турлари ва уларни қабул қилиш, эълон қилиш ва кучга киритиш тартиби ҳамда қарорнинг юридик кучи тўғрисидаги нормалар ҳам ўз аксини топган. Конституциявий суднинг ҳужжатлари барча давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир. Конституциявий суд қарори қатъий ва унинг устидан шикоят қилиш мумкин эмаслиги, суд қарори билан Конституцияга зид деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат ўзининг амал қилишини тугатиши белгиланди. Шу билан бирга Конституцияга мувофиқ эмас деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида қабул қилинган давлат органларининг қарорлари ҳам ҳақиқий эмас, деб ҳисобланади. Конституцияга мувофиқ эмас деб топилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат асосида қарорлар қабул қилган давлат органлари уларни бир ой ичида қайтадан кўриб чиқиши талаб этилади.

Маълумки, Конституциявий суд судлов ишларини юритиш орқали конституциявий назоратни амалга оширади. Таъкидлаш жоизки, конституциявий суд ишларини юритишнинг процессуал жиҳатлари фуқаролик, жиноят ва маъмурий судлов процессуал қонунчилигидаги каби батафсил тартибга солинмаган. Судда иш юритишнинг процессуал қоидалари Конституциявий суднинг ўзи томонидан тасдиқланган Регламент билан белгиланган эди.

Хорижий мамлакатлар тажрибасига эътибор қаратадиган бўлсак, процессуал қоидалар қонун билан тартибга солинганлигини кўриш мумкин. Зеро, суд ишларини юритишнинг процессуал қоидалари бевосита инсон ҳуқуқларини амалга ошириш билан боғлиқ ва шунинг учун ҳам бундай нормалар қонун даражасида белгиланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади. Шунга кўра, янги конституциявий қонунда судлов ишларини юритишнинг процессуал қоидалари батафсил тартибга солинди. Чунончи, қонунда Конституциявий судга мурожаат қилиш, мурожаатни дастлабки кўриб чиқиш, ишни кўриб чиқиш учун қабул қилиш, суд ишларини юритишнинг иштирокчилари, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, суд муҳокамаси, суд мажлиси баённомаси, процессуал муддатлар,

суд чiqимлари ва харажатларни qоплаш тартиби, айрим турдаги ишлар буйича иш юритишнинг хусусиятлари каби процессуал нормалар ўз аксини топган.

Хулоса қилиб айтадиган бўлсак, “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги янги Конституциявий қонуннинг қабул қилиниши мамлакатимизда конституциявий назоратни кучайтиришга, қонунийликни мустақамлашга, конституциявий судлов ишларини юритишни такомиллаштиришга ва пировард натижада, фуқароларнинг Конституцияда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларини ишончли ҳимоя қилишга хизмат қилади. Фуқаролар ва юридик шахсларнинг Конституциявий судга тўғридан- тўғри мурожаат қилиш ҳуқуқининг берилиши мамлакатни янада демократлаштириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашнинг конституциявий-ҳуқуқий кафолатларини мустақамлаш йўлида қўйилган жиддий қадам бўлди.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. 2021 йил 27 апрелдаги “Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди тўғрисида”ги ЎРҚ-687-сон Конституциявий қонун // <https://www.lex.uz/docs/5391934>
2. Германия Федерал Конституциявий судининг расмий веб-сайти. [https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Verfahren/Jahresstatistiken/2019/statistik\\_2019\\_node.html](https://www.bundesverfassungsgericht.de/DE/Verfahren/Jahresstatistiken/2019/statistik_2019_node.html)
3. Россия Федерацияси Конституциявий судининг расмий веб-сайти. <http://www.ksrf.ru/ru/Petition/Pages/StatisticNew.aspx>
4. Крамбергер М. «Конституционная жалоба в юриспруденции Конституционного Суда Республики Словения». Конституционное правосудие. Вестник Конференции органов конституционного контроля стран молодой демократии. Выпуск

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**АЗХОДЖАЕВА Роза Алтыновна**  
кандидат юридичеких наук  
E-mail azroza@yandex.ru

## СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И ИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): АЗХОДЖАЕВА Р.А.**  
Современные концепции права на охрану здоровья в международном праве и их обеспечение в Республике Узбекистан // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) С. 101-108.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-13>

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассматриваются современные подходы и концепции права на здоровье, право на здоровье с точки зрения теории прав человека. Проанализированы международно-правовые документы, концепции, национальное законодательство Узбекистана, Цели развития тысячелетия и Цели устойчивого развития в сфере здравоохранения. В заключительной части статьи вносятся предложения по совершенствованию деятельности Республики Узбекистан в сфере обеспечения право на здоровье.

**Ключевые слова:** право на здоровье, международные стандарты прав человека, современные концепции права на здоровье, правозащитный подход к здоровью, международно-правовые документы.

**AZXODJAEVA Roza Altinova**  
Yuridik fanlari nomzodi  
E-mail azroza@yandex.ru

## ХАЛҚАРО ҲУҚУҚДА САЛОМАТЛИКНИ МУҲОФАЗА ҚИЛИШ ВА УЛАРНИ О‘ЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТА’МИНЛАШ ҲУҚУҚИНИНГ ЗАМОНАВИЙ ТУШУНЧАЛАРИ

### ANNOTATSIYA

Ushbu maqolada sog'liqni saqlash huquqining zamonaviy yondashuvlari va tushunchalari, inson huquqlari nazariyasi nuqtai nazaridan sog'liqni saqlash huquqi, sog'liqni saqlash sohasidagi O'zbekistonning xalqaro-huquqiy hujjatlari, siyosati va milliy qonunchiligi, Mingyillik rivojlanish maqsadlari va sog'liqni saqlash nuqtai nazaridan barqaror rivojlanish maqsadlari tahlil qilindi. Maqolaning oxirgi qismida O'zbekiston Respublikasining sog'liqni saqlash huquqini ta'minlash sohasidagi faoliyatini takomillashtirish bo'yicha takliflar kiritilmoqda.

**Kalit so'zlar:** sog'liqni saqlash huquqi, inson huquqlarining xalqaro standartlari, sog'liqni saqlash huquqining zamonaviy tushunchalari, sog'liq uchun inson huquqlari yondashuvi, xalqaro huquqiy hujjatlar.



**AZKHODJAEVA Roza**  
Candidate of Legal Sciences  
E-mail azroza@yandex.ru

## MODERN CONCEPTS OF THE RIGHT TO HEALTH PROTECTION IN INTERNATIONAL LAW AND THEIR PROVISION IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

This article examines modern approaches and concepts of the right to health, the right to health from the point of view of the theory of human rights, analyzes international legal documents, policies and national legislation of Uzbekistan in the field of health, the Millennium Development Goals and the Sustainable Development Goals from the point of view health care. In the final part of the article, proposals are made to improve the activities of the Republic of Uzbekistan in the field of ensuring the right to health.

**Keywords:** the right to health, international human rights standards, modern concepts of the right to health, a rights-based approach to health, international legal documents.

**Современные подходы и концепции право на здоровье.** В настоящее время вопросы реализации всеобщего уважения и соблюдения прав человека является заботой всего мирового сообщества, и она стала неотъемлемой составляющей системы международного права.

Сегодня с учетом новых угроз и вызовов благополучию человечества, достижений в теории и практике международного права и других гуманитарных наук по обеспечению права на здоровье, комплексное и фундаментальное международно-правовое исследование ключевых аспектов осуществления права на здоровье в условиях возрастающих потребностей индивида, общества и государств становится чрезвычайно актуальным.

Несмотря на широкое закрепление право человека на здоровье, в вышеупомянутых нормативных актах, существует множество проблем политического, экономического, финансового, социального, правового, административного и иного характера по его осуществлению на практике.

В связи с этим в научной литературе существуют различные подходы и концепции по определению права на здоровье, его месте в системе международных стандартов прав человека. Так по концепции профессора Оксфордского университета Джона Тобина: «Связь между здоровьем и правами человека признается на протяжении многих лет. Но растущее внимание к праву на здоровье в международном праве стало отличительной чертой социальных и политических дебатов в течение последнего десятилетия. Он был в той или иной степени воспринят субъектами гражданского общества, учеными, медицинскими работниками, юристами и судами в нескольких юрисдикциях, политиками и международными учреждениями в качестве инструмента для решения проблем неравенства в отношении здоровья на местном и глобальном уровнях в таких вопросах, как доступ к лекарствам и наличие доступных медицинских услуг» [1].

Также существуют концепции и попытки определить, может ли право на здоровье, выраженное в международном праве, быть оправданным в рамках теории прав человека, или это просто «бессмысленная концепция», которая, как предлагалось некоторыми комментаторами, должна быть исключена из списка прав человека, признанных международным правом. Делается вывод о том, что такое оправдание действительно существует, основываясь на том, что описывается как теория прав в интересах общества. Утверждается, что, хотя и не полностью теоретически, существует взаимное согласие относительно концептуальных основ права на здоровье в международном праве, которое вытекает из социального процесса, который привел к признанию заинтересованности человека в достижении максимально достижимого уровень здоровья как основа права человека.

Кроме того, имеется правозащитный подход к здоровью. Представителем этого подхода является Лесли Лондон, которая считает, что правозащитный подход к здоровью имеет решающее значение для преодоления растущего глобального неравенства в отношении здоровья. Три аспекта природы здоровья как права имеют отношение к формированию правозащитного подхода к здоровью: (1) неделимость гражданских и политических прав и социально-экономических прав; (2) активное участие тех, кто уязвим к нарушениям прав человека; и (3) могущественная нормативная роль прав человека в установлении ответственности за защиту и свободу. Практика работников здравоохранения, которая в основном регулируется этическими кодексами, может извлечь пользу из руководящих принципов по правам человека, особенно в ситуациях двойной лояльности, когда права человека клиентов или сообществ находятся под угрозой. Кроме того, институциональная ответственность за защиту прав человека необходима, чтобы избежать перекалывания ответственности исключительно на медицинских работников. Подходы к правам человека могут включать в себя привлечение государств и других сторон к ответственности, разработку политики и программ в соответствии с правами человека и содействие возмещению ущерба жертвам нарушений права на здоровье[2].

**Международно-правовые основы права на здоровье.** Проблемы охраны здоровья на сегодняшний день связаны не только вопросами физического здоровья населения как отмечалось выше, но и охватывает такие вопросы как: безопасность пищевых продуктов, миграция, экологические проблемы, доступ лекарственных препаратов, достойное медицинское обслуживание, снижение детской смертности и т.д.

Право на здоровье, с точки зрения его важности, претендует на то, чтобы его рассматривали в различных измерениях, в том числе: как фундаментальное право человека; как средство создания общественного блага; как неотъемлемая часть культурной системы общества, внутри которого поощряется содействие общественному прогрессу и повышению жизненного уровня населения.

Принятие Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года Всеобщей декларации прав человека является одним из важных и значимых шагов в истории международного права. Впервые были подробно изложены и приняты практически все основные права и свободы человека универсального значения.

Принципы Всеобщей декларации прав человека закреплены во многих национальных законодательствах и конституциях независимых государств.

Несмотря на то, что Всеобщая декларация прав человека 1948 года не является юридически обязательным документом, но на его основе приняты более чем 60 документов о правах человека, в совокупности которых составляет свод международных прав человека в сфере прав человека.

Так, вопросы охраны здоровья во Всеобщей декларации прав человека упоминается в статье 25:

1. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам.

2. Материнство и младенчество дают право на особое попечение и помощь. Все дети, родившиеся в браке или вне брака, должны пользоваться одинаковой социальной защитой».

Анализируя данную статью можно с уверенностью сказать, что Всеобщая декларация прав человека 1948 года является моделью для закрепления в основных нормативно-правовых актах государств.

Следует отметить, что в международном праве, здоровье стало объектом юридического анализа сравнительно недавно, прежде всего в связи с появлением ряда международных документов последних десятилетий.

Первыми правовыми нормами, направленными на охрану здоровья человека были нормы внутригосударственного права, связанные с попытками поставить преграды на

пути распространения эпидемии болезней, таких как туберкулез, ВИЧ, СПИД, малярия, холера, чума и т.д.

Как одно из основных прав человека, право на здоровье впервые нашло юридическое закрепление в международно-правовых актах по окончании Второй Мировой войны.

Так, по инициативе ООН в 1946 году была создана Всемирная организация здравоохранения, где целью организации является достижения всеми народами возможно высшего уровня здоровья населения.

Понятие «здоровье» определяется в преамбуле Устава Всемирной организацией здравоохранения как «состояние полного физического душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов» [3].

В 1966 году Генеральной Ассамблеей ООН была принята важнейшие документы, регулирующие прав человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Международный пакт о гражданских и политических правах.

Среди социальных прав, право на охрану здоровья закреплено в статье 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, где государство признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.

За последние годы практически все органы и структуры ООН выразили озабоченность реализацией этого права, подтверждением чему является значительное число резолюций Генеральной Ассамблеи ООН, Комиссии по правам человека, решений ЭКОСОС, Комитета по ликвидации и дискриминации в отношении женщин и других органов.

В 2002 году Комиссия по правам человека учредила пост специального докладчика по праву на здоровье. Все это говорит о серьезном внимании, которое международное сообщество готово уделять вопросам обеспечения права человека на охрану здоровья.

Необходимо отметить, что в принятой в сентябре 2000 г. в ходе встречи глав государств и правительств в Нью-Йорке Декларации тысячелетия ООН были определены восемь Целей развития тысячелетия (ЦРТ):

- Ликвидировать абсолютную бедность и голод;
- Обеспечить всеобщее начальное образование;
- Содействовать равноправию полов и расширению прав женщин;
- Сократить детскую смертность;
- Улучшить охрану материнского здоровья;
- Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и прочими заболеваниями;
- Обеспечить экологическую устойчивость;
- Сформировать всемирное партнерство в целях развития.

Три из этих восьми целей, закрепленных в Декларации тысячелетия, имеют непосредственное отношение к здравоохранению. Они нацелены, в частности, на сокращение материнской и детской смертности, на предотвращение распространения ВИЧ/СПИДа, туберкулеза, малярии и других заболеваний [4].

На основе Целей развития тысячелетия (ЦРТ), 25 сентября 2015 года на саммите по Устойчивому развитию, государства-члены ООН приняли повестку дня в области Устойчивого Развития (ЦУР) на период до 2030 года, которая включает 17 целей и 169 задач.

Так, вопросы здравоохранения определены в 3 целях (ЦУР):

- обеспечение здорового образа жизни содействие благополучию для всех в любом возрасте,
- ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания,
- обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.

Важно отметить, что здоровье в ЦУР представлено в качестве основного, начального элемента других целей и включает в себе новые задачи для достижения необходимых результатов.

Стало также очевидным, что мир станет более здоровым, если будут поставлены

глобальные задачи для решения гораздо более широкого диапазона проблем. Важно, что эта новая цель включает задачи для преодоления неинфекционных заболеваний. Она охватывает также безопасность здоровья; репродуктивное здоровье и здоровье матерей, новорожденных, детей и подростков; инфекционные болезни и всеобщий охват услугами здравоохранения [5].

Право человека на здоровье, закрепленное на международно-правовом уровне в различных формулировках в универсальных и региональных договорах по правам человека, а также в конституциях государств и других национальных правовых актах, относится к одной из категорий социальных прав человека.

Таким образом, право на здоровье человека, закрепленное многочисленными международными и региональными договорами по правам человека, а также национальными конституциями всего мира, охватывает не только своевременное и надлежащее оказание медицинской помощи. Это право формулирует исходные детерминанты здоровья, например, доступ к безопасным пищевым продуктам, питанию и жилью, здоровым производственным и экологическим условиям, доступ к образованию, информации в области охраны здоровья, в том числе сексуального и репродуктивного.

Как правильно отмечает Л. А. Эртель, с развитием общества в элементах права на здоровье появляются особые институциональные изменения. Сделан акцент на обязательность в достаточном количестве функционирующих учреждений общественного здравоохранения и медицинской помощи, товаров и услуг, а также программ.

Требуется доступность в пределах юрисдикции государства, которая определяется четырьмя частично совпадающими измерениями:

- отсутствием дискриминации;
- физической доступностью;
- экономической доступностью (доступностью по цене);
- доступностью информации [6].

**Политика и законодательство Республики Узбекистан в сфере охраны здоровья.** Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль Хусейн в своем первом отчете в этой должности не без оснований предупреждал: «Мир просто не может идти по пути развития при игнорировании таких фундаментальных прав человека, как право на здоровье» [7].

Узбекистан присоединился более 70 международно-правовым документам в сфере прав человека, в том числе и в сфере права на здоровье.

Особое внимание вопросу охраны здоровья уделяет наш Президент Ш.М.Мирзиёев, 13 февраля 2017 года им был принят указ «О стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан».

Стратегия действий в целях коренного повышения эффективности проводимых реформ, создания условий для обеспечения всестороннего развития государства и общества, реализации приоритетных направлений по модернизации страны и либерализации всех сфер жизни поставила ряд задач по пяти направлениям.

Так, четвертое направление - «Развитие социальной сферы» предусматривает реализацию мер по повышению занятости населения, совершенствованию системы социальной защиты и охраны здоровья граждан, развитию и модернизации дорожно-транспортной, инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктур, улучшению обеспечения населения электроэнергией, газом, качества социальной помощи уязвимым слоям населения, повышению статуса женщин в общественно-политической жизни, реформированию сферы здравоохранения, обеспечению доступности дошкольных образовательных учреждений, повышению качества и развитию общего и среднего образования, среднего специального и высшего образования [8].

Основой законодательства в области охраны здоровья граждан Республики Узбекистан составляют Конституция и Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» 1996 года.

В частности, в соответствии со статьей 18 Конституции Республики Узбекистан все граждане имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений,



личного и общественного положения.

Так, в соответствии со статьей 40 Конституции Республики Узбекистан каждый имеет право на квалифицированное медицинское обслуживание.

В связи с проводимыми реформами в сфере здравоохранения в Республике Узбекистан, за последние два года были приняты свыше десяти нормативно-правовых актов, направленных на развитие фармацевтической отрасли, обеспечение доступности и свободного оборота лекарственных средств и изделий медицинского оборота.

Так, 17 июля 2017 года было принято Постановление Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы обеспечения населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения».

Вышеуказанным документом предусмотрена реализация комплексных мер по недопущению образования дефицита, необоснованного роста цен на препараты, дальнейшему совершенствованию отрасли.

В связи с принятием вышеуказанного постановления, пересмотрена система государственного управления фармацевтической отраслью, создана Агентство по развитию фармацевтической отрасли при Министерстве здравоохранения Республики Узбекистан

Более того, для детального изучения проблем в сфере здравоохранения, в Законодательной палате Олий Мажлиса был образован специальный Комитет по вопросам охраны здоровья граждан. Данный комитет был создан для изучения положения дел в медицинских учреждениях, рассмотрения реализуемых мер по развитию здравоохранения.

В целях дальнейшего совершенствования правового механизма реализации конституционного права граждан на охрану здоровья, в этом году, 11 марта 2019 года был принят очень важный в сфере охраны здоровья Закон Республики Узбекистан об охране репродуктивного здоровья граждан. В соответствии со ст. 3 данного закона: репродуктивным здоровьем граждан является состояние физического, умственного и социального благополучия человека, связанное с его репродуктивной системой, ее функциями, жизненными процессами, определяющими его способность к рождению ребенка [9]. Законом определены мероприятия по охране репродуктивного здоровья граждан, в частности, мероприятия, процедуры и услуги в период беременности, родов и после родов, предупреждение и лечение заболеваний репродуктивной системы и заболеваний, передающихся половым путем, безопасное искусственное прерывание беременности, получение информации о методах контрацепции и доступа к ним.

Установлены репродуктивные права граждан, которым, в частности относятся:

- право на самостоятельное принятие решений относительно рождения своих детей с использованием безопасных и эффективных репродуктивных технологий;
- на доступ к безопасным способам регулирования рождаемости и пользование контрацепцией;
- на использование вспомогательных репродуктивных технологий.

В сфере охраны репродуктивного здоровья женщин, законом установлено, что медицинское вмешательство в период беременности осуществляется с письменного согласия обоих супругов, при отсутствии супруга – с согласия самой женщины или родителей либо их иных законных представителей, также определено, что женщина не может быть принуждена к беременности, искусственному прерыванию беременности и контрацепции, также законом определены меры по охране репродуктивного здоровья мужчин и несовершеннолетних [10].

Таким образом в Узбекистане идёт процесс совершенствования законодательства в сфере законодательства путём разработки и принятия законов с подробной регламентацией прав граждан на здоровье.

**Заключение.** Анализ правовых норм и практики обеспечения права на здоровье в Узбекистане показал, что у нас существует ряд проблем по осуществлению права на здоровье, например, хотя законодательство обеспечивает равную бесплатную медицинскую помощь мальчикам и девочкам, дети без официальной прописки, то есть беспризорники или дети рабочих-мигрантов, не всегда имеют постоянного



доступа к государственным учреждениям здравоохранения, также особую сложность в осуществлении права на охрану здоровья испытывают люди с особым статусом по состоянию здоровья (ВИЧ-инфицированные, инвалиды). По этим группам лиц международными и национальными правозащитными организациями ведется дополнительный мониторинг, дополняющий общую картину состояния рассматриваемого права.

Следует отметить, что Республики Узбекистан подписала Конвенцию ООН о правах инвалидов в 2009 году в Нью-Йорке, она вступит в силу после ее ратификации Парламентом. В настоящее время изучается состояние имплементации норм данного документа и н

амечаются дальнейшие пути применения его положений в национальном законодательстве и практике деятельности государства. Основным принципом данной конвенции является недопустимость дискриминации по признаку инвалидности (ст. 5), наблюдаемой в каждом случае, когда в нарушении здоровья усматривается неполноценность или порок. Однако это не решило всех проблем в отношении прав инвалидов, которые могут быть нарушены в различных ситуациях, поскольку для обеспечения равенства в области права на охрану здоровья требуются дополнительные меры. Так, остро стоит вопрос о не дискриминации инвалидов и лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, при отбывании ими уголовно-исправительных наказаний. Согласно ст. 14 вышеназванной Конвенции государства несут дополнительные обязательства по предотвращению дискриминационных условий содержания заключенных-инвалидов, для чего таким лицам должны быть предоставлены «разумные приспособления».

П.5ст.122 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан устанавливает определенные требования к содержанию заключенных-инвалидов, которые имеют право на улучшенные условия содержания. Тем не менее нередки случаи, когда государство не в состоянии обеспечить изменение процедур и оборудование мест заключения с тем, чтобы гарантировать равные условия содержания в таких учреждениях для всех лиц, отбывающих наказание [11]. В этой связи важно совершенствовать судебную процедуру освобождения от отбывания наказания инвалидов и лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями.

На основании вышеизложенного следует констатировать, что правовой механизм реализации конституционного права граждан на охрану здоровья в Республике Узбекистан постоянно совершенствуется, однако требуется принятие соответствующих законов и подзаконных нормативных актов для выработки инструментов, позволяющих в полном объеме реализовать, право на охрану здоровья.

Прогрессивный характер международных обязательств государства в отношении экономических и социальных прав продолжает привлекать значительное внимание. В этой связи в контексте права на здоровье государства должны пытаться сформулировать свой убедительный отчет таким образом, чтобы оно было принципиальным, практичным, и последовательным. Этот стандарт будет удовлетворен, если процесс принятия решений будет принципиальным, основанным на фактических данных, консультативным, прозрачным и оценочным.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. John Tobin. The Right to Health in International Law. Published to Oxford Scholarship Online: January 2012. <http://www.oxfordscholarship.com/view/10.1093/acprof:oso/9780199603299.001.0001/acprof-9780199603299-chapter-3>
2. London Leslie. What is a human-rights based approach to health and does it matter? Health Human Rights. 2008;10 (1):65-80. <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pubmed/20845830>
3. [www.who.int](http://www.who.int)
4. Декларация тысячелетия ООН. Рез. ГА ООН 55/2 от 8 сентября 2000г. UNDoc. A/RES/2.
5. Заявление ВОЗ. 25 сентября 2015 г. [www.who.int](http://www.who.int).
6. Эртель Л.А. Реализация права на здоровье: некоторые институциональные

новеллы. //Социология медицины, № 2(21), 2012. –С.41.

7. Opening Statement, Item 2, High Commissioner’s Annual Report. URL: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=15642> (дата обращения – 1 сентября 2015 г.).

8. Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан». Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2017. №6(766) ст.70.

9. Закон Республики Узбекистан об охране репродуктивного здоровья граждан. Национальная база данных законодательства, 12.03.2019 г., № 03/19/528/2741

10. Закон Республики Узбекистан об охране репродуктивного здоровья граждан. Национальная база данных законодательства, 12.03.2019 г., № 03/19/528/2741

11. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Узбекистан. Национальная база данных законодательства, 15.03.2019 г., № 03/19/530/276

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ARSLONOVA Robiya**

Senior Specialist of Human Rights Education and Training Department  
at the National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights  
E-mail: rarslanova29@gmail.com

## ACHIEVEMENTS AND PRIORITY AREAS OF HUMAN RIGHTS EDUCATION IN UZBEKISTAN

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ARSLONOVA R.** Achievements and Priority Areas of Human Rights Education in Uzbekistan // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 109-116.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-14>

### ANNOTATION

This article reviews the progress that has been made in Uzbekistan with regards to educating and training different layers of population in the field of human rights. Special attention is paid to the changes in the lives of vulnerable groups stemming from the application of modes and modalities of UN Declaration of Human Rights Education and Training in life. The work is presented as overview of headway made in human rights education throughout the first ten years of adopting the Declaration by Uzbekistan. Role of human rights education in the lives of young people and women is discussed in detail before highlighting the challenges created in the field with the spread of global pandemic. Finally, recommendations to move forward in the field are provided as the unique outcome of the work.

**Keywords:** UN, Uzbekistan, Declaration on Human Rights Education and Training, youth, women, pandemic, IT in HRE, ten-year anniversary.

**АРСЛОНОВА Робия Шухрат қизи**

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказининг Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва маърифат бўлими етакчи мутахассиси  
E-mail: rarslanova29@gmail.com

## ЎЗБЕКИСТОНДА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ СОҲАСИДАГИ ТАЪЛИМНИНГ ЮТУҚЛАРИ ВА УСТУВОР ЙЎНАЛИШЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Бугунги кунда, БМТ томонидан Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбия декларацияси талабларининг жорий қилиниши аҳолининг заиф қатламлари ҳаётига қандай таъсир ўтказаяётганига алоҳида эътибор қаратилмоқда. Мақолада Декларация қабул қилинганидан кейинги дастлабки ўн йил ичида инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасида Ўзбекистонда эришилган ютуқлар кўриб чиқилган. Инсон ҳуқуқлари бўйича таълимнинг ёшлар ва аёллар ҳаётидаги ўрни глобал пандемия инқирози билан боғлиқ

муаммолар доирасида таҳлилқилинган.Шунингдек, инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълимни ривожлантириш бўйичатаклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** БМТ, Ўзбекистон, Инсон ҳуқуқлари соҳасида таълим ва тарбия тўғрисидаги декларацияси, ёшлар, аёллар, пандемия, Инсон ҳуқуқлари бўйича таълимда АКТ, Декларациясининг қабул қилинганлигининг 10 йиллиги.

### **АРСЛОНОВА Робия Шухрат қизи**

Ведущий специалист отдела образования и просвещения в сфере прав человека  
Национального центра Республики Узбекистан по правам человека  
E-mail: rarslanova29@gmail.com

## **ДОСТИЖЕНИЯ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В УЗБЕКИСТАНЕ**

### **АННОТАЦИЯ**

В данной статье рассматриваются достижения в сфере образования и обучения различных слоев населения в области прав человека в Узбекистане. Особое внимание в статье уделяется изменениям в жизни уязвимых групп населения, произошедших в результате действий Декларации ООН об образовании и подготовке в области прав человека. Данная статья представляет собой обзор прогресса, достигнутого в области образования за первые десять лет после принятия её Узбекистаном. В статье подробно рассмотрена роль образования в области прав человека в жизни молодежи и женщин, а также проблемы в связи с началом глобальной коронавирусной пандемии COVID-19. В заключении даны рекомендации по дальнейшему развитию образования и подготовки в области прав человека.

**Ключевые слова:** ООН, Узбекистан, Декларацию ООН об образовании и подготовке в области прав человека, молодежь, женщины, пандемия, IT в ОПЧ, десятилетие.

### **Introduction**

Human rights inherently present in every one of us is claimed to be given with our birth. However, field analysis of treatment of human beings by fellow human beings clearly reveal that substantial amount of people around the world are not enjoying full human rights [1]. Despite multifaceted efforts by global organizations, governments, and non-government organizations, work in the field of guaranteeing human rights remains insurmountable for these parties. Key role in this process is also played by the owners of human rights, that is every individual.

This is where human rights education plays a pivotal role. Human rights education should start from understanding the concept of human rights as defined in UN Resolutions and Conventions:

“Human rights education and training is essential for the promotion of universal respect for and observance of all human rights and fundamental freedoms for all, in accordance with the principles of the universality, indivisibility and interdependence of human rights [2].”

“Education is both a human right in itself and an indispensable means of realizing other human rights. As an empowerment right, education is the primary vehicle by which economically and socially marginalized adults and children can lift themselves out of poverty and obtain the means to participate fully in their communities [3].”

Human rights education as the main tool to create a universal human rights culture has become more important in the last three decades in Uzbekistan. Independence gave substantial impetus towards instilling pillars of human rights among the people of Uzbekistan. Strongest efforts to provide human rights education to every citizen of the country have been ongoing for the last years.

This article will review the progress in Human Rights Education among youth and women before moving onto highlighting the challenges that appeared in the field due to global COVID-19

pandemic. Having reviewed the achievements of Uzbekistan in the field of Human Rights Education throughout the past ten years, it will attempt to depict a way forward to strengthen values of human rights culture further.

### **HRE for young people**

In practice, education is mostly related to the youth and youth matters. In Uzbekistan, young people make up about 40% of the population, and the youth are seen as major force in political, economic, and cultural life of Uzbekistan. Currently, government agencies, NGOs and educational institutions are working together to promote active participation of the youth in political, economic, and social reforms being carried out throughout Uzbekistan. In line with global standards of HRE the Law on “**State Youth Policy**” was adopted [4].

Political activity of the youth is being encouraged countrywide at national, regional and local levels. Statistical evidence for the decisive role the youth are going to play in lives of our people emerged in the aftermath of 2019 Parliamentary Elections for the Republic of Uzbekistan. 9 deputies (6%) of the Legislative Chamber of the Parliament and local representative bodies (10%) under the age of 30 were elected during the December elections [5]. This is the result of reforms in education and youth policy throughout the country.

Most importantly, the Parliament of Uzbekistan adopted the **National Action Plan for the implementation of the provisions of the “United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (HRET)” and the “Roadmap”** to the Plan [6], which laid a new pathway to educational activities and confirms the state’s commitment to human rights values. This document can be considered as an implementation of the ideas and provisions of the Fourth phase of the World Program for Human Rights Education.

To monitor and guide the efforts in educating and training youth and general population in the field of human rights **National Commission for the implementation of the fourth phase of the World Programme for Human Rights Education has been established with the Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan** from June 7, 2021. [7]

To date, Uzbekistan has hosted several international events with the participation of the UN, OSCE, OIC, CIS, etc. to further the reforms in par with international standards. In particular, in June 2018 and in February 2021 Tashkent welcomed participants of international conference on the topic “The role of youth in preventing and countering violent extremism and radicalism leading to terrorism” [8].

At the regional level, within the framework of the Organization of Islamic Cooperation, on September 7-8, 2019, the Sixth international seminar of the OIC Independent Permanent Human Rights Commission was held on the theme “The importance of promoting and protecting the rights of youth for building peaceful democratic societies and sustainable development” [9]. During the event, Ryszard Komenda welcomed Uzbekistan as one of the fast-track countries for implementation of UN Youth Strategy. In addition, participants of the 6<sup>th</sup> international seminar adopted the outcome document – the **Tashkent Declaration on the Rights of Youth of the Member States of the Organization of Islamic Cooperation** [10].

As part of the UN75 initiative, Uzbekistan has held a large-scale event - the Samarkand Human Rights Forum 2020. At the 72<sup>nd</sup> UN General Assembly, the President of the Republic of Uzbekistan proposed the development of the UN International Convention on Youth Rights. Uzbekistan has initiated work to create this document. A Draft International Convention on the Rights of Youth has been prepared and the document received wide approval and support of international community in the framework of the Samarkand Forum [11]. Furthermore, the Forum also discussed the important and positive role of youth in sustainable development, preventing crisis and ensuring gender equality, realizing human rights, and building a culture of peace, which are incorporated into the UN Strategy “Youth-2030”.

The President of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev expressed readiness of Uzbekistan to organize the World Conference on Youth Rights in Uzbekistan under the UN auspices. In August of this year the initiative was successfully realized.

Last but not the least proposal was presented to consider the establishment of the institution of a **Special Rapporteur on Youth Rights within UN bodies infrastructure**. All of these three initiative would serve towards better education of youth for human rights and in general [12].

### **Women’s rights and HRE for women**



Eradicating gender inequality from the families and society as well as maintaining gender balance in all levels of government have been made priority in state policy [13].

The country has been actively adopting major international treaties and implementing them in life to protect women's rights in every walk of life. Newly implemented laws aimed at protecting the rights of women and providing gender equality include "On guarantees of equal rights and opportunities for women and men", "On protection of women from harassment and violence", "On protection of reproductive health of citizens", "On Amendments and addenda to art. 15 of the Family Code", "On Amendments to the Labor Code of the Republic of Uzbekistan" [14].

To provide for other rights and freedoms of women about 20 decrees and resolutions have been freshly adopted as well as reviewing existing legislation for gender bias. Expert analysis of future legislative acts for gender bias has been introduced to prevent the reappearance of eliminated shortcomings.

The adoption and implementation of these laws contributes to an increase in the proportion of women to 33% in managerial positions and 45% in the total working-age population. This also shows a noticeable increase in the representation of women politicians and women leaders in all spheres, and the country's consistent progress towards achieving gender equality.

According to Alana Armitage of UNFPA "more women leaders will appear in Uzbekistan, and urbanization will take place in a sustainable manner. Sustainable socio-economic development will be ensured, new opportunities will be created, especially for young girls who will become current and future great leaders, and their full potential will be realized, and a healthy lifestyle culture will be formed in society". This prediction comes with the hindsight of knowledge regarding new developments in the sphere human rights education which is the development of national strategy of the Republic of Uzbekistan for ensuring gender equality. The national strategy is aimed at bringing efforts to provide gender equality in line with other socio-economic reforms being carried out in Uzbekistan. [15].

Uzbekistan is developing cooperation with the UN Charter bodies in the field of the advancement of women. Our country periodically submits information to the UN Committee on the Elimination of Discrimination against Women on the implementation of its obligations in this area. In particular, in 2019, the Sixth periodic report of Uzbekistan on the implementation of the provisions of the convention was considered. As a result of their consideration, a "roadmap" has been prepared and is being applied to implement the relevant comments and proposals of UN international experts, who also noted many positive changes, progress made in changing the role and status of women in the political, socio-economic and cultural spheres of society.

To maintain objective monitoring process throughout the reforms, Uzbekistan will be continuing inviting UN Special Rapporteurs into the country to share experience and to gain international validation. One of the most recent visitors was Mr. Diego Garcia-Sayan who was invited to review the reforms in judicial branch of government in the capacity of Special Rapporteur of UN on the independence of judges and lawyers. While overall assessment of the judicial system was positive, there were two important recommendations from the special rapporteur regarding women's rights. [Ibid 14]

Mr. Garcia-Sayan draw attention to gender issues in judicial acts and provision of protective measures for women in his **first** recommendation.

**Secondly**, to improve the focus on gender issues, the special rapporteur recommended to increase the representatives of female gender in the judicial system.

The importance of gender equality was stressed during the speech of the President of Uzbekistan at the 46<sup>th</sup> annual Human Rights Council. President Mirziyoyev underlined the importance of lifting the status of women in socio-economic life of the country through encouraging entrepreneurial activity among female citizens of the country. As the status of women grow in business, economy, politics, education, medicine, and other spheres of life, more and more women are expected follow the footsteps of pioneers to get educated.

### **HRE in pandemic**

Fast spread of COVID-19 around the globe led many governments to take unprecedented measures to limit the damage from the pandemic and stop the spread of virus. While at times some governments were forced to take measures that contradicted the principles of universal

human rights, at other times governments prone to authoritarian measures took it as opportunity to demean human rights.

K. Suyunova recognizes the leeway given to governments in terms of derogating from internationally recognized standards for certain basic human rights during the pandemic while pointing out that there still exist absolutely “non-derogable” human rights which leave no room for backtracking on provision of these rights [16]. W.A. Schabas sets the bar for non-derogable rights using the jus cogens principle [17] defined by Vienna Convention of Law of Treaties as ‘a norm accepted and recognized by the international community of States as a whole as a norm from which no derogation is permitted’. These rights may include right to life and prohibition of torture which must precede in any situation.

On the other hand, during national crisis, war and other exigencies, governments do retain their right to derogate from certain human rights that are seen inalienable in peaceful or regular times. These rights, as has been shown clearly by the COVID-19 pandemic, may include freedom of movement, freedom of congregation, etc. In fact, A. Greene sees COVID-19 pandemic as perfect example of “ideal state of emergency” [18] which paved the way for governments around the world to derogate from providing certain human rights.

Despite the negative impact of the global pandemic on all spheres of society and the state, especially on the economy and social sphere, 2020 was a turning point on ensuring women’s and youth’s rights and freedoms. First, to expand the access of the population, especially women and children, to modern high-quality medical services and medicines. The principle formed by the President of the country, which states that taking care of the health of the mother and child is taking care of the whole society, of our future, is being implemented.

The international community recognizes Uzbekistan’s experience in deep reform, creation and development of a high-quality healthcare system and pharmaceutical industry in the country, public health protection, and the formation of a healthy lifestyle culture in society, which makes it possible to ensure a successful fight against the pandemic.

At the same time, National Human Rights Centre of the Republic of Uzbekistan has been continuously conducting master classes and online lessons to educate the citizens of Uzbekistan even in remotest places. National Centre of the Republic of Uzbekistan for Human Rights in cooperation with Tashkent State University of Law developed a special training module online “**Human dignity is the supreme value**” with the aim of advancing skills and expertise of the employees of judicial and law enforcement bodies in the field of international standards for human rights and freedoms. Aforementioned training is purpose built for senior staff of judicial and law enforcement agencies. The training module is designed to be delivered in **2 phases**, the first phase encompasses the training of senior officials of the judiciary and law enforcement agencies at the central and regional levels, and the second phase involves the training of city and district managers [19]. Within the first stage of this module, from November 18 to November 2021, 2021, a total of 40 online sessions were held, in which more than 400 senior staff were trained. 9 leading international experts were involved in the training process. As part of the first phase of this module, from November 18, 2020 to January 29, 2021, a total of 40 online trainings were conducted, in which more than 400 employees of judicial and law enforcement bodies were trained. 9 leading international experts were involved in the training process.

Resulting situation from global pandemic damaged the human rights of children to a bigger degree than it did their health. Children’s right to education suffered the most. Across the globe schools were the first places to be closed as soon as the risk of virus spreading became imminent. Uzbek government closed the schools on March the 16th and one month later on 21<sup>st</sup> of April government announced its decision to finish the academic year via distance learning. As a result, children in Uzbekistan and other countries of the world are having to adapt to a more sedentary lifestyle within the confines of their homes or flats.

### **Using IT to achieve HRE goals**

During the pandemic human rights issues became especially important throughout the globe. Uzbekistan did not stop its efforts in educating the population in human rights despite the challenges of the period. National Human Rights Centre of the Republic had planned 15 field trips to remote areas with the purpose of educating vulnerable layers of population about their human rights. Despite the fact that travelling was made impossible due to pandemic restrictions

master-classes were carried out using information technologies.

Throughout the period, ICT has been especially well utilized by NGOs to raise awareness about the human rights among the receivers of human rights and organizations and entities most responsible for providing and respecting human rights [20].

In particular, use of social networks and mobile applications for the greater good have been serving for the improvement of human rights literacy and bettering the effectiveness of human rights education among Uzbek population.

#### **Way forward: Global Forum on HRE**

Importance of education in every walk of life has been undeniable fact of existence since the beginning of civilized history. Human rights movement is no exception and making headway in this field without educating the masses on human rights, their importance and role in their enjoyment of life is practically impossible. With a view to furthering the progress in this field in 2011, the General Assembly adopted the United Nations Declaration on Human Rights Education and Training [21]. This document has become a cornerstone tool and point of reference for all efforts in human rights education. International community recognizes the human rights and fundamental freedoms and promotes their observance by the norms and international human rights mechanisms. The right to education is the starting point for the enjoyment of all human rights. It includes human rights education, the right to learn about these rights, and methods and means to protect and promote human rights in our communities. Human rights education and training is a lifelong process that affects all ages.

This document obliges every organ of society to promote respect for human rights and fundamental freedoms through education and training. At the same time, it guarantees every person right to education which should be directed to the full development of the human personality and a sense of dignity, to enable all persons to be useful participants in a free society and to promote mutual understanding, tolerance, and friendship among all nations and all racial, ethnic or religious groups, and to contribute to the work of the United Nations in the maintenance of peace and security and the promotion of development and human rights [22].

To review the achievements of the past decade, to plan for the future, and to commemorate the 10<sup>th</sup> anniversary of UN Declaration on Human Rights Education and Training, the President of the Republic of Uzbekistan proposed to hold a Global Forum dedicated to the 10th anniversary of the UN Declaration on HRET during his speech at the 46th session of the United Nations Human Rights Council.

The main objective of the forum proposed to be held in Tashkent will be summing up the intermediate results of the implementation of the Declaration on HRET and the UN World Program for Human Rights Education, the presentation of best practices and innovative approaches in this field, exchange of opinions and recommendations on improving human rights education and training systems at the international, regional and national levels.

#### **Conclusion**

COVID-19 has presented governments around the world with unprecedented challenges due to the conditions under which global pandemic swept across the globe. At the time of global rush towards implementing measures to minimize the negative effect of COVID-19, human rights, democracy, and inalienable freedoms of nations suffered to great extent. Looking through the lenses of international law of human rights, it must be acknowledged that government do have a duty to derogate from international standards of human liberties and freedoms, with the purpose of protecting the masses from exposure to life threatening risks. However, the derogation, reason for derogation, and expected result should be distinctly linked. There is real need to keep governments under check so that they do not abuse the right to derogate from international norms for political purposes or personal benefits.

10-year anniversary of UN Declaration on Human Rights Education and Training is expected to serve as point of recount where Uzbekistan will review the progress that has been made in the field with reference to its commitment to the Declaration. The last five years have seen major improvement in this area and the experience from this period and the review of its results should be used to gain better results for the goals outlined in the "Roadmap" for Human Rights Education.

While ten-year anniversary and all of the achievements of Uzbekistan are certainly a

cause of celebration, the country should not take its eyes off from the future.

#### **Иқтибослар/Сноски/References::**

1. Office of the High Commissioner for Human Rights, 'United Nations Human Rights Appeal 2021' // URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/AnnualAppeal2021.pdf>.
2. United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (2011). Article 1, paragraph 2.
3. Office of the High Commissioner for Human Rights, 'About the right to education and human rights'. // URL: <https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/SREducation/Pages/EducationAndHR.aspx>.
4. Institute for Research of Youth Problems and Training Prospective Personnel at the Academy of Public Administration under the President of the Republic of Uzbekistan, 'The Law of the Republic of Uzbekistan "On State Youth Policy"'. // URL: <https://yomi.uz/en/the-law-of-the-republic-of-uzbekistan-on-state-youth-policy/>.
5. The Central Election Commission of the Republic of Uzbekistan 'Parliamentary Elections on December 22, 2019'. // URL: <https://elections.uz/en/lists/view/2246>.
6. Approved by the Joint Resolution of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan and the Council of the Senate of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated July 15, 2019 No.2600-III/PK-563-III.
7. The official website of the National Centre for Human Rights. 'Инсон ҳуқуқлари соҳасидаги Жаҳон таълим дастурини амалга ошириш бўйича Миллий комиссия тузилди'. // URL: <http://insonhuquqlari.uz/uz/news/national-commission-for-the-implementation-of-the-world-program-for-human-rights-education-established>.
8. Udz.uz 'Международная конференция на актуальную тему' // URL: [https://udz.uz/rus/news/mejdunarodnaya\\_konfereniya\\_na\\_aktualnuyu\\_temu.html](https://udz.uz/rus/news/mejdunarodnaya_konfereniya_na_aktualnuyu_temu.html); [https://www.s-cica.org/news\\_detail/?newsid=262](https://www.s-cica.org/news_detail/?newsid=262).
9. Uzdaily, 'The importance of promoting and protecting youth rights in building peaceful, democratic societies and sustainable development'. // URL: <http://www.uzdaily.com/en/post/52291>.
10. AsianForum, 'Tashkent Declaration'. // URL: <https://www.asianforum.uz/en/menu/tashkent-declaration>.
11. OSCE, 'The rights of young people focus of the Samarkand Human Rights Forum'. // URL: <https://www.osce.org/secretariat/459994>.
12. Official web-site of the President of Uzbekistan, 'Speech by the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev at the 46th Session of the United Nations Human Rights Council' // URL: <https://president.uz/en/lists/view/4179>.
13. UNDP in Uzbekistan, 'Women's rights in a changing society' // URL: <https://www.uz.undp.org/content/uzbekistan/en/home/blog/2020/how-uzbekistan-is-changing-its-attitudes-towards-womens-rights.html>.
14. Interkomitet, 'Academician Akmal Saidov on the gender policy of the new Uzbekistan in the context of international trends in parliamentarism' // URL: <https://interkomitet.uz/main/academician-akmal-saidov-on-the-gender-policy-of-the-new-uzbekistan-in-the-context-of-international-trends-in-parliamentarism/?lang=en>.
15. Society.at, Akmal Saidov. 'Policies for gender equality in modern Uzbekistan Part I' // URL: <https://www.society.at/policies-for-gender-equality-in-modern-uzbekistan-part-i/>.
16. Suyunova Kumush Akhatovna, Dimensions of human rights and derogation clauses during COVID-19 pandemic under article 15 of the European convention on human rights (ECHR) // URL: <https://yuristjournal.uz/index.php/lawyer-herald/article/view/156>.
17. William A. Schabas, The European Convention on Human Rights: A Commentary (OUP 2015).
18. Greene, A. (2020). Emergency Powers in a Time of Pandemic (1st ed.). Bristol University Press. <https://doi.org/10.2307/j.ctv1850gbm>.
19. Official website of NCHR, 'Special Training Module on Human Rights' // URL: <http://insonhuquqlari.uz/en/news/special-training-module-on-human-rights>.
20. Khandagale, Vidyanand. (2016). 'Information Communication Technologies and

Human Rights in 21st Century' // URL: [https://www.researchgate.net/publication/303895075\\_Information\\_Communication\\_Technologies\\_and\\_Human\\_Rights\\_in\\_21st\\_Century](https://www.researchgate.net/publication/303895075_Information_Communication_Technologies_and_Human_Rights_in_21st_Century).

21. Adopted by the General Assembly, Resolution 66/137, A/RES/66/137, 19 December 2011.

22. United Nations Declaration on Human Rights Education and Training (2011) // URL: [https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Compilation/Pages/UnitedNationsDeclarationonHumanRightsEducationandTraining\(2011\).aspx](https://www.ohchr.org/EN/Issues/Education/Training/Compilation/Pages/UnitedNationsDeclarationonHumanRightsEducationandTraining(2011).aspx).



## ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ПУЛАТОВА Нодирахон Собиржонова**

Тошкент давлат юридик университети докторанти (DSc),

Юридик фанлар номзоди

E-mail: [dilanor@mail.ru](mailto:dilanor@mail.ru)

### ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА ЭЛЕКТРОН ОДИЛ СУДЛОВ ВА СУД ҲУЖЖАТЛАРИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ПУЛАТОВА Н.С.**

Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда электрон одил судлов ва суд ҳужжатлари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 117-126.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-14>

#### **АННОТАЦИЯ**

Мақолада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда ахборот-коммуникация технологиялари имкониятларидан самарали фойдаланиш механизмлари, “электрон одил судлов” тушунчаси, судларнинг низоларни АКТ ёрдамида, аввало, электрон ҳужжат айланиши ҳамда бошқарув ва видеоконференц алоқа тизимлари орқали ҳал қилишини ва бунинг натижалари ахборот тизимида акс этиш асослари тадқиқ қилинган.

**Калит сўзлар:** ахборотлаштириш, электрон суд жараёни, рақамли судлов, судларни ахборотлаштириш, рақамли одил судлов, электрон рақамли имзо, электрон ҳужжат айланиши, электрон туловлар.

**ПУЛАТОВА Нодирахон Собиржонова**

Докторант (DSc) Ташкентского государственного юридического университета,

кандидат юридических наук

E-mail: [dilanor@mail.ru](mailto:dilanor@mail.ru)

### ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВОСУДИЕ И СУДЕБНЫЕ АКТЫ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

#### **АННОТАЦИЯ**

В статье исследуются механизмы эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в защите прав человека, понятие “электронное правосудие”, способность судов разрешать споры с помощью ИКТ, в первую очередь, посредством электронного документооборота и управления и видеоконференцсвязи.

**Ключевые слова:** информатизация, электронное судебное разбирательство, цифровое судебное разбирательство, судебная информация, электронное правосудие, электронная цифровая подпись, электронный документооборот, электронные платежи.

PULATOVA Nodirakhon  
Tashkent State University of Law, DSc candidate,  
Candidate of Legal Sciences  
E-mail: [dilanor@mail.ru](mailto:dilanor@mail.ru)

## ELECTRONIC JUSTICE AND JUDICIAL ACTS IN THE FIELD OF DIGITAL HUMAN RIGHTS PROTECTION

### ANNOTATION

The article examines the mechanisms of effective use of information and communication technologies in the protection of human rights, the concept of «electronic justice», the ability of courts to resolve disputes using ICT, primarily through electronic document management and management and videoconferencing.

**Keywords:** informatization, electronic court proceedings, digital court proceedings, judicial information, electronic justice, electronic digital signature, electronic document management, electronic payments.

Бугунги кунда ҳаётнинг барча соҳаларига ахборот-коммуникация технологиялари (кейинги ўринларда — АКТ, ИТ-технологиялар)нинг жорий этилиши замонавий глобал тенденция бўлиб, Ўзбекистон ҳам бундан мустасно эмас. АКТ ривожланиши билан ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш соҳасининг деярли барча тармоқларида ҳуқуқни муҳофаза қилиш органларини электрон қўллаб-қувватлаш инфратузилмаси жадал шаклланмоқда.

“Электрон одил судлов” (инглизча — e-justice) атамаси бизнинг кундалик ҳаётимизда аллақачон илдиз отган бўлиб, одатда АКТдан фойдаланишга асосланган ҳамда одил судловнинг шаффофлиги, очиқлиги ва ҳаммабплигини таъминлашга қаратилган одил судловни амалга ошириш усули тушунилади. Оддийроқ айтганда, электрон одил судлов — аввало, процессуал ҳаракатларни ва умуман, суд ишларини электрон шаклда амалга ошириш имконияти.

Юриспруденция соҳасида АКТдан фойдаланиш билан боғлиқ баъзи атамаларнинг мазмунини аниқлаштириш зарур деб ҳисоблаймиз. Масалан, “электрон суд жараёни”, “рақамли судлов”, “судларни ахборотлаштириш”, “рақамли одил судлов” атамаларини фарқлаш керак. “Судларни ахборотлаштириш” атамаси судларга ахборотни қайта ишлаш имконини берадиган компьютер ресурслари ва технологиялари билан таъминлашни англатади, лекин у электрон шаклдаги процессуал ҳаракатларнинг моҳияти ва тартибини ифодаламайди.

“Электрон суд жараёни” суд жараёнини электрон воситалар ва технологиялар ёрдамида ташкил қилиш тартибини, шу жумладан суд жараёнларини видео, аудиоёзувларда қайд этишни, шунингдек суд жараёни стенографиясининг янги турларини англатади. “Рақамли (электрон) суд иш юритуви” атамаси процессуал суд ҳаракатларини электрон шаклда амалга ошириш тартиби ва усулларини билдиради. Масалан, рақамли суд иш юритувининг элементларига қуйидагилар киради: судга электрон шаклда (даъво аризаси билан) мурожаат қилиш, ахборот тизимида рўйхатдан ўтиш, ишни кўриб чиқиш (АКТ орқали иш материаллари билан танишиш, суд ишини электрон шаклда олиб боришва бошқалар), томонларга хабар бериш (СМС-хабарнома, электрон почта, шахсий кабинет орқали), суд ҳужжатларини Интернетда эълон қилиш ва ҳ.к.

Юридик адабиётларда “электрон одил судлов” атамасини “рақамли одил судлов” атамасидан фарқлаш керак, деган ёндашув мавжуд [1]: биринчиси — ахборот ташувчининг хусусиятларини акс эттирса, иккинчиси маълумотларнинг мавжудлик шаклини ифодалайди. Ушбу ёндашувга кўра, “рақамли одил судлов” деганда алоқа(коммуникация)ларнинг кўп қисми рақамли муҳитга ўтиши ва, ҳеч бўлмаганда, юзма-юз мулоқот билан тенг мақомда бўлиши назарда тутилади, “электрон одил судлов” тушунчаси эса асосан судларнинг низоларни АКТ ёрдамида, аввало, электрон ҳужжат

айланиши ҳамда бошқарув ва видеоконференцалоқа тизимлариорқали ҳал қилишини ва бунинг натижалари ахборот тизимида акс этишини билдиради [2]. Қисқаси, уларнинг фикрича, биринчи атама мазмун жиҳатидан иккинчисидан кенгроқдир.

Бизнинг фикримизча, бу ердатерминологиянинг нозик жиҳатларига чуқурлашишнинг ҳожати йўқ, чунки аслида “электрон” ва “рақамли” тушунчалари синоним сифатида кенг қўлланилади, орасидаги фарқ эса асосан уларнинг илмий муомалага киритилиш эволюцияси билан боғлиқ. Шундай бўлса-да, “рақамли одил судлов” атамасини қўллаш тўғрироқ бўлади, деб ҳисоблаймиз. Фикримизни асослаб беришга ҳаракат қиламиз.

Биринчидан, “рақамли одил судлов” юқоридаги тушунчаларга қараганда кенгроқдир, чунки уларни тўлиқ қамраб олади. Иккинчидан, бу атама одил судловда қўлланиладиган барча рақамли воситалар, шакл, усул ва технологиялар жамланмасини давлат ҳокимиятининг ажралмас вазифаси сифатида ифодалайди. Бошқача айтганда, “одил судлов” тушунчаси “суд иш юритуви”, “суд жараёни” тушунчалари билан қандай муносабатда бўлса, “рақамли одил судлов” тушунчаси ҳам “рақамли суд иш юритуви”, “рақамли суд жараёни” тушунчалари билан худди шундай, яъни бутун ва қисм каби муносабатдадир.

Шу билан бирга, рақамли одил судлов—одил судловнинг мустақил тури эмас, балки одил судловни амалга оширишнинг ўзига хос шакли, усули. Аслида, оддий ва рақамли одил судлов мазмун жиҳатидан умуман фарқ қилмайди, фарқ фақат унинг шаклида (расмийлаштирилишида), ташқи, айтиш мумкинки, рақамли қобилигида. Рақамли одил судлов суд жараёнлари иштирокчиларнинг барча ҳуқуқларига ва суд тартиб-таомилларига риоя қилган ҳолда онлайн тарзда тўлақонли (айтиш мумкинки — тенг қийматли) кўриб чиқиш имконини беради.

Электрон одил судловнинг асосий вазифаси — одил судлов очиқ, ошқора, самарали ва сифатли бўлишига имкон берадиган АКТ ёрдамида судни қулайроқ қилиш. Бундан ташқари, АКТ ёрдамида суд амалиётининг бир хиллигини, суд жараёнининг қонунийлигини таъминлаш мумкин. Ва албатта, бу асосий мақсадга, яъни адолатли ҳукм чиқарилишига эришиш имконини беради.

Бундан ташқари, АКТни одил судлов соҳасига татбиқ этиш судгача ва суддан ташқари ҳал қилиш амалиётини кенгайтиришга, низоларни дастлабки босқичда юмшатишга (деэскалацияга) ёрдам беради, шунингдек фуқароларнинг ўз ҳуқуқларини самарали ҳимоя қилишига тўсқинлик қиладиган ҳуқуқий камчиликларнинг ўрнини тўлдирди. Амалиёт шуни кўрсатдики, коронавирус пандемияси шароитида даъволар ва ҳужжатларни электрон шаклда топшириш ва суд жараёнлари иштирокчиларининг онлайн ўзаро алоқаси, видеоконференцалоқалар тизимлари, суд мажлисларини (баённома тарзида) ёзиб олиш ҳамда суд органлари фаолиятини автоматлаштиришнинг бошқа усулларида фойдаланиш катта самара беради.

Масалан, “Остона” халқаро молия маркази ҳузурида Марказий Осиё минтақасидаги тижорий низоларни ҳал қилиш учун Халқаро арбитраж маркази (МАК) ташкил этилган. МАК қарорлари 1958 йилги Нью-Йорк конвенциясига биноан қонуний кучга эга. 2019 йил февраль ойидан бошлаб МАКда суд ишларини юритиш жараёнларини бошқаришга ва суд муҳокамаларининг боришини онлайн кузатишга имкон берадигане-Justice электрон судлов тизими ишляпти [3].

Хорижий тажрибани ҳисобга олган ҳолда, келажакда ахборот технологияларининг ривожланиши бир қатор оддий суд ишларида, шунингдек, тортишувсиз ишларда юзма-юз кўришиб ўтказиладиган суд эшитувларидан воз кечишга имкон беради, деб тахмин қилиш мумкин. Бу одил судловни нафақат оператив, балки фуқаролар учун анча ҳаммабоп қилади, уларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш имкониятларини сезиларли даражада кенгайтиради.

Ўзбекистон суд амалиётини таҳлил қилиш сўнгги йилларда суд фаолиятини ахборотлаштириш жараёнлари кенгайтириб бораётганини кўрсатмоқда. Айни вақтда, энг янги технологияларни жорий этиш ва улардан фойдаланиш соҳасида иқтисодий судлар тизими етакчи бўлиб, уларда онлайн (одил) судловни амалга ошган факт деб ҳисоблаш мумкин.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикасида адлия соҳасига АКТни жорий

этиш учун норматив-ҳуқуқий база, умуман олганда, яратилган. Уни “Ахборотлаштириш тўғрисида”, “Электрон рақамли имзо тўғрисида”, “Электрон ҳужжат айланиши тўғрисида”, “Электрон тўловлар тўғрисида”, “Ахборотлиш кафолатлари ва эркинлиги тўғрисида”ги ва бошқа қонунлар ташкил этади.

Суд ҳокимияти органлари фаолиятининг рақамлаштирилишини таъминлаш, судлар ва бошқа идоралар ўртасида ўзаро маълумот алмашишни такомиллаштириш мақсадида кейинги йилларда бир қанча ҳужжатлар, жумладан: 2017 йил 7 февралда Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон фармони билан тасдиқланган “2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегияси” [4], 2017 йил 21 февралда «Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-4966-сон фармони [5], 2017 йил 30 августда “Судлар фаолиятига замонавий ахборот-коммуникация технологияларини янада кенгроқ жорий этиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПҚ–3250-сон қарори [6], 2020 йил 24 июлда “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-6034-сон фармони [7], 2020 йил 3 сентябрда «Суд ҳокимияти органлари фаолиятини рақамлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПҚ-4818-сон қарори [8], 2020 йил 7 декабрда “Судьяларнинг чинакам мустақиллигини таъминлаш ҳамда суд тизимида коррупциянинг олдини олиш самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-6127-сон фармони [9] қабул қилинди. Ушбу фармон билан судьяликка кадрларни танлаш, тайёрлаш, лавозимга тайинлаш, шунингдек, судьялар фаолиятини баҳолашда ҳолислик ва шаффофликни таъминлаш мақсадида ушбу жараёнларга замонавий ахборот технологияларини изчил жорий қилиш ҳусусан, илк бор судьялик лавозимларига номзодларни танлаш бўйича имтиҳон жараёнларини Интернет тармоғи (веб-сайт) орқали онлайн тарзда ёритиб боришни йўлга қўйиш назарда тутилган.

Кўрилган чора-тадбирлар натижасида судлар фаолиятида уларга масофадан мурожаат этиш, видеоконференцалоқа тизимидан фойдаланган ҳолда суд мажлисларида иштирок этиш, ишларни судьялар ўртасида автоматик тақсимлаш, суд қарорларини Интернет тармоғида эълон қилиш, ижро ҳужжатларини мажбурий бажариш учун электрон шаклда тақдим этиш тизимлари жорий этилди.

Шу билан бирга, фуқаролик ишлари бўйича судлар фаолиятини ахборотлаштириш ҳолатининг таҳлили суд фаолиятини компьютерлаштириш паст даражада қолаётганини кўрсатмоқда. 2011 йилдаёқ судлар фаолиятига АКТни жорий этиш, бу борада ягона услубий ва комплекс ёндашувни таъминлаш мақсадида Олий суд томонидан Ўзбекистон Республикаси умумий юрисдикция судлари тизимида ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш концепцияси тасдиқланди. Мазкур ҳужжатда суд жараёнига автоматлаштирилган тизимларни изчил жорий этиш ва ушбу жараёнда юзага келиши мумкин бўлган (норматив-ҳуқуқий таъминот, ахборот хавфсизлиги, кадрлар билан таъминлаш ва бошқа) масалаларнинг ҳал қилинишини таъминлаш назарда тутилган. Бироқ, ушбу ҳужжатда кўзда тутилган чора-тадбирлар тўлиқ бажарилмай қолиб кетди.

БМТ Тараққиёт дастурининг экспертлари таъкидлаганидек, умумий юрисдикция судларида мавжуд АКТ воситалари хилма-хил воситалар тўпламларидир. Уларнинг асосий вазифаси — муассасага оид вазифаларнинг бажарилишини таъминлаш (ҳужжатларни офисда тайёрлаш, бухгалтерия ҳисоби ва ҳисобот вазифаларининг бажарилишини, суд иш юритувини чекланган доирада таъминлаш), бирламчи статистик маълумотларни йиғиш. Судьяларнинг (“LexUZ”, “Норма”, “Право”, “Юрида”) ахборот-ҳуқуқий маълумотлар базаларидан фойдаланиши норматив ҳужжатлар билан тартибга солинмаган, бунинг натижасида улар судьяларнинг шахсий ташаббуси билан ишлатилади. Жиддий камчиликлардан бири — идоравий алоқа ва маълумотларни узатиш тизимининг йўқлиги.



Турли даражалардаги судларни бирлаштирувчи ягона идоровий ахборот тизими мавжуд эмас, қуйи ва юқори судлар ўртасида электрон ахборот алмашинуви йўлга қўйилмаган [10].

Бу муаммоларни ҳал қилиш учун, бизнинг фикримизча, хорижий давлатларнинг суд фаолиятида АКТни жорий этиш соҳасидаги ютуқларидан фойдаланиш зарур. Масалан, АҚШ тажрибаси бу борада муайян қизиқиш уйғотади. 2002 йилда қабул қилинган “E-governmentact” (“Электрон ҳукумат шартномаси”) судлар фаолиятида АКТдан фойдаланишни тартибга солувчи бир қатор қоидалар белгиланган. Хусусан, қонунда ҳар бир суднинг веб-сайти бўлиши, унда суд жойлашган манзил, унда кўриб чиқиладиган ишлар ва уларнинг материаллари тўғрисидаги маълумотларни кўриш тартиби ва бошқа маълумотлар кўрсатилиши ҳақидаги шартлар белгиланган. Шуни ҳам таъкидлаш жоизки, процессуал қонун ҳужжатларига мувофиқ, судларга “тарафларнинг ҳужжатларни электрон шаклда топширишига рухсат бериш ёки буни талаб қилиш” ваколати берилган. Агар керак бўлса, суд жараёнининг ҳар бир иштирокчиси суд ҳужжатлари, жумладан, қарорлар, баённомалар ва бошқалар билан танишиши мумкин [11].

Корея Республикасида электрон ҳужжат топшириш тизими (Electronic Case Filing System) иккита асосий қисмдан иборат: а) судга даъво аризасини юбориш ва электрон шаклда суддан билдиришномалар олиш ҳамда Интернет орқали ишнинг боришини кузатиш имконини берадиган File and Serve хизмати; б) ишларни судда кўриб чиқишни автоматлаштиришга имкон берувчи Litigation Procedure (даъво процесси) хизмати. Бундан ташқари, 2006 йилда ишларни кўриб чиқиш жадвалини, иш бошқарувини ва суд қарорларини электрон шаклда тайёрлашни автоматлаштиришга мўлжалланган JUSTICE тизими (Judge’s Unified system for Intelligent Case Management, яъни судьяларнинг ишларни ақлли бошқариш бўйича ягона тизими) жорий этилди [12].

Германия электрон адлия (суд иш юритуви) тизимида “Электрон суд ва бошқарув (маъмуриятчилик)нинг почта тизими” ([www.egvp.de](http://www.egvp.de)), маълумотнома ахборот тизимлари, видеоконференцалоқа тизими, ҳужжатларни электрон шаклда топшириш каби модуллар киради [13].

Буюк Британияда «Electronic Working Pilot Scheme» тизими амал қилади. Масалан, қарз йиғиш (ундириш) билан боғлиқ даъволарни судларга электрон тарзда махсус марказлар — Money Claim Online ва Claim Production Centre — орқали юбориш мумкин эди. Бундан ташқари, Қироллик суд хизматининг “e-Lis” электрон юридик кутубхонаси мавжуд бўлиб, у мамлакатдаги барча суд муассасаларининг ҳуқуқий маълумотлар базаларига бемалол (бепул) киришни таъминлайди.

Малайзияда адвокатлар судларга ҳужжатларни онлайн топшириш тизимидан фойдаланишга мажбур. Онлайн ариза бериш тизимидан фойдаланишда ёрдам бериш учун судларда махсус хизмат бюрolari ташкил этилган. E-COURT (Э-СУД) бир қанча тизимларни ўз ичига олади: видеоконференцалоқа, виртуал суд ва голографик технологиялардан фойдаланиш, электрон архив, ишларни бошқариш тизими, чиқарилган суд қарорлари маълумотлар базаси, навбатни бошқариш тизими, суд мажлисларини ёзиб олиш ва транскрибация. Бундан ташқари, тизим ҳар бир ишнинг баённомасини электрон шаклда кўриш имконини беради. Аудио-видеоёзув тизими суд жараёнини қайд қилади, судьяларни қўлда ёзиш мажбуриятдан озод қилади [14].

Собиқ Иттифоқ давлатлари орасида Эстония, Россия, Қозоғистон ва Озарбайжон каби давлатлар рақамли одил судловни ташкил қилишда бошқалардан кўпроқ натижаларга эришган.

Масалан, Эстония фуқаролик судларининг ахборот тизими судьяларнинг барча ҳужжатлари ва ҳаракатларини қайд этиш ва сақлашга, ҳар бир судьянинг ҳозирги иш ҳажмини ҳисобга олган ҳолда, қабул қилинган ишларни судьялар ўртасида автоматик тақсимлашга ҳамда суд ҳужжатларини (судьянинг қарори асосида) «E-Toimik» порталида эълон қилишга имкон беради. Бу тизим ҳужжатларни Интернет орқали қабул қилиш, суд иштирокчиларини аризани кўриб чиқиш жараёни ва суд кўриб чиқаётган ишнинг



ҳолати билан таништириш имконини беради. Бундан ташқари, «E-Toimik» тизими тарафларга судлар томонидан қабул қилинган ҳужжатларни судлардан олиш имконини беради. Суд қарорлари, ажримлари ва чақирув қоғозлари рақамли шаклда ёки ахборот тизими орқали топширилади (бунда хатларнинг очилиш санаси автоматик тарзда қайд этилади) ёки иштирокчининг электрон почтаси орқали юборилади (ушбу ҳолда у хатни қабул қилгани ҳақида судга хабар бериши шарт) [15]. Шунини алоҳида қайд этиш жоизки, идоралараро ахборот ҳамкорлиги тизими судга бир тугмани босиб олиш орқали суд жараёни иштирокчиси ҳақидаги барча керакли маълумотларни олиш имконини беради. Тизимнинг яна бир афзаллиги шундаки, унда мавжуд бўлган жараён иштирокчилари тўғрисидаги маълумотлар асосида процессуал ҳужжатларни (чақирув қоғози, суд ҳужжатлари ва бошқаларни) тузиш имкониятини беради.

Россияда ГАС «Правосудие» («Одид судлов» ДАТ) электрон суд ишларини юритиш тизими муваффақиятли жорий этилди ҳамда судлар билан суд бошқармаси (департаменти) ўртасида самарали маълумот алмашиш учун телекоммуникация инфратузилмаси шакллантирилди, суд муҳокамаларини аудио-видео ёзиб олиш тизими татбиқ этилди. 2021 йилда Россияда суд қарорларини (ҳукм) чиқаришда сунъий интеллектдан фойдаланиш бошланди. Европа Кенгаши одид судловининг самарадорлиги бўйича Европа комиссиясининг (СЕРЕJ) одид судловнинг самарадорлиги ва сифатини баҳолашга бағишланган 2020 йилги ҳисоботида кўра, Россия судларининг жиноят иштирокчилари билан мулоқотда рақамли технологияларни қўллаш даражаси 8,6 баллга баҳоланди, айна вақтда Европада ўртача кўрсаткич 4,1 баллни ташкил этади [16].

Озарбайжонда «Электрон суд» АТ судлардаги ишлар ҳолатига доир, шу жумладан суд ишлари, суд мажлислари, ишларнинг барча тоифалари бўйича қабул қилинган қарорларсони кабилар ҳақидаги маълумотларни реал вақт режимида кўрсатади, электрон даъво аризаларини юборади ва ҳ.к. «Суд жараёни иштирокчисининг шахсий кабинети» электрон имзо билан тасдиқланган электрон даъво аризалари ва бошқа ҳужжатларни тақдим этиш, суд иши материаллари билан батафсилроқ танишиш, тайинланган суд жараёнлари ҳақида масофадан туриб хабар бериш, суд қарорларини (судьянинг электрон имзоси билан) электрон шаклда олиш имконини беради. Судга буйруқ тартибида юритиладиган ишлар бўйича электрон аризалар топширилганидан сўнг ўша куни ёки узоғи билан эртаси куни электрон суд қарорлари берилади. Суд буйруғи тартибида чиқариладиган суд ҳужжатлари ижро этувчи органларга электрон шаклда ҳам юборилади. Суд қарорларининг ягона базасида судьянинг электрон имзоси билан тасдиқланган иш бўйича барча суд қарорлари сақланади [17].

Халқаро тадқиқотлар шуни кўрсатадики, кўп ҳолларда бузилган ҳуқуқларнинг тикланишига одамларнинг ўз ҳуқуқлари ва мавжуд тартиб-қоидаларини билмаслиги тўсқинлик қилади. Масалан, World Justice Project («Жаҳон адолат лойиҳаси») га кўра, одамларнинг учдан бир қисмидан камроғи юзага келаётган низоларнинг ҳуқуқий моҳиятини тушуна олади — муаммоли вазиятлар одатда муқаррар нарса (институционал сабабга эга ҳолат) ёки омадсизлик натижаси сифатида қабул қилинади. Яна бир тўсиқ — суд ишларини юритишнинг молиявий ва процессуал жиҳатдан имконсизлиги — ҳуқуқий низоларга дуч келган шахсларнинг 70% идан кўпроғи ҳатто ҳуқуқий маслаҳат олиш учун ҳам мурожаат этишмайди [18].

Инсон ҳуқуқларини рақамли маконда ҳимоя қилиш муаммолари инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари спектрининг муҳим таркибий қисми ҳисобланади. Тадқиқотимиз мавзусини инобатга олган ҳолда, биз суд ҳужжатларини рақамли шаклда қабул қилишда инсон ҳуқуқларига риоя қилиниши билан боғлиқ масалаларни кўриб чиқиш билан чекланамиз. 2019 йил 2 июль куни Ўзбекистон Республикасининг «Шахсга доир маълумотлар тўғрисида» ги ЎРҚ–547-сон Қонуни [19] қабул қилиниши муносабати билан АКТ соҳасидаги шахсий маълумотларни ҳимоя қилиш билан боғлиқ кўплаб саволлар туғилмоқда.

Масалан, мазкур қонун 3-моддаси мазмунининг маъноси аниқлик киритишни тақозо этмоқда. Унга кўра, «Қонуннинг амал қилиши шахсга доир маълумотларга ишлов бериш ва уларни ҳимоя қилиш чоғида қўлланиладиган ишлов бериш воситаларидан,

шу жумладан ахборот технологияларидан қатъи назар юзага келадиган муносабатларга нисбатан татбиқ этилади”. Айни вақтда у “тезкор-қидирув, разведка ва контрразведка фаолияти, жиноятчиликка қарши курашиш, ҳуқуқ-тартиботни сақлаш жараёнида, шунингдек жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштиришга қарши курашиш доирасида олинган шахсга доир маълумотларга ишлов бериш чоғида юзага келадиган муносабатларга нисбатан татбиқ этилмайди”. Бизнинг фикримизча, одил судловни амалга ошириш (шу жумладан рақамли шаклда) мазкур қонун доирасига киради, чунки одил судловни жиноятчиликка қарши курашиш ёки ҳуқуқ-тартиботни сақлашнинг вазифаси деб бўлмайди.

Масалан, агар юқорида айтиб ўтилган тадбирлар давомида олинган шахсий маълумотларни бевосита суд жараёнида қайта ишлаш зарурати туғилса, бундай қайта ишлаш ушбу қонун қоидаларига мувофиқ амалга оширилиши керак. Айни вақтда, шуни ҳам инобатга олиш керакки, судда қатнашувчиларнинг биометрик маълумотларини йиғиш оқибатларининг аҳамияти ҳақида гапирганда, уларнинг шахсий маълумотлари иш материалларида (қоғозда) сақланиб қолиши ва ишни кўриб чиқиш вақтида уларни кўриш мумкинлигини унутмаслик керак.

Яна бир муҳим жиҳат. Ҳозирги вақтда бузилган ҳуқуқларни тиклаш кўплаб одамлар учун анча қиммат, мураккаб ва бюрократлашган жараён бўлиб қолавериши мумкин. Аммо, суд жараёнига ахборот технологияларининг жорий этилиши уни интуитив жиҳатдан тушунарли ва бинобарин, ҳеч бўлмаганда, кераксиз процедураларва профессионал вакил учун харажатлар бўлмаслиги сабабли, энг камида, арзонроқ қилади.

Албатта, юқорида тавсифланган механизмни жорий этиш учун жиддий ташкилий чора-тадбирлар ва молиявий сармоялар зарур бўлади.

Ҳозирда даъволар миқдори 5 минг долларгача бўлган айрим тоифадаги фуқаролик ишларини бутунлай онлайн режимда кўриб чиқадиган трибунал фаолият юритаётган Канадани мисол сифатида келтиришимиз мумкин. Ариза беришда даъвогар даъво аризаси тузилиши учун асос бўладиган сўровнома (анкета) шаклини тўлдиради. Кейин томонларга низони ихтиёрий равишда ҳал қилиш таклиф этилади. Таклиф рад этилган тақдирда ишга медиатор қўшилади. Агар бу натижа бермаса, томонлар анъанавий судга мурожаат қилиши мумкин бўлади. Айни вақтда, статистик маълумотларга кўра, медиация тартиб-таомили ўтказилганидан кейин мурожаатларнинг атиги 6 фоизи судга етиб боради [20]. Шунингдек, реал вақтда материалларнинг электрон нусхаларидан фойдаланиш имконини таъминлайдиган ҳужжат айланишининг онлайн-платформаси бўлмиш эшитиш учун рақамли майдон (DHW) ишлаб турибди [21].

Суд жараёнини рақамлаштиришнинг кейинги усули — уни автоматлаштириш. Масалан, Қўшма Штатларда суд буйруқ (қарор)ларининг электрон тарзда кўриб чиқилишини таъминлайдиган тизим мавжуд [22]. Хитойда иш бўйича қарорларни судья эмас, сунъий интеллект қабул қиладиган лойиҳалар аллақачон амалга оширилмоқда [23]. Буйруқ тарзидаги иш юритувини автоматлаштириш Германия ва Венгрияда амалга оширилган. Россияда ишларни сунъий интеллект технологияларидан фойдаланган ҳолда буйруқ тарзидаги иш юритувитартибида кўриб чиқишни автоматлаштириш ва “роботлаштириш” хизмати жорий этилган.

Бундан ташқари, Лос-Анжелес Олий судида суд қарорларини автоматик тарзда тарқатиш тизими жорий қилинмоқда. Венгрияда судга оид электрон ахборот-огоҳлантириш тизими рўйхатдан ўтган фойдаланувчиларга ўз иши бўйича асосий маълумотлар билан танишиш, шунингдек, энг муҳим суд жараёнлари тўғрисида СМС ва электрон почта хабарномаларини олиш имконини беради.

Шундай қилиб, хорижий тажриба асосида одил судловни рақамлаштириш қуйидаги ижобий жиҳатларга эгаллигини кўради:

- шубҳасиз даъволарни (талабларни) кўриб чиқиш жараёнига сунъий интеллект технологияларининг жорий этилиши;
- айрим тоифалардаги низоларни кўриб чиқиш тўлиқ онлайн режимга ўтказилиши;
- одил судлов ахборот тизимларининг бошқа давлат ахборот тизимлари билан бирлашиши (интеграцияси).

Кўпгина мамлакатларда суд ҳужжатлари қабул қилинганидан кейин қисқа вақт

ичида уларни (давлат сирлари билан боғлиқ бўлганлари бундан мустасно) эълон қилиш яхши натижа берган. Ҳозирги вақтда технологик ривожланган давлатлар суд ишларини кўриб чиқиш жараёнини онлайн режимга ўтказмоқдалар. Масалан, Хитойда “Ақлли судлар” («Smartcourts») лойиҳаси амалга оширилмоқда. Ушбу лойиҳа доирасида дастурий маҳсулот ишлаб чиқилган бўлиб, у орқали иш (сунъий интеллект ва блокчейн технологияларидан фойдаланган ҳолда) виртуал судья томонидан кўриб чиқилади. Тизим низо тарафларига ҳужжатларни электрон шаклда юклаш, видеоалоқа, чат ва асосий мессенжерлар ёрдамида виртуал учрашувларда иштирок этиш, музокаралар олиб бориш ва суд қарорларини қабул қилиш имконини беради [24].

Молиявий кредитлар, муаллифлик ҳуқуқи ва онлайн-тижорат билан боғлиқ низоларни кўриб чиқиш учун интернет-судлар тузилган. Биргина 2019 йилнинг ўзида интернет-судларда 3,1 миллиондан ортиқ юридик ҳаракатлар амалга оширилган, 118,8 минг иш кўриб чиқилган. Суд ишларини кўриб чиқишга оддий судлардагига қараганда ўртача икки баравар камвақт сарфланган [25]. Келажакда Хитой интернет-судлар доирасида сунъий интеллект, маълумотларни таҳлил қилиш, нутқни аниқлаш, электрон ҳужжат айланиши ва ҳужжатларни таҳлил қилишнинг автоматлаштирилган воситалари технологияларини қўшишни режалаштирмоқда [26].

Эндиликда Ўзбекистон одил судловни рақамлаштиришни жадаллаштиришга интилмоқда. Вазирлар Маҳкамасининг “Маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни юритишнинг электрон тизимини жорий этиш бўйича қўшимча чора-тадбирлар ҳақида”ги 431-сон қарори қабул қилди. Ушбу ҳужжат билан Маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисида ягона электрон иш юритув тизими (кейинги ўринларда – «E-ma'muriy ish» тизими) орқали маъмурий ҳуқуқбузарликка оид ишларни юритиш тартиби ҳақидаги низомтасдиқланди [27].

Бироқ бу йўналишда ҳали бажариладиган ишлар кўп. Қизиқарли таклифлардан бири — Ўзбекистонда Жиноят қидирувининг ягона реестрини тузиш [28]. Бундай тажриба Латвия, Қозоғистон, Украина, Эстония, Қирғизистонда мавжуд. Бу ерда маълумотларнинг маълум бир тоифасини Ягона реестрга киритиш параметрлари, Ягона реестрга ҳар бир киришни қайд этиш ва аниқлашнинг умумий стандартлари ўрнатилган, шунингдек маълумотлар базалари шакллантирилган. Ушбу яхлит маълумотлар базаларига турли тоифадаги жиноятларга оид маълумотлар базаси; жиноий ҳуқуқбузарликлар, уларнинг тергов қилиниши, шунингдек тергов олиб бораётган шахслар тўғрисидаги статистик маълумотлар базаси киради. Бундай Ягона реестрнинг яратилишини рақамли жиноят иши матрицаси ривожланишининг дастлабки босқичи деб ҳисоблаш мумкин.

Шундай қилиб, инсон ҳуқуқлари ва янги рақамли технологияларнинг симбиози бугунги кунда суд ишларини юритиш жараёнининг мазмунини ҳам, шаклларини ҳам янгилашни қамраб олувчи суд тизимини модернизация қилиш омилига айланмоқда. Эндиликда рақамли одил судлов бутун суд тизимининг самарали ишлаши учун зарур шарт-шароитга айланди.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Колга О. В., Калашникова Е. Б. «Цифровое» направление развития правосудия в России // Актуальные проблемы юриспруденции: Сб. ст. по матер. XVI Междунар. науч.-практ. конф. (Новосибирск). — 2018. — № 11(15). — С. 51–57;

2. Брянцева О. В., Солдаткина О. Л. Электронное правосудие в России: проблемы и пути решения // Вестник университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). — 2019. — № 12. — С. 99.

5. <https://review.uz/post/novye-vozmozhnosti-pravosudiya-v-centralnoj-azii>, кириш режими очиқ.

6. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 23.01.2018 й., 06/18/5308/0610-сон; 25.05.2018 й., 06/18/5447/1269-сон. -URL: [https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact\\_id=3516847](https://lex.uz/pages/forpda.aspx?lact_id=3516847)

7. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2017. — № 8, ст. 109; Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 29.09.2017. — № 06/17/5195/0033,

20.07.2018. — № 06/18/5487/1543; 24.07.2020. — № 06/20/6034/1103; 21.01.2021. — № 06/21/6143/0052.

8. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами. — 2017. — № 36. —948-модда. Ушбу ҳужжат билан “2017–2020 йилларга мўлжалланган судлар фаолиятига ахборт-коммуникация технологияларини жорий этиш тўғрисидаги дастур” тасдиқланган. — URL: <https://www.lex.uz/docs/3327998>

9. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 24.07.2020 й., 06/20/6034/1103-сон; 21.01.2021 й., 06/21/6143/0052-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 30.04.2021 й., 06/21/6218/0398-сон. — URL: <https://lex.uz/docs/4910826>

10. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 04.09.2020 й., 07/20/4818/1255-сон. Ушбу ҳужжат билан “2020–2023 йилларда суд ҳокимияти органларини рақамлаштириш дастури” тасдиқланган.

11. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 07.12.2020 й., 06/20/6127/1609-сон

12. Аналитическая записка «Внедрение ИКТ в деятельность гражданских судов Республики Узбекистан».

13. URL: [http://www.co.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/Publications/democraticgovernance/ICT\\_Implementation\\_in\\_Civil\\_Courts\\_of\\_Uzbekistan/un\\_uzb\\_ICT\\_implementation\\_in\\_civil\\_courts.pdf](http://www.co.undp.org/content/dam/uzbekistan/docs/Publications/democraticgovernance/ICT_Implementation_in_Civil_Courts_of_Uzbekistan/un_uzb_ICT_implementation_in_civil_courts.pdf), кириш режими очиқ.

14. Муромская Ю.В., Батурина Н.А. Электронная форма судопроизводства за рубежом // [Инновационная наука](#). — 2019. — № 4. — С. 136–137.

15. Подобреев К.А. Электронное правосудие как реализация принципа доступности правосудия: анализ зарубежного опыта // Актуальные проблемы современного права и правосознания в России и за рубежом Сборник материалов VI научн.конф. / Под общ. ред. А. Н. Ласточкина. — ГОРОД, 2019. — С. 222–229.

16. Линн Хаммергрэн. Управление судами и использование ИКТ / <http://www.iiijusticia.org/docs/Linn.pdf>, кириш режими очиқ.

17. Русакова Е.П. Электронное гражданское судопроизводство в Индонезии, Таиланде, Малайзии // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. — 2020. — Т. 24. — № 4. — URL: <http://journals.rudn.ru/law>, кириш режими очиқ.

18. Трансформация и цифровизация правового регулирования общественных отношений в современных реалиях и условиях пандемии / Под ред. И.В. Воронцовой. — Казань: Отечество, 2020. — С. 53.(415 с.)

19. Курбанов Р.А., Гурбанов Р.А., Беялова А.М. Информационные технологии и правосудие: Россия и зарубежный опыт// Экономика. Право. Общество. — 2019. — № 3 (19). — С. 57–63.

20. Джафаров А.М. Цифровизация процесса отправления правосудия: достижения, перспективы, проблемы (на примере Азербайджанской Республики) // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. — 2018 / <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-protsesta-otpravleniya-pravosudiya-dostizheniya-perspektivy-problemy-na-primere-azerbaydzhanskoj-respubliki>, кириш режими очиқ.

21. World Justice Project. Global Insights on Access to Justice 2019. — URL: <https://worldjusticeproject.org/our-work/research-and-data/global-insights-access-justice-2019>

22. Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 03.07.2019 й., 03/19/547/3363-сон; 15.01.2021 й., 03/21/666/0032-сон; Қонунчилик маълумотлари миллий базаси, 21.04.2021 й., 03/21/683/0375-сон. — URL: <https://lex.uz/docs/4396419>.

23. Арбитраж на расстоянии. Адвокат Дарья Шляпникова о плюсах и минусах дистанционного правосудия // Ведомости, 2019. — URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2019/09/16/811378-arbitrazh-rasstoyanii>

24. Ontario Courts Finally Go Digital (Almost) // Slaw, 2019. URL: <http://www.slaw>.



[ca/2019/02/03/ontario-courts-finally-go-digital-almost/](https://www.courts.ca.gov/27655.htm), кириш режими очик.

25. Electronic On-Call Warrants — San Bernardino Superior Court // California courts. URL: <https://www.courts.ca.gov/27655.htm>, кириш режими очик.

26. Аватар вместо мантии: какое будущее ждет судебную систему в эпоху инноваций // Российская газета, 2020. — URL: <https://rg.ru/2020/01/30/avatar-vmesto-mantii-kakoe-budushchee-zhdet-sudebnuiu-sistemu-v-epohu-innovacij.html>, кириш режими очик.

27. China unveils its digital courts with AI judges and verdicts revealed on chat apps as Beijing introduces cyber justice to deal with backlog in cases // Mail Online, 2019. — URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-7763591/AI-judges-verdicts-chat-app-brave-new-world-Chinasdigital-courts.html>, кириш режими очик.

28. China Daily. URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/201808/18/WS5b77c8f4a310add14f386801.html>

29. What we can learn from Asia's courts of the future // World Economic Forum. — URL: <https://www.weforum.org/agenda/2018/11/what-we-can-learn-from-asia-s-courtsof-the-future>, кириш режими очик.

30. Маъмурий ҳуқуқбузарликлар тўғрисидаги ишларни юритишнинг электрон тизимини жорий этиш бўйича қўшимчачора-тадбирлархақида: Ўзбекистон Республикаси ВазирларМаҳкамасининг қарори. 2021 йил 6 июль, 431-сон. — URL: <https://lex.uz/pdfs/5500086>, кириш режими очик.

31. Предложения по Концепции совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства Республики Узбекистан. Региональный Офис Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) в Центральной Азии. — Т., 2018. —URL:



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ

**ҲАМРОҚУЛОВ Синдор Бобомурод ўғли**

Адлия вазирлиги Юридик таълим ва суд-экспертиза фаолиятини  
мувофиқлаштириш бошқармаси масъул ходими

E-mail: [s.hamroqulov@mail.ru](mailto:s.hamroqulov@mail.ru)

### ЖИСМОНИЙ ВА ЮРИДИК ШАХСЛАРНИНГ МУРОЖААТЛАРИ БИЛАН ИШЛОВЧИ ХОДИМЛАР МАЛАКАСИНИ ОШИРИШНИНГ АҲАМИЯТИ

**For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ҲАМРОҚУЛОВ С.Б.**

Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишловчи ходимлар малакасини оширишнинг аҳамияти // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 5 (2021) Б. 127-131.

 5 (2021) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2021-5-15>

#### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада давлат органлари ва ташкилотларининг жисмоний ва юридик шахслар мурожаатлари билан ишловчи ходимларининг малакасини ошириш бўйича фикрлар билдирилиб, тадқиқот натижасида аниқланган муаммолар ва уларнинг ечимлари юзасидан таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** мурожаатлар, жисмоний ва юридик шахслар, давлат органлари ва ташкилотлар ходимлари, ўқитиш, малака ошириш курслари

**ХАМРАКУЛОВ Синдор Бобомурод ўғли**

Ведущий консультант Управления по координации юридического образования и  
судебно-экспертной деятельности Министерство юстиции

E-mail: [s.hamroqulov@mail.ru](mailto:s.hamroqulov@mail.ru)

### ОСОБЕННОСТИ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ СОТРУДНИКОВ, РАБОТАЮЩИХ С ОБРАЩЕНИЯМИ ФИЗИЧЕСКИХ И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

#### АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены вопросы повышения квалификации сотрудников государственных органов, работающих с обращениями физических и юридических лиц, по результатам исследования даны предложения по устранению выявленных проблем.

**Ключевые слова:** обращение, физические и юридические лица, сотрудники государственных органов, обучение, курсы повышения квалификации

HAMROQULOV Sindor

Department for the coordination of legal education  
and forensic activities Ministry of JusticeE-mail: [s.hamroqulov@mail.ru](mailto:s.hamroqulov@mail.ru)**THE IMPORTANCE OF IMPROVING THE QUALIFICATION OF GOVERNMENT OFFICIALS, WHICH WORK WITH APPEALS OF INDIVIDUALS AND LEGAL ENTITIES****ANNOTATION**

The article discusses the issues of improving the qualification of government officials, who work with appeals of individuals and legal entities, as a result of this research, problems as well as ways to eliminate them were identified.

**Keywords:** appeals, individuals and legal entities, government officials, education, advanced training courses

Ҳозирда Ўзбекистон жамиятни демократлаштириш, иқтисодий либераллаштириш ва мамлакатни модернизациялаш бўйича ниҳоятда фаол босқичга кўтарилди. Мамлакатимиз глобал жамиятда ўзининг мутлақо янги ва ижобий қиёфасини шакллантирмоқда.

Давлат ва жамият ҳаётига “Халқ давлат органларига эмас, давлат органлари халққа хизмат қилиши керак” деган тамойил татбиқ этилди. Аҳоли муурожаатлари билан ишлашнинг замонавий, янги тизимини яратишга эришилди. Республикаимизнинг барча ҳудудда муурожаатлар билан ишлаш бўйича тенг имкониятлар, очиқ ва шаффоф механизм ишламоқда. Амалга оширилаётган мазкур ишларни кучли фуқаролик жамиятига эришиш йўлидаги улкан қадам сифатида баҳоласак бўлади. Зеро, инсонларни муурожаат қилишга бўлган конституциявий ҳуқуқ билан таъминлаш демократик жамиятда олий қадрият сифатида эътироф этилади.

Шу билан бирга, бугунги кунда аҳоли муурожаатлари билан ишлаш борасида эришилган ютуқларимиз билан бир қаторда ушбу йўналишда ўз ечимини топиши керак бўлган айрим масалалар борки, уларга ўз вақтида ва тўғри ечим бериш соҳанинг янада самарали ишлашига хизмат қилади.

Хусусан, таҳлиллар натижаси шуни кўрсатмоқдаки, бугунги кунда одамларимиз ўз муаммоларини айтиб **ваколатли бўлмаган идораларга** ҳам муурожаат қилаёпти, кўриб чиқишнинг қонунда белгиланган **муддати ўтишини кутмасдан** ҳам **қайта муурожаат** қилаёпти, **суд-тергов масалаларида** ҳам Президент номига, парламентга, Вазирлар Маҳкамасига тинимсиз муурожаат қилаёпти. Буни ўтган беш йил ичида Ўзбекистон Республикаси Президенти номига 6 миллионга яқин муурожаат келиб тушганлиги [1] ёхуд Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг Тadbirkorлар муурожаатларини кўриб чиқиш виртуал қабулхонаси ишга тушурилгандан сўнг унга 170 мингдан ортиқ [2] муурожаатлар келиб тушганидан ҳам кўриш мумкин.

Ваҳоланки, давлат органлари ўз ваколат доирасига тааллуқли бўлмаган муурожаатларни кўриб чиқишда ҳам маълум вақт ва ресурслар сарфлашини эътибордан четда қолдирмаслигимиз керак.

Юқоридаги ҳолат аҳолида **муурожаат қилишга оид ҳуқуқий онг ва маданиятни янада оширишга** эҳтиёж борлигини кўрсатади. Шу сабабли, йўл ҳаракати қоидалари сингари муурожаатларга оид қонунчиликнинг ҳам асосий қоидаларини **мактаб ўқув дастурига киритиш**, болаларга ёшлигиданоқ давлат институтлари билан мулоқотни, муурожаат қилиш маданиятини ўргатишимиз лозим.

Шунингдек, муурожаатлар тўғрисидаги қонунчиликнинг талаблари фуқароларнинг **суд-ҳуқуқ, суриштирув-тергов** фаолияти билан боғлиқ муурожаатларини кўриб чиқишга нисбатан татбиқ этилмайди. Аммо, бундай масалаларда 5 йил ичида фуқаролардан Президент номига **1,2 млн** та муурожаат келиб тушган ( уларнинг **240 минг дан ортиғи ижобий ечим топган**) [1].

Бу эса, ўз навбатида, фуқароларга давлат органи ва мансабдор шахсларнинг ноқонуний хатти-ҳаракатлари ҳамда қарорлари устидан маъмурий судларга мурожаат қилишни ўргатиш заруратини юзага чиқаради.

Шундай бўлса-да, судлар мустақиллигини таъминлаш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятига асоссиз заралашувларнинг олдини олиш учун **суд-ҳуқуқ, суриштирув-тергов** фаолияти билан боғлиқ мурожаатларни **фақат тегишли ташкилотларнинг ўзига** берилишига қатъий ўтишимиз зарур.

Шу билан бирга, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунни такомиллаштиришга зарурат мавжуд. Жумладан, унда **пандемиялар шароитида** мурожаатлар билан ишлашга, мурожаат қилувчиларни **идентификация қилишга, жамоавий мурожаатлар ва хорижий мамлакатлар юрисдикцияси** билан боғлиқ мурожаатларни, интернет каналлари, жумладан, ижтимоий тармоқлар орқали эълон қилинаётган **видео мурожаатларни** кўриб чиқишга оид аниқ механизмларни назарда тутишга эҳтиёж мавжуд.

Бундан ташқари, фуқаролар мурожаатларининг фақат бир манзилга (мисол учун, Ўзбекистон Республикаси Президентининг расмий Веб-сайти ёки Ишонч телефони) келиб тушининг олдини олиш мақсадида барча давлат органлари турли каналлар орқали фуқароларга қулай бўлган шаклда уларга мурожаат қилишларини қулайлаштириши, юз берган ҳолатлар (масалан, электр, газ узилиши), амалга ошириладиган дастурлар ҳақида аҳолига **ўз вақтида тушунтиришлар** бериб бориши лозим.

Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш борасидаги муаммоли масалалар шу билан тугамайди. Таҳлиллар шуни кўрсатмоқдаки, бугунги кунда айрим давлат органлари ва ташкилотларида мурожаатлар билан иш олиб боровчи масъул ходимларнинг мурожаатлар билан ишлаш кўникмаси ва ҳуқуқий билимларининг етарли эмаслиги сабабли бу борада кўплаб қонун бузилиши ҳолатларига йўл қўйилмоқда.

Мисол учун, биргина Адлия вазирлиги ва унинг ҳудудий органлари томонидан ўтказилган ўрганишларда 2020 йилнинг I ярим йиллиги давомида жисмоний ва юридик шахслар мурожаатларини кўриб чиқиш юзасидан аниқланган 361 минг 991 та (2019 йил I ярим йилликда 120 минг 496 та) қонун бузилиши ҳолатларини бартараф этиш бўйича 10 минг 361 та (2019 йил I ярим йилликда 10 минг 743 та) тақдимнома, 46 минг 974 та (2019 йил I ярим йилликда 40 минг 764 та) огоҳнома киритилган. 3 минг 347 нафар шахслар маъмурий (2019 йил I ярим йилликда 4 минг 397 нафар), 4 минг 325 нафар (2019 йил I ярим йилликда 6 минг 774 нафар) шахслар интизомий жавобгарликка тортилган бўлиб, шундан 185 нафар (2019 йил I ярим йилликда 283 нафар) ходим билан тузилган меҳнат шартномаси бекор қилинган [3].

Ўз навбатида, ушбу ҳолатларнинг барчаси давлат органларининг мурожаатлар билан ишловчи ходимларининг малакасини ошириш, уларни соҳани тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатларининг мазмун-моҳияти ва талаблари билан батафсил таништириш, ходимларда амалиётдаги муаммоларни аниқлаш ва уларга ечим бериш кўникмаларини ҳамда бевосита аҳоли билан ишлаш этикасини шакллантиришни тақозо этади.

Бунда мурожаатлар билан иш олиб боровчи ходимларнинг малакасини ошириш ва ўқитишдан мақсад ходимларнинг мурожаатларни қабул қилиш, рўйхатга олиш, кўриб чиқиш ҳамда мурожаатлар билан иш юритишни ташкил этишдаги назарий ва амалий билимлари, касбий маҳорат ва кўникмаларини шакллантириш ҳамда мунтазам янгилаб боришдан иборат.

Маълумки, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонунда давлат органларининг мурожаатлар билан иш олиб боровчи ходимларига нисбатан қўйиладиган талаблар, шунингдек, уларни ўқитиш ва малакасини ошириш тартиби Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланиши [4] қайд этилган.

Шунингдек, Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 7 майдаги 341-сон қарори билан тасдиқланган Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш

тартиби тўғрисидаги намунавий низомнинг 22-бандида давлат органлари, ташкилотлар муурожаатлар билан иш олиб борувчи ўз ходимларини ўқитиши ва уч йилда камида бир марта уларнинг малакасини ошириши белгиланган [5].

Бироқ, ҳозирда қайд этиб ўтилган қонун ҳужжатлари ижроси юзасидан давлат ташкилотларининг муурожаатлар билан иш олиб борувчи ходимларига нисбатан қўйиладиган талаблар, шунингдек, уларни ўқитиш ва малакасини ошириш тартиби ишлаб чиқилмаган, кўрсатилган контингентнинг малакасини оширишнинг ташкилий-ҳуқуқий механизми яратилмаган.

Шу билан бирга, давлат органлари ва ташкилотларининг муурожаатлар билан ишловчи ходимлари малакасини оширишнинг маълум бир дастури (намунавий дастур) мавжуд эмас.

Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда, шунингдек, давлат органлари ва ташкилотларида жисмоний ва юридик шахсларнинг муурожаатлари билан ишлаш тизимини янада такомиллаштириш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг махсус қарорини ишлаб чиқиш ва қарор билан қуйидагиларни тасдиқлаш таклиф этилади:

**1. Давлат органлари ва ташкилотларининг жисмоний ва юридик шахсларнинг муурожаатлари билан иш олиб борувчи ходимлари малакасини ошириш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш. Унда, хусусан қуйидагиларни назарда тутиш мақсадга мувофиқ бўлади:**

– муурожаатлар билан иш олиб борувчи ходимларнинг малакасини ошириш ва ўқитишнинг асосий вазифалари ва тартиб-таомилларини белгилаш;

– давлат органларининг муурожаатлар билан ишловчи ходимларини доимий равишда ўқитиб борадиган, уларнинг малакасини оширадиган таълим муассасасини белгилаш. Хусусан, бундай таълим муассасаси сифатида Адлия вазирлиги қошидаги Юристар малакасини ошириш марказини белгилаш мумкин. Марказнинг мавжуд имкониятлари, яъни моддий-техник базаси ва профессор-ўқитувчиларининг илмий салоҳияти ушбу талабга тўлиқ жавоб беради;

– муурожаатлар билан ишловчи ходимларнинг малакасини ҳар уч йилда камида бир марта ошириш, бунда давлат органлари ва ташкилотлар раҳбарларининг ўз ходимларини белгиланган муддатларда малака ошириш курсларига йўналтириб боришини назарда тутиш;

– муурожаатлар билан ишловчи ходимларнинг малакасини ошириш ҳажмини белгилаш, шунингдек, малака оширишнинг намунавий ўқув дастурини тасдиқлаш;

– малака ошириш шаклини белгилаш, хусусан анъанавий шаклда тингловчини таълим муассасасига жалб қилган ҳолда ўқитиш, масофавий, яъни онлайн ва офлайн (мисол учун, малака ошириш курслари учун махсус платформа яратиш ва ишга тушириш, унга соҳага алоқадор электрон контентларни жойлаштириш ҳамда тингловчиларга махсус логин ва пароллар бериш орқали уларни масофадан туриб малакасини оширишни йўлга қўйиш) шаклида ўқитиш ёки давлат органи ва ташкилот тизимидаги соҳа ходимларидан махсус гуруҳлар шакллантириб, ҳодимни ишдан ажратмасдан унинг иш жойига ташриф буюрган ҳолда ўқитиш ва бошқалар;

– муурожаатлар билан иш олиб борувчи ходимлар малакасини ошириш билан боғлиқ харажатларни уларни малака оширишга юборган ташкилот маблағлари ҳисобидан қопланишини белгилаш;

– малака ошириш курсларига тажрибали ва малакали амалиёт ходимларини, шу жумладан Ўзбекистон Республикаси Президенти Халқ қабулхоналари, адлия, прокуратура органларининг ҳамда бошқа соҳа мутахассисларини **соатбай ҳақ тўлаш шарти билан шартнома асосида жалб этишни назарда тутиш.**

**2. Давлат органлари ва ташкилотларининг жисмоний ва юридик шахсларнинг муурожаатлари билан иш олиб борувчи ходимлари малакасини ошириш тизимини ташкил этиш бўйича тадбирлар режасини тасдиқлаш.** Мазкур тадбирлар режасига, жумладан қуйидаги тадбирларни киритиш мумкин:

– “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг **Қонунининг мазмун-моҳиятини тушунтириш бўйича шарҳ тайёрлаш**;

– жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш масаласида **услубий қўлланмалар тайёрлаш**;

– фуқаролардан энг кўп келиб тушаётган мурожаатлар, ижтимоий тармоқларда муҳокамаларга сабаб бўлаётган масалалар юзасидан тақдим қилинган тушунтиришлар ва жавоб хатлари бўйича электрон шаклдаги услубий қўлланма тайёрлаш;

– давлат органлари ва ташкилотларнинг мурожаатлар билан иш олиб борувчи ходимлари учун қисқа муддатли **малака ошириш курслари ва семинар-тренинглар ташкил қилиш**;

– мурожаатлар билан ишлашга доир ўқув дастури ва ўқув материалларини (**ҳар бир мавзу доирасида маърузалар, тақдимотлар, интерактив материаллар, видеодарслар, машқлар, назорат топшириқлари**) ишлаб чиқиш ҳамда тингловчиларнинг малакасини ошириш жараёнларида кенг фойдаланиш;

– давлат органлари ва ташкилотларининг мурожаатлар билан иш олиб борувчи ходимларини **масофадан ўқитиш платформасини яратиш ҳамда жорий қилиш** ва бошқалар.

Юқоридагилар билан бир қаторда тадбирлар режасида қайд этиб ўтилган тадбирларни амалга ошириш шаклини, уларни амалга ошириш муддатлари ва масъул ижрочиларини ҳам белгилаш мақсадга мувофиқ.

Хулоса ўрнида шуни айтиш мумкинки, мурожаатлар – бу одамларнинг дарди, овози, ислохотлар йўналишини белгиловчи индикаторлардан бири, жамиятимиз фаол қатламининг мавжуд ривожланиш ҳолатига ва давлат институтлари фаолиятига муносабати ҳисобланади.

Шунинг учун **ислохотлар йўналишларини белгилашда, халқчил ва тўғри қарорлар қабул қилишда** бошқа соҳалар билан бир қаторда аҳоли мурожаатлари билан ишлаш йўналиши ҳам **этибор марказида бўлиши** лозим.

Шу билан бирга, бевосита аҳоли мурожаатлари билан ишловчи давлат органлари ва ташкилотлар ходимларини тизимли равишда ўқитиш ва малакасини ошириш ишларини ҳам сифатли ҳамда самарали усуллар орқали йўлга қўйиш керак.

Зеро, фуқароларни биринчи бўлиб давлат органининг “остонасидаёқ” қабул қиладиган давлат хизматчиларининг аҳоли “дард”ини эшитиб, “малҳам” бўла оладиган юксак маънавий-ахлоқий фазилатларга, етарли ҳуқуқий, сиёсий ва иқтисодий билимларга эга бўлиши ва уларни доимий равишда такомиллаштириб бориши бугунги кун талабларига мувофиқ десак янглишмаган бўламиз.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. [https://pm.gov.uz/uz/#/appeal\\_app\\_root](https://pm.gov.uz/uz/#/appeal_app_root)
2. <https://business.gov.uz/>
3. <http://minjust.uz/uz/treatment/questions/>
4. Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуни. ЎРҚ-445-сон 11.09.2017 // <https://lex.uz/docs/3336169>
5. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тартиби тўғрисидаги Намунавий низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 341-сон қарори // <https://lex.uz/docs/3730228>



**ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ**  
5 СОН, 1 ЖИЛД

**ВЕСТНИК ЮРИСТА**  
НОМЕР 5, ВЫПУСК 1

**LAWYER HERALD**  
VOLUME 5, ISSUE 1

**TOSHKENT-2021**