

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

1 СОН, 2 ЖИЛД

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 1, ВЫПУСК 2

## LAWYER HERALD

**VOLUME 1, ISSUE 2** 



**TOSHKENT-2023** 

# КОНСТИТУЦИЯВИЙ ХУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ХУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ХУҚУҚИ

1. ХУСАНОВ Озод Тиллабоевич МАЪМУРИЙ ИСЛОХОТЛАР ВА МАХАЛЛИЙ ИЖРОИЯ ХОКИМИЯТИ
QONUNCHILIKDAGI MUAMMOLAR VA TAHLIL
3. YAKUBOVA Iroda Bahramovna
MUALLIFLIK HUQUQLARINI JAMOAVIY BOSHQARISH FAOLIYATINING SUN'IY INTELLEKT BILAN BOGʻLIQ MUAMMOLARI: XORIJIY MAMLAKATLAR TAJRIBASI
4. РАХМОНОВ Отабек Қўчқор ўғли КОРПОРАТИВ ХУҚУҚ СУБЪЕКТЛАРИНИ ҚАЙТА ТАШКИЛ ЭТИШ ШАКЛЛАРИ27 5. ЮЛДАШЕВ Жахонгир Иномович
АКЦИЯДОРЛИК-ХУҚУҚИЙ МУНОСАБАТЛАРНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ ВА РИВОЖЛАНТИРИШ ИСТИКБОЛЛАРИ
6. ЛОБАНОВА Галина Юрьевна ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ ИМПОРТ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕГО
ВНЕДРЕНИЯ В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
ОНЛАЙН АРБИТРАЖДА СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТ ТЕХНОЛОГИЯЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШ ВА АВТОМАТЛАШТИРИЛГАН ҚАРОРЛАР ҚАБУЛ ҚИЛИШ МАСАЛАСИНИНГ ЎЗБЕКИСТОНДАГИ ИСТИҚБОЛИ ВА ИМКОНИЯТЛАРИ45
МЕХНАТ ХУҚУҚИ. ИЖТИМОИЙ ТАЪМИНОТ ХУҚУҚИ
8. ОТАЖОНОВ Аброржон Анварович МЕХНАТ МИГРАЦИЯСИНИ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ ХОЛАТИ ВА УНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ
9. <b>ҚУЧҚАРОВ Хамидулло Абдурасулович</b> ЯНГИ МЕХНАТ КОДЕКСИ – МЕХНАТ МУНОСАБАТЛАРИНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА ЗАМОНАВИЙ МЕХАНИЗМЛАР
10. ХОЖАБЕКОВ Муфтулла ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАБОТЫ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ
СУД ХОКИМИЯТИ. ПРОКУРОР НАЗОРАТИ. ХУҚУҚНИ МУХОФАЗА ҚИЛИШ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ
11. САФАРОВ Тахиржон Баходирович ОДИЛ СУДЛОВНИ АМАЛГА ОШИРИШ ЖАРАЁНИДА СУДЬЯЛАРНИНГ ЮРИДИК ЖАВОБГАРЛИГИ <b>–</b> СУДЬЯ ҲУҚУҚИЙ МАҚОМИНИНГ ЭЛЕМЕНТИ СИФАТИДА71

#### МУНДАРИЖА / СОДЕРЖАНИЕ / CONTENT

#### ЖИНОЯТ ҲУҚУҚИ, ҲУҚУҚБУЗАРЛИКЛАРНИНГ ОЛДИНИ ОЛИШ. КРИМИНОЛОГИЯ. ЖИНОЯТ-ИЖРОИЯ ҲУҚУҚИ

12. АХРАРОВ Бахром Джаббарович, БАРАТОВ Миродил Хомуджанович,	
ХАЛИЛОВ Назарбек Олимжанович	
ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН	76
13. ТОШПУЛАТОВ Акром Икромович	
ФУҚАРОЛАРНИНГ ҚОНУН ОЛДИДА ТЕНГЛИГИ ПРИНЦИПИНИНГ	
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЖИНОЯТ КОДЕКСИДА АКС ЭТИШИ	84
14. МАМАНОВ Сардоржон Собир ўғли	
ХАЛҚАРО ҲУЖЖАТЛАРДА КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ "КОМПЛАЕНС-НАЗОРАТ"	
ТИЗИМИНИ ЖОРИЙ ЭТИШ БЎЙИЧА СТАНДАРТ ВА ТАВСИЯЛАР	90
15. ПРИМОВ Обиджон Мусирманович	
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ КАК МЕРА	
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	98
16. БАРАТОВА Дилноза Одилжон қизи	
НОҚОНУНИЙ МИГРАЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ	
ШАКЛЛАНИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ	103
ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА,	
ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ	
17. МАХМУДОВ Суннатжон Азим ўғли	
ЯРАШГАНЛИК МУНОСАБАТИ БИЛАН ЖИНОЯТ ИШИНИ ТУГАТИШ:	
НАЗАРИЙ ВА АМАЛИЙ МАСАЛАЛАР	111
ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ	
18. ГАФУРОВА Нозимахон Эльдаровна, ТОШМАТОВА Висолахон	
ЕВРОПЕЙСКАЯ ПРАКТИКА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПАЦИЕНТОВ В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ	
COVID-19	119
19. ЭГАМБЕРДИЕВ Дилшод Алишерович	
ХАЛҚАРО НИЗОЛАРНИ ТИНЧ ЙЎЛ БИЛАН ХАЛ ЭТИШ ВОСИТАСИ СИФАТИДА	
ХАЛҚАРО ТЕРГОВ КОМИССИЯЛАРИНИНГ ПРЕДМЕТ СОХАСИ ВА ВАКОЛАТЛАРИ	132
ЮРИДИК ХИЗМАТ, АДВОКАТУРА, НОТАРИАТ	
20. ФАЙЗИЕВ Хайриддин Сирожиддинович	
ЮРИСКОНСУЛЬТ КОМПЕТЕНТЛИГИ ТУШУНЧАСИ	
ХУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА	138
<b>ХУКУКИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА</b>	
21. SOGA Manabu	
DAMAGES IN JAPANESE TORT LAW	
WITH REFERENCE TO THE COMPARATIVE ASPECT	145
22. АБДУХАЛИМОВ ШУХРАТ АБДУХАЛИМОВИЧ	
ДОРИВОР ЎСИМЛИКЛАРНИНГ ХУҚУҚИЙ МУХОФАЗАСИ – ДАВР ТАЛАБИ	157

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

#### ПРИМОВ Обиджон Мусирманович

Независимый соискатель Университета общественной Безопасности Республики Узбекистан (PhD)

# ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГЛАМЕНТАЦИИ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ КАК МЕРА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

For citation (иқтибос келтириш учун, для цитирования): ПРИМОВ О.М. Зарубежный опыт регламентации конфликта интересов как меры противодействия коррупции // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 1 (2023) С. 98-102.



6 (2022) DOI http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2023-1-15

#### **РИПРИМЕНТА**

В статье проанализирован зарубежный опыт правовой регламентации конфликта интересов как меры противодействия коррупции, рассмотрены особенности, формы и методы противодействия конфликту интересов. Поскольку, интенсивная работа над проблемами коррупции в последнее время привела большинство исследователей к мнению о том, что одни только «карательные операции», опирающиеся на суровые санкции уголовного закона, приводят лишь к обострению проявлении коррупции. Как показывает зарубежный опыт борьбы с коррупцией, даже четко разработанной системы превентивных мер подчас бывает недостаточно. По результатам исследования сформулированы предложения по совершенствованию национального законодательства.

**Ключевые слова:** коррупция, зарубежный опыт, правовая регламентация, конфликт, борьба с коррупцией, профилактика.

#### ПРИМОВ Обиджон Мусирманович

Ўзбекистон Республикаси Жамоат хавфсизлиги университети мустакил тадқиқотчиси (PhD)

#### МААНФААТЛАР ТЎҚНАШУВИНИ ТАРТИБГА СОЛИШ БЎЙИЧА ЧЕТ ЭЛ ТАЖРИБАСИ -КОРРУПЦИЯГА ҚАРШИ КУРАШ ЧОРАСИ СИФАТИДА

#### **РИЗИВИТЕНТИ В 10 МЕТЕНТИ В 10**

Мақолада коррупцияга қарши чора сифатида манфаатлар тўқнашувини ҳуқуқий тартибга солишнинг хорижий тажрибаси таҳлил қилинади, ҳамда манфаатлар тўқнашувига қарши курашишнинг хусусиятлари, шакллари ва усуллари кўриб чиқилади. Чунки коррупция муаммолари бўйича олиб борилган жадал ишлар сўнгги пайтларда аксарият тадқиқотчиларни фақат жиноят қонунчилигининг қаттиқ санкцияларига асосланган «жазо чоралари» коррупциянинг намоён бўлишини кучайтиришга олиб келади, деган фикрга олиб келди. Коррупцияга қарши кураш бўйича хорижий тажриба шуни кўрсатадики, ҳатто профилактика чораларининг яхши ишлаб чиқилган тизими ҳам баъзан етарли эмас. Ўрганиш натижаларига кўра миллий қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқилди.

**Калит сўзлар:** коррупция, хориж тажрибаси, ҳуқуқий тартибга солиш, манфаатлар тўқнашуви, коррупцияга қарши кураш, олдини олиш.

#### **PRIMOV Obidion**

Independent researcher at University of Public Safety (PhD)

# FOREIGN EXPERIENCE IN REGULATION OF A CONFLICT OF INTEREST AS A MEASURE TO COUNTER CORRUPTION

#### **ANNOTATION**

The article analyzes the foreign experience of legal regulation of the conflict of interest as an anti-corruption measure, considers the features, forms and methods of countering the conflict of interest. Since, intensive work on the problems of corruption has recently led most researchers to the opinion that only "punitive operations", based on the harsh sanctions of the criminal law, only lead to an aggravation of the manifestation of corruption. As foreign experience in the fight against corruption shows, even a well-developed system of preventive measures is sometimes not enough. Based on the results of the study, proposals were formulated to improve national legislation.

**Keywords:** corruption, foreign experience, legal regulation, conflict, fight against corruption, prevention.

Коррупция – универсальная проблема. Она была опасна для государств, которых уже нет, и опасна для современных государств. Поэтому точнее будет сказать, что это – универсальное свойство любого государства, свойство, которое потенциально, в определенных условиях социального бытия может привести к появлению проблем, ставящих под сомнение само существование государства. Существенное значение коррупции для стран мира заставляет с особым напряжением разрабатывать оптимальную стратегию спасения государства от коррупции.

Интенсивная работа над проблемами коррупции в последнее время привела большинство исследователей к мнению о том, что одни только «карательные операции», опирающиеся на суровые санкции уголовного закона, приводят лишь к обострению этого явления.

Однако, как показывает опыт борьбы с коррупцией, даже четко разработанной системы превентивных мер подчас бывает недостаточно. Реформирование сферы услуг, снижение силы мотивов чиновников для вступления в коррупционные отношения, расширение прозрачности государственной деятельности следует признать наиболее очевидными целями борьбы с коррупцией. Низкий уровень заработной платы чиновников, закрытость или даже секретность финансирования являются далеко не самыми существенными условиями коррупции. Гораздо существеннее, когда коррупция основана на законе, когда сам закон способствует её возникновению.

На законодательном уровне постоянно идет поиск баланса правового регулирования наиболее результативных мер борьбы с данной коррозией общественных, государственно-управленческих отношений. Одной из граней многогранного явления, борьбы с коррупционными проявлениями, является разрешение проблемы «конфликта интересов» в публичной сфере.

Исследование проблемы «конфликта интересов» в нашей стране имеет небольшую историю. Несмотря на наличие исследовательских трудов касающиеся противодействия коррупции в отечественной науке, стоит отметить, что вопрос проблемы «конфликта интересов» остается проблемным, нерешенным и весьма интересным. Вместе с тем, правовая регламентация конфликтов интересов, возникающих на публичной сфере, нашла свое отражение в международных правовых актах, послуживших ориентиром для отечественного законодателя. Необходимость введения в отечественное законодательство термина «конфликт интересов» вытекало из принятых на себя Узбекистаном международных обязательств, следующих из Конвенции ООН против коррупции (2003 г.) [1].

Опыт зарубежных стран демонстрирует большое разнообразие подходов не только к определению термина «конфликт интересов», но и к предотвращению, выявлению и разрешению данного конфликта. Однако, как верно отмечают авторы Руководства Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) по разрешению конфликтов интересов на государственной службе пока государственные должностные лица имеют законные интересы, вытекающие из их статуса как отдельных граждан, конфликта интересов нельзя избежать простым запретом [2].

Нормы современного права, регулирующие конфликт интересов, различаются как субъектным составом ограничений, так и их масштабом.

Более того, в некоторых странах, например, в Эстонии, чиновникам прямо разрешается заниматься предпринимательством. Так, согласно ст. 72 Закона Эстонской Республики «О публичной службе» от 25 января 1995 г., государственный чиновник может заниматься предпринимательством с разрешения назначившего его на должность лица или казенного учреждения. При этом оговаривается, что предпринимательство не должно служить препятствием для выполнения служебных обязанностей и наносить вред престижу службы.

Говоря о масштабе ограничений, мы имеем в виду то, что все ограничения можно подразделить на три вида в соответствии с теми тремя способами связи государства и общества. Первый вид — это ограничения, накладываемые на чиновника, когда он еще является таковым, второй адресуется бывшим чиновникам, или чиновникам в отставке, а третий связан с ограничениями участия в политической жизни общества. В различных странах, таким образом, в зависимости от использования одного вида ограничений или всех сразу налицо различный масштаб ограничений, связанных с публичной службой.

В Великобритании, например, ограничения касаются только чиновников в отставке. Согласно нормативным ограничениям, существующим в этой стране, служащие высших ступеней в течение двух лет после отставки имеют право поступить на работу вне государственного аппарата только с разрешения правительства, причем для высших двух рангов решение принимается на уровне комитета советников при премьер-министре. Служащие более низких рангов тоже обязаны получать разрешения, если они намерены поступить на работу в фирмы, с которыми были ранее связаны по службе либо имели доступ к конфиденциальной информации о конкурентах своих потенциальных нанимателей. Так, между 1985 и 1990 годами за такими разрешениями обратилось 114 человек, в том числе 39 сотрудников министерства обороны [3, С.129].

В США ограничения носят более масштабный характер, а регулируются — огромным количеством нормативных документов. Основным источником в данном отношении является Раздел 18, глава 2 «Дача взятки, подкуп и конфликт интересов» Свода законов США, ст. ст. 201-208, а также кодексы этики, имеющие юридическую силу и закон Хэтча 1939 года с изменениями 1993 года. Согласно положениям, изложенным в Своде законов, получение жалования на стороне, равно как выплаты чиновнику за представительство интересов третьей стороны запрещается, а научная и преподавательская деятельность ограничивается. Второй вид ограничений более мягок, чем в Великобритании. После отставки, чиновник не имеет права в течение двух лет представлять интересы третьих лиц перед тем органом власти, в котором он проходил службу (18 U.S.C. § 207 (a)-(d)). Исполнительным приказом 12834 от 20 января 1993 г. Президент Клинтон ужесточил данное требование для высших руководителей, обязав их воздерживаться от отношений с любым государственным органом в течение пяти лет.

И, наконец, в отношении третьего вида ограничений американцам опять-таки есть чем гордиться. Еще в 1939 году принимается закон Хэтча (Hatch act), согласно которому чиновники не имели права участвовать в любом качестве в избирательных кампаниях, включая сбор пожертвований и пропаганду, а также использовать своё служебное положение для действий в пользу какой-либо политической партии.

Однако в 1993 году Конгресс изменил закон Хэтча: теперь государственным служащим разрешается принимать участие в политической жизни в любых формах (начиная от наделения правом выставлять свою кандидатуру и заканчивая возможностью носить знаки отличия определенной партии на работе). Вместе с тем масштаб изменений был существенно ограничен. Во-первых, он затронул статус только федеральных государственных служащих. Во-вторых, прежние ограничения остались в силе для тех чиновников, которые проходят службу в некоторых агентствах и службах (например, сотрудники ЦРУ, Департамента юстиции, Службы Высших Руководителей, судей административного права (см. Code of Federal Regulations, Part 733, § 733.105).

Во Франции чиновник, даже после выхода в отставку, хранит в отношении государства обязательства сдержанности и беспристрастности, что выражается в запрете на занятие определенными видами частной деятельности. Существует также общий запрет на совместительство [3, C.220].

Наиболее строгие правила, регулирующие вопросы конфликта интересов, существуют в

ФРГ [4, С.220]. Государственный служащий для того, чтобы получить возможность заниматься любой другой работой помимо основной, должен запросить специальное разрешение высшей служебной инстанции. Разрешение не требуется для осуществления обязанностей опекуна, ухода за больными или немощными, обязанностей по исполнению завещания, отправления свободной профессии, управления собственным имуществом, деятельности, связанной с обучением и исследованиями в научных институтах и учреждениях. Государственные служащие не вправе заниматься какой-либо предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в деятельности правления, наблюдательного совета или в ином органе общества, товарищества или предприятия любой иной правовой формы.

Йсточником нормативных актов, регулирующих конфликт интересов, являются акты федерального правительства. Согласно постановлению Правительства ФРГ от 12 ноября 1987 г. побочной является всякая деятельность, не входящая в основной круг обязанностей, независимо от того, осуществляется ли она по месту службы или вне его. Кроме того, побочной деятельностью считается и деятельность в интересах федерации или земли как публично-правовых образований, а также юридических лиц публичного права. К ней приравнивается побочная деятельность:

- в объединениях, учреждениях, на предприятиях, капитал которых принадлежит публичному собственнику;
- в межгосударственных учреждениях, в деятельности которых принимает участие юридическое лицо публичного права;
- в организациях, которые обеспечивают охрану интересов субъекта публичного права. Побочная деятельность в подобных учреждениях допускается только в том случае, если его задачи не совпадают с задачами, выполняемыми по месту основной службы. Вознаграждение за неё по общему правилу не выплачивается (вознаграждением считаются любые материальные преимущества).

Постановление содержит также правила, ограничивающие «эффект шлепанцев». Если после окончания служебных правоотношений работа государственного служащего (бывшего говорить нельзя, так как статус государственного служащего принадлежит индивиду пожизненно) связана с той деятельностью, которую он осуществлял в предыдущие пять лет, находясь в служебных отношениях с государством, он обязан уведомить последнюю высшую инстанцию. Она может запретить ему осуществлять текущую деятельность в том случае, если есть опасения, что в результате его занятий наносится ущерб служебным интересам. Запрет теряет силу через пять лет после окончания служебных правоотношений.

Неизбывность коррупции, её функциональный характер, порождают подозрение в том, что она укоренена в государственном аппарате. Это подозрение находит свое подтверждение в наиболее общем и наиболее распространенном определении коррупции. Согласно ему коррупция — это злоупотребление публичной властью в личных интересах. Институциональные корни коррупции — в отношении между государством и чиновником, которое и позволяет чиновнику злоупотреблять использованием ресурсов государства в двух формах: либо непосредственно в своих интересах (например, в виде казнокрадства), либо за ренту, в интересах других индивидов и их групп (с помощью взятки и т.д.). Другими словами, поскольку сущность государства допускает конфликт интересов, постольку существует коррупция. Следовательно, коррупцию нельзя рассматривать всего лишь как симптом плохого управления. Цель борьбы с коррупцией — не в её искоренении, а в её минимизации. Отсюда следует также призрачность успеха борьбы с коррупцией методом «сильной руки».

На данный момент Законодательная палата Олий Мажлиса Узбекистана на пленарном заседании 25 октября сразу во втором и третьем чтениях приняла Закон «О конфликте интересов» разработанный Министерством юстиции. Теперь его должен рассмотреть Сенат. Документ сфокусирован на механизмах предотвращения и регулировании конфликтов интересов, связанных с деятельностью государственных органов и их сотрудников [5].

Документ даёт определения понятий «конфликт интересов», «связанные лица», «личные интересы», «близкие родственники». Под связанными лицами понимаются юридические лица, акциями или долями уставного фонда (уставного капитала) (за исключением до 10% акций, находящихся в публичном обращении) которых владеют или являются членами органа управления и наблюдательного совета сотрудники госорганизаций и (или) их родственники.

В законе определены задачи уполномоченных органов в области предотвращения конфликта интересов в деятельности госструктур: Агентства по противодействию коррупции, комиссий по этике, отделов кадров и внутренних антикоррупционных структур в госорганизациях.

Принятие этого закона будет способствовать созданию условий для формирования стабильных профессиональных кадров госслужбы; упорядочению законодательной базы в области правового регулирования госслужбы и устранению имеющихся в законодательстве пробелов и разночтений; предупреждению коррупции и иных злоупотреблений на госслужбе; разработке единой системы прав, обязанностей и ограничений, связанных с деятельностью госслужащих всех уровней [6].

#### Иқтибослар/Сноски/References:

- 1. Rakhmanov, S. (2019). Конфликт интересов в публичной сфере: понятие, признаки и нормативное закрепление // Сборник материалов Республиканской научно-практической конференции на тему: «Правовые аспекты противодействия коррупции и легализации доходов от преступной деятельности». ТГЮУ, 2019.
- 2. <u>Кененова Ирина Павловна</u>. <u>Регулирование конфликта интересов: типология</u> зарубежного опыта // Конституционное и муниципальное право, № 2-2021.
- 3. Оболонский А.В. Реформа государственной службы в Великобритании// Государство и право. 1996, № 10.
  - 4. Государственная служба. Под ред. А.В. Оболонского. М. 1999.
- 5. Депутаты приняли закон о конфликте интересов // URL: https://www.gazeta.uz/ru/2022/10/25/conflict-of-interest/
- 6. Юсупов Ю. Административная реформа— что она включает? URL: <a href="https://www.gazeta.uz/ru/2019/03/14/administrative-reform/">https://www.gazeta.uz/ru/2019/03/14/administrative-reform/</a>