



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА \* LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ  
БИБЛИОТЕКА  
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416

Doi Journal 10.26739/2181-9416

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

1 СОН, 1 ЖИЛД

---

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 1, ВЫПУСК 1

---

## LAWYER HERALD

VOLUME 1, ISSUE 1



TOSHKENT-2020

**ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ**  
**ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали**  
№1 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-1>

**Бош муҳаррир:**  
**Раҳматов Анвар Исламович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш  
маркази директори

**Бош муҳаррир ўринбосари:**  
**Отажонов Абдоржон Анварович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш  
маркази директори ўринбосари,  
юридик фанлар доктори, профессор

**ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ЖУРНАЛИ**  
**ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали**  
**ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:**

**Одилқориев Ҳожимурод Тўхтамуродович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудири, юридик фанлар доктори, профессор*

**Окюлов Омонбой**

*Юристлар малакасини ошириш маркази  
профессори, юридик фанлар доктори,  
профессор, Ўзбекистон Республикасида  
хизмат кўрсатган юрист*

**Саидова Лола Абдувахитовна**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудири, юридик фанлар доктори*

**Тошев Бобокул Норқобилович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудири, юридик фанлар доктори*

**Аюбов Улугбек Тулаганович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,  
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган  
юрист, юридик фанлар номзоди, доцент*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович**

*Бош Прокуратура Академияси Марказ бошлиғи,  
юридик фанлар доктори, профессор*

**Отаҳонов Фозилжон Хайдарович**

*Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси  
ҳузуридаги Халқаро тиҷорат арбитраж (ҳакамлик)  
суди раиси, юридик фанлар доктори (DSc), доцент*

**Исроилов Боходир Ибрагимович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази  
кафедраси мудири, иқтисод фанлар доктори,  
профессор*

**Масъул Котиб:**

**Раҳманов Шухрат Наимович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,  
юридик фанлар номзоди*

**Саҳифаловчи:** Шаҳрам Файзиев

**Контакт редакцији журнали:**  
100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99898) 0000341

**Contact Editorial Staff**  
100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99898) 0000341

Общественно-правовой и научно-практический журнал  
**ВЕСТНИК ЮРИСТА**

№1 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-1>

**Главный редактор:**

**Рахматов Анвар Исламович**

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

**Заместитель главного редактора:**

**Отажонов Абдоржон Анварович**

Первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:**

**Общественно-правового и научно-практического журнала  
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

**Адилкариев Хожимурод Тўхтамуродович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор*

**Окюлов Омонбой**

*Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан*

**Саидова Лола Абдувахитовна**

*Заведующая кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Тошев Бобокул Норкobilович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Исроиллов Боходир Ибрагимович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор экономических наук, профессор*

**Аюбов Улугбек Тулаганович**

*Доцент Центра повышения квалификации юристов, Заслуженный юрист Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусажонович**

*Начальник Центра Академии Генеральной Прокуратуры, доктор юридических наук, профессор*

**Отахонов Фозилжон Хайдарович**

*Председатель Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате, доктор юридических наук, доцент*

**Ответственный секретарь:**

**Рахманов Шухрат Наимович**

*Доцент Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук*

**Верстка:** Шахрам Файзиев

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99898) 0000341

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99898) 0000341

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD**

№1 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-1>

**Chief Editor:  
Rakhmatov Anvar**

Director of the Lawyers' Training Center  
under the Ministry of Justice

**Deputy Chief Editor:  
Otajonov Abrorjon**

First Deputy Director of the Lawyers' Training  
Center under the Ministry of Justice, Doctor of  
Law Sciences, Professor

**EDITORIAL BOARD**

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD**

**Adilkariyev Khojimurat**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences, Professor*

**Oqyulov Omonboy**

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor of  
Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of the  
Republic of Uzbekistan*

**Saidova Lola**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences*

**Toshev Bobokul**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences*

**Israilov Bokhodir**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Economics, Professor*

**Ayubov Ulugbek**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,  
Candidate of Juridical Sciences, Associate  
Professor, Honored Lawyer of the Republic of  
Uzbekistan*

**Mamasiddikov Muzaffarjon**

*Head of the Center of the Academy of the General  
Prosecutor's Office, Doctor of Law Sciences, Professor*

**Otaxonov Foziljon**

*Chairman of the International Commercial  
Arbitration Court at the Chamber of Commerce  
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

**Executive Editor:  
Rakhmanov Shukhrat**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,  
Candidate of Juridical Sciences*

**Pagemaker:** Shakhram Fayziev

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99898) 0000341

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99898) 0000341

**ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ. ҲУҚУҚИЙ  
ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ**

**1.ОДИЛҚОРИЕВ Хожимурод Тўхтамурадович**  
ТОЖДОР ВИРУС ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ДАВЛАТ ВА  
ҲУҚУҚ ФУНКЦИЯЛАРИНИНГ НАМОЁН БЎЛИШ  
ХУСУСИЯТЛАРИ.....9

**КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ  
ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ**

**1.ИСМАЙЛОВ Баходир Исламович**  
РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГОВ И СИСТЕМ ОЦЕНКИ  
В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ.....19

**2.ЮЛДАШЕВ Джахонгир Хайитович**  
"ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНИНГ ФУҚАРОЛИГИ  
ТЎҒРИСИДА"ГИ ҚОНУННИНГ ЎЗБЕКИСТОН  
ФУҚАРОЛИГИНИ ОЛИШ АСОСЛАРИ ВА ШАРТЛАРИНИ  
БЕЛГИЛОВЧИ АЙРИМ НОРМАЛАРИ ТАҲЛИЛИ.....26

**ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА  
ҲУҚУҚИ. ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ**

**1.ҲАМРОҚУЛОВ Баходир Мамашарифович**  
ИТАЛИЯ ВА БЕЛЬГИЯДА МАЪНАВИЙ ЗИЁННИ  
ҚОПЛАШҚОНУНЧИЛИГИ ВА СУД АМАЛИЁТИ.....32

**2.ОЧИЛОВ Бехзод Эргашович**  
ВНЕДРЕНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ ДОГОВОРНЫХ ФОРМ  
ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В ДОБЫВАЮЩИЕ  
ОТРАСЛИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАНА.....39

**ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ИҚТИСОДИЙ  
ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ҲАКАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА  
МЕДИАЦИЯ**

**1.САИДОВ Мақсудбек Норбоевич**  
КОРПОРАТИВ НИЗОЛАР БЎЙИЧА ИШНИ СУД  
МУҲОКАМАСИГА ТАЙЁРЛАШНИНГ АЙРИМ  
МАСАЛАЛАРИ.....49

**СУД ҲОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ. ҲУҚУҚНИ  
МУҲОФАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ**

**1. ОТАЖОНОВ Абдоржон Анварович**  
ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИ УСТИДАН  
ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ АМАЛГА ОШИРИШНИНГ  
ОБЪЕКТИ ВА СУБЪЕКТЛАРИ.....57

**ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ  
ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ**

**1. РАСУЛЕВ Абдулазиз Каримович**  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КИБЕРПРЕСТУПНОСТИ:  
СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ ПО ПОДГОТОВКЕ КАДРОВ.....68

**2. ҚАЛАНДАРОВ Мақсуд Махмудович**  
ЎҚОТАР ҚУРОЛ, ЎҚ-ДОРИЛАР, ПОРТЛОВЧИ МОДДАЛАР  
ЁКИ ПОРТЛАТИШ ҚУРИЛМАЛАРИНИ ФАЙРИҚОНУНИЙ  
МУОМАЛАСИ УЧУН ЖИНОЙИ ЖАВОБГАРЛИКНИНГ  
ҲОЗИРГИ ҲОЛАТИ.....73

**3. ТАДЖИБАЕВА Дилдора Абдурахимовна**  
ПЕНИТЕНЦИАР МУАССАСАЛАР МАҲКУМЛАР  
ЖИНОЯТЧИЛИГИ ПРОФИЛАКТИКАСИНИ  
ТАККОМИЛЛАШТИРИШГА ОИД АМАЛИЁТДА УЧРАЁТГАН  
МУАММОЛАР.....82

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-  
ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

**1. NE'MATOV Jasur Aminjonovich, SIDIKOVA Feruza Khayrullaevna**  
PURPOSE AND FEATURES OF METHODOLOGY FOR  
INTERROGATION IN CRIMINAL PROCEEDINGS.....95

**2. МУМИНОВ Бехзод Абдувахобович**  
ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ИШНИ СУДГА ҚАДАР ЮРИТИШ  
УСТИДАН СУД НАЗОРАТИНИНГ ХАЛҚАРО  
ТАЖРИБАСИ.....104

**ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

**1. РАХМАНОВ Шухрат Наимович**  
СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРИВИЛЕГИЙ  
И ИММУНИТЕТОВ: НА ПРИМЕРЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВ  
ГОСУДАРСТВ ПРИ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
ОРГАНИЗАЦИЯХ.....111

<b>2.КАЮМОВ Фаррух Толибжонович</b> ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ СПОРТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	121
---	-----

### **ЮРИДИК ХИЗМАТ, АДВОКАТУРА, НОТАРИАТ**

<b>1.ДАВЛЯТОВ Валишер Хакимжанович</b> АДВОКАТЛИК ТУЗИЛМАЛАРИНИНГ ШАКЛИ СИФАТИДА АДВОКАТЛАР ҲАЙЪАТИ ВА АДВОКАТЛИК ФИРМАСИ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	126
--	-----

### **ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА**

<b>1.ВАКНРАМОВА Mokhinur Bakhramovna</b> ARBITRATION AND LITIGATION IN THE UAE: ADVANTAGES OF ARBITRATION IN COMPARISON TO LITIGATION.....	134
--	-----



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

**ИСМАИЛОВ Баходир Исламович,**  
Начальник Научно-образовательного центра противодействия коррупции  
Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан, доктор  
юридических наук, профессор  
E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

### РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГОВ И СИСТЕМ ОЦЕНКИ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

**For citation** (иктибос келтириш учун, для цитирования): ИСМАИЛОВ Б.И.  
РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕЙТИНГОВ И СИСТЕМ ОЦЕНКИ В  
ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ  
// Юрист ахборотномаси - Вестник юриста - Lawyer herald. № 1 (2020), С.19-25

 №1 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-1-2>

#### АННОТАЦИЯ

В статье анализируется роль международных систем рейтингов и оценки в повышении эффективности государственного управления. Применительно к Узбекистану рассматриваются интегральные показатели эффективности реформы государственного управления. Дается характеристика таких международных рейтингов как: Всемирное обследование предприятий Всемирного банка, Индекс восприятия коррупции международной неправительственной организацией Transparency International, Индекс экономической свободы Фонда наследия, Индекс прозрачности компании "Pricewaterhouse-Coopers" и др.

**Ключевые слова и выражения:** международные рейтинги, международные методики, оценка эффективности, государственное управление, Институт Всемирного банка, административная реформа.

### ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ САМАРАДОРЛИГИНИ ЯХШИЛАШДА ХАЛҚАРО РЕЙТИНГ ВА БАҲОЛАШ ТИЗИМЛАРИНИНГ РОЛИ

**ИСМАИЛОВ Баходир Исламович,**  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратура Академияси Коррупцияга  
қарши курашиш Илмий-таълим маркази бошлиғи,

юридик фанлар доктори, профессор  
E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

## АННОТАЦИЯ

Мақолада давлат бошқаруви самарадорлигини яхшилашда халқаро рейтинг ва баҳолаш тизимларнинг роли тадқиқ этилади. Ўзбекистон шароитидан келиб чиқиб давлат бошқаруви самарадорлигини яхшилашда доир асосий кўрсаткичлар таҳлил этилади. Мақолада Жаҳон Банкининг Умумжаҳон корхоналар ўрганилиши, Transparency International ташкилотининг Коррупцияни қабул қилиш индекси, Мерос жамғармасининг Иқтисодий эркинлик Индекси, "Pricewaterhouse-Coopers" компаниясининг шаффофлик Индекси каби халқаро рейтингларнинг мазмуни ва моҳиятига оид малумотлар тақдим этилади.

**Таянч сўз ва иборалар:** халқаро рейтинглар, халқаро услубиётлар, давлат бошқаруви самарадорлиги, халқаро баҳолаш тизимлари, Жаҳон Банки Институти, маъмурий ислохотлар.

**ISMAILOV Bahodir,**

Head of Scientific and Educational Anti-corruption center Academy of the  
Prosecutor General Republic of Uzbekistan,  
Doctor of Law Sciences, professor  
E-mail: ismoiliy1965@gmail.com

## THE ROLE OF INTERNATIONAL RATINGS AND ASSESSMENT SYSTEMS TO ENHANCE EFFICIENCY OF GOVERNANCE

### ANNOTATION

The article analyzes the role of international ratings and rating systems in improving the efficiency of public administration. In relation to Uzbekistan, integral indicators of the effectiveness of public administration reform are considered. Characteristics of such international ratings as World Bank Enterprise Survey, Corruption Perception Index by the international non-governmental organization Transparency International, Heritage Fund Economic Freedom Index, Pricewaterhouse-Coopers Transparency Index, etc.

**Key words and expressions:** international ratings, international methods, performance evaluation, public administration, World Bank Institute, administrative reform.

Принятие Постановления Президента Республики Узбекистан "О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах" от 25 февраля 2019 г., № ПП-4210 активизировало проблематику измерения качества государственного управления с точки зрения международных рейтингов.

Следует отметить, что технологические и информационные составляющие современного периода развития международных экономических отношений приводят к глобализации и утверждению надгосударственных форм информационного, экономического контроля.

Рассмотрение международного опыта административных преобразований на предмет его применения в условиях Узбекистана следует проводить в общем контексте ситуации, сформировавшейся в процессе исторического развития отечественной системы управления.

На роль универсальной методики оценки качества государственного управления претендуют разработки Института Всемирного банка, эксперты которого сыграли большую роль в научном осмыслении проблем реализации административной

реформы.

В 2004 г. представительством Института Всемирного банка был подготовлен материал под названием "Интегральные показатели эффективности реформы государственного управления" [1, С. 234], предлагавший, в частности, следующие показатели:

**Показатель государственного управления.** В настоящее время методика Всемирного банка основывается на критериях качества государственного управления, предложенных Д. Кауфманом. Эти критерии, в свою очередь, включают шесть индексов, характеризующих государственное управление:

**Право голоса и подотчетность,** с помощью которых измеряются различные аспекты политических процессов, гражданских свобод и политических прав. Оценке подвергаются: степень возможности участия граждан в выборе правительства, уровень независимости прессы.

**Политическая стабильность и отсутствие насилия** - включает группу показателей, измеряющих вероятность дестабилизации правительства и вынужденной его отставки в результате применения насилия. Данный индекс отражает, насколько качество государственного управления может вызвать необходимость резких перемен, смену политического курса, а также влияет на проведение мирных выборов управляющих структур гражданами.

**Эффективность правительства** - отражает качество государственных услуг, уровень бюрократии, компетенции государственных служащих, степень независимости государственной службы от политического давления, а также доверия к политике, осуществляемой правительством.

**Качество законодательства** связано с проводимой политикой. С помощью этого критерия устанавливаются противоречащие рыночной экономике меры, такие как контроль уровня цен, неадекватный контроль банков, чрезмерное регулирование международной торговли и развития бизнеса.

**Верховенство права** измеряет уровень доверия граждан к законам общества и приверженность к исполнению этих законов. Данный критерий включает в себя показатели отношения граждан к преступлению, эффективности и предсказуемости законодательной системы, приверженности к контрактной системе.

**Контроль коррупции** отражает восприятие данных процессов в обществе, при этом коррупция понимается как использование общественной власти с целью извлечения личной выгоды.

Показатель государственного управления отражает комбинацию ответов на вопросы о качестве государственного управления и строится на основе нескольких сотен переменных, приведенных в 25 различных источниках [2, С.56].

По каждому из шести вышеперечисленных индексов дается балльная оценка на основе данных из вторичных источников информации, а также целевых исследований, проводимых компаниями, занимающимися оценкой рисков, Институтом европейского университета, высшими учебными заведениями, агентствами по изучению общественного мнения и т. д.

Показатели, полученные в результате обследования предприятий в странах с переходной экономикой, позволили сравнить качество управления, деловой климат, конкурентную среду, уровень коррупции в контексте взаимодействия между бизнесом и государством в странах с переходной экономикой. Обследование проводилось дважды (в 1999-2000 гг. и 2002 г.) и охватило 4 тыс. компаний из 22 стран с переходной экономикой, в которых были проведены индивидуальные интервью с менеджерами и собственниками предприятий.

**Индекс восприятия коррупции** составляется международной неправительственной организацией **Transparency International** с 1995 г. Это составной индекс, основанный на данных 17 различных исследований, проведенных 13 независимыми организациями среди предпринимателей и местных аналитиков, а также опросов жителей конкретной страны - как ее граждан, так и иностранцев. В 2019 г. были ранжированы 180 стран в зависимости от степени представлений о распространенности коррупции среди государственных служащих и политиков [3].

Индекс восприятия коррупции позволяет получить ежегодный срез по уровню коррупции в государственном секторе в различных странах. В 2019 г. Узбекистан оказался на 153 месте из 180. Среди стран с самым минимальным показателем оказались Финляндия, Исландия, Дания, Новая Зеландия и Сингапур.

**Барометр мировой коррупции** также составляется Transparency International. Если целью создания индекса восприятия коррупции является оценка уровня коррупции в мире, то барометр мировой коррупции организации исходит из сведений, как средний человек оценивает данный уровень коррупции. "Барометр" был определен на основе исследования отношения к коррупции, проводимого в рамках опроса "Голос народа" Институтом общественного мнения Gallup International [4].

**Индекс экономической свободы** Фонда наследия (Heritage Foundation) осуществляется совместно с изданием "Wall Street Journal" с 1995 г. Информационной основой формирования индекса экономической свободы являются данные правительственных и неправительственных организаций, результаты международных и национальных социологических опросов [5].

Этот индекс рассчитывается на основе 50 характеристик, объединенных в 10 основных факторов экономической свободы: торговая политика, фискальная политика, государственная интервенция в экономику, монетарная политика, иностранные инвестиции и потоки капитала, банковская сфера, заработная плата и цены, имущественные права, государственное регулирование, черный рынок.

**Индекс транспарентности** разработан компанией "Pricewaterhouse- Coopers" и представлен в виде интегрального фактора непрозрачности. Этот фактор основан на комбинации из пяти первичных показателей, характеризующих следующие сферы, влияющие на рынок капитала: коррупция в государственных органах; законы, регулирующие права собственности; экономическая политика (фискальная, монетарная, налоговая); стандарты финансирования; регулирование коммерческой деятельности [6].

К показателям эффективности государственного управления, измеряемых на основе исследований мнения государственных служащих и населения относится **Индекс институциональной среды**, который рассчитывается на основе исследований мнения государственных служащих в 15 странах по методологии Всемирного Банка. Индекс включает интегральные оценки степени доверия к ведомственной политике, к правилам, адекватности и предсказуемости ресурсного обеспечения.

Можно перечислить следующие показатели эффективности реализации реформы государственного управления: восприятие населением качества предоставляемых государственных услуг, оценка престижа государственной службы, соотношение уровней оплаты труда в государственном и частном секторе по ключевым должностям, влияние мер по дерегулированию экономики.

Эксперты ООН оценивают уровень государственного управления с помощью **Индекса развития человеческого потенциала (ИРЧП)**. В основу методики расчета ИРЧП заложены данные о продолжительности жизни, уровне грамотности, доле

ВВП на душу населения и другие факторы. Отдельные элементы этой методики активно применяются для оценки потенциала эффективности государственной службы. В качестве предмета исследования используются сведения о состоянии кадров и кадрового резерва государственного управления в стране. При этом оцениваются уровень дохода, образования, продолжительность жизни, гендерный состав и прочие характеристики людей, занятых в сфере **государственной службы** [7].

Другой важнейшей составляющей указанной системы показателей можно считать опыт проведения комплексных оценок эффективности деятельности государственных служащих во многих странах мира. Небезынтересно, что для внутреннего потребления государства, чьи эксперты ранжируют страны по вышеприведенным критериям, используют совершенно иные методики.

В целях формирования целостной и независимой системы оценки осуществляемых в стране реформ, а также обеспечения улучшения позиции страны в международных рейтингах 25 февраля 2019 г. принято Постановление Президента № ПП-4210 "О мерах по повышению позиций Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах" которым определено, что составной частью Национальной системы мониторинга критерии и индикаторы приоритетных международных рейтингов, позволяющие измерять качество управления и эффективность политики, оценивать происходящие в стране трансформационные процессы, выработать приоритетные направления реформ исходя из результатов исследований.

В качестве первоначального этапа формирования деятельности Национальной системы мониторинга за исследовательскими институтами республики закреплены отдельные международные рейтинги.

На исследовательские институты возложены следующие задачи:

определение методологических и иных составляющих международных рейтингов, имплементация их в действующее законодательство, выявление основных факторов, определяющих низкие показатели Республики Узбекистан в международных рейтингах;

выработка национальных индексов на основе критериев и индикаторов приоритетных международных рейтингов для проведения самооценки;

проведение экспертного анализа проектов и действующих нормативно-правовых актов на предмет выявления норм, препятствующих повышению позиции страны в международных рейтингах, а также выработка по итогам анализа соответствующих рекомендаций;

формирование информационных баз данных, содержащих сведения о тенденции развития Республики Узбекистан в соответствующих рейтингах, а также рекомендации и передовой опыт зарубежных стран по оцениваемым направлениям;

осуществление системного анализа имеющихся практических проблем, препятствующих повышению позиции Республики Узбекистан в приоритетных международных рейтингах, разработка предложений по их разрешению;

налаживание сотрудничества и установление конструктивного диалога с экспертами международных организаций, рейтинговых агентств и научных учреждений;

проведение социологических опросов для выявления проблем и изучения положения в соответствующих отраслях, а также информирование общественности и международных рейтинговых агентств о кардинальных изменениях в различных отраслях, произошедших в рамках реализации масштабных реформ в стране.

Вопрос согласования реформ приводит к необходимости решения проблем

правовой интеграции и формирования глобального правового пространства. Применительно к вопросам стандартов государственного управления речь идет о создании глобального административного пространства. Все рассуждения о "глобальном административном пространстве" возможны лишь с поправкой на то, что этот термин будет введен в оборот международного публичного права в контексте общих принципов международного права. Разработкой принципов формирования такого правового пространства последнее десятилетие занимаются американские административисты, результаты их деятельности уже имеют международное признание и вполне могут быть восприняты отечественным правоведением, хотя более удачно это понятие было бы обозначено в термине "пространство общих принципов управления".

"Глобальное управление и глобальное административное право в международном правовом порядке" - такое название получил доклад Нью-Йоркского университета и школы права Института международного права и юстиции и Мертонского колледжа Нью-Йоркско-Оксфордского университета.

Основное содержание этого научного исследования раскрывает Ю.А.Тихомиров в исследовании "Управление на основе права": "Зарождается глобальное административное пространство, в котором строгая дихотомия (разделение) между внутригосударственным и международным, в большей степени, разрушена, в котором административные функции осуществляются часто в сложном взаимодействии между должностными лицами и институтами".

Проблема универсализации подходов в сфере государственного управления обуславливает необходимость продвижения позиции, что универсальные нормы могут вырабатываться только и исключительно в рамках процедур международного права, а не посредством неких норм, которые будут лоббировать страны, обладающие, на их взгляд, большими основаниями объявить свои национальные модели демократии, политического режима и государственного устройства эталонными.

Выработка глобальных (универсальных) международных стандартов в сфере государственного управления вполне возможна в рамках международного права, а наша страна обладает всем необходимым правовым инструментарием для имплементации этих стандартов как в правовую систему страны, так и в управленческую практику. Единственно допустимый механизм формирования глобального административного пространства - выработка универсальных международно-правовых положений в ходе международных конференций или в рамках деятельности международных специализированных организаций.

Отдельного внимания требует деятельность международных неправительственных организаций. Обращение к ним для выработки универсальных стандартов качества жизни, контроля обеспечения прав и свобод человека и гражданина, соблюдения демократических принципов в государственном управлении вполне возможно и должно быть поддержано. При одном важном условии: взаимодействие в рамках названных структур должно осуществляться на равноправной основе, с обсуждением глобальных проблем, а не путем использования механизмов международных и неправительственных организаций для лоббирования интересов отдельной группы стран.

### **Иқтибослар/Сноски/References**

1. Интегральные показатели эффективности реформы государственного управления. Справочный материал. Всемирный банк, 2018 г. (Integral indicators of the effectiveness of public administration reform. Reference material. World Bank 2018)

2.Хамидов Б. Измерение коррупции // О динамике и причинах коррупции в Узбекистане. Как ее измерить и как с ней бороться. ЦЭИР Экономическое обозрение no4 (244) 2020. (Khamidov B. Measurement of corruption // On the dynamics and causes of corruption in Uzbekistan. How to measure it and how to deal with it. CEIR Economic Review no. 4 (244) 2020)

3.URL:[https://www.transparency.org/news/pressrelease/2018\\_Corruption\\_Perceptions\\_Index\\_RU](https://www.transparency.org/news/pressrelease/2018_Corruption_Perceptions_Index_RU).

4.Барометр Мировой Коррупции - Трансперенси Интернешнл // [transparency.org.ru](http://transparency.org.ru)

5.Узбекистан занял 114 место в индексе Экономической свободы 2020, улучшив свой рейтинг на 26 позиций URL: <http://mineconomy.uz/ru/news/view/3113>.

6.URL: <https://www.pwc.ru/ru/publications.html>.

7.URL: <http://mirperemen.net/2017/04/dinamika-razvitiya-chelovecheskogo-potenciala-v-stranax-sng/>.