



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

ВЕСТНИК ЮРИСТА \* LAWYER HERALD

ҲУҚУҚИЙ, ИЖТИМОИЙ, ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ЖУРНАЛ



CYBERLENINKA



НАУЧНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ  
БИБЛИОТЕКА  
LIBRARY.RU



ISSN 2181-9416

Doi Journal 10.26739/2181-9416

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

4 СОН, 1 ЖИЛД

---

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 4, ВЫПУСК 1

---

## LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 1



TOSHKENT-2020

**ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ**  
**ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали**  
№4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4>

**Бош муҳаррир:**  
**Рахматов Анвар Исламович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш  
маркази директори

**Бош муҳаррир ўринбосари:**  
**Отажонов Абдоржон Анварович**

Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш  
маркази директори ўринбосари,  
юридик фанлар доктори, профессор

**ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ЖУРНАЛИ**  
**ҳуқуқий, ижтимоий, илмий-амалий журнали**  
**ТАҲРИР ҲАЙЪАТИ:**

**Одилқориев Ҳожимурод Тўхтамуродович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудир, юридик фанлар доктори, профессор*

**Окюлов Омонбой**

*Юристлар малакасини ошириш маркази  
профессори, юридик фанлар доктори,  
профессор, Ўзбекистон Республикасида  
хизмат кўрсатган юрист*

**Саидова Лола Абдуваҳидовна**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудир, юридик фанлар доктори*

**Тошев Бобокул Норқобилович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази кафедра  
мудир, юридик фанлар доктори*

**Аюбов Улугбек Тулаганович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,  
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган  
юрист, юридик фанлар номзоди, доцент*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусаҷонович**

*Бош Прокуратура Академияси Марказ бошлиғи,  
юридик фанлар доктори, профессор*

**Отаҳонов Фозилжон Хайдарович**

*Ўзбекистон Республикаси Савдо-саноат палатаси  
ҳузуридаги Халқаро тижорат арбитраж (ҳакамлик)  
суди раиси, юридик фанлар доктори (DSc), доцент*

**Исроилов Боҳодир Ибрагимович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази  
кафедраси мудир, иқтисод фанлар доктори,  
профессор*

**Масъул котиб:**  
**Раҳманов Шухрат Наимович**

*Юристлар малакасини ошириш маркази доценти,  
юридик фанлар номзоди*

**Саҳифаловчи:** Ҳамидулло Мўминов

**Контакт редакцији журнала:**  
100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99871) 2345345

**Contact Editorial Staff**  
100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99871) 2345345

Общественно-правовой и научно-практический журнал  
**ВЕСТНИК ЮРИСТА**

№4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4>

**Главный редактор:**

**Рахматов Анвар Исламович**

Директор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции

**Заместитель главного редактора:**

**Отажонов Абдоржон Анварович**

Первый заместитель директора Центра повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции, доктор юридических наук, профессор

**РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:**

**Общественно-правового и научно-практического журнала  
ВЕСТНИК ЮРИСТА**

**Адилкариев Хожимурод Тўхтамуродович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор*

**Окюлов Омонбой**

*Профессор Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Республики Узбекистан*

**Саидова Лола Абдувахидовна**

*Заведующая кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Тошев Бобокул Норкобилович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор юридических наук*

**Исроилов Боходир Ибрагимович**

*Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов, доктор экономических наук, профессор*

**Аюбов Улугбек Тулаганович**

*Доцент Центра повышения квалификации юристов, Заслуженный юрист Республики Узбекистан, кандидат юридических наук, доцент*

**Мамасиддиқов Музаффаржон Мусајонович**

*Начальник Центра Академии Генеральной Прокуратуры, доктор юридических наук, профессор*

**Отахонов Фозилжон Хайдарович**

*Председатель Международного коммерческого арбитражного суда при Торгово-промышленной палате, доктор юридических наук, доцент*

**Ответственный секретарь:**

**Рахманов Шухрат Наимович**

*Доцент Центра повышения квалификации юристов, кандидат юридических наук*

**Верстка:** Хамидулло Муминов

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99871) 2345345

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99871) 2345345

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD**

№4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4>

**Chief Editor:  
Rakhmatov Anvar**

Director of the Lawyers' Training Center  
under the Ministry of Justice

**Deputy Chief Editor:  
Otajonov Abrorjon**

First Deputy Director of the Lawyers' Training  
Center under the Ministry of Justice, Doctor of  
Law Sciences, Professor

**EDITORIAL BOARD**

**Public, legal and scientific-practical journal of  
LAWYER HERALD**

**Adilkariyev Khojimurat**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences, Professor*

**Oqyulov Omonboy**

*Professor at the Lawyers' Training Center, Doctor of  
Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of the  
Republic of Uzbekistan*

**Saidova Lola**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences*

**Toshev Bobokul**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Law Sciences*

**Israilov Bokhodir**

*Head of the Department at the Lawyers' Training  
Center, Doctor of Economics, Professor*

**Ayubov Ulugbek**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,  
Candidate of Juridical Sciences, Associate  
Professor, Honored Lawyer of the Republic of  
Uzbekistan*

**Mamasiddikov Muzaffarjon**

*Head of the Center of the Academy of the General  
Prosecutor's Office, Doctor of Law Sciences, Professor*

**Otaxonov Foziljon**

*Chairman of the International Commercial  
Arbitration Court at the Chamber of Commerce  
Doctor of the Science of Law, Associate Professor*

**Executive Editor:  
Rakhmanov Shukhrat**

*Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center,  
Candidate of Juridical Sciences*

**Pagemaker:** Khamidullo Muminov

**Контакт редакции журнала:**

100001, город Ташкент, улица Катта Дархон, 6.  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Телефон: (+99871) 2345345

**Contact Editorial Staff**

100001, Katta Darhon str. 6, Tashkent, Uzbekistan  
WEB: [yuristjournal.uz](http://yuristjournal.uz)  
E-mail: [info@yuristjournal.uz](mailto:info@yuristjournal.uz)  
[yuristjournal@gmail.com](mailto:yuristjournal@gmail.com)  
Telephone: (+99871) 2345345

ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ.  
ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ

**1. ФАЙЗИЕВ Олим**

ФУҚАРОЛАРНИНГ МУРОЖААТ ҚИЛИШ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ  
ҲАМДА МАСЪУЛ ХОДИМЛАРНИ ЎҚИТИШ – АЙРИМ ТИЗИМЛИ  
МУАММОЛАРГА ЕЧИМ СИФАТИДА ..... 7

**2. ХУЖАНАЗАРОВ Азизжон Анварович**

ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ЛОЙИҲАЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ  
ИШТИРОКИ..... 13

КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ.  
МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

**3. ТОШҚУЛОВ Журабой Ўринбоевич**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ВИЖДОН ЭРКИНЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ  
КАФОЛАТЛАРИ ..... 18

**4. САБИРОВ Эркин Кучкарбаевич**

СУДЛАР ФАОЛИЯТИНИНГ ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БОРАСИДА ОММАВИЙ  
АХБОРОТ ВОСИТАЛАРИ БИЛАН ҲАМКОРЛИК МАСАЛАЛАРИ ..... 29

**5. ЮЛДАШЕВ Джахонгир Хайитович**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БОЛАНИНГ ФУҚАРОЛИГИ БИЛАН БОҒЛИҚ  
МАСАЛАЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ ..... 38

**6. НОДИРОВ Давурхон Икромович**

ЎЗБЕКИСТОН ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ҚОНУН  
УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ.....44

**7. ХАТАМОВ Жамшид Алтибаевич**

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ..... 50

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ.  
ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ

**8. ОКЮЛОВ Омонбой**

СУД ВА ҲУҚУҚНИ ҚЎЛЛАШ АМАЛИЁТИДА АДОЛАТ, ИНСОФЛИЛИК, ОҚИЛОНАЛИК  
ТАМОЙИЛЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ МЕТОДОЛОГИК МАСАЛАЛАРИ ..... 55

**9. РАҲМАТОВ Анвар Исломович**

СПОРТ ТАДБИРЛАРИ ТАШКИЛ ЭТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ МУНОСАБАТЛАРНИ  
ШАРТНОМАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ ..... 65

**9. РУЗИНАЗАРОВ Шухрат Нуралиевич, АЧИЛОВА Лилия Илхомовна**

ТЕНДЕНЦИИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ  
ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН ..... 71

**10. ҒАЙБУЛЛАЕВ Сохибжон**

ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИДА ТАЪМИНЛОВЧИ БИТИМЛАР ..... 76

**11. РАХИМОВ Дониёр Бахтиёрович**

ТОВАР НЕУСТОЙКАСИ: ЦИВИЛИСТИК ТАФАККУР ВА ҚОНУНЧИЛИК ТАРАҚҚИЁТИ 83

**12. АБДУҒАНИЕВ Хуршиджон Турғун ўғли**

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТОВАР БЕЛГИЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ СОҲАСИДА  
ҚОНУНЧИЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎЛЛАРИ ..... 89

**13. KHUSAINOVA Rano**

LEGAL ASPECTS OF LIBERALIZATION OF THE ELECTRICITY SECTOR  
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN ..... 95

**ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ.  
ҲАКАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ**

- 14. АБДУРАХМОНОВА Хосиятхон Бахтиёржон қизи**  
ИҚТИСОДИЁТ СОҲАСИДА КОЛЛИЗИОН МУАММОЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА  
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ КОДЕКСИ РОЛИ.... 103
- 15. ОДИЛҚОРИЕВ Хожимурод Тухтамурадович, ГАНИБАЕВА Шахноза Каримбердиевна**  
МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТИНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШГА ОИД МУҲИМ ҚАДАМ:  
ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА ..... 109

**МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ**

- 16. РАХИМОВ Мирёқуб Актамович**  
COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ХОДИМЛАР МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ  
ҚИЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ..... 117

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ  
ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

- 17. КАРИМОВ Ваҳобжон**  
“ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИ” ФАНИ ПРЕДМЕТИ, ВАЗИФАЛАРИ ВА УНИНГ  
ЮРИСТЛАРНИ ТАЙЁРЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ ..... 123
- 18. ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич**  
СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ПСИХОЛОГИК ЖИҲАТЛАРИ ..... 130
- 19. ЭРНАЗАРОВ Улуғмурод Турдиевич**  
СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШДА ИННОВАЦИОН  
ТЕХНОЛОГИЯЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ..... 135

**ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ**

- 20. ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна**  
РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ..... 139
- 21. ИШАНХАНОВА Гулнора Амановна**  
ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ  
И НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ..... 144
- 22. ИСОҚОВ Лукмонжон Холбоевич**  
МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ БОШҚАРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ МОДЕЛЛАРИ ..... 153
- 23. ХУДАЙБЕРДИЕВА Гулнора Аманмуродовна**  
ХАЛҚАРО ТАШКИЛОТЛАРНИНГ МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАР  
СОҲАСИДАГИ ҲУҚУҚ ИЖОДКОРЛИГИ ФАОЛИЯТИНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ..... 161

**ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА**

- 24. ТУРДИЕВ Бобир Собирович**  
“ЯШИРИН ИҚТИСОДИЁТ”НИ ҚИСҚАРТИРИШ ВА УНГА ҚАРШИ  
САМАРАЛИ КУРАШИШ ЙЎЛЛАРИ ..... 167
- 25. ЭРАЛИЕВ Аъзам Бахтиёр ўғли**  
АНГЛО-САКСОН ҲУҚУҚ ТИЗИМИГА МАНСУБ ДАВЛАТЛАРДА ИЧКИ ИШЛАР  
ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ХУСУСИЯТЛАРИ ..... 174

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ДАВЛАТ ВА ҲУҚУҚ НАЗАРИЯСИ ВА ТАРИХИ.  
ҲУҚУҚИЙ ТАЪЛИМОТЛАР ТАРИХИ

**ФАЙЗИЕВ Олим**

Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd)  
E-mail: olimfayziyev86@gmail.com

## ФУҚАРОЛАРНИНГ МУРОЖААТ ҚИЛИШ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ ҲАМДА МАСЪУЛ ХОДИМЛАРНИ ЎҚИТИШ – АЙРИМ ТИЗИМЛИ МУАММОЛАРГА ЕЧИМ СИФАТИДА

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ФАЙЗИЕВ О. ФУҚАРОЛАРНИНГ МУРОЖААТ ҚИЛИШ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ ҲАМДА MASЪУЛ ХОДИМЛАРНИ ЎҚИТИШ – АЙРИМ ТИЗИМЛИ МУАММОЛАРГА ЕЧИМЛАР СИФАТИДА // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б.7–12.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-1>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада халқ билан мулоқот ва аҳоли муурожаатлари билан ишлашдаги айрим муаммоларга фуқароларнинг муурожаат қилиш маданиятини юксалтириш ҳамда давлат органлари ва ташкилотларнинг муурожаатлар билан ишлашга масъул ходимларини мунтазам ўқитиш ва уларнинг малакасини ошириб бориш зарурлиги ечим сифатида кўрсатилиб, аҳамияти баён қилинган.

**Калит сўзлар:** аҳоли муурожаатлари, халқ билан мулоқот, муурожаат қилиш маданияти, давлат органлари, ходимлар малакасини ошириш, ходимларни муурожаатлар билан ишлаш бўйича ўқитиш.

**ФАЙЗИЕВ Олим**

Самостоятельный соискатель Ташкентского  
государственного юридического университета,  
доктор философии по юридическим наукам (Phd)  
E-mail: olimfayziyev86@gmail.com

## ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН И ОБУЧЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННЫХ КАДРОВ – В КАЧЕСТВЕ РЕШЕНИЯ НЕКОТОРЫХ СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМ

### АННОТАЦИЯ

В статье раскрывается актуальность повышения культуры обращения граждан, а также



необходимость системного обучения и повышения квалификации лиц государственных органов и организаций, ответственных за рассмотрение обращений путем решения некоторых проблем диалога с народом и процесса работы с обращениями.

**Ключевые слова:** обращения населения, диалог с народом, культура обращения, государственные органы, повышение квалификации сотрудников, обучение сотрудников по работе с обращениями граждан.

FAYZIYEV Olim

Tashkent State University of Law, independent researcher,

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: olimfayziyev86@gmail.com

## INCREASING THE CULTURE OF CONVERSION OF CITIZENS AND TRAINING RESPONSIBLE PERSONNEL AS A SOLUTION OF SOME SYSTEM PROBLEMS

### ANNOTATION

The article reveals the relevance of improving the culture of citizens' appeal, as well as the need for systemic training and advanced training of persons of state bodies and organizations responsible for considering appeals by solving some problems of dialogue with the people and the process of working with appeals.

**Keywords:** appeals of the population, dialogue with the people, culture of appeal, state bodies, professional development of employees, training of employees to work with citizens' appeals.

Миллий давлатчилигимиз тарихи барча соҳаларда бўлгани каби аҳоли мурожаатлари ва муаммолари билан ишлаш [ушбу мақолада аҳоли мурожаатлари билан ишлаш деганда, мурожаатларни кўриб чиқишининг барча босқичлари назарда тутилади] борасида ҳам улкан илмий салоҳият ҳамда бой амалий тажрибага эга, ушбу манбаларда мурожаат қилиш ҳуқуқи ва мурожаат қилиш маданиятига оид кўплаб қимматли маълумотлар учрайди.

X–XI асрларда яшаган буюк олим Абу-р-Райҳон Муҳаммад ибн Аҳмад ал-Беруний бобомиз ҳам ўзининг “Қадимги халқлардан қолган ёдгорликлар” номли асарида “Олий тангрининг нуфузли тақдир билан оламда бирор замонни халқ инонадиган адолатли йўлбошчисиз қўймаслиги–халойиқ манфаатларига мос латиф тадбирларидан ва барча халққа берган улуғ неъматларидандир. [Тангри] уни ўз халқига раҳбар қилиб қўяди, улар оғир аҳвол ва бахтсизликларга, қаттиқчилик ва кулфатларга [дуч келганларида] ундан паноҳ тилайдилар; бирор иш шубҳали бўлганда, унинг ҳукмига мурожаат қиладилар. Унинг ижтиҳоди билан оламда тартиб барпо бўлади” дея келтиради [1, Б.39].

Қайд этиш жоизки, фуқароларнинг амалдорларга мурожаат қилиш усуллари ва тартиблари турли асрларда турлича бўлган (айрим вақтларда мурожаат қилиш ҳуқуқини амалга ошириш содда ва натижалли бўлган бўлса, айрим вақтларда эса, мураккаб, яъни халқ ўз дардини саройга ёки амалдорларга бориб айтиши жуда мушкул, натижадорлиги ҳам ҳамин қадар бўлган). Шу маънода, фуқароларнинг Давлат раҳбари ва бошқа мансабдор шахслар ҳамда давлат органларига мурожаат қилиши амалиёти миллий давлатчилигимизнинг тарихий илдизларига бориб тақалади.

Замонавий жамиятда юз бераётган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий жараёнларнинг ўзгариши монанд равишда давлат ва жамият ўртасидаги муносабатларнинг ҳам такомиллашиб боришига олиб келди. Шу муносабат билан, давлат-жамият-шахс ўртасидаги барқарор ва ўзаро алоқаларни таъминлашга мўлжалланган фуқаролик жамияти институтлари янада фаол ривожланиб, уларнинг ҳуқуқий асослари мустақамлаб борилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини яратишда ҳам “ўзбек давлатчилиги ривожининг тарихий тажрибасига таянилганлиги” унинг ҳар бир қоидасида акс этиб туради [2], хусусан, Конституциянинг 35-моддасида ҳар бир шахснинг бевосита ўзи ва бошқалар билан биргаликда ваколатли давлат органларига, муассасаларига ёки халқ вакилларига ариза, таклиф ва шикоятлар билан мурожаат

қилиш ҳуқуқига эга эканлиги, 93-моддасида эса, Ўзбекистон Республикасининг Президенти фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларига, Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига риоя этилишининг **кафили эканлиги** мустаҳкамлаб қўйилганлиги фикримиз далилидир.

Ўтган қарийб ўттиз йиллик мустақил тарихимизда аҳоли мурожаатлари ва муаммолари билан ишлаш борасида ўзига хос бой амалий тажриба тўпланди, ютуқлар қўлга киритилди. Айниқса, сўнги тўрт йил давомида қатъий талабчан сиёсий ирода туфайли, жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш, халқ билан очиқ мулоқот қилиш орқали муаммоларни аниқлаш ва уларга баҳоли қудрат ечим топиш Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг асосий ва ажралмас йўналишларидан бирига айланди.

Айтиш лозимки, бугунги кунда давлатнинг халқ билан мулоқот ва аҳоли мурожаатлари билан ишлаш соҳасидаги вазифалари бажарилишини таъминлаш ва бу борада махсус ваколатли органлар иш фаолиятини ташкил этишда ютуқлар билан бирга, табиийки, тизимли ёндашувлар асосида ҳал этилиши талаб этиладиган айрим муаммолар мавжуд. Айрим муаммолар хусусида оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқларда, шунингдек ўзаро мулоқот ва муҳокамаларда турли фикрлар билдирилмоқда.

Бу борада сўз кетганда Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида “бошқарув тизими сифатини оширишда **“Халқ давлат органларига эмас, балки давлат органлари халққа хизмат қилиши керак”** деган асосий тамойилни амалда тўлиқ таъминлаш бўйича ҳали кўп иш қилишимиз зарур”лиги хусусида алоҳида тўхталиб ўтганларини таъкидлаш ўринлидир [3].

Шу нуқтаи назардан, халқ билан мулоқот ва аҳоли мурожаатлари билан ишлашдаги айрим муаммоларга давлат органлари ва ташкилотларнинг мурожаатлар билан ишлашга масъул ходимларини мунтазам ўқитиш ва уларнинг малакасини ошириб бориш ҳамда фуқароларнинг мурожаат қилиш маданиятини юксалтириш орқали самарали ечим топиш мумкин.

Маълумки, маданият – жамиятнинг ишлаб чиқариш, ижтимоий, маънавий-маърифий ҳаётида қўлга киритган ютуқлари мажмуини ёхуд субъектив нуқтаи назардан ёндашсак, ўқимишлилик, таълим-тарбия кўрганлик, зиёлилик, маърифатлилик мезонларини акс эттирувчи тушунча ҳисобланади [4, Б.521].

Маданиятнинг таркибий қисми сифатида ҳуқуқий маданият – муайян жамоа (давлат, диний, этник гуруҳлар) аъзолари томонидан қабул қилинган ва тартибга солиш учун қўлланиладиган қадриятлар, ҳуқуқий ғоялар, эътиқодлар, хулқ-атвор қоидалари, ҳуқуқий анъаналар тизими ҳисобланади.

Фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданияти даражаси давлат органларига юборилган мурожаатларнинг сони ва сифатига таъсир қилувчи асосий омиллардан ҳисобланади [5, Б.12]. Замонавий ҳуқуқшунослар – олимлар ва амалиётчилар фуқароларнинг ҳуқуқий маданиятининг етарли даражада эмаслиги ҳамда ҳуқуқий нигилизмнинг мавжудлиги сабабли, уларнинг ҳуқуқий онгида “тизимли инқироз” мавжудлигига эътибор қаратишмоқда [6, Б.105], [7, Б.55], [8, Б.220]. Мазкур қарашлар шу билан изоҳланадики, минг афсуски, аксарият ҳолатларда, фуқаролар мурожаат қилаётган давлат органи тузилмаси, унинг вазифалари ва ваколатлари, тегишли ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида етарли билим ва кўникмага эга бўлмайди.

Албатта, ушбу ҳолат муаммонинг бир томони ҳисобланади. Ҳолатни муфассал таҳлил қилиш учун ушбу муаммонинг иккинчи томони – мурожаатларни давлат органларида кўриб чиқилишига эътибор қаратиш лозим. Бунда мансабдор шахслар, давлат хизматчилари ва ходимлар давлатнинг муайян соҳадаги сиёсатини амалга оширувчи субъект сифатида юқори касбий фазилатларга эга бўлишлари шарт.

Давлат органларининг фуқаролар билан ўзаро муносабатларининг самарадорлиги кўп жиҳатдан мурожаат қилаётган фуқароларнинг қонуний манфаатлари ва ҳуқуқларини амалга оширишда ҳамда ҳимоя қилишда ёрдам бериш қобилияти, мазкур субъектларнинг махсус билимлари ва кўникмалари даражасига бевосита боғлиқдир.

Юқоридаги билим ва кўникмаларнинг етишмаслиги бюрократик тўсиқлар, ортиқчарасмиятчилик ва мурожаатларга бепарво муносабатда бўлиш, мурожаатлар бўйича қабул қилинган қарорларни бажармаслик ва бошқа салбий оқибатларни юзага келтиради [9, Б.42].

Қайд этиш лозимки, халқ билан мулоқот ва аҳоли мурожаатлари билан ишлаш зиммасига бундай

функциялар юклатилган ҳар бир давлат хизматчиси, ташкилот ходимлари учун мураккаб ҳисобланади.

Мурожаатлар билан ишлаш бўйича тўпланган тажриба кўрсатмоқдаки, давлат органи ва ташкилотга, мансабдор шахс қабулига, асосан, муаммоси мавжуд, ўзини адолатсизликка учраган, деб ҳисобловчи фуқаролар келади, шу боис, уларнинг салбий кайфиятда бўлиши эҳтимоли даражаси юқори бўлади.

Шу сабабли, фуқароларни қабул қиладиган, уларнинг “дард”ини эшитиб, “малҳам” бўладиган давлат хизматчилари юксак маънавий-ахлоқий фазилатларга эга бўлиш билан бирга, кўпгина, жумладан, психология, юриспруденция, тиббиёт, теология каби соҳаларда етарли билим ва тажрибага эга бўлиши керак.

Халқ билан мулоқот ва мурожаатлар билан ишлашда баъзан биргина кичкина хатоликка йўл қўйилиши ҳам оғир оқибатларга сабаб бўлиши, мамлакатнинг имиджига ва аҳоли кайфиятига салбий таъсир қилиши мумкин.

Ҳозирги замон талаблари давлат органлари томонидан фуқароларнинг мурожаатлари билан ишлашни такомиллаштиришни, идоравий ҳуқуқий нигилизмнинг турли кўринишларининг олдини олиш мақсадида самарали чоралар кўрилишини тақозо этмоқда. Жумладан, ҳокимият ва аҳоли ўртасидаги тезкор ўзаро алоқани таъминлайдиган видеоконференц алоқа, смс-хабарлар, оммавий қабул каби мурожаатларнинг янги ва замонавий механизмлари жорий этилаётганлиги сабабли, жамоатчилик билан алоқаларнинг ушбу соҳасини тартибга солувчи қонун ҳужжатларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарурати юзага келган.

Бизнингча, бугунги кунда тегишли давлат органлари, ташкилотлар, жумладан фуқаролик жамияти институтлари томонидан аҳолининг **мурожаат қилиш маданиятини оширишга оид тизимли ва манзилли чоралар кўрилмаётганлиги**, таълим муассасаларида эса, ушбу йўналиш бўйича **махсус ўқув курслари мавжуд эмаслиги**, мурожаатлар билан ишлашга **масъул бўлган ходимлар малакасини мунтазам ошириш** масалалари ўз ҳолига ташлаб қўйилганлиги асосий муаммолардан ҳисобланади.

Аҳолининг мурожаат қилиш маданиятини оширишга оид тизимли ва манзилли тадбирлар кўрилиши зарур. Бунда:

- оилада болаларда муомала маданиятини юксалтириш, уларда ҳар бир шахс ўз муаммоларини, аввало, ақли ва кучи билан ҳал қилишга ҳаракат қилиши лозимлиги, оддий муаммоларни ҳам бошқа шахсларга айтивермаслик одобдан эканлиги бўйича кўникмалар ҳосил қилиш, китоб ўқишга рағбатни ошириш;

- жамиятнинг барча бўғинларида саводхонлик даражасини ошириш орқали жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари матнини қисқа, лўнда, аниқ ва тушунарли тарзда баён қилинишига эришиш;

- мактабгача таълим муассасаларида ва умумтаълим мактабларининг “Тарбия” дарсларида мурожаат қилиш одобини, хусусан, тухмат ва ҳақорат қилиш, нутқда ножўя сўзларни ишлатиш каби салбий иллатлардан тийилиш зарурлигини, уларнинг оқибатларини болаларга алоҳида мавзу сифатида чуқур ўқитиш;

- кадрлар тайёрлаш тизимига, жумладан, ўқув муассасалари, малака ошириш марказларида “мурожаат қилиш ҳуқуқи” бўйича назарий ва амалий масалалар, миллий ва хорижий тажрибани ўрганишни қамраб олувчи махсус ўқув курсларини жорий этиш;

- ўқув режа ва дастурларини мазмун жиҳатидан тегишли мутахассислик битирувчиларида аҳоли мурожаатлари билан ишлаш бўйича амалий кўникмаларни шакллантиришга йўналтириш;

- ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни мунтазам ошириб бориш.

Шунингдек, миллий ижодкорларимиз томонидан ҳам, айниқса, болалар учун медиа контентларни тайёрлашда юқорида кўрсатиб ўтилган масалаларга эътибор қаратилса, мақсадга мувофиқ бўлар эди.

Бизнингча, бу борада ҳуқуқий асосларни яратиш ва тизимли иш ташкил қилиш, жумладан ҳар бир шахсда мурожаат қилиш маданиятини юксалтириш бўйича алоҳида концепция ишлаб чиқиш ва унинг амалда тўлиқ ижросини таъминлаш зарур.

Таҳлил қилинган муаммоларнинг иккинчи томони юзасидан фикр билдирган ҳолда биз давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари вакиллари фуқароларнинг мурожаат қилишга оид конституциявий ҳуқуқининг амалга оширилишини таъминлаш учун ҳаётнинг барча соҳаларида ва қонунчилик юзасидан фуқароларга нисбатан юқори маълумотларга эга бўлиши шарт, деган хулосага келдик.

Жамиятда ҳуқуқий маданиятини ошириш давлатнинг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади. Ўз навбатида, оммавий ахборот воситалари, фуқаролик жамияти институтлари ҳам давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, уларнинг ваколатлари ва фаолият йўналишлари, жойлашган манзили, қабул кунлари ва соатлари тўғрисида маълумот беришлари мақсадга мувофиқ.

Шу билан бирга, олий таълим муассасаларида кадрлар тайёрлашда тегишли йўналиш ва мутахассисликлар рўйхатини аниқлаб, уларда мурожаатлар билан ишлаш масалалари чуқур ўқитилиши лозим. Келгусида босқичма-босқич аҳоли мурожаатлари билан ишлашни ўқитишнинг узлуксиз тизимини яратиш, умумтаълим мактаблари, олий ўқув юртлари, кадрларни қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш марказларида “Мурожаат қилиш ҳуқуқи” номли махсус ўқув курсларини жорий этиш масаласи ҳал этилиши зарур, деб ҳисоблаймиз.

Давлат органларининг мурожаатлар билан ишловчи ходимлари мунтазам равишда ўқитилиши ва уларнинг малакаси ошириб борилиши ҳам соҳада олдимизда турган айрим муаммоларнинг ҳал этилишига асосий туртки бўлиб хизмат қилади.

Қайд этиш лозимки, “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуннинг 33-моддасида давлат органлари мурожаатлар билан иш олиб борувчи ўз ходимларини **ўқитиши** ва **уч йилда камида бир марта** уларнинг **малакасини ошириши**, улар билан боғлиқ ҳуқуқий механизмлар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан белгиланиши назарда тутилган бўлса-да, ҳозирга қадар бу борада олдинга силжиш кузатилмапти [10].

Ҳукумат томонидан қонун ижроси бўйича 2018 йил 7 майда қабул қилинган 341-сон қарори билан тасдиқланган Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тартиби тўғрисида намунавий низомда ҳам давлат органлари, ташкилотларнинг мурожаатлар билан иш олиб борувчи ўз ходимларини ўқитиши ва уч йилда камида бир марта уларнинг малакасини ошириши бўйича механизмлар баён этилмаган [11].

Шунингдек, **шахсий кузатувларимиздан келиб чиқиб айтадиган бўлсак**, аҳоли мурожаатлари билан иш олиб бориш, айниқса, ҳозирги сўз эркинлигини таъминлаш ва очиқлик сиёсати амалга оширилаётган вақтда оғир ва ўта масъулиятли эканлиги сабабли, ушбу йўналишга кадр танлаб қўйиш мушкул бўлиб қолмоқда.

Шу боис, давлат органларида аҳоли мурожаатлари ва муаммолари билан ишлашнинг оғир ва масъулиятли эканлигини инобатга олиб, мазкур йўналишда тизимли ишлар қилиниши, жумладан, ходимларнинг ижтимоий ҳимоясини янада кучайтириш орқали соҳада ишлашнинг жозибадорлигини ошириш, ходимларни мунтазам равишда ўқитиш ва малакасини ошириш, Ўзбекистон Республикаси Президентининг жойлардаги Халқ қабулхоналарида стажировка ўташи бўйича ҳуқуқий асосларни яратиш мақсадга мувофиқ.

Хулоса сифатида айтиш мумкинки, мақоладаги таклифларнинг амалга оширилиши натижасида кўплаб моддий ресурсларнинг ортикча сарфланиши, такрорий мурожаатлар кўпайиши, аҳоли норозилиги каби муаммоларнинг олди олинади, шунингдек фуқаролар, фуқаролик жамияти институтлари ва давлат ўртасидаги ўзаро муносабатлар тизимли ташкил этилади ҳамда ўзаро самарали ҳамкорлик механизмлари ҳаётга жорий этилади.

Зотан, фуқароларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш самарадорлигини кескин оширишнинг калити, бир томондан, фуқароларнинг ўз ҳуқуқларини билиши ва уни ҳимоя қилиш малакасини яратиш, деб қаралса, бошқа томондан мурожаатлар соҳасида фаолият юритувчи кадрларни тайёрлаш, уларнинг доимий малакасини ошириш, пировардида, ушбу йўналишда профессионал давлат хизматчисини тарбиялаш тизимининг сифатли йўлга қўйилганлиги ҳисобланади.

### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ал-Беруний, Абу-р-Райҳон Муҳаммад ибн Аҳмад. Асарлар. /Таржимон А.Расулов. Изоҳларни И.Абдуллаев ва А.Расулов тузган. Масъул муҳаррирлар: И.Абдуллаев ва О.Файзуллаев/. Т. “Фан”, 1968. (Ўзбекистон ССР Фан.акад.Абу Райҳон Беруний номидаги Шарқшунослик ин-ти). Т.І. Қадимги халқлардан қолган ёдгорликлар/. Кириш сўзи И.Абдуллаев ва О.Файзуллаевники/. 1968. (Al-Beruni, Abu-r-Rayhan Muhammad ibn Ahmad. Works. / Translator A.Rasulov. Comments were made by I.Abdullaev and A.Rasulov. Responsible editors: I.Abdullaev and O.Fayzullaev /. T. Fan, 1968)

2. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>. (The Constitution of the Republic of Uzbekistan. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>)

3. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/uz/lists/view/3324>. (Text of President Shavkat Mirziyoyev's Address to the Oliy Majlis. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/en/lists/view/3324>).
4. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. 5 томлик. Т.2. Е-М. – Тошкент: Ўзбекистон миллий энциклопедияси, 2006. (Annotated dictionary of the Uzbek language. 5 volumes. T.2. E-M. - Tashkent: National Encyclopedia of Uzbekistan, 2006)
5. Цыбулевская О.И, Гузенко Е.С. Реализация конституционного права граждан на обращение: культурологическое измерение // Правовая культура. – 2018. – № 4 (35). (Tsybulevskaya O.I., Guzenko E.S. Realization of the constitutional right of citizens to appeal: cultural dimension // Legal culture. - 2018. - No. 4 (35))
6. Novokshonov K.A. Forming the Legal culture of citizens in exercising the right to appeal to state bodies and institutions. // Профильное и профессиональное образование в условиях современного поликультурного пространства. Материалы VI Международной научно–практической конференции. Ответственный редактор: Шаронова В.Б. – М., 2018.
7. Комарова И.И. Генезис института обращений граждан в органы власти в России: культурно-правовой аспект // Проблемы межрегиональных связей. – 2017. – № 12. (Komarova I.I. The genesis of the institution of citizens' appeals to the authorities in Russia: cultural and legal aspect // Problems of interregional ties. - 2017. - No. 12)
8. Уздимаева Н.И. Самозащита личности – правовой институт гражданского общества // Взаимодействие гражданского общества и государства в России: правовое измерение / кол. авт. ; под ред. О. И. Цыбулевской. – Саратов: Поволжский институт управления им. П.А.Столыпина, 2013. (Uzdimaeva N.I. Self-defense of the individual - the legal institution of civil society // Interaction of civil society and the state in Russia: legal dimension / ed. O. I. Tsybulevskaya. - Saratov: Povolzhsky Institute of Management. P.A. Stolypin, 2013)
9. Сергеева С. Ю. Формы и уровень социальной активности граждан в современной России (по результатам вторичного анализа) // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 13. (Sergeeva S. Yu. Forms and level of social activity of citizens in modern Russia (based on the results of secondary analysis) // Theory and practice of social development. - 2015. - No. 13)
10. Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири). ЎРҚ-445-сон 11.09.2017 // URL: <https://lex.uz/docs/3336169?twolang=1>. (Law of the Republic of Uzbekistan “On appeals of individuals and legal entities” (new edition) // URL: <https://lex.uz/docs/3336169?twolang=1>)
11. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Давлат органларида, давлат муассасаларида ва давлат иштирокидаги ташкилотларда жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари билан ишлаш тартиби тўғрисидаги намунавий низомни тасдиқлаш ҳақида”ги Қарори. 341-сон 07.05.2018. // URL: <https://lex.uz/docs/3730228> (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan “On approval of the Model Regulations on the procedure for dealing with appeals of individuals and legal entities in government agencies, public institutions and organizations with state participation.” №341. 07.05.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3730228>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХУЖАНАЗАРОВ Азизжон Анварович**

Тошкент давлат юридик университети  
“Давлат ва ҳуқуқ назарияси” кафедраси ўқитувчиси  
E-mail: a.xujanazarov@tsul.uz

## ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ЛОЙИҲАЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ ИШТИРОКИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ХУЖАНАЗАРОВ А.А. ҚОНУН ҲУЖЖАТЛАРИ ЛОЙИҲАЛАРИНИ ИШЛАБ ЧИҚИШДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ ИШТИРОКИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б.13–17.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-2>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг таснифидан келиб чиққан ҳолда адлия органларининг қонун ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқишдаги иштироки атрофлича тадқиқ этилган. Қонун ва қонун ости ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техника жиҳатдан расмийлаштириш, жамоатчилик муҳокамаси ва манфаатдор идоралар билан келишувини амалга ошириш бўйича амалдаги тартиб-таомиллар нуктаи назаридан амалга оширилади. Ҳудудий адлия органларининг норма ижодкорлиги соҳасидаги фаолиятини такомиллаштириш зарурлиги, бунда маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қарорлар лойиҳаларини тайёрлашни ҳудудий адлия органлари томонидан амалга оширилиши зарурлиги асослаб берилган ҳамда адлия органларининг қонун ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича функционал вазифаларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар илгари сурилган.

**Калит сўзлар:** адлия, лойиҳа, қонун, норма, экспертиза, давлат, функция, ҳуқуқ, қарор.

**ХУЖАНАЗАРОВ Азизжон Анварович**

Преподаватель кафедры “Теория государства и права”  
Ташкентского государственного юридического университета  
E-mail: a.xujanazarov@tsul.uz

## УЧАСТИЕ ОРГАНОВ ЮСТИЦИИ В РАЗРАБОТКЕ ПРОЕКТОВ АКТОВ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

### АННОТАЦИЯ

В статье подробно изучено участие органов юстиции в разработке законопроектов на основе классификации нормативно-правовых актов. Осуществление с точки зрения существующих процедур по подготовке законопроектов и подзаконных актов, оформление их с учетом юридико-технических правил, широкого обсуждения и проведение согласования с соответствующими ведомствами, а также рассматривается необходимость совершенствования работы региональных органов юстиции нормотворческой сфере, и подготовки проектов постановления, принимаемые органами государственной власти на местах. Выработаны предложения по совершенствованию

функциональных задач органов юстиции при разработке законопроектов.

**Ключевые слова:** юстиция, проект, закон, норма, экспертиза, государство, функция, право, постановление.

**KHUIJANAZAROV Azizjon**

Teacher of the Department of Theory of state and law of

Tashkent State University of Law

E-mail: a.xujanazarov@tsul.uz

## PARTICIPATION OF THE BODIES OF JUSTICE IN THE DEVELOPMENT OF DRAFT LEGISLATION

### ANNOTATION

This article examines in detail the participation of the judiciary in the development of draft laws based on the classification of regulatory legal acts. This article is carried out from the point of view of the existing procedures for the preparation of draft laws and bylaws, their execution in accordance with legal and technical rules, public discussion and agreements with the relevant departments. The article also emphasizes the need to improve the work of regional justice bodies in the field of rule-making, and their implementation of the preparation of draft resolutions adopted by local government bodies. The article puts forward proposals for improving the functional tasks of the justice authorities in the development of draft laws.

**Keywords:** justice, project, law, norm, examination, state, function, law, decree.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 майдаги “Давлат ҳукуқий сиёсатини амалга оширишда адлия органлари ва муассасалари фаолиятини янада такомиллаштириш чоратадбирлари тўғрисида”ги Фармони билан тасдиқланган “2020-2024 йилларда адлия органлари ва муассасаларини ривожлантириш Концепцияси”га кўра ягона давлат ҳукуқий сиёсати сифатини такомиллаштириш, ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини мувофиқлаштириш адлия органлари ва муассасалари тизимини ривожлантиришнинг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади [1]. Хусусан, адлия органларининг норма ижодкорлиги фаолияти кенг қамровли бўлиб, норматив-ҳукуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва лойиҳани ишлаб чиқиш жараёнларида иштирок этиш тизим фаолиятининг асосий йўналишлардан биридир.

Норматив-ҳукуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш жараёнида уларни ҳукуқий экспертизадан ўтказишдан ташқари, лойиҳани тайёрлашни режалаштириш ва ташкил қилиш, жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш ва манфаатдор идоралар билан келишувни таъминлаш ҳам адлия органларининг бу борадаги муҳим функционал вазифалари мазмунини белгилайди. Қонун ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш фаолиятида адлия органларининг иштироки тушунчаси, ўзига хос хусусиятлари ҳақида тўхталадиган бўлсак, авваламбор мазкур фаолиятнинг ўзини аниқлаштириш лозим.

Ҳ.Т.Одилқориев фикрича, норма ижодкорлиги жараёни норматив-ҳукуқий ҳужжат билан тартибга солиниши зарур бўлган муносабатларни аниқлаш, норматив-ҳукуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлаш, уни муҳокама этиш ва қабул қилишни ўз ичига олади [2].

Бизнинг фикримизча, норматив-ҳукуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш жараёни ўз ичига лойиҳаларни тайёрлашни режалаштириш, лойиҳани тайёрлашни ташкил этиш, лойиҳани тайёрлашда қонун ҳужжатларининг ҳолатини, қўлланилиш амалиётини, жамоатчилик фикрини ва халқаро тажрибани ўрганиш, лойиҳани ишлаб чиқиш ва юридик-техника жиҳатдан расмийлаштириш ҳамда манфаатдор идоралар билан келишиш, якунида эса ваколатли органлар томонидан ҳукуқий экспертизадан ўтказилиши фаолиятларини қамраб олади. Мазкур жараёнларнинг барчасида адлия органлари ўзларига берилган ваколат доирасида тўлиқ иштирок этади.

В.Ф. Степанищев фикрича, ҳудудий адлия органлари норма ижодкорлиги фаолиятининг барча босқичларида иштирок этади: “лойиҳаолди” босқичида; норматив-ҳукуқий ҳужжат лойиҳасини тайёрлаш босқичида; ҳулосавий босқичида. Ҳудудий адлия органлари бу фаолиятнинг режа ва дастурларига таклифлар киритиш йўли билан норма ижодкорлиги жараёнини режалаштиришда

иштирок этишлари лозим [3, Б.22].

Амалдаги қонунчиликдан келиб чиқиб, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича адлия органлари томонидан қуйидаги фаолият амалга оширилади:

Ўзбекистон Республикаси Президенти ва Вазирлар Маҳкамасининг топшириқлари бўйича ва ўз ташаббусига кўра норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари ва бу ҳақдаги таклифларни ишлаб чиқиш ҳамда уларни кўриб чиқиш учун белгиланган тартибда киритиш;

давлат органлари ва ташкилотларининг таклифлари асосида қонун лойиҳаларига доир ишлар дастурларининг лойиҳаларини ишлаб чиқиш;

қонун лойиҳасини тайёрлашда қонунчиликнинг ҳолати ва ҳуқуқни қўлланилиш амалиётини, халқаро тажриба ва жамоатчилик фикрини ўрганиш;

вазирлик, давлат қўмита ва идоралар билан биргаликда норматив тусга эга бўлган қўшма қарор (буйруқ) лойиҳасини ишлаб чиқиш;

давлат бошқаруви тизими самарадорлигини ушбу соҳада тегишли ислохотларни амалга ошириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўрганиш натижалари бўйича асосланган таклифларни ишлаб чиққан ҳолда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш.

Қайд этиш лозимки, Адлия вазирлиги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқиш бўйича бугунги кунга қадар самарали фаолиятни амалга ошириб келмоқда. Ўтган 2019 йил давомида вазирлик томонидан жами 55 та қонун лойиҳалари ишлаб чиқилган. Хусусан, “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги янги таҳрирдаги Қонун, “Вазирлар Маҳкамаси тўғрисида”ги янги таҳрирдаги Қонун, “Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолияти тўғрисида”ги Қонун ва “Маҳаллий давлат ҳокимияти тўғрисида”ги Қонун шулар жумласидандир [4, Б.12-13].

2020 йил 8 сентябрда бўлиб ўтган Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг навбатдаги мажлисида Адлия вазирлиги томонидан ишлаб чиқилган “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартишлар киритиш тўғрисида”ги Қонуни лойиҳаси юзасидан Адлия вазири Р.Давлетов бугунги кундаги қонунчилик аҳволи юзасидан айрим масалаларга тўхталиб ўтиб, ҳуқуқ назарияси ва қонунчилик амалиётининг узоқ йиллик тарихида шаклланган **“қонун ҳужжатлари”** ва **“қонун”** каби алоҳида фундаментал тушунчалар миллий қонунчилигимизда йиллар давомида бир хил маънони англатувчи тушунчалар сифатида қўлланиб келинганлигини ҳамда мазкур тушунчаларни умумъэтироф этилган мазмуни ва маъносига кўра баён этиш кераклигини таъкидлаб ўтди [5].

Шунингдек, Адлия вазирлигининг қонун ости ҳужжатларни ишлаб чиқиш бўйича самарали фаолият юритганлигини 2019 йил давомида вазирлик томонидан 67 та Ўзбекистон Республикаси Президенти Фармон ва қарорлари, 110 та Вазирлар Маҳкамаси қарорлари, 46 та идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари ишлаб чиқилганлигида кўриш мумкин [4, Б.12-13].

Бугунги кунда, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 8 апрелдаги “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва келишишнинг ягона электрон тизимини жорий этишнинг ташкилий чора-тадбирлари тўғрисида”ги 284-сон қарорига мувофиқ қонунлар, Президент ҳужжатлари ва Ҳукумат қарорлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш, келишиш (имзолаш) ва киритиш Ягона электрон тизим орқали амалга оширилади. Ундан норма ижодкорлиги фаолиятида фойдаланиш масаласига услубий раҳбарлик қилишни ва мазкур тизимдаги жараёнларнинг жараёнини доимий мониторинги Адлия вазирлиги томонидан амалга оширилади.

Шу билан бирга, Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 24 декабрда қабул қилинган “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонунининг 12-моддасига кўра, Адлия вазирлиги норматив тусдаги адлия вазирининг буйруғи ҳамда вазирлик, қўмита ва идоралар билан биргаликда қўшма қарор (буйруқ) лойиҳасини ишлаб чиқиши мумкин [6].

Ушбу турдаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ҳақида О.Файзиев идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ва тасдиқлаш ваколатини норматив-ҳуқуқий ҳужжат ҳисобланмаган ҳужжатлар билан бериш амалиётига чек қўйишни таъкидлайди [7, Б.8].

**Амалдаги қонунчилик ва назария таҳлили қуйидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартириш орқали адлия органларининг соҳадаги фаолиятини янада такомиллаштиришни тақозо этмоқда:**

1. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2013 йил 1 февралдаги 29-мх-сон буйруғи (рўйхат рақами 2420, 01.02.2013 йил) билан тасдиқланган “Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисидаги Йўриқнома”нинг



7-бандида маҳаллий давлат ҳокимияти органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш бўйича субъектлар доираси аниқ белгиланган бўлиб, яъни лойиҳани тайёрлаш маҳаллий давлат ҳокимияти органининг тегишли тармоқлар ҳолати ва ривожланиши учун масъул бўлган таркибий бўлинмаси ёки маҳаллий давлат ҳокимияти органи томонидан тузиладиган ишчи гуруҳ (комиссия) томонидан амалга оширилиши мумкинлиги белгиланган бўлсада, ушбу бандда ҳудудий адлия органлари кўрсатиб ўтилмаган [8].

Ваҳоланки, Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 27 апрелдаги 123-сон қарори билан тасдиқланган “Вилоятлар ва Тошкент шаҳри ҳокимликларининг бошқарув аппаратлари тўғрисида”ги Намунавий низомнинг 8-банд тўртинчи хатбошисида давлат ва ҳўжалик бошқаруви органларининг ҳудудий бўлинмаларидан, бошқа ташкилотлардан улар томонидан киритилган халқ депутатлари шаҳар Кенгаши ва ҳокимнинг ҳужжатлари ва қарорлари лойиҳаларини пухта қайта ишлашни белгиланган тартибда талаб қилиш вилоят марказлари бўлган шаҳарлар ва вилоятга бўйсунувчи шаҳарлар ҳокимликлари бошқарув аппаратининг ҳуқуқларидан бири сифатида кўрсатилган [9].

Амалдаги тартибга кўра ҳудудий адлия органлари ҳам ўз ташаббусига кўра норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиши ва уларни кўриб чиқиш учун белгиланган тартибда киритиши ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш бўйича таклифларни маҳаллий давлат ҳокимияти органларига кўриб чиқиш учун киритади [10].

Юқоридагиларга асосан, Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2013 йил 1 февралдаги 29-мх-сон буйруғи билан тасдиқланган Йўриқноманинг 7-бандини “лоийҳани тайёрлаш маҳаллий давлат ҳокимияти органининг тегишли тармоқлар ҳолати ва ривожланиши учун масъул бўлган таркибий бўлинмаси ёки маҳаллий давлат ҳокимияти органи томонидан тузиладиган ишчи гуруҳ (комиссия), ҳудудий адлия органлари томонидан амалга оширилиши мумкин”, тарикасида тахрир этилиши таклиф этилади.

Мазкур таклиф қабул қилиниши натижасида ҳудудий адлия органлари томонидан ҳудуддаги ижтимоий-иқтисодий соҳада зарур эҳтиёжга эга қарор лойиҳаларини аниқлаб ва уларни ишлаб чиқиб, тегишлилиги бўйича ҳокимликлар ва маҳаллий кенгашларга кўриб чиқиш учун киритилиши таъминланади. Зеро, норма ижодкорлиги фаолиятини марказлашиб қолишини олдини олиш, ҳудудий адлия органларининг норма ижодкорлиги соҳасидаги фаолиятини такомиллаштириш, ҳудудларда адлия органлари мавқеини янада ошириш, шунингдек маҳаллий давлат ҳокимияти органлари қарорлари лойиҳаларини ишлаб чиқилишида ролини мустаҳкамлаш тизим ривождаги асосий мезонлардан биридир.

2. Фикримизча, **адлия органларининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш фаолиятида иштирокининг мазмунини** — норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини тайёрлашни режалаштириш ва ташкил этиш, лойиҳани тайёрлашда қонун ҳужжатларининг ҳолатини, қўлланилиш амалиётини, жамоатчилик фикрини ва халқаро тажрибани ўрганиш, лойиҳани ишлаб чиқиш ва юридик-техника жиҳатдан расмийлаштириш ҳамда манфаатдор идоралар билан келишиш, ҳуқуқий экспертизадан ўтказилиши жараёнларидаги иштироки ташкил қилади.

Хулоса қилиб айтганда, ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқиш ҳамда бундай ҳужжатларнинг лойиҳаларини тайёрлаш босқичларида самарали иштирок этиш, ўз навбатида адлия органларининг ягона давлат ҳуқуқий сиёсатини юритиш ва ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини амалга ошириш каби асосий функционал-вазифаларининг зарурий элементлари сифатида муҳим аҳамиятга эга.

### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 19 майдаги “Давлат ҳуқуқий сиёсатини амалга оширишда адлия органлари ва муассасалари фаолиятини янада такомиллаштириш чоратadbирлари тўғрисида”ги Фармони // URL: <https://lex.uz/docs/4820060> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 19, 2020 “On measures to further improve the activities of bodies and institutions of justice in the implementation of state legal policy” // URL: <https://lex.uz/docs/4820060>)

2. Одилқориев Ҳ.Т. Конституция ва фуқаролик жамияти. –Т.: Шарқ, 2002. (Odilqoriev X.T. Constitution and civil society. –T.: Sharq, 2002. –p.250)

3. Степанищев В.Ф. Роль органов юстиции в обеспечении единого правового пространства Российской Федерации. Авторефер. дис...канд. юр. наук – Тюмень, 2003. (Stepanishchev V.F. The role of the judiciary in ensuring a unified legal space of the Russian Federation. Autorefer. dis ... cand.

legal entity Sciences - Tyumen, 2003)

4. Адлия вазирлигининг 2019 йилги фаолияти сарҳисоби ва режалар // URL: [www.huquqiportal.uz/uploads/library/2019.pdf](http://www.huquqiportal.uz/uploads/library/2019.pdf) (Summary of activities and plans of the Ministry of Justice for 2019 // URL: [www.huquqiportal.uz/uploads/library/2019.pdf](http://www.huquqiportal.uz/uploads/library/2019.pdf))

5. Парламентда Адлия вазири вазирлик томонидан ишлаб чиқилган қонун лойиҳасини тақдим қилди. // URL: <https://www.minjust.uz/uz/press-center/news/100721/?PIC=Y> (In Parliament, the Minister of Justice presented a draft law developed by the ministry // URL: <https://www.minjust.uz/uz/press-center/news/100721/?PIC=Y>)

6. Ўзбекистон Республикасининг 2012 йил 24 декабрда қабул қилинган “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонуни // URL: <https://lex.uz/docs/2105724>. (The law of the Republic of Uzbekistan “About normative-legal act”, adopted on December 24, 2012 // URL: <https://lex.uz/docs/2105724>)

7. Файзиев О.Р. Вазирликлар, давлат қўмиталари ва идораларнинг буйруқлари ҳамда қарорларини ҳуқуқий экспертиза ва давлат рўйхатидан ўтказиш фаолияти самарадорлигини ошириш. Фалсафа доктори (PhD) ... дис.автореферати. Т.: 2018. – (Fayziev O.R. Improving the efficiency of legal examination and state registration of orders and decisions of ministries, state committees and agencies. Doctor of Philosophy (PhD) ... dissertation abstract. T.: 2018)

8. Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирининг 2013 йил 1 февралдаги “Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисидаги йўриқномани тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи // URL: <https://lex.uz/docs/2127706> (Order of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan from February 1, 2013 “On the approval of the instructions on the procedure of preparation, legal and technical registration and conducting the legal expertise of draft regulatory and legal acts, taken by the bodies of the state government” // URL: <https://lex.uz/docs/2127706>)

9. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 27 апрелдаги “Вилоятлар, шаҳарлар ва туманлар ҳокимликлари бошқарув аппаратлари тўғрисидаги намунавий низомларни тасдиқлаш ҳақида”ги қарори // URL: <https://lex.uz/docs/2941418> (Resolution of the Cabinet of Ministers of April 27, 2016 “On Approval of Model Regulations on Management Departments of Khokimiyats of Regions, Cities and Districts” // URL: <https://lex.uz/docs/2941418>)

10. Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2018 йил 4 майдаги 133-ум-сон буйруғи билан тасдиқланган “Жиззах вилоят адлия бошқармаси тўғрисида”ги НИЗОМ // URL: <http://jizzax.adliya.uz/uz/ob-upravlennii/zadachi-funksii-i-prava/> (Regulations on the Department of Justice of Jizzakh region, approved by the order of the Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan from May 4, 2018 of No. 133 // URL: <http://jizzax.adliya.uz/uz/ob-upravlennii/zadachi-funksii-i-prava/>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## КОНСТИТУЦИЯВИЙ ҲУҚУҚ. МАЪМУРИЙ ҲУҚУҚ. МОЛИЯ ВА БОЖХОНА ҲУҚУҚИ

**ТОШҚУЛОВ Журабой Ўринбоевич**

Ўзбекистон халқаро ислом академияси профессори, юридик фанлар доктори

### ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ВИЖДОН ЭРКИНЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ТОШҚУЛОВ Ж.Ў. ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ВИЖДОН ЭРКИНЛИГИНИНГ ҲУҚУҚИЙ КАФОЛАТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б.18–28.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-3>

#### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада “Мустақиллик Декларацияси”, “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги тўғрисида Олий Кенгаш Баёноти” да илгари сурилган инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари ҳақидаги ғоялар “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида” Конституциявий Қонун, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, кодекслари ва қонунларининг виждон эркинлигининг ҳуқуқий кафолатларига оид нормалари мантикий изчилликда таҳлил қилинган, мустақиллик йилларида Ўзбекистонда яратилган ҳуқуқий кафолатлар натижасида қўлга киритилган ютуқлар ҳақида қизиқарли маълумотлар берилган, соҳадаги айрим муаммоларга эътибор қаратилган, уларнинг ечимлари ҳақида муаллифнинг қарашлари баён қилинган.

**Калит сўзлар:** виждон эркинлиги, жавобгарлик, жинойят, кафолат, Конституция, кодекслар, моддалар, нормалар, эркинлик, ҳуқуқ, ҳуқуқбузарлик.

**ТОШҚУЛОВ Журабой Уринбоевич**

Профессор Международной исламской академии Узбекистана, доктор юридических наук

### ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ СВОБОДЫ СОВЕСТИ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

#### АННОТАЦИЯ

В данной статье, в логической последовательности, анализируются идеи прав и свобод человека закрепленные в «Декларации Независимости», «Заявлении Верховного Совета о государственной независимости Республики Узбекистан», нормы касающиеся правовых гарантий свободы совести Конституционном законе «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», Конституции Республики Узбекистан, кодексах и законах, предоставлена информация о достижениях в результате создания правовых гарантий этих прав и свобод в Узбекистане;

обращено внимание на некоторые существующие проблемы и широко освещаются взгляды автора на решение этих проблем.

**Ключевые слова:** свобода совести, ответственность, преступление, гарантия, Конституция, кодексы, статьи, нормы, свобода, право, правонарушение.

**TOSHKULOV Juraboy**

Professor of the International Islamic Academy of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences

## LEGAL GUARANTEES OF FREEDOM OF CONSCIENCE IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

In this article the ideas of human rights and freedoms in “Declaration of Independence”, “Statement of Supreme Soviet on state independence of the Republic of Uzbekistan”, the rules of law regarding legal guarantees of freedom of conscience (religion) in the constitutional law “On the bases of state independence of the Republic of Uzbekistan”, the Constitution of the Republic of Uzbekistan, codes and legislations are analysed in a logical; interesting information is provided on achievements during the years of Independence resulting from the establishment of the legal guarantees in Uzbekistan; paid attention to some problems in this regard and gives the views of the author on solutions.

**Keywords:** freedom of conscience, responsibility, crime, guarantee, Constitution, codes, articles, the rules of law, freedom, right, offence.

Виждон ва диний эътиқод эркинлиги ҳуқуқи халқаро ҳамжамият томонидан умумэтироф этилгани инсоннинг табиий-шахсий ҳуқуқларидан биридир. Ҳозирги кунда ушбу ҳуқуққа оид муҳим қоидалар қатор халқаро ҳуқуқий ҳужжатларда ўз аксини топган. Бу ҳужжатларга жаҳондаги мутлақ кўпчилик давлатлар, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси ҳам қўшилган.

Истиқлол йилларида Ўзбекистон Республикаси 80 дан ортиқ инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатларга қўшилди. Улардан 10 дан ортиғи виждон эркинлиги билан боғлиқ ижтимоий муносабатларни тартибга солиш нормаларни ўз ичига олган. Республикада ушбу нормаларни миллий қонунчилигимизга имплементация қилиш борасида эътиборга молик ишлар амалга оширилди. Ҳозирги кунда ушбу жараён янада фаол тус олди.

Мустақиллик йилларида виждон эркинлигига оид ижтимоий муносабатларни тартибга солишнинг ҳуқуқий асослари яратилди. Ушбу асослар босқичма-босқич мамлакатимиз ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий-маърифий ва ҳуқуқий ҳаётида юз берган ўзгаришларни ҳисобга олган ҳолда такомиллаштирилиб борилди.

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигига эришгандан сўнг давлат ва дин муносабатлари тарихида янги давр бошланди. Ўзбекистон давлатининг динга бўлган муносабати мустақиллик арафасида ва унинг илк кунларида қабул қилинган сиёсий-ҳуқуқий ҳужжатларда ўз аксини топди. Уларда Ўзбекистон Республикаси ривожланишининг дунёвий демократик тараққиёт йўлини танлаб олгани, фуқароларнинг динидан қатъи назар қонун олдида тенглиги кафолатланиши билан боғлиқ қоидалар ўз аксини топди.

Хусусан, Ўзбекистон ССР Олий Советининг иккинчи сессиясида 1990 йил 20 июнда қабул қилинган “Мустақиллик Декларацияси”да Ўзбекистон ССРнинг Давлат мустақиллиги, жумладан, халқаро ҳуқуқ ва қоидаларига, умумбашарий қадриятларга ва демократик принципларига асосланиши қайд этилди. Халқаро миқёсда эътироф этилган қоидалар бўйича виждон эркинлиги халқаро ҳуқуқ қоидалари билан тартибга солинади, умумбашарий қадриятлардан бири ҳисобланади, виждон эркинлигини ҳурмат қилиш демократик принциплар сирасига киради. Бундан келиб чиқадиган хулоса шуки, Ўзбекистон ҳали СССР таркибида бўлган давридаёқ инсоннинг бошқа ҳуқуқ ва эркинликлари билан бир қаторда виждон эркинлигини эътироф этиш ва унинг амалдаги ижросини таъминлаш давлат мустақиллигининг муҳим шартларидан бири сифатида кун тартибига кўйилган эди [1, 11 банд].

Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг 1991 йил 31 августдаги “Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги тўғрисида Олий Кенгаш Баёноти”да “ўтмишдан сабоқ чиқариб”, “шахснинг ҳуқуқ ва эркинликларига... қатъи садоқатини баён этиб”, “миллати, диний эътиқоди ва ижтимоий мансубликларида қатъий назар, республика ҳудудида яшовчи ҳар бир кишининг муносиб ҳаёт кечиришини, шаъни ва кадр-қимматини таъминлайдиган инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишга интилиб”, “Ўзбекистон Республикаси халқаро ҳуқуқ доирасида ҳамма эътироф этган қонун-қоидалар устунлигини тан олади” дейилган эди. “Баёнот”даги ушбу жумлаларда ҳам виждон эркинлигини таъминлашнинг ўтмишдаги ачинарли аҳволи ва мустақил Ўзбекистон Республикасида инсоннинг виждон эркинликлари тўла қафолатланиши ҳақидаги ғоя илгари сурилган эди [2].

“Декларация” ва “Баёнот”да илгари сурилган виждон эркинлигига оид ғоялар 1991 йил 31 августда қабул қилиниб, шу йилнинг сентябр ойида конституциявий қонун мақомини олган **“Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Қонуннинг 15-моддасининг иккинчи қисмида ўзининг қонуний ифодасини топди: Ўзбекистон Республикасининг барча фуқаролари “қайси динга мансублигидан ва эътиқодидан қатъи назар бир хил фуқаролик ҳуқуқларига эгадирлар, республика конституцияси ҳамда унинг қонунлари ҳимоясида бўладилар” [3, 15 модда].**

Юқорида зикр этилган қоидалар Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида мазмунан бойитилган, ривожлантирилган ҳамда аниқлаштирилган ҳолда ўз аксини топди.

**Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига биноан**, республиканинг барча фуқаролари бир хил ҳуқуқ ва эркинликларга, шу жумладан виждон эркинлигига эгадирлар, улар динидан ва эътиқодидан қатъи назар қонун олдида тенгдирлар (18-модда); фуқароларнинг Конституция ва қонунларда мустақамлаб қўйилган ҳуқуқ ва эркинликлари хусусан, виждон эркинлиги ҳам дахлсиздир, улардан суд қарорисиз маҳрум этишга ёки чеклаб қўйишга ҳеч ким ҳақли эмас (19-модда); фуқаролар ўз ҳуқуқ ва эркинликларини (виждон эркинликларини ҳам) амалга оширишда бошқа шахсларнинг, давлат ва жамиятнинг қонуний манфаатлари, ҳуқуқлари ва эркинликларига путур етказмасликлари шарт (20-модда); “ҳар ким фикрлаш, сўз ва эътиқод эркинлиги ҳуқуқига эга” (22-модда); “ҳамма учун виждон эркинлиги қафолатланади. Ҳар бир инсон хоҳлаган динига эътиқод қилиш ёки ҳеч қайси динга эътиқод қилмаслик ҳуқуқига эга. Диний қарашларни мажбурий сингдиришга йўл қўйилмайди” (31-модда) [4].

Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллигига эришгандан сўнг дунёвий, демократик тараққиёт йўлини танлаб олди. Шу муносабат билан давлат билан диний ташкилотлар ўртасидаги ўзаро муносабат Конституциянинг 61-моддасига ўз аксини топди: “Диний ташкилотлар ва бирлашмалар давлатдан ажратилган ҳамда қонун олдида тенгдирлар. Давлат диний бирлашмаларнинг фаолиятига аралашмайди” [4].

Конституциянинг 57-моддасида динни ниқоб қилиб олиб конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришга ҳаракат қилиш, диний руҳдаги сиёсий партиялар, жамоат бирлашмалари, махфий жамиятлар ва уюшмалар тузиш тақиқланган. Унда қайд этилишича: “Конституциявий тузумни зўрлик билан ўзгартиришни мақсад қилиб қуювчи, республиканинг суверенитети, яхлитлиги ва хавфсизлигига, фуқароларнинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларига қарши чиқувчи, урушни, ижтимоий, миллий, ирқий ва диний адоватни тарғиб қилувчи, халқнинг соғлиғи ва маънавиятига тажовуз қилувчи, шунингдек ҳарбийлаштирилган бирлашмаларнинг, миллий ва диний руҳдаги сиёсий партияларнинг ҳамда жамоат бирлашмаларининг тузилиши ва фаолияти тақиқланади. Махфий жамиятлар ва уюшмалар тузиш тақиқланади [4].

Юқорида қайд этилган конституциявий нормалар мустақиллик йилларида қабул қилинган конституциявий ва жорий қонунларда янада аниқлаштирилди, мазмунан бойитилди ва ривожлантирилди.

Хусусан, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунда [5] виждон эркинлиги фуқароларнинг ҳар қандай динга эътиқод қилиш ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмасликдан иборат қафолатланган конституциявий ҳуқуқи эркинлиги; фуқаронинг динга, динга эътиқод қилишга ёки эътиқод этмасликка, ибодат қилишда, диний расм-русумлар ва маросимларда қатнашиш ёки қатнашмасликка, диний таълим олишга ўз муносабатини белгилаётган пайтда мустақиллиги; чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар виждон эркинлиги ва диний эътиқод эркинлиги ҳуқуқидан фойдаланишда Ўзбекистон Республикаси фуқаролари билан тенг ҳуқуқлилиги; фуқароларнинг динга муносабатидан қатъи назар қонун олдида тенглиги;

уларнинг динга муносабатига қараб ҳуқуқларини ҳар қандай чеклаш ва уларга бевосита ёки билвосита имтиёзлар белгилаш мумкин эмаслиги; ҳеч ким диний эътиқодини рўқач қилиб қонунда белгиланган мажбуриятлардан озод этилмаслиги, қонунга мувофиқ бажарилиши мажбурий бўлган бир вазифани диний эътиқоди туфайли бошқаси билан алмаштиришга қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳолларда йўл қўйилиши; ҳеч бир динга ёки диний эътиқодга бошқаларга нисбатан имтиёз ёки чеклашлар белгиланишига йўл қўйилмаслиги; уларнинг қонун ҳужжатларига зид бўлмаган фаолиятига аралашмаслиги; диний ташкилотлар давлат вазифаларини бажармаслиги; таълим тизими диндан ажратилганлиги; фуқароларнинг дунёвий таълим олиш ҳуқуқи уларнинг динга бўлган муносабатидан қатъи назар таъминланиши; олий ва ўрта диний ўқув юртларида таълим олиш учун фуқаролар Ўзбекистон Республикасининг “Таълим тўғрисида”ги Қонунига мувофиқ умумий мажбурий ўрта таълим олган бўлиши шартлиги; 18 ёшга тўлган ва Ўзбекистон Республикаси ҳудудида доимий яшаётган 100 нафардан кам бўлмаган фуқаролар диний ташкилотни ташкил қилиш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқига эга эканлиги қайд этилган.

Қонун бўйича: дин давлатдан ажратилган; давлат турли динларга эътиқод қилувчи ва уларга эътиқод қилмайдиган фуқаролар, ҳар хил эътиқодларга мансуб диний ташкилотлар ўртасида ўзаро мурося ва ҳурмат ўрнатишига кўмаклашади; давлат диний конфессиялар ўртасидаги тинчлик ва тотувликни қўллаб-қувватлайди; диний ташкилотлар зиммасига ўзининг ҳеч қандай вазифасини бажаришни юкламайди; давлат диний ташкилотларнинг фаолиятини ҳамда дахрийлик тарғиботига оид фаолиятини маблағ билан таъминламайди.

Шунингдек, қонунда дин ва диний ташкилотларнинг давлатга бўлган муносабати ҳақидаги қоидалар ҳам ўз аксини топди: диний ташкилотлар амалдаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этишлари шарт; диндан давлатга ва конституцияга қарши тарғибот олиб боришда душманлик, нафрат, миллатлараро адоват кўзғатиш, ахлоқий негизларни ва фуқаровий тотувликни бузишда бўхтон ва вазиятни беқарорлаштирувчи уйдурмаларни тарқатишда аҳоли ўртасида ваҳима чиқаришда ҳамда давлатга жамият ва шахсга қарши қаратилган бошқа хатти-ҳаракатларда фойдаланишга; Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг (диний ташкилотлар хизматидагилар бундан мустасно) жамоат жойларида ибодат либосларида юришларига йўл қўйилмайди; диний ташкилотлар диндорлардан мажбурий пул йиғимлари ва тўловлар ундиришга, шунингдек, уларга нисбатан шахсни қадр-қимматини камситувчи чораларни қўллашга ҳақли эмас.

Қонунда диний ташкилотларни ташкил этишдан кўзланган мақсад, уларни ташкил этиш тартиби, турлари, давлат рўйхатидан ўтказиш, фаолиятини тугатиш билан боғлиқ қоидаларга катта ўрин ажратилган. Қонунга биноан Ўзбекистон Республикаси фуқароларнинг динга эътиқод қилиш, ибодат, расм-русумлар ва маросимларни биргаликда адо этиш мақсадида тузилган кўнгилли бирлашмалари (диний жамиятлар, диний ўқув юртлари, масжидлар, черковлар, синагогалар, монастирлар ва бошқалар) диний ташкилотлар деб эътироф этилади; диний ташкилот Ўзбекистон Республикасининг 18 ёшга тўлган ва унинг ҳудудида яшаётган 100 нафардан кам бўлмаган фуқаролари ташаббуси билан тузилади; тегишли конфессияга қарашли диний ташкилотларнинг фаолиятини мувофиқлаштириш ва йўналтириб бориш учун уларнинг Ўзбекистон Республикаси бўйича ягона марказий бошқарув органлари тузилишига йўл қўйилади; марказий бошқарув органи Ўзбекистон Республикасининг камида 8 та ҳудудий тузилмасида фаолият кўрсатаётган, тегишли конфессияларнинг рўйхатга олинган диний ташкилотлари вакиллари таъсис йиғилиши томонидан тузилади ва юридик шахс мақомига эга бўлади; диний ташкилотларнинг марказий бошқарув органлари руҳонийлар ва ўзларига зарур бўлган диний ҳодимлар тайёрлаш учун диний ўқув юртлари тузишга ҳақли эканлиги; Адлия вазирлигида рўйхатдан ўтказилиб, тегишли лицензия олганидан кейин фаолият кўрсатиш ҳуқуқига эга бўлади; диний ташкилотларнинг марказий бошқарув органларини рўйхатга олиш Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ва унинг ҳудудий органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Дин ишлари бўйича кўмита билан келишилган ҳолда амалга оширилади; диний ташкилотлар ҳамда уларнинг марказий бошқарув органларини рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги ариза берилган кундан эътиборан бир ойлик муддатда кўриб чиқилади; адлия органлари қўшимча материаллар талаб қилиб олишга ҳақли ҳамда тегишли органларнинг эксперт хулосасини олишга ҳақли. Бундай ҳолда қарор рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги ариза берилган кундан эътиборан уч ойлик муддатда қабул қилинади; диний ташкилотнинг фаолияти ўз уставига мувофиқлигини назорат қилиш диний ташкилотни рўхатга олган орган томонидан амалга оширилади.

Қонунга биноан қуйидаги ҳолатларда диний ташкилотларни рўйхатга олишни рад этиш ва

уларнинг фаолиятини тугатиш мумкин. Агар диний ташкилот уставининг қоидалари ва бошқа ҳужжатлари ушбу қонун ёки Ўзбекистон Республикаси бошқа қонун ҳужжатларининг талабларига зид бўлса, диний ташкилотни рўйхатга олиш рад этилганда рад этиш асослари кўрсатилган қарор ёзма равишда аризачиларга юборилади; диний ташкилот тузиш ташаббускорлари уставларини қонун ҳужжатларига мувофиқ ҳолга келтирганларидан сўнг уставни рўйхатдан ўтказиш тўғрисидаги ариза билан тегишли тарзда Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига ёки унинг жойлардаги органларига қайтадан мурожаат этиш ҳуқуқига эга; диний ташкилотни рўйхатга олишни рад этилганлиги ёхуд адлия органлари томонидан ушбу қонун талаблари бузилганлиги устидан судга шикоят қилиниши, диний ташкилотнинг фаолияти у ўз-ўзини тарқатиб юборганда ёки ушбу қонуннинг, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси бошқа қонун ҳужжатларининг қоидалари бузилган тақдирда тугатилиши мумкин.

Қонунда диний ташкилотларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари аниқ белгилаб берилди. Унда қайд этилишича диний ташкилотлар қуйидаги ҳуқуқларга эга: ибодат қилиш ёки диний расм-русумлар ўтказиш учун қулай жойлар ташкил этиш ва уларни ҳамда зиёратгоҳларни сақлаб туриш, ўз маблағлари ҳисобидан сотиб олинган ёки яратилган, фуқаролар жамоат бирлашмалари эҳсон қилган (васият қилиб қолдирган) ёхуд давлат томонидан берилган, шунингдек, чет элда жойлашган ва қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа асосларда олинган, ўз фаолиятларини таъминлаш учун зарур бўлган бинолар, иморатлар, ибодат қилиш анжомлари, ишлаб чиқариш, ижтимоий ва хайрия иншоотлари, пул маблағлари ва бошқа мол-мулкларга эга бўлиш, ўз эҳтиёжлари учун давлат органлари томонидан шартнома асосида бериладиган бинолар ва мол-мулкдан фойдаланиш, марказий бошқарув органлари уставидаги мақсадлардан келиб чиқиб, Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларига мувофиқ, ноширлик, ишлаб чиқариш, таъмирлаш қурилиш, қишлоқ хўжалик корхоналари ва бошқа корхоналарни, шунингдек, хайрия муассасаларини (етимхоналар, касалхоналар) таъсис этиш, марказий бошқарув органлари диний мақсадларга мўлжалланган буюмлар, диний адабиётлар ва диний мазмундаги бошқа ахборот материалларини Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ишлаб чиқариш, экспорт ва импорт қилиш ҳамда тарқатиш, хайрия ва меҳр-мурувват фаолиятини амалга ошириш, муқаддас жойларни зиёрат қилиш ёки бошқа диний тадбирларда иштирок этиш мақсадида қонун ҳужжатларига мувофиқ халқаро алоқалар ўрнатиш ва олиб бориш ва бошқалар.

Шунингдек, диний ташкилотларга қонун билан амалдаги қонун ҳужжатлари талабларига риоя этиши, Адлия вазирлигида ва унинг жойлардаги органларида рўйхатдан ўтгандан кейин юридик шахс сифатида қонун ҳужжатларида назарда тутилган тартибда ўз фаолиятини амалга ошириши, диний ўқув юртлирида диний фанларни ўқитаётган шахслар диний таълим олган бўлишлари ва ўз фаолиятларини тегишли марказий бошқарув органининг рухсати билан амалга оширишлари лозимлиги, марказий бошқарув органларига эга бўлган диний ташкилотларнинг уставлари мазкур бошқарув органлари билан келишилган бўлиши кераклиги, фаолияти тугатилгандан кейин диний ташкилотларга фойдаланиб туриш учун берилган мол-мулкларни ўз эгаларига қайтариши, фаолияти тугатилган тақдирда кредиторларнинг талабларини қондириши каби мажбуриятлар юклатилган.

Қонун билан виждон эркинлиги диний ташкилотларни ташкил этиш ва уларнинг фаолиятини амалга ошириш билан боғлиқ қуйидаги хатти-ҳаракатлар тақиқланган: фуқаро ўзининг динга эътиқод қилишига ёки эътиқод этмаслигига; ибодат қилишда диний расм-русумлар ва маросимларда қатнашиш ёки қатнашмасликка; диний таълим олишга ўз муносабатини белгилаётган пайтда уни у ёки бу тарзда мажбур этишга; вояга етмаган болаларни диний ташкилотларга жалб этиш; шунингдек, уларнинг ихтиёрига зид тарзда динга ўқитишга; рамий ҳужжатларда фуқаронинг динга муносабати кўрсатилишига, ҳеч бир динга ёки диний эътиқодга бошқаларга нисбатан бирон бир имтиёз ёки чеклашлар белгиланишига; диний ва ўзга мутаассибликка ҳамда экстремизмга муносабатларни қарама-қарши қўйиш ва кескинлаштиришга; турли конфессиялар ўртасида адоватни авж олдиришга қаратилган хатти-ҳаракатларга; диний моҳиятдаги сиёсий партия ва жамоат ҳаракати, шунингдек, республикадан ташқарида тузилган диний партияларнинг филиаллари ва бўлимларини тузишга ва уларнинг фаолият юритишига йўл қўйилмайди; бир диний конфессиядаги диндорларни бошқасига киритишга қаратилган хатти-ҳаракатлар (прозелитизм); шунингдек, бошқа ҳар қандай миссионерлик фаолияти; терроризм, нарқобизнес ва уюшган жиноятчиликка қўмақлашадиган, шунингдек, бошқа ғаразли мақсадларни кўзловчи диний ташкилотлар секталар ва бошқаларнинг фаолияти; хусусий тартибда диний таълим бериш ман этилади; давлат ҳокимияти ва бошқарув органларига, мансабдор шахсларга тазйик ўтказишга қаратилган ҳар қандай уриниш, шунингдек,

яширин диний фаолият қонун билан тақиқланади.

Юқорида ман этилган ва тақиқланган хатти-ҳаракатларни содир қилиш тегишли жавобгарликни келтириб чиқариши ҳам қонунда алоҳида таъкидланган.

Чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар Ўзбекистон фуқаролари каби виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун қонунда белгиланган тарзда жавобгар бўладилар; фуқароларнинг динга муносабатига қараб уларнинг ҳуқуқларини ҳар қандай чеклаш ва уларга бевосита ёки билвосита имтиёзлар белгилаш; душманлик ва адоват уйғотиш ёхуд уларнинг диний ёки дахрийлик эътиқоди билан боғлиқ ҳис-туйғуларини ҳақоратлаш; диний зиёратгоҳларни оёқ ости қилиш; қонунда белгиланган жавобгарликни келтириб чиқаради; прозелитизм ва миссионерлик фаолияти билан шуғулланган шахслар қонун ҳужжатларида белгиланган жавобгарликка тортиладилар; диний ташкилотлар раҳбарларининг ташкилот уставини давлат органларидан рўйхатдан ўтказишдан бўйин товлаш; диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастлик ғоялари билан йўғрилган матбаа нашрларини, кино, фото, аудио, видео маҳсулотларини ва шу каби бошқа маҳсулотларни тайёрлаш, сақлаш ва тарқатиш қонун ҳужжатларига мувофиқ жавобгарликка тортишга олиб келади; виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузишда айбдор бўлган мансабдор шахслар, диний ташкилотлар хизматидагилар ва фуқаролар Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда жавобгар бўладилар.

Хуллас, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида” янги таҳрирдаги Қонуннинг қабул қилиниши виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар билан боғлиқ муносабатларни тартибга солувчи қатор янги нормаларнинг ўрнатилишига олиб келди. Янги таҳрирдаги қонун виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар фаолияти билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишда асосий ҳуқуқий манба сифатида хизмат қилмоқда.

Албатта, битта қонунда, у ҳар қанча мукамал бўлса ҳам ўта мураккаб, серқирра ва нозик ҳодисалар бўлмиш виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар билан боғлиқ барча муносабатларни тартибга солувчи қоидаларни қамраб олиши қийин, амалда мумкин ҳам эмас. Шу муносабат билан ушбу соҳаларга оид айрим қоидалар Ўзбекистон Республикасининг кодекслари, қонунлари ва қонуности ҳужжатларида ўз аксини топган.

Хусусан, Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари динга муносабатидан, сиёсий ва бошқа эътиқодларидан қатъи назар қонун олдида тенгдирлар; диний эътиқодидан қатъи назар “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги Қонун кучга кирган вақтда Ўзбекистон ҳудудида доимий яшаб турган, бошқа давлатларнинг фуқаролари бўлмаган ҳамда Ўзбекистон Республикасининг фуқароси бўлиш истагини билдирган шахслар Ўзбекистон Республикасининг фуқаролари бўладилар; чет эл фуқаролари ва фуқаролиги бўлмаган шахслар ўз илтимосномаларига кўра ушбу қонунга биноан динга муносабатидан, сиёсий ва бошқа эътиқодларидан қатъи назар Ўзбекистон Республикаси фуқаролигига қабул қилиниши мумкин [6]; Ўзбекистон Республикасининг барча фуқаролари дини ва эътиқодидан қатъий назар, диний ташкилотлар қонун ва суд олдида тенгдирлар [7]; Фуқаролик ишлари бўйича одил судлов барча фуқароларнинг дини ва эътиқодидан қатъи назар қонун ва суд олдида тенглиги асосида амалга оширилади [8]; солиқ солиш умумий бўлиб шахснинг диний эътиқоди аҳамият касб этмайди, солиқлар ва бошқа мажбурий тўловлар камситиш хусусиятига эга бўлиши мумкин эмас, шу жумладан диний мезонлардан келиб чиққан ҳолда қўлланилмайди, диний бирлашмаларнинг, хайрия жамғармаларнинг мулкида бўлган корхоналарнинг фойдасидан шу бирлашмалар ва жамғармаларнинг уставида белгиланган фаолиятни амалга ошириш учун йўналтирилладиган ажратмалари суммасига нисбатан солиқ солинадиган фойда камайтирилади ва бошқалар [9]; юридик шахс мақомига эга бўлган диний ташкилотлар рўйхатга олинган вақтдан эътиборан ўзининг таъсис ҳужжатларида назарда тутилган фаолияти мақсадларига мувофиқ фуқаролик ҳуқуқ лаёқатига эга бўлади. Диний ташкилотлар қонунда белгиланган тартибда фаолияти тугатилган вақтдан эътиборан фуқаролик ҳуқуқ лаёқатини йўқотади. Диний ташкилотлар ўз мажбуриятлари бўйича ўзига қарашли мол-мулк билан жавоб беради [10]; диний ташкилотларининг мулкида бинолар, диний буюмлар, ишлаб чиқариш, ижтимоий ва хайрия аҳамиятига эга бўлган объектлар, диний ташкилотларнинг фаолиятини таъминлаш учун зарур бўлган пул маблағлари ва бошқа мол-мулк бўлиши мумкин; диний ташкилотлар ўз маблағига сотиб олган ва барпо этган, фуқаролар, ташкилотлар эҳсон қилган ёки давлат томонидан берилган ва қонунда ман этилмаган бошқа асосларга биноан қўлга киритилган мол-мулкка эгалик қилишга ҳақлидир; диний ташкилотлар



Ўзбекистон Республикаси сарҳадларидан ташқарида бўлган мол-мулкка эгалик қилишлари мумкин; Ўзбекистон Республикасида хайрия мақсадларида мол-мулк беришга йўл қўйилади, шу жумладан диний ташкилотлар ҳам жисмоний ва юридик шахсларга хайрия мақсадларида мол-мулк бериши мумкин; диний ташкилотлар ихтиёрий суратда молиявий ва бошқа хайр-эҳсон қилишни сўраб мурожаат этишга ва уларни олишга ҳақлидир. Бундай мурожаат республика фуқаролари ва юридик шахсларига қаратилиш мумкин; диний ташкилотларга тушадиган молиявий ва мол-мулк тарзидаги хайр-эҳсонлар, шунингдек фуқаролардан келадиган пул тушумларининг ҳамма турларига солиқ солинмайди [11]; барча фуқаролар оилавий муносабатларда дини ва эътиқодидан қатъи назар тенг ҳуқуқлидир, дини ва эътиқодига қараб уларнинг ҳуқуқларини муайян тарзда бевосита ёки билвосита чеклашга, бевосита ёки билвосита афзалликлар белгилашга ҳамда оилавий муносабатларга аралашшга йўл қўйилмайди; никоҳ фуқаролик ҳолати далолатномаларини қайд этиш органларида тузилади.

Диний расм-русумларга биноан тузилган никоҳ ҳуқуқий аҳамиятга эга эмас [12]; барча фуқароларнинг ҳуқуқ ва имкониятларини, жумладан динга бўлган муносабати, эътиқоди ва диний ташкилот аъзолигига, шунингдек ходимларнинг ишчанлик қобилиятларига ва улар меҳнатининг натижаларига алоқадор бўлмаган бошқа жиҳатларига (масалан, тақиқланмаган диний адабиётларни ўқишга қизиқиши, диний ибодат қилиши) қараб меҳнатга оид муносабатлар соҳасида ҳар қандай чеклашларга ёки имтиёзлар белгилашга йўл қўйилмайди ва булар камситиш деб ҳисобланади; Рўза ҳайит (Ийд ал-Фитр) диний байрамнинг биринчи кунини ва Қурбон ҳайит (Ийд ал-Адҳа) диний байрамнинг биринчи кунини байрам (ишламайдиган) кунлар қаторига киритилган [13]; жиноят ишлари бўйича одил судлов фуқароларнинг дини ва эътиқодидан қатъи назар қонун ҳамда суд олдида тенглиги асосида амалга оширилади [14]; маҳкумларга виждон эркинлиги кафолатланади, улар ҳар қандай динга эътиқод қилишга ёки ҳеч қандай динга эътиқод қилмасликка ҳақли, озодликдан маҳрум қилиш тариқасидаги жазони ўтаётган шахслар ҳузурига, уларнинг илтимосига кўра, белгиланган тартибда рўйхатдан ўтган диний бирлашмаларнинг руҳонийлари таклиф этилади, маҳкумларга диний расм-русумларни адо этишга, ибодат учун керакли нарсалардан ва диний адабиётлардан фойдаланишга руҳсат этилади, диний расм-русумларни адо этиш ихтиёрий бўлиб, бу нарса жазони ижро этувчи муассасанинг ички тартиб қоидаларини бузмаслиги, шунингдек бошқа шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини камситмаслиги лозим, руҳий касалликлар шифохоналарида мажбурий даволанаётган беморлар, шу жумладан маҳкумлар диний расм-русумларни адо этиш ҳуқуқига эга [15]; Ўзбекистон Республикаси фуқаролари диний эътиқодидан қатъи назар соғлиқни сақлаш борасида дахлсиз ҳуқуққа эгадирлар, давлат динга муносабатидан қатъи назар, фуқароларнинг соғлиғи сақланишини таъминлайди, шифокорнинг қасамёди матнига биноан шифокор деган юксак унвонни олиб, тиббиёт фаолиятига киришаётган ҳар бир шифокор диний эътиқодидан қатъи назар, ҳар бир беморга куч-ғайрати ва вақтини аямай тиббий ёрдам кўрсатишга қасамёд қилади [16]; руҳий ҳолатнинг бузилмаслик ташҳиси умум эътироф этилган халқаро стандартлар ҳамда таснифларга мувофиқ қўйилади ва фуқаронинг жамиятда қабул қилинган диний қадриятларга қўшилмаслигига асосланиши мумкин эмас, психиатрия станционарида даволанаётган ёки текширувдан ўтаётган даволанувчилар руҳоний билан ёлғиз учрашишга ҳақли [17]; диний ташкилотлар нодавлат нотижорат ташкилотлардан бири сифатида санаб ўтилган, давлат нодавлат нотижорат ташкилотларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатлари ҳимоя қилинишини кафолатлайди, уларни қўллаб-қувватлаш шакллари ва шартларини белгилайди, юридик ва жисмоний шахслар қонун ҳужжатларига мувофиқ нодавлат нотижорат ташкилотларининг фаолиятини молиявий ёки бошқа жиҳатдан қўллаб-қувватлашлари мумкин, нодавлат нотижорат ташкилотлари қонун ҳужжатлари билан тақиқланмаган ҳар қандай фаолият турини ўз уставларида белгиланган мақсадлари доирасида амалга ошириши мумкин, нодавлат нотижорат ташкилотлари ўз фаолиятида давлат ҳокимияти ва бошқарув органларидан мустақилдир, қонунларда назарда тутилганидан бошқа ҳолларда уларга ҳисобот бермайди ҳамда уларнинг назорат остида бўлмайди” [18].

Ўзбекистон Республикасининг миллий қонунчилиги бўйича виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузганлик учун маъмурий ва жиноий жавобгарлик белгиланган.

Фуқароларнинг жамоат жойларида ибодат либосларида юриши; диний мазмундаги материалларни қонунга ҳилоф равишда тайёрлаш, сақлаш, олиб кириш ёки тарқатиш; диний адоватни тарғиб қилувчи материалларни тайёрлаш, сақлаш ёки тарқатиш; диний йиғилишлар,

кўча юришлари ва бошқа диний маросимлар ўтказиш қоидаларини бузиш; ғайриқонуний нодавлат ноижорат ташкилотлари, оқимлар, секталар фаолиятида қатнашишга ундаш; диний ташкилотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш; диний таълимотдан сабоқ бериш тартибини бузиш айбдор шахсларни маъмурий жавобгарликка тортишга сабаб бўлади.

Зикр этилган маъмурий ҳуқуқбузарликларни содир этган шахслар уларнинг ижтимоий хавфлилик даражаси, жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларни ҳисобга олиб, базавий ҳисоблаш миқдорининг 5 бароваридан 150 бараваригача жарима ёки 15 суткагача муддатда маъмурий қамокқа олиш билан жазоланади [19].

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексида юқорида зикр этилган диний адоватни тарғиб қилувчи материалларни тарқатиш мақсадида тайёрлаш, сақлаш ёки тарқатиш, Ўзбекистон Республикасида ғайриқонуний диний ташкилотлар, оқимлар, секталар фаолиятида қатнашишга ундаш, диний ташкилотлар тўғрисидаги қонун ҳужжатларини бузиш, диний йиғилишлари, кўча юришлари ва бошқа диний маросимлар ўтказиш қоидаларини бузиш, диний таълимотдан сабоқ бериш тартибини бузиш, диний мазмундаги материалларни қонунга ҳилоф тарзда тайёрлаш, сақлаш, Ўзбекистон Республикасига олиб кириш ёки тарқатиш шундай хатти-ҳаракатлар учун маъмурий жазо қўлланилгандан кейин, бир йил ичида ушбу хатти-ҳаракатлар такроран содир этган бўлса; дини, эътиқодидан қатъи назар фуқароларнинг ҳуқуқларини бевосита ёки билвосита бузиш ёки чеклаш ёхуд фуқароларга бевосита ёки билвосита афзалликлар бериш; виждон эркинлигини бузиш; геноцид, яъни диний мансублигига қараб бир гуруҳ шахснинг тўла ёки қисман қирилиб кетишига олиб келадиган турмуш шароитини қасддан яратиш, бундай шахсларни жисмонан тўла ёки қисман қириб юбориш, бола туғилишини зўрлик билан камайтириш ёхуд болаларни ана шу одамлар гуруҳидан олиб бошқасига топшириш, шунингдек бундай ҳаракатлар содир этиш тўғрисида буйруқ бериш; диний ташкилотларни қонунга ҳилоф равишда тузиш; жамоат хавсизлиги ва жамоат тартибига таҳдид соладиган материалларни тайёрлаш, сақлаш, тарқатиш ёки намойиш этиш; диний экстремистик, сепаратистик, фундаменталистик ёки бошқа тақиқланган ташкилотлар тузиш, уларга раҳбарлик қилиш, уларда иштирок этиш; божхона назоратини четлаб ёки божхона назоратидан яшириб ёхуд божхона ҳужжатлари ёки воситаларига ўхшатиб ясалган ҳужжатлардан алдаш йўли билан фойдаланиб, диний экстремизм, сепаратизм ва ақидапарастликни тарғиб қилувчи материалларни Ўзбекистон Республикасининг божхона чегарасидан ўтказиш каби хатти-ҳаракатларни содир этганлиги учун жиноий жавобгарлик белгиланган.

Ушбу жиноятларни содир этганлар жиноятнинг ижтимоий хавфлилик даражаси, жазони енгиллаштирувчи ва оғирлаштирувчи ҳолатларни ҳисобга олиб базавий ҳисоблаш миқдорининг 25 бароваридан 600 бараваригача жарима ёки 480 соатгача мажбурий жамоат ишлари ёхуд 5 йилгача озодликни чеклаш ё 3 йилгача ахлоқ тузатиш ишлари ёки 20 йилгача озодликдан маҳрум этиш кабилардан бири билан жазоланиши мумкин [20].

Юқоридагиларга яқун ясаб шуни қайд этиш жоизки, ҳозирги кунда “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунни давр талабидан келиб чиқиб янада такомиллаштириш борасида қизғин ташкилий ва қонун ижодкорлиги ишлари олиб борилмоқда.

Мустақиллик йилларида халқаро-ҳуқуқий ҳужжатлар билан ўз зиммасига юклатилган вазифалардан келиб чиқиб Ўзбекистон Республикаси виждон эркинлигини таъминлаш бўйича улкан ишларни амалга оширди.

**Биринчидан**, Ўзбекистон Республикаси халқаро ҳуқуқ нормалари билан иштирокчи давлат сифатида ўзига юклатилган вазифаларни бажаришининг ҳуқуқий базасини яратди; ўзининг Асосий қонунида виждон эркинлиги ҳуқуқини инсоннинг Конституция билан кафолатланган ҳуқуқ эканлигини эътироф этди, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунни қабул қилди, ушбу ҳуқуқни бузганлик учун ўз қонунчилигида маъмурий ва жиноий жавобгарлик белгилади ва бошқалар.

**Иккинчидан**, Республикада виждон эркинлигини амалга оширишнинг ташкилий масалаларини ҳал этиш учун тегишли шарт-шароит яратилди. 2020 йил 1 январь ҳолатига кўра, Ўзбекистонда 16 конфессиянинг 2276 та диний ташкилотлари рўйхатга олинган. Улардан 2093 таси исломий ташкилотлар, 183 та ноисломий ташкилотлар.

**Учинчидан**, муқаддас жойларни зиёрат қилиш, диний ёки эътиқодий расм-русумларни адо этиш, урф-одатларга риоя қилиш, байрамларни нишонлаш учун тегишли шарт-шароит ва имкониятлар яратилди. Жумладан, мустабид шўро тузуми даврида Ўзбекистонда 70 йилда 86 нафардан ортиқ бўлмаган киши ҳаж зиёратини амалга оширган бўлса, ҳозирда йилига 7000 дан

ортиқ киши ҳаж қилиш имкониятига эга бўлмоқда. Республикада ислом динидан бошқа динларга эътиқод қилувчиларнинг вакиллари ҳар йили хорижга чиқадиган диндорлар учун яратилган барча имтиёзлардан фойдаланган ҳолда, Исроил, Греция, Россиядаги муқаддас жойларни зиёрат қилиб келмоқда.

**Тўртинчидан**, республикасида соғлом диний маданият ва маърифат муҳитини шакллантириш ва юксалтиришга қаратилган чоралар кўрилди. Хусусан, шўро тузуми даврида республикада атиги иккита исломий диний ўқув юрти фаолият олиб борган бўлса, бугунги кунда Тошкент ислом институти, Бухородаги “Мир Араб” олий мадрасаси, Тошкентдаги “Кўкалдош”, Қорақалпоғистондаги “Муҳаммад Беруний”, Намангандаги “Мулла Қирғиз”, Хоразмдаги “Фахриддик ар-Розий”, Андижондаги “Саййид Муҳиддин Махдум”, Қашқадарёдаги “Ҳожа Бухорий” Тошкентдаги “Хадичаи Кубро” ва Бухородаги “Жўйбори Калон” хотин-қизлар ўрта махсус ислом билим юртларидан иборат яхлит диний таълим тизими яратилди. Давлат таълим стандартлари ва ўқув режаси асосида ўқитиш жорий қилинди. Содда қилиб айтганда, ўқув юртларида диний ва дунёвий таълимнинг узвийлиги таъминланди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2013 йил 22 августдаги 364-сонли Қарорига мувофиқ диний ва дунёвий билимларни олаётганини инобатга олиб, диний ўқув юртларининг битирувчиларига бериладиган дипломлар давлат таълим ҳужжати сифатида эътироф этилди ва диплом соҳибларининг давлат олий таълим тизимида ўқишни давом эттириш ҳуқуқи кафолатланди. Шунингдек, диний адабиётлар, диний мазмундаги газета ва журналларни чоп этиш, анжуманлар, учрашувлар, давра-сухбатлари ўтказиш учун барча шарт-шароитлар яратилди.

**Бешинчидан**, мустақиллик йилларида виждон эркинлиги ҳуқуқидан фойдаланиш учун тегишли ташкилий ва моддий шарт-шароит ва имкониятлар яратилди. Хусусан, истиқлол йилларида 10 мингдан 30 минггача одам сиғдирадиган Калон (Бухоро), Шайх Зайниддин ва Хўжа Ахрор (Тошкент) масжидлар қурилди ёки таъмирланди. Ислом динига эътиқод қиладиган фуқаролар унинг масжидларда эмин-эркин ибодат қилишлари, закот беришлари, Рамазон ойида рўза тутишлари учун тегишли шароитлар яратилган. Ҳозирги вақтда Ўзбекистонда 183 та ноисломий диний ташкилот, шу жумладан православ, католик, лютеран, баптист, тўлиқ Евангелия, адвентист ва бошқа христиан черковлари ҳамда Бухоро ва Европа яҳудийлари баҳойлар, кришнаидлар, буддавийларнинг диний жамоалари мавжуд. Истиқлол йилларида ўнлаб черковлар, синагогалар, ибодатхоналар қурилди ёки таъмирланди. Улар жумласига Тошкентдаги, Самарқанддаги, Навоийдаги православ ибодатхоналари, Тошкентдаги католик костели, Самарқанддаги арман апостол черкови, Тошкентдаги буддавийлар ибодатхонаси ва бошқалар киради.

**Олтинчидан**, Ўзбекистон Республикаси ўзи қўшилган халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг динлараро ўзаро ҳурмат ва бағрикенглик тамойилларидан келиб чиқиб ўз ҳудудида нафақат ислом дини, балки бошқа динлар ва конфессияларнинг черковлари, диний жамоалари, жамиятларининг фаолият кўрсатиши учун тегишли шарт-шароитларни яратиш берди. Хусусан, ҳозирги кунда Ўзбекистонда Рус Православ, Рим-Католик, Евангелия христиан баптистлар, Тўлиқ инжилхристианлар, Еттинчи кун христиан-адвентистлар, Евангелия-лютеранлар, Арманапостоллик, “Иеговгувоҳлари”, “Голос Божий” христиан, Корейс протестант черковлари, Яҳудийлар ва Баҳойлар диний жамоалари, Кришнани англаш жамияти, Будда ибодатхонаси, Ўзбекистон Библия китоб жамияти фаолият кўрсатмоқда.

**Еттинчидан**, истиқлол йилларида Ўзбекистон Республикасида инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари, шу жумладан виждон эркинлигини ҳимоя қилишнинг миллий тизими шаклланди. Бу Олий Мажлиснинг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили (Омбудсман) ва унинг жойлардаги вакиллари, Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, Ўзбекистон Республикаси ва Қорақалпоғистон Республикаси Адлия вазирликларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бошқармалари ва вилоятлар ҳамда Тошкент шаҳар адлия бошқармаларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўлимлари, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Фуқаролар ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини, давлат ва жамият манфаатларини ҳимоя қилиш бошқармаси ва ушбу номдаги Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар, Тошкент шаҳар, ҳарбий ва транспорт прокуратураларининг алоҳида бўлимлари кабилардир.

Юртимизда виждон эркинлигининг ҳуқуқий кафолатлари ва уларнинг амалий натижалари бўйича эришилган ютуқларни эътироф этган ҳолда ушбу соҳада ҳали ўз ечимини кутаётган муаммолар ҳам етарли эканлигидан кўз юммаслигимиз керак. Бундай муаммолар аҳолимизнинг, айниқса ёшларимизнинг диний саводхонлик даражаси пастлиги, виждон эркинлиги билан боғлиқ

ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи халқаро ва миллий ҳуқуқ нормаларини фуқаролар, биринчи навбатда мансабдор шахсларнинг талаб даражасида билмаслиги, диний таълим муассасаларида “Виждон эркинлигининг ҳуқуқий кафолатлари” махсус курсининг ўқитилмаслиги, “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Қонунда виждон эркинлигига оид тушунчаларнинг изоҳи берилмаганлиги, виждон эркинлигига оид қонун ҳужжатлари нормалари мазмун-моҳиятини аҳоли орасида ташвиқот-тарғибот қилишнинг давр талабига жавоб бермаслиги, соҳага оид муаммолар бўйича чуқур ва кенг қамровли илмий тадқиқот ишларининг амалга оширилмаганлиги, ўқув ва оммавий адабиётларнинг тақчиллиги, ислом динини ниқоб қилиб олган ғараз ниятли ташкилотлар ва ҳаракатларнинг фаоллашганлиги ва бошқалар. Мазкур муаммолар мураккаб ва серкирра бўлиб, уларни бир-икки йилда ҳал қилишнинг имкони йўқ. Шу муносабат билан виждон эркинлиги билан боғлиқ масалаларни ҳал этишнинг ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, маданий-мърифий, ташкилий-ҳуқуқий жиҳатларини қамраб олган, узоқ муддатга мулжалланган “Миллий дастур”ни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқ бўлади.

### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Мустақиллик Декларацияси. 20.06.1990 // URL: <https://lex.uz/docs/185391> (Declaration of Independence. 20.06.1990 // URL: <https://lex.uz/docs/185391>)
2. Ўзбекистон Республикасининг Давлат мустақиллиги тўғрисидаги Олий Кенгаш Баёноти. 31.08.1991. (Statement of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan on State Independence. 31.08.1991)
3. Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида”ги Қонуни. 1991 йил 31 август, 336-ХII-сон // URL: <https://www.lex.uz/acts/127899> (Law of the Republic of Uzbekistan “On the Foundations of State Independence of the Republic of Uzbekistan”. August 31, 1991, No. 336-XII // URL: <https://www.lex.uz/acts/127899>)
4. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>. (The Constitution of the Republic of Uzbekistan. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>)
5. “Виждон эркинлиги ва диний ташкилотлар тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. 1998 йил 1 май, 618-I-сон // URL: <https://www.lex.uz/acts/65108> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Freedom of Conscience and Religious Organizations”. May 1, 1998, No. 618-I // URL: <https://www.lex.uz/acts/65108>)
6. Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисидаги Қонуни // URL: <https://lex.uz/docs/4761984> (Law of the Republic of Uzbekistan on citizenship // URL: <https://lex.uz/docs/4761984>)
7. Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни. 162-II-сон 14.12.2000 // URL: <https://lex.uz/acts/68532> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Courts” // URL: <https://lex.uz/acts/68532>).
8. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик процессуал кодекси. 22.01.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3517337> (Code of Civil Procedure of the Republic of Uzbekistan. 22.01.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3517337>)
9. Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодекси. 25.12.2007 // URL: <https://lex.uz/docs/1286558> (Tax Code of the Republic of Uzbekistan. 25.12.2007 // URL: <https://lex.uz/docs/1286558>)
10. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. 21.12.1995 // URL: <https://lex.uz/docs/111189> (Civil Code of the Republic of Uzbekistan. 21.12.1995 // URL: <https://lex.uz/docs/111189>)
11. Ўзбекистон Республикасида Мулкчилик тўғрисида Қонуни. 152-XII-сон 31.10.1990 // URL: <https://lex.uz/docs/111466> (Law on Property in the Republic of Uzbekistan. 152-XII-son 31.10.1990 // URL: <https://lex.uz/docs/111466>)
12. Ўзбекистон Республикасининг Оила кодекси. 30.04.1998 // URL: <https://lex.uz/docs/104720> (Family Code of the Republic of Uzbekistan. 30.04.1998 // URL: <https://lex.uz/docs/104720>)
13. Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси. 21.12.1995 // URL: <https://lex.uz/docs/142859> (Labor Code of the Republic of Uzbekistan. 21.12.1995 // URL: <https://lex.uz/docs/142859>)
14. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-процессуал кодекси. 22.09.1994 // URL: <https://lex.uz/docs/111460> (Criminal Procedure Code of the Republic of Uzbekistan. 22.09.1994 // URL: <https://lex.uz/docs/111460>)

uz/docs/111460)

15. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят-ижроия кодекси. 25.04.1997 // URL: <https://www.lex.uz/docs/163629> (Criminal Executive Code of the Republic of Uzbekistan. 25.04.1997 // URL: <https://www.lex.uz/docs/163629>)

16. “Фуқаролар соғлиғини сақлаш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. 1996 йил 29 август, 265-I-сон // URL: <https://www.lex.uz/acts/26013> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Public Health”. August 29, 1996, No. 265-I // URL: <https://www.lex.uz/acts/26013>)

17. “Психиатрия ёрдами тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. 2000 йил 31 август, 123-II-сон // URL: <https://www.lex.uz/acts/27082> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Psychiatric Care”. August 31, 2000, No. 123-II // URL: <https://www.lex.uz/acts/27082>)

18. “Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг Қонуни. ЎРҚ-76-сон 03.01.2007 // URL: <https://lex.uz/docs/1101278> (The Law of the Republic of Uzbekistan “On guarantees of the activities of non-governmental non-profit organizations”. ORQ-76 No. 03.01.2007 // URL: <https://lex.uz/docs/1101278>)

19. Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекси. 22.09.1994 й. 2015-XII-сон // URL: <https://lex.uz/acts/97664> (Code of the Republic of Uzbekistan on Administrative Responsibility. 22.09.1994 y. 2015-XII-son // URL: <https://lex.uz/acts/97664>)

20. Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси. 22.09.1994 // URL: <https://lex.uz/docs/111453> (Criminal Code of the Republic of Uzbekistan. 22.09.1994 // URL: <https://lex.uz/docs/111453>)

## ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

САБИРОВ Эркин Кучкарбаевич

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси

Академиясининг мустақил изланувчиси

E-mail: sabirov-erkinjon@rambler.ru

### СУДЛАР ФАОЛИЯТИНИНГ ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БОРАСИДА ОММАВИЙ АХБОРОТ ВОСИТАЛАРИ БИЛАН ҲАМКОРЛИК МАСАЛАЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** САБИРОВ Э.К. СУДЛАР ФАОЛИЯТИНИНГ ОЧИҚЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ БОРАСИДА ОММАВИЙ АХБОРОТ ВОСИТАЛАРИ БИЛАН ҲАМКОРЛИК МАСАЛАЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б.29–37.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-4>

#### АННОТАЦИЯ

Мақолада судлар фаолиятининг очиклигини таъминлаш бўйича оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик масалалари таҳлил этилган. Бу борадаги тадқиқот ишлари, миллий қонунчилик ва хорижий тажриба ўрганилиб, суд ва оммавий ахборот воситалари ҳамкорлигини ривожлантириш бўйича хулосалар илгари сурилган.

**Калит сўзлар:** Суд ҳокимияти, судлар фаолиятининг очиклиги, судлар фаолиятининг очиклигини таъминлаш, ахборот олиш ҳуқуқи, оммавий ахборот воситалари, миллий қонунчилик, хорижий тажриба, такомиллаштириш.

САБИРОВ Эркин Кучкарбаевич

Самостоятельный соискатель Академии

Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

E-mail: sabirov-erkinjon@rambler.ru

### ВОПРОСЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДОВ

#### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются вопросы сотрудничества средств массовой информации в обеспечении прозрачности деятельности судов. Были изучены исследования в этой области, национальное законодательство и зарубежный опыт, выработаны выводы о развитии сотрудничества между судебной властью и СМИ.

**Ключевые слова:** Судебная система, прозрачность судебной системы, обеспечение прозрачности судебной системы, право на информацию, СМИ, национальное законодательство, зарубежный опыт, совершенствование.

SABIROV Erkin

Academy of the General Prosecutor's Office  
of the Republic of Uzbekistan, independent researcher  
E-mail: sabirov-erkinjon@rambler.ru

## MASS MEDIA COOPERATION IN TRANSPARENCY OF THE COURT

### ANNOTATION

The article analyzes the issues of cooperation of the media in ensuring the transparency of the courts. Research in this area, national legislation and foreign experience were studied, conclusions were drawn on the development of cooperation between the judiciary and the media.

**Keywords:** Judicial system, transparency of the judicial system, ensuring transparency of the judicial system, the right to information, media, national legislation, foreign experience, improvement

Жамият ҳаётининг деярли барча соҳаларида маълумот олишга бўлган ҳуқуқларни таъминлашга нисбатан юқори талабларнинг кўйилиши демократик ҳуқуқий давлатнинг шаклланиши ва ривожланиши учун муҳим бўлган омиллардан ҳисобланади. Бу борада давлат идоралари, хусусан, судлар фаолиятига доир ахборотлардан бохабар бўлиш айниқса муҳим ҳисобланади. Дарҳақиқат, аҳолининг судларга ишониш даражаси суд ҳокимияти фаолиятига оид ахборотларнинг очиклигига бевосита боғлиқдир.

2020 йилнинг 30 апрель куни Ўзбекистон Республикаси Олий судида оммавий ахборот воситалари (кейинги ўринларда ОАВ деб юритилади) вакиллари билан бўлиб ўтган давра суҳбатида мамлакатимиз Олий судининг раиси К.Комилов суд органларининг муҳим вазифаларидан бири сифатида судлар фаолиятининг очиклиги ва шаффофлигини таъминлаш, фуқаролик жамияти институтлари, хусусан, ОАВ билан ҳамкорликни янада ривожлантириш муҳим ўрин тутишини, бугунги кунда мамлакатимизда 607 та суд фаолият кўрсатаётганлигини, кейинги даврда судлар ихтисослашганлигини, эндиликда жиноят, фуқаролик судлари билан бир қаторда маъмурий ва иқтисодий судлар иш олиб бораётганлигини, бугун суд эшиклари ҳамма учун очиклигини таъкидлаб, фақат қонун талабларини бузмасдан суд ишига ҳалақит берилмаса бўлди, деган фикрни илғари сурди [1].

Профессор Ш.Ш.Шорахметов ҳам ўз асарларида судларда ошкора кўрилган ишларнинг ОАВ орқали ёритилиши жамият томонидан суд фаолиятининг халқ назоратига олинишини таъминлаши ва тарбиявий аҳамиятга эга эканлигини баён этади [2, Б.36]. Бошқа юридик адабиётларда ҳам фуқаролик ишларининг суд мажлисида кўрилишида барча шахсларнинг, шу жумладан ОАВ вакиллариининг ҳам иштирок этиши ошкоралик принципининг ажралмас қисми эканлиги назарда тутилган [3, Б.47].

Ҳуқуқшунос олим С.В.Потапенконинг фикрича, ОАВдан судлар фаолияти тўғрисидаги маълумотларни олиш ва уларни эълон қилиш ҳамда Интернет тармоғига судга оид маълумотларни жойлаштириш судлар фаолияти ҳақидаги маълумотларга кириш ва эга бўлишнинг замонавий воситалари ҳисобланади [4, Б.24-30]. Хорижлик мутахассислар ҳам ўз мақолаларида суд тизимида коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларга қарши курашувчи бошқа воситалар қаторида ОАВнинг роли муҳимлигини, улар кўпинча суд ҳокимияти ва фуқаролик жамияти ўртасидаги “кўприк” бўлиб хизмат қилишини билдиради [5]. Дарҳақиқат, судлар фаолиятининг очиклиги орқали суд ишлари материалларини ОАВ, хусусан газета, журналларда чоп этиш, радио, телевидениеда эшиттириш ва намойиш этиш, ишларни зарур ҳолларда, жамоат ташкилотлари ва меҳнат жамоалари вакиллариининг иштирокида, сайёр суд мажлисларида кўриш имконияти яратилади. Суд мажлисида ОАВнинг иштироки орқали суд ишларини кўришда жамоатчилик назоратини амалга оширилиши таъминланади.

Суд ҳокимияти обрўсини шакллантиришнинг энг муҳим механизмларидан бири ОАВ ва улар билан суднинг ҳамкорлиги ҳисобланса-да, бироқ суд фаолияти тўғрисида ахборот олиш тизими ҳозирги кунда зарур талабларга тўлиқ жавоб беради, десак муболаға бўлади. Тўғри, мамлакатимизда суд-ҳуқуқ тизимини янада демократлаштириш ва эркинлаштириш, судлар фаолиятининг очиклигини ошириш назарда тутилган қатор норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинди. Масалан, Ўзбекистон

Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4966-сонли Фармони билан судьялар ҳамжамиятининг органи ҳисобланадиган ва Ўзбекистон Республикасида суд ҳокимияти мустақиллигининг конституциявий принципига риоя этилишини таъминлашга кўмаклашадиган Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ташкил этилиши ва Кенгашнинг асосий вазифалари этиб ОАВ билан ўзаро ҳамкорлик олиб бориш, аҳоли билан мулоқотни йўлга қўйиш, судьялар томонидан одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этилиши масалалари бўйича жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатларини кўриб чиқиш белгиланди [6].

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 июлдаги “Суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш ва суд ҳокимияти органларига ишончн ошириш чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5482-сонли Фармонида суд ҳокимияти органлари фаолиятининг таҳлили улар зиммасига юклатилган вазифаларни самарали амалга оширишга тўсқинлик қилаётган қатор муаммо ва камчиликлар сифатида судларнинг жамоатчилик ва ОАВ билан ишлари қониқарсиз даражада ташкил этилганлиги, бу эса суд фаолиятини лозим даражада ёритиш имконини бермаётганлиги, аҳолининг суд ҳокимиятига ишончи пасайишига олиб келаётганлиги таъкидланиб, суд ҳокимиятининг очиклигини оширишнинг муҳим шакллари қаторида судлар фаолияти тўғрисида жамоатчилик ва ОАВни хабардор қилиш мақсадида ҳар чоракда вилоят судлари раислари ва уларнинг ўринбосарлари томонидан брифинглар ўтказиш белгиланди [7]. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 июлдаги “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 6034-сон Фармони билан эса, Ўзбекистон Республикаси Олий суди тузилмасида Жамоатчилик ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик бошқармаси, вилоят ва унга тенглаштирилган судлар тузилмасида эса матбуот хизматлари ташкил этилиши назарда тутилди [8].

Шу ўринда таъкидлаш жоизки, суд ҳокимиятининг ахборот сиёсатини амалга оширишда Олий суди тузилмасида ташкил этиладиган Жамоатчилик ва оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорлик бошқармаси ҳамда вилоят ва унга тенглаштирилган судлар тузилмасида матбуот хизматлари муҳим ўрин тутди. Зеро, судларнинг обрўсини мустаҳкамлаш ва аҳоли ўртасида суд ҳокимиятига бўлган ишончни оширишга қаратилган чора-тадбирларнинг амалга оширилиши асосий вазифаси ҳисобланган мазкур бошқарма ва матбуот хизматлари томонидан амалга ошириладиган саъй-ҳаракатлар суд ҳокимиятининг ахборот сиёсатининг моҳиятини белгилаб беради. Адабиётларда ҳам ахборот хизматларининг судларнинг обрўсини мустаҳкамлаш ва аҳоли ўртасида суд ҳокимиятига бўлган ишончни оширишга қаратилган чора-тадбирларнинг амалга оширилишидаги аҳамияти алоҳида эътироф этилади [9, Б.7].

Судлар фаолиятининг очиклигини таъминлаш борасида ОАВ вакиллари иштироки билан боғлиқ масалалар юзасидан судларга тушунтириш беришда Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 21 февралдаги “Суд муҳокамаси ошқоралигини ва судлар фаолиятига доир ахборот олиш ҳуқуқини таъминлаш тўғрисида”ги 4-сонли қарори муҳим аҳамият касб этади. Мазкур Қарорнинг 6-бандида суд муҳокамаси ошқоралиги процесс иштирокчиси бўлмаган шахсларга, шу жумладан, ОАВ вакилларида суд мажлисида қатнашиш имконияти берилиши билан таъминланиши, ОАВ вакиллариининг очик суд мажлисида иш бўйича маълумотлар олиш мақсадида қатнашиши маълумот олишнинг қонуний йўли эканлигини инobatга олиб, уларнинг қонунда назарда тутилмаган асосларга кўра, суд мажлиси залига киришига тўсқинлик қилишга йўл қўйилмаслиги юзасидан тушунтириш берилди [10].

Ўзбекистон Республикаси Олий суд судьяси Нодира Бобохонова мазкур Пленум қарорининг айнан ОАВ вакиллариининг суд муҳокамасидаги иштироки ҳақида тўхталиб, очик суд мажлисини процесс иштирокчиси бўлмаган шахслар қатнашишини истисно этадиган биноларда ўтказиш мумкин эмаслигини, ОАВ вакиллариининг очик суд мажлисида маълумотлар олиш мақсадида қатнашиши қонуний йўл эканини инobatга олиб, уларнинг қонунда назарда тутилмаган асосларга кўра суд мажлиси залига киришига тўсқинлик қилишга йўл қўйилмаслигини таъкидлаган [11]. Шунингдек, қуйи суд судьялари ҳам ушбу Пленум қароридаги нормаларга муносабат билдириб, судларда уларнинг фаолияти тўғрисида ахборот олишни таъминловчи қонунга зид бўлмаган ва судьялар мустақиллиги принципини бузмайдиган бошқа усуллардан, хусусан, фуқароларни, жамоатчилик вакиллариини қабул қилиш, брифинг, интервью, матбуот конференцияларини ўтказиш, ОАВ ва аҳоли олдида чиқишлар қилиш, пресс-релизлар тарқатиш ва ҳоказолардан фойдаланиш мумкинлигини таъкидлашди [11].



Шунингдек, адабиётларда журналист суд процесси билан ҳамоҳанг тарзда қайдларни амалга оширишга улгурмаслиги оқибатида маълумотларни тўлиқ ёзиб олмай нотўғри хабар тарқатиб қўйиши мумкинлиги, аудиоёзув ёрдамида материал тайёрлаш осон ва қулай бўлиши сабабли очиқ суд процессида аудиоёзувни амалга оширишга эркинлик бериш кераклиги ҳақида фикр-мулоҳазалар илгари сурилади [12].

Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашининг 2018 йил 29 январдаги СОКҚ-490-III-сон Қарори билан тасдиқланган Судьяларнинг одоб-ахлоқ кодексининг 14-моддасида ҳам жамиятни суд фаолияти тўғрисида холис, ишончли ва тезкор хабардор қилиш мақсадида судья ОАВ вакиллари билан ҳамкорлик қилиши ҳамда суд ишларини ОАВда профессионал даражада ёритишга кўмак бериши зарурлиги, чунки бу нафақат фуқароларнинг ҳуқуқий онгини шакллантиришга ва судга бўлган ишончини мустаҳкамлашга, одил судлов нуфузини оширишга, балки ОАВга ҳам муҳим ижтимоий вазифанинг бажарилишига, яъни фуқароларни барча ижтимоий жиҳатдан аҳамиятли воқеалардан хабардор этишга хизмат қилиши белгиланган [13].

Судларнинг ОАВ билан ҳамкорлигини кучайтиришга қаратилган ташкилий-ҳуқуқий чоратадбирларнинг амалга оширилаётганлигини ижобий баҳолаган ҳолда бизнинг фикримизча, ҳозирги кунда судлар фаолиятининг очиқлигини таъминлаш борасида судларнинг ОАВ билан ҳамкорлик масалаларини янада юқори даражага олиб чиқиш, мавжуд муаммоларни бартараф этиш ҳамда бу борадаги ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини янада ривожлантириш тақозо этилади.

Ундан ташқари, масаланинг иккинчи томони ҳам борки, масалан, суд фаолияти тўғрисида ОАВ орқали барча маълумот ва ахборотларнинг бериб борилиши маълум даражада айрим гуруҳлар ёки алоҳида шахсларнинг манфаатларига боғлиқ бўлиб, судлар ўз фаолиятлари тўғрисида маълумотлар бериш имкониятини чеклайди. Бунинг натижасида баъзи бир ОАВнинг носоғлом ва ғайриинсоний баёнлари суд ҳокимиятининг обрўсига жиддий путур етказди. Шунинг учун ОАВ вакиллари билан судлар фаолияти ҳақида ахборот олиш ҳуқуқини амалга ошириш билан бир қаторда ОАВ эркинлигини суистеъмол қилишга йўл қўйилмаслик, муайян иш бўйича суд қарори чиқмасдан туриб ёки суднинг қарори қонуний кучга кирмай туриб, унинг натижаларини тахмин қилиш ёхуд судга бошқача йўл билан таъсир кўрсатишни олдини олиш масалаларини ҳам ўрганиш муҳим аҳамиятга эга. Судлар мустақиллигининг ташкилий-ҳуқуқий кафолатлари борасида тадиқот олиб борган ҳуқуқшунос олим Е.В.Дубровиннинг фикрича, судьяларнинг ташқи мустақиллигини таъминлашда ҳозирги кунда долзарб бўлган масалалардан бири судлар ва ОАВ ўртасидаги муносабатлар ҳисобланади [14, Б.7].

Судларнинг ОАВ билан ўзаро ҳамкорлигини ўрганиш бўйича ўтказилган тадиқотлар, шунингдек, судларнинг ОАВ билан ўзаро ҳамкорлигини ўрганиш натижалари ушбу соҳада қуйидаги муаммолар мавжудлигини кўрсатади.

**Биринчидан**, судлар ва ОАВ ўртасидаги муносабатлар етарли даражада қонуний тартибга солинмаган. Бошқача айтганда, журналистларнинг суд қарорларида келтирилган маълумотлардан фойдаланиш тартиби норматив ҳужжатлар билан тўлиқ тартибга солинмаган. Юридик адабиётларда ҳам бу ҳолат ҳар икки томоннинг бир-бирига нисбатан ҳуқуқ ва мажбуриятларни ноаниқ ва зиддиятли тарзда изоҳлаш имкониятини бериши ҳақида фикрлар илгари сурилади [15].

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, “Журналистлик фаолиятини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 5-моддасига кўра, журналист ўз касбига доир фаолиятни амалга ошириш чоғида ахборотни тўплаш, таҳлил этиш, таҳрир қилиш, тайёрлаш ва тарқатиш; журналист текшируви ўтказиш; давлат органларининг очиқ ҳайъат мажлисларида ва оммавий тадбирларида ҳозир бўлиш; маълумотларни белгиланган тартибда ёзиб олиш, шу жумладан зарур техника воситаларидан фойдаланган ҳолда ёзиб олиш; судларнинг очиқ мажлисларида, ҳарбий ҳаракатлар майдонларида, табиий офат юз берган ҳудудларда, оммавий тадбирларда ҳозир бўлиш каби ҳуқуқлардан фойдаланади [16]. Кўриб турганимиздек, Қонунда журналистлар билан судья ва унинг юритувида бўлган ишлар ҳақида мулоқот қилиш борасида ҳуқуқлари мустаҳкамлаб қўйилган. Бироқ бошқа томондан, Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонунни 69-моддасига мувофиқ, судьядан кўрилган ёки иш юритишидаги ишлар моҳияти бўйича бирон-бир тушунтиришлар беришни, шунингдек қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳоллардан ва тартибдан ташқари, кимга бўлмасин, танишиб чиқиш учун ишларни тақдим этишни талаб қилиш тақиқланади. Оммавий ахборот воситалари ўз хабарларида муайян иш юзасидан суд муҳокамаси натижаларини олдиндан ўзича ҳал қилиб қўйишга ёки судга бошқача тарзда таъсир этишга ҳақли эмас [17]. Бу эса судья билан ОАВ вакиллари билан ўзаро ҳамкорлиги борасидаги аксарият масала

судьянинг ихтиёрида қолишини кўрсатади.

Юқоридаги қонун нормаларидаги ўзаро номувофикликлар бартараф этилиши баробарида қонун чиқарувчи томонидан суд ҳокимияти ва ОАВ ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг амалга оширилишини белгиловчи тартибнинг ишлаб чиқилиши долзарб аҳамият касб этади.

**Иккинчидан**, ОАВ билан судлар ўртасидаги ўзаро муносабатлар тизимли равишда олиб борилиши муҳим. Таҳлиллар бу фаолият олдиндан режалаштирилмаслигини, бу борада медиа режалаштириш тизимли равишда йўлга қўйилмаганлигини кўрсатади. Тўғри, Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни 34-моддасига мувофиқ, Қорақалпоғистон Республикаси суди, вилоят суди, Тошкент шаҳар суди раиси, Қонуннинг 38-моддасига кўра, фуқаролик ишлари бўйича туманлараро, туман (шаҳар) судининг, жиноят ишлари бўйича туман (шаҳар) судининг, туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судининг, туман (шаҳар) маъмурий судининг раиси бир ойда камида бир марта жойларда судьяларнинг аҳоли билан учрашувларини ташкил этади, шунингдек жамоатчиликни суднинг фаолияти тўғрисида оммавий ахборот воситалари орқали хабардор қилиб бориши белгиланган. Бироқ, ушбу норма ОАВ билан судлар ўртасидаги ўзаро муносабатлар медиа-режалаштириш асосида тизимли равишда йўлга қўйилганлигини аниқлатмайди.

Шунингдек, судлар ва судьяларнинг ОАВда ўз фаолиятини ёритишга қаратилган манфаатдорлигини ошириш, ошқораликни ноқонуний ва асосиз чеклашлар, суд мажлисларида журналистларнинг иштирок этишини тақиқлаш тўғрисидаги қуйи суд қарорларига юқори судларнинг эътиборини оширишга қаратилган яхлит ҳуқуқий ва амалий чора-тадбирларни назарда тутувчи дастур ишлаб чиқиш вақти келди.

**Учинчидан**, судлар ОАВ билан ишлайдиган мутахассислар - матбуот котиблари билан етарли даражада таъминланмаган ҳамда суд тизимида ишлаш учун матбуот котибларини ўқитиш, уларнинг малакасини ошириш амалиёти мавжуд эмас. Ўз навбатида мазкур муаммонинг ечими сифатида юридик адабиётларда ҳам айрим ҳуқуқшунос олимлар юридик ва журналистлик олий ўқув юртлари ёки малака ошириш муассасаларида “Ахборот ҳуқуқи” махсус курсини ўқитиш вақти келганлигини таъкидлайдилар [9, Б.11].

**Тўртинчидан**, суд ҳокимиятининг фаолиятини ёритаётган аксарият журналистлар юридик маълумотга эга эмас. Улар суднинг ўзига хос хусусиятларини, маълумотлардан фойдаланиш қоидаларини ва ҳоказоларни тўлиқ билишмайди.

Ўз навбатида, юқорида қайд этилган муаммоларнинг ҳал этилмаслиги суд билан ОАВ вакиллари ўртасида тизимли равишда ўзаро тушунмовчиликларга ҳамда судлар ва фуқаролик жамияти институтлари бир-бирларидан узоқлашишига олиб келади. Шунингдек, судда кўриб чиқиладиган ишлар тўғрисида тезкор маълумотларни тақдим этиш механизмнинг йўқлиги суд тизими фаолиятининг шаффофлигини шубҳа остига олиб келади. Ёки суд ҳамжамияти аъзолари, мутахассисларидан суд ишига оид ёки суд фаолиятига доир масала юзасидан зарур ваколатли шарҳларни ололмаган журналист мазкур масалалар юзасидан ўзининг “изоҳларини” беришга, норасмий манбаларга мурожаат қилишга мажбур бўлади.

Юқорида суд фаолияти тўғрисида ОАВ орқали барча маълумот ва ахборотларнинг бериб борилиши маълум даражада айрим гуруҳлар ёки алоҳида шахсларнинг манфаатлари хизмат қилиши, бу эса миллий хавфсизликка таҳдид солиши мумкинлиги ҳақида фикр билдирдик. Шунингдек, баъзи бир ОАВнинг носоғлом ва ғайриинсоний баёнлари суд ҳокимиятининг обрўсига жиддий путур етказди.

Юридик адабиётларда ОАВнинг маълум маънода ахборотга ва шунингдек миллий хавфсизликка таҳдид солиши мумкин бўлган омиллари ҳақида фикр билдирилиб, улар қуйидагиларда намоён бўлиши кўрсатилади:

шахсий ҳаётга, шу жумладан шахсий ва оилавий сирларга дахл қилиши, инсон табиий ҳуқуқларининг бузилиши учун имкон яратиш;

жамоат фикрини сиёсий манипуляция қилиш (ҳукмронлик қилиш ва иродани бостириш);

ОАВ ва унинг тизимини монополлаштириш;

“ахборот уруши”нинг пайдо бўлиши сабаб бўлувчи сиёсий ва иқтисодий манфаатлар курашини келтириб чиқариш [5].

Фикримизча, юқорида санаб ўтилган таҳдидларга қарши курашиш, судлар ва ОАВ ўртасидаги ўзаро самарали ҳамкорликка ҳалақит қиладиган муаммоларнинг пайдо бўлишини олдини олиш ва уларни ҳал этиш, шунингдек суд ҳокимияти ва ОАВ ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг

самарадорлигини ошириш учун ўзаро ҳамкорлик қуйидаги тамойилларни эътиборга олган ҳолда амалга оширилиши керак:

1. Муносабатлар ўзаро ишончга асосланган бўлиши керак, яъни ОАВда бериладиган маълумотлар тўғри ва очиқ тақдим этилиши назарда тутилади.

2. Томонларнинг ўзаро жавобгарлиги. Бунда ОАВга тақдим этилган маълумотлар, уларнинг мазмуни ва таркибини бузмасдан тезкорлик билан эълон қилиниши мақсадга мувофиқ.

3. Ўзаро манфаатдорлик. ОАВ вакиллари турли шов-шувли маълумотларнинг ортидан қувмасликлари, ўз нашрларига мунтазам равишда суд фаолиятига доир ишончли ва муҳим янгиликлар, ахборот материалларини бериб боришлари талаб этилади.

4. Жамоатчилик манфаати. ОАВ учун суд фаолиятига оид хабарлар ва материалларни чоп этиш учун материал танлашнинг мезони ташкилот ёки ОАВнинг қизиқиши эмас, балки жамоатчиликнинг манфаати бўлиши керак.

5. Ахлоққоидаларига риоя этиш. ОАВ ва жамоатчилик билан алоқалар бўйича мутахассисларнинг ўзаро муносабатлари жараёнида ахлоқ (этика) қоидаларига риоя қилиш муҳим ҳисобланади. Ушбу муносабатлар журналистлар ҳамжамиятининг профессионал анъаналари, шунингдек жамоатчилик билан алоқалар бўйича мутахассислар ва суд ҳамжамиятининг ахлоқий қоидалари таъсирида шаклланади.

6. Шаффофлик. Суд қарорлари ва суд фаолияти билан боғлиқ маълумотлар (қонуний чекловлар билан боғлиқ ишлар бундан мустасно) тезкор равишда матбуотга етказилиши, судлар тегишли қонунчилик ва норматив ҳужжатларга амал қилган ҳолда журналистлар билан мулоқотда очиқ бўлишлари керак.

7. Объективлик. ОАВ суд фаолиятини энг ишончли, объектив ёритишга интилиши, ўз шарҳлари ва таҳлилларида ахлоқий ва профессионал чегараларни кесиб ўтмаслиги керак.

8. Технологик имконият. Суднинг жамоатчилик ва ОАВ билан ҳамкорлик бошқармаси, вилоят ва унга тенглаштирилган судлар тузилмасида ташкил этиладиган матбуот хизматлари журналистларнинг суд фаолиятига оид маълумотларга бўлган эҳтиёжларини қондириш учун етарли бўлган технологик имконият ва кадрлар базасига эга бўлиши керак. Бинобарин, суд ҳокимияти ва ОАВ ўртасидаги ўзаро ҳамкорлик самарадорлигини ошириш юқорида баён этилган принципларга асосланиши ва бир-бирига боғлиқ бўлган бир қатор тадбирларни қамраб олиши лозим.

Ундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Олий суди тузилмасида ташкил этилиши белгиланган Жамоатчилик ва ОАВ билан ҳамкорлик бошқармаси, вилоят ва унга тенглаштирилган судлар тузилмасидаги матбуот хизматлари суд тизимида ахборот оқимларини самарали бошқаришлари учун юриспруденция ва журналистика соҳасида билимга эга бўлган профессионал мутахассисларга, яъни матбуот котибига эга бўлишлари талаб этилади.

Шундай қилиб, матбуот котиби фаолиятининг асосий йўналишларисуд фаолиятини ОАВ билан ўзаро муносабатлар бўйича режалаштириш; суд фаолияти тўғрисида ОАВ ва жамоатчиликни хабардор қилиш (журналистларга суд қарорлари ва тегишли эксперт шарҳлари билан таъминлаш); потенциал матбуот қизиқишлари учун ОАВ ва суд қарорларини мониторинг қилиш; журналистлар учун махсус тадбирларни тайёрлаш ва ўтказиш; суд фаолиятини ОАВда тушунтириш ва тарғиб қилиш; матбуотдаги нашрларга тезкор жавоб бериш; расмий веб-сайтни ахборот билан таъминлашдан иборат бўлиши керак.

Шуни ҳам таъкидлаш керакки, судьялар ва суд ходимлари, ОАВ ва жамоатчилик билан ҳамкорлик қиладиган матбуот котиби журналистика соҳасидаги ихтисослашган билимларга эга бўлиши ва ҳукукийтусдаги, айниқса, судлар фаолиятини белгилайдиган масалаларда ҳар икки томоннинг самарали ишлаши учун кенг қўламдаги кўникмаларга эга бўлиши керак. Суд тизимига ушбу соҳадаги мутахассисларни жалб қилиш суд ҳокимиятининг ахборот сиёсатини шакллантириш ва амалга оширишда керакли натижага эришишга имкон беради.

Судлар фаолиятининг очиқлигини таъминлаш борасида ОАВ билан ҳамкорликни кучайтиришнинг муҳим воситаларидан бири – ахборот фаолиятини медиа-режалаштиришдир. Ахборот фаолиятини медиа-режалаштиришни ОАВ билан ўзаро алоқа қилиш амалиётига жорий этиш тавсия этилади. Бу ўз навбатида судларга ОАВ билан доимий алоқаларни ўрнатишга имкон беради ва суд фаолиятини режалаштиришнинг ажралмас қисмига айланади. ОАВ билан ўзаро алоқаларни медиа-харитасини яратишдан бошлаш керак. Медиа-харитада ўзаро ҳамкорлик йўлга қўйилган ва суд фаолияти тўғрисидаги ахборот материалларини жойлаштириш учун қизиқиш билдирган оммавий ахборот воситаларининг тўлиқ маълумотлар базаси киритилиш лозим.

Айрим хорижий давлатлар тажрибаси шуни кўрсатадики, масалан, Россия Федерациясининг 2008 йил 22 декабрда қабул қилинган “Фуқаролар ва ташкилотларнинг Россия Федерацияси умумий юрисдикция судлари фаолияти ҳақида ахборот олиш ҳуқуқини таъминлаш тўғрисида”ги Қонунда судлар фаолияти тўғрисида маълумотларни олиш қандай усуллар орқали таъминланиши батафсил баён этилган. Унга кўра, судлар фаолияти тўғрисида маълумотларни олишдаги муҳим усуллардан бири - судлар тўғрисидаги ахборотни ва суд ҳужжатларини оммавий ахборот воситаларида эълон қилиш (чоп этиш) ҳамда Интернет тармоғида судларнинг фаолияти тўғрисидаги маълумотларни жойлаштириш ҳисобланади [19].

Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда қуйидаги хулосаларни илгари суриш мумкин:

**Биринчидан**, қонун чиқарувчи томонидан суд ҳокимияти ва ОАВ ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг амалга оширилишини белгиловчи тартибнинг ишлаб чиқилмаганлиги, судлар ва ОАВнинг ўзаро муносабатлари жараёнида зиддиятли вазиятларнинг пайдо бўлишининг асосий сабабларидан биридир.

**Иккинчидан**, судларнинг ОАВ билан ўзаро алоқалари векторидаги ўзгаришлар, суд амалиётининг ижобий мисолларини акс эттириш, суднинг мантигини ва унинг қарорларини жамоатчиликка тушунарли қилиш учун биргаликда ишлаш суд фаолияти масалаларини янада ҳолис ва малакали ОАВда ёритишда муҳим қадамдир. Шу билан бирга, конструктив мулоқот модели судлар ва ОАВ таҳририятлари ўртасида шериклик муносабатларини ўрнатишда энг самарали ҳисобланади.

**Учинчидан**, “Фуқаролар ва ташкилотларнинг судлар фаолияти ҳақида ахборот олиш ҳуқуқини таъминлаш тўғрисида”ги Қонунни қабул қилиш ва ушбу қонунда судларнинг ОАВ билан ўзаро ҳамкорлиги масалалари ҳам алоҳида бўлимда баён этилиши лозим. Мазкур бўлимда судлар, суд ҳамжамияти органлари билан ОАВ таҳририяти ўртасидаги ўзаро муносабатларнинг мақсад ва шаклларига доир нормалар белгиланиши таклиф қилинади. Унга кўра, судларнинг ОАВ таҳририятлари билан ўзаро муносабатлари фойдаланувчиларни судлар тўғрисида ҳолис, ишончли ва тезкор равишда хабардор қилиш мақсадида амалга оширилади.

Судларнинг ОАВ таҳририяти билан ўзаро муносабатлари ОАВ таҳририяти вакиллари билан судлар тўғрисидаги маълумотлар жойлаштирилган суд биноларига кириши, шунингдек уларнинг очик суд мажлисларида иштирок этиши; суд органлари жамоаси мажлисларида ОАВ таҳририяти вакиллари билан ўзаро муносабатлари фаолиятини тартибга солувчи ҳужжатлар билан белгиланган тартибда ҳозир бўлиши; ОАВ таҳририятларининг талабига биноан судлар тўғрисидаги маълумотлар тақдим этиш; судлар фаолиятини, шу жумладан ўзаро фаолиятни тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштириш масалаларини ахборот орқали ёритиш; судлар, суд ҳамжамияти органлари вакиллари билан ОАВ таҳририяти вакиллари иштирокидаги матбуот анжуманлари ва бошқа қўшма тадбирларда иштирок этиш; судларда, суд ҳамжамияти органларида ОАВ таҳририяти вакиллари билан аккредитация қилиш; фойдаланувчиларга судлар фаолияти тўғрисида маълумот берадиган ўзаро муносабатларнинг бошқа шакллари билан иборат бўлиши мумкин.

**Тўртинчидан**, ОАВ билан судлар фаолиятининг очиклигини таъминлаш бўйича ҳамкорлик борасида муаммоларнинг мавжудлиги суд-ҳуқуқ ислохотларини ахборот билан таъминлашнинг узок муддатли стратегиясини ишлаб чиқиш тўғрисида гапиришга имкон беради.

Бунинг учун судлар ва судьяларнинг ОАВда ўз фаолиятини ёритишга қаратилган манфаатдорлигини ошириш, ошқораликни ноқонуний ва асоссиз чеклашлар, суд мажлисларида журналистларнинг иштирок этишини тақиқлаш тўғрисидаги қуйи суд қарорларига юқори судларнинг эътиборини оширишга қаратилган яхлит ҳуқуқий ва амалий чора-тадбирларни назарда тутувчи махсус концепцияси ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқдир.

### Иқтибослар/Сноски /References

1. Оммавий ахборот воситалари билан ўзаро ҳамкорлик судларда очиклик ва шаффофликни таъминлашга хизмат қилмоқда. 02.09.2019 // URL: <http://sud.uz/оммавий-ахборот-воситалари-билан-ўза/> (Interaction with the media serves to ensure openness and transparency in the courts. 02.09.2019 // URL: <http://sud.uz/> оммавий-ахборот-воситалари-билан-ўза/)

2. Шорахметов Ш.Ш. Ўзбекистон Республикасининг фуқаролик процессуал ҳуқуқи. –Т.: Адолат. 2001. – (Shoraxmetov Sh. Civil procedural law of the Republic of Uzbekistan. –Т.: Justice. 2001)

3. Гражданское процессуальное право: Учебник / С.А.Алехина, В.В.Блажеев и др.; Под ред. М.С.Шакарян. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2004. (Civil procedural law: Textbook / S.A. Alekhina, V.V. Blazheev and others; Ed. M.S.Shakaryan. –М.: ТК Welby, Prospect Publishing House, 2004)

4. Потапенко С.В. Значение открытости и гласности судопроизводства для повышения уровня доверия к судебной власти // Актуальные проблемы развития гражданского законодательства на современном этапе.: Сб. научн. ст. по материалам Всерос. науч.-практ. конф., 28 февраля 2014 г. / ред. кол.: А.В. Герасимов и др. – Краснодар, 2014. (Potapenko S.V. The value of openness and publicity of legal proceedings to increase the level of confidence in the judiciary // Actual problems of the development of civil legislation at the present stage. scientific. Art. based on materials from Vseros. scientific-practical Conf., 28 February 2014 / ed. count.: A.V. Gerasimov et al. – Krasnodar, 2014)
5. Касимов А.А., Бектурова Г.Н., Кабиева Р.М. Взаимодействие судебной системы и средств массовой информации // URL: <https://sud.gov.kz/rus/content/vzaimodeystvie-sudebnoy-sistemy-i-smi> (Kasimov A.A., Bekturova G.N., Kabieva R.M. Interaction between the judicial system and the media // URL: <https://sud.gov.kz/rus/content/vzaimodeystvie-sudebnoy-sistemy-i-smi>).
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 21 февралдаги “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-4966-сонли Фармони // URL: <https://lex.uz/docs/3121087> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated February 21, 2017 No PF-4966 “On measures to radically improve the structure and efficiency of the judicial system of the Republic of Uzbekistan” // URL: <https://lex.uz/docs/3121087>)
7. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 июлдаги “Суд-ҳуқуқ тизимини янада такомиллаштириш ва суд ҳокимияти органларига ишончн ошириш чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5482-сонли Фармони // URL: <https://lex.uz/docs/3822463> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 13, 2018 No 5482 “On measures to further improve the judicial system and increase confidence in the judiciary” // URL: <https://lex.uz/docs/3822463>)
8. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 24 июлда “Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш ва одил судлов самарадорлигини оширишга доир қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-6034-сон Фармони // URL: <https://lex.uz/docs/4910826> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated July 24, 2020 No PF-6034 “On additional measures to further improve the activities of courts and increase the efficiency of justice” // URL: <https://lex.uz/docs/4910826>)
9. Орлова Ю.О. Средства массовой информации в деятельности по формированию авторитета судебной власти // Дисс. канд. полит. наук. –М., 2004. – 157 с. (Orlova Yu.O. Mass media in the activity of forming the authority of the judiciary // Diss. Cand. polit. sciences. – M., 2004. –157 p)
10. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Пленумининг 2020 йил 21 февралдаги “Суд муҳокамаси ошкоралигини ва судлар фаолиятига доир ахборот олиш ҳуқуқини таъминлаш тўғрисида”ги 04-сонли қарори // URL: <https://lex.uz/docs/4751577> (Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan No. 04 of February 21, 2020 “On ensuring the transparency of court proceedings and the right to information on the activities of courts” // URL: <https://lex.uz/docs/4751577>)
11. Шодиева Г. Кун тартибида суд муҳокамаси ошкоралиги. 22.02.2020 // URL: <https://pv.uz/uz/news/kun-tartibida-sud-muokamasi-oshkoraligi> (Shodiyeva G. Transparency of court proceedings on the agenda // URL: <https://pv.uz/uz/news/kun-tartibida-sud-muokamasi-oshkoraligi>).
12. Очилова М. Судлар ва оммавий ахборот воситаларининг ҳамкорлиги // URL: <http://sud.uz/sudlar-va-ommaviy-axborot-vositalarining-hamkorligi> (Ochilova M. Cooperation between courts and mass media // URL: <http://sud.uz/sudlar-va-ommaviy-axborot-vositalarining-hamkorligi>).
13. Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгашининг 2018 йил 29 январдаги СОКҚ-490-III-сон Қарори билан тасдиқланган Судьяларнинг одоб-ахлоқ кодекси // URL: <http://sud.uz/судьялар-одоб-ахлоқ-кодекси> (Code of Ethics of Judges approved by the Resolution of the Supreme Council of Judges of the Republic of Uzbekistan No. SOKQ-490-III dated January 29, 2018).
14. Дубровин Е.В. Судейская независимость и ее организационно-правовые гарантии // Автореф. дис. канд. юрид. наук. –Минск, 2009. (E.V.Dubrovin. Judicial independence and its organizational and legal guarantees // Author. dis. Cand. jurid. sciences. –Minsk, 2009)
15. Савина Т.А. Проблемы взаимодействия судебной власти со средствами массовой информации URL: <http://www.ieml.ru/economproblem/2008/3/11.html>. (Savina T.A. Problems of the

interaction of the judiciary with mass media centers// URL: <http://www.ieml.ru/economproblem/2008/3/11.html>)

16. Ўзбекистон Республикасининг “Журналистлик фаолиятини химоя қилиш тўғрисида”ги Қонуни. 402-І-сон 24.04.1997 // URL: <https://lex.uz/docs/9540> (Law of the Republic of Uzbekistan “On protection of journalistic activity” // URL: <https://lex.uz/docs/9540>)

17. Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни. 162-ІІ-сон 14.12.2000 // URL: <https://lex.uz/acts/68532> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Courts” // URL: <https://lex.uz/acts/68532>).

18. Федеральный закон Российской Федерации от 22 декабря 2008 г. N 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82839/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/) (Federal Law of the Russian Federation of December 22, 2008 N 262-FZ “On providing access to information on the activities of courts in the Russian Federation” // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_82839/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82839/)).

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ЮЛДАШЕВ Джахонгир Хайитович**

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси жамоат тартиби ва хавфсизликни таъминлаш  
кафедраси бошлиғининг ўринбосари,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
E-mail: [Jahangir89@inbox.uz](mailto:Jahangir89@inbox.uz)

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БОЛАНИНГ ФУҚАРОЛИГИ БИЛАН БОҒЛИҚ МАСАЛАЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ЮЛДАШЕВ Дж.Х. ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА БОЛАНИНГ ФУҚАРОЛИГИ БИЛАН БОҒЛИҚ МАСАЛАЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛУВЧИ ҲУҚУҚИЙ МЕХАНИЗМЛАРНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 38–43.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-5>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада боланинг фуқароликка доир ҳуқуқларини кафолатлашнинг миллий механизмлари, хусусан “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги Қонунида мавжуд коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқлар тадқиқ этилган. Халқаро стандартлар ва МДҲ давлатлари қонунчилигини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этиш асосида уларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар берилган.

**Калит сўзлар:** бола, фуқаролик, фуқаросизлик, фуқароликни олиш, ота-оналик ҳуқуқи, фарзандликка олиш, васийлик, хомийлик, фуқароликни танлаш, фуқароликни сақлаб қолиш, чет эл фуқароси, фуқаролиги йўқ шахс.

**ЮЛДАШЕВ Джахангир Хайитович**

Заместитель заведующего кафедрой «Общественный порядок и безопасность» Академии  
Министерства внутренних дел Республики Узбекистан,  
доктор философии по юридическим наукам (PhD)  
E-mail: [Jahangir89@inbox.uz](mailto:Jahangir89@inbox.uz)

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ МЕХАНИЗМОВ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСТВА РЕБЕНКА В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются национальные механизмы обеспечения прав ребенка на гражданство, в частности, коллизии и правовые пробелы существующие в Законе «О гражданстве Республики Узбекистан». Даны предложения и рекомендации по их устранению на основе международных стандартов и сравнительно-правового анализа законодательства стран СНГ.

**Ключевые слова:** ребенок, гражданство, безгражданство, приобретение гражданства, родительские права, усыновление, опека, попечительство, выбор гражданства, сохранение гражданства, иностранный гражданин, лицо без гражданства.

**YULDASHEV Jakhangir**

Deputy head of the department of Public order and security of the Academy of ministry of internal affairs of the Republic of Uzbekistan,  
doctor of philosophy in law (PhD)  
E-mail: [Jahangir89@inbox.uz](mailto:Jahangir89@inbox.uz)

## IMPROVEMENT OF LEGAL MECHANISMS REGULATING ISSUES RELATED TO THE CITIZENSHIP OF A CHILD IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

The article examines the national mechanisms for ensuring the rights of the child to citizenship, in particular, existing conflicts and legal gaps in the Law “On Citizenship of the Republic of Uzbekistan”. On the basis of international standards and comparative-legal analysis of the legislation of the CIS countries, proposals and recommendations were made to eliminate them.

**Keywords:** child, citizenship, statelessness, acquisition of citizenship, parental rights, adoption, guardianship, choice of citizenship, retention of citizenship, foreign citizen, stateless person.

Бугунги кунда фуқароликка доир бола ҳуқуқларини кафолатлаш муаммолари долзарб аҳамият касб этмоқда. Одатда боланинг фуқаролиги билан боғлиқ масалалар ҳар қайси давлатда ўзининг фуқаролик тўғрисидаги умумий қонуни ёки конституциявий нормалари даражасида белгилаб қўйилсада, уларда назарда тутилган қоидаларнинг асоси халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқ бўлиши лозим. Шунингдек, мазкур қоидалар халқаро стандартларда белгиланган умум эътироф этилган принципларга нисбатан коллизияни юзага келтирмаслиги лозим. Халқаро ҳуқуқнинг бундай нормаларига Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси (1948 йил 10 декабрь), БМТнинг Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги декларацияси (1959 йил 20 ноябрь), Фуқаролик ва сиёсий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (1966 йил 16 декабрь), Иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқлар тўғрисидаги халқаро пакт (1966 йил 19 декабрь), «Фарзандликка олинган болалар тўғрисида»ги Европа конвенцияси (1967 йил 24 апрель), «Бола ҳуқуқлари тўғрисида»ги конвенция (1989 йил 20 ноябрь) ва бошқа стандартларни киритиш мумкин.

«Бола ҳуқуқлари тўғрисида»ги (1989 йил 20 ноябрь) конвенция [1] вояга етмаганларнинг фуқароликка доир табиий ҳуқуқларини кафолатлашда муҳим аҳамият касб этади. Мазкур ҳужжат айниқса, фуқаросизликни қисқартиришга қаратилган халқаро ҳуқуқ меъёрларида назарда тутилган бола ҳуқуқларининг кафолати билан боғлиқ масалаларни ҳал этишда аҳамиятлидир. Жумладан, унинг 7-моддасида боланинг туғилган вақтдан бошлаб рўйхатга олиниш ва фуқаролик олиш; 8-моддасида ўз фуқаролиги, исми ва оилавий алоқаларини сақлаб қолиш ҳуқуқига эга эканлиги, иштирокчи давлатлар эса, бу борадаги ўз мажбуриятларини бажаришлари шартлиги қайд этилган [2].

Илмий тадқиқотларда келтирилишича, *боланинг фуқаролиги* деганда – фуқаролик институтининг муҳим таркибий қисми сифатида халқаро ҳуқуқ нормалари ва давлатларнинг ички қонунчилигида мустаҳкамланган, унинг туғилган вақтидан бошлаб, вояга етгунига қадар муддатда фуқароликка бўлган ҳуқуқи ўзгариши билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар тушунилади [3, Б.7].

Бу ижтимоий муносабатлар қуйидаги ҳолларда боланинг фуқаролигига доир бўлган ҳуқуқини ҳимоялаш бўйича қўшимча чора-тадбирларни кўришни талаб этади:

- боланинг ота-онаси турли фуқароликка эга бўлган ҳолларда;
- боланинг ота-онаси ноъмалум ёки фуқаролиги йўқ шахслар бўлса;
- боланинг ота-онаси ёки улардан бирининг фуқаролиги ўзгарса;
- бола ота-онасининг фуқаролиги бўлган давлатдан ташқарида туғилган бўлса;



бола фарзандликка олинганда, унга нисбатан васийлик ёки ҳомийлик тайинганда;  
болага нисбатан оталик (оналик) тан олинганда ёки белгиланганда;  
бола икки фуқароликка эга бўлса ёки фуқаролиги йўқ шахс мақоми остида қолиш хавфи мавжуд бўлса.

Шундай экан, бу борадаги миллий қонунчилигимиз нормаларини таҳлил этиш, уларда мавжуд коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқларни аниқлаш ҳамда уларни бартараф этишга қаратилган илмий асосланган таклиф ва тавсияларнинг ишлаб чиқиши муҳим аҳамият касб этади.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили бу борада Ўзбекистон томонидан ҳал этилиши лозим бўлган айрим масалалар мавжудлигини яққол кўрсатиб турибди. Жумладан, «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги (13.03.2020) Қонуннинг 14-моддасида туғилганлик бўйича фуқаролик олиш асослари назарда тутилган бўлиб, унинг 5-қисмида отаси ёки онаси Ўзбекистон фуқароси бўлган болага оталик ёхуд оналик белгиланган ёки тан олинган тақдирда, боланинг туғилган жойидан қатъий назар фуқаролик олиши қайд этилган бўлса-да, онаси фуқаролиги йўқ шахс бўлган болага оталик белгиланиб, унинг (отанинг) Ўзбекистон Республикаси фуқароси эканлиги (қонуннинг 6-моддаси тартибида) тан олинган ҳолларда, 14 ёшга тўлмаган боланинг фуқаролиги қай тартибда ҳал этилиши мумкинлиги аниқлаштириб қўйилмаган.

Бу эса *бир томондан*, бундай тоифадаги болаларнинг мақомини белгилаш ва уларни шахсни тасдиқловчи ҳужжатлар билан таъминлашда муаммоларни юзага келтирса; *бошқа тарафдан*, давлатнинг фуқаросизликни қискартириш борасидаги сиёсатига салбий таъсир кўрсатади. *Учинчидан* эса, боланинг фуқаролиги йўқ шахс мақоми остида қолиш хавфини юзага келтириб, бундай тоифа шахслар кўрсаткичининг ортишига сабаб бўлади.

Таҳлил этилаётган нормадаги камчилик юзасидан МДХ давлатлари қонунчилигида бир қатор илғор ҳуқуқий механизмлар мавжуд бўлиб, фикримизча, бу ўринда уларнинг аҳамиятли жиҳатларини тадқиқ этиш мақсадга мувофиқ. Чунончи, Грузия (12-модда 3-қисми) [4] Қозоғистон (12-модда 4-қисми) [5], Тожикистон (13-модда 5-қисми) [6], Туркменистон (11-модда 2-қисми) [7] ва Украина (15-модда 1, 2, 3-қисмлари) [8] қонунларида онаси фуқаролиги йўқ шахс бўлган болага оталик белгиланиб, унинг фуқаро эканлиги тан олинган ҳолларда, 14 ёшга тўлмаган боланинг ҳам фуқаро деб эътироф этилиши лозимлиги қайд этилган.

Фикримизча, мазкур илғор нормалар асосида, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг 2008 йил 7 январдаги «Бола ҳуқуқларининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонунида боланинг алоҳида ғамхўрлик ва махсус ҳимоя ҳуқуқига эга эканлиги белгиланганини инобатга олган ҳолда, «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги ЎРҚ-610-сон (13.03.2020) Қонуннинг 14-моддасини қуйидаги мазмундаги олтинчи қисм билан тўлдириш лозим бўлади:

*«Онаси фуқаролиги йўқ шахс бўлган болага оталик белгиланиб ёки тан олиниб, ота Ўзбекистон фуқароси ҳисобланган ҳолларда, 14 ёшга тўлмаган бола туғилган жойидан қатъий назар Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини олади. Бола чет элда доимий яшаган ҳолларда унинг фуқаролиги ота-онасининг ёзма келишувига асосан аниқлаштирилади. Бундай келишувга эришиш имкони бўлмаганда фуқаролик масаласи суд тартибида ҳал этилади».*

*Фарзандликка олиш институти*—ота-она қарамоғидан маҳрум бўлган болаларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини кафолатлашнинг муҳим шакли бўлиб, таҳлиллар боланинг фарзандликка олиниш ҳолатларида Ўзбекистон Республикаси фуқаролиги сақлаб қолишини белгиловчи миллий қонунчилик нормалари ҳам мавҳум хусусиятга эга эканлигини кўрсатмоқда. Чунончи, «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги (13.03.2020) Қонуннинг 17-моддасида «Ўзбекистон Республикаси фуқароси бўлган, Ўзбекистонда фарзандликка олинган боланинг Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини сақлаб қолиши»умумий асосларда қайд этилган ҳолда, фақатгина бири Ўзбекистон, бошқаси эса, чет эл фуқароси бўлган ота-она томонидан фарзандликка олинаётган боланинг фуқаролиги уларнинг ўзаро ёзма келишувига кўра ўзгариши мумкинлиги белгиланган.

Қоида тариқасида, агарда бола мамлакатда доимий яшаш ниятини билдирса ёки ота-онасидан бири Ўзбекистон фуқароси бўлиб қолсагина унинг Ўзбекистон фуқаролигини сақлаб қолишини белгилашга доир қатъий қоидани ўрнатиш мумкин.

Чет эл фуқаролари томонидан фарзандликка олиниш ҳолатларида, боланинг Ўзбекистон фуқаролигини сақлаб қолиши муайян (масалан, 18 ёшга тўлгунга қадар ёки мамлакатда доимий яшаса деган) шартлар асосида унга кейинчалик танлаш ҳуқуқини берадиган асосларни қолдирган ҳолда бўлиши лозим. Акс ҳолда, бу ҳолат унинг фуқароликни танлашга доир табиий ҳуқуқлари чекланишига сабаб бўлади.

МДХ давлатлари қонунчилигида ўрганилаётган масала юзасидан айрим илғор нормаларни кузатиш мумкин. Чунончи, Қозоғистон (27-модда 2-қисми) [5] ва Арманистон (19-модда 1-қисми) [9] қонунларида чет эл фуқаролари томонидан фарзандликка олинган боланинг фуқаролиги вояга етгунига қадар сақлаб қолиниши ҳамда кейинчалик ўз ихтиёри билангина фуқароликдан чиқишига рухсат берилиши мумкинлиги белгиланган.

Шу асосда фикримизча, 17-моддага чет эл фуқаролари томонидан фарзандликка олинган, хорижда доимий яшовчи боланинг фуқароликдан чиқишига у вояга етганидан кейингина ва ўз ихтиёри билан йўл қўйилишини назарда тутувчи учинчи қисмни киритиш ҳамда қонунни «Фуқароликни танлаш ҳуқуқи» деб номланган қуйидаги мазмундаги янги 17-1-модда билан тўлдириш мақсадга мувофиқ:

*«17-1-модда. Фуқароликни танлаш ҳуқуқи*

*Агар шахс ўн саккиз ёшга тўлганида чет давлатнинг фуқаролигини тузилганлик бўйича ёхуд чет давлат фуқароси бўлган ота-онаси (ёлғиз отаси ёки онаси)нинг фуқаролиги асосида, вояга етмаган ёшида олган бўлса, унга йигирма бир ёшга тўлгунга қадар Ўзбекистон фуқаролигини ёки бошқа давлат фуқаролигини танлаш ҳуқуқи берилади».*

Миллий қонунчилигимизга ушбу модданинг киритилиши *бир тарафдан* фуқароликни танлашга доир бола ҳуқуқларини кафолатловчи халқаро ҳуқуқ нормалари талабларининг бажарилишига хизмат қилса; *бошқа тарафдан*, нормалардаги мавжуд ҳуқуқий бўшлиқни бартараф этади.

Ўзбекистон Республикасининг 2014 йил 2 январдаги «Васийлик ва ҳомийлик тўғрисида»ги Қонунга мувофиқ, *васийлик ва ҳомийлик бу* – етим ва ота-онасининг қарамоғидан маҳрум бўлган болаларни, шунингдек суд томонидан муомалага лаёқатсиз ёхуд муомала лаёқати чекланган деб топилган фуқароларни уларга таъминот, тарбия ва таълим бериш, уларнинг мулкӣ ва шахсий номулкӣ ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида жойлаштиришнинг ҳуқуқий шакли ҳисобланади.

Бундай тоифадаги шахсларнинг субъектив ҳуқуқларини таъминлаш борасида ҳам муайян ҳуқуқий механизмлар яратилган бўлсада, миллий қонунчилигимиз ҳамон бартараф этилиши лозим бўлган коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқларга эга. Жумладан, «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги (13.03.2020) Қонуннинг 33-моддасида *«республика ҳудудида яшаб турган боланинг ота-онаси (ёлғиз отаси ёки онаси) Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигидан чиқса ва бунда улар ўзига нисбатан васийлик ёки ҳомийлик белгиланган боланинг тарбиясида иштирок этмаса, ота-онасининг нотариал тартибда тасдиқланган аризасига, васийнинг ёхуд ҳомийнинг илтимосномасига кўра бола Ўзбекистон Республикасининг фуқаролигини сақлаб қолиши»* белгилаб қўйилган.

Қонун нормасидан кўриниб турибдики, агарда ота-она (ёлғиз ота ёки она) суд томонидан муомалага лаёқатсиз, ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум этилган ёки ота-оналик ҳуқуқи чекланган, вафот этган ёки бедарак йўқолган топилган бўлса, боланинг фуқаролигини сақлаб қолиши билан боғлиқ масала қай тартибда ҳал этилиши ноъмалум. Қолаверса, ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум этилган шахсларнинг бола фуқаролигини ҳал этишдаги иштироки ҳам мантиқан асоссиз.

Муҳокама этилаётган масалада хорижий мамлакатлар тажрибаси таҳлили шуни кўрсатадики, Қозоғистон (26-модда) [5] ва Туркманистон (18-модданинг 3-қисми, 22-модда) [7] давлатларида юқоридаги ҳолларда боланинг фуқаролигини ҳал этишда ота-онанинг нотариал тасдиқланган розилиги талаб этилмайди. Эстонияда эса, ота-онаси вафот этган, бедарак йўқолган, муомалага лаёқатсиз деб топилган ёхуд ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум этилган 15 ёшга тўлмаган болалар мамлакатда доимий яшаган ва бошқа давлат фуқаролигини олмаган бўлса, васийси талабига мувофиқ Эстония фуқаролигини олиши мумкин (13-модда 3-қисми) [10].

Юқоридагиларга асосан, «Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида»ги Қонуннинг 33-моддасини қуйидаги мазмундаги иккинчи қисм билан тўлдириш мақсадга мувофиқдир:

*«Суд томонидан ота-оналик ҳуқуқидан маҳрум этилган, вафот этган ёки бедарак йўқолган, шунингдек муомалага лаёқатсиз деб топилган ота-она (ёлғиз ота ёки она)нинг нотариал тасдиқланган илтимоси бундан мустасно».*

Қолаверса, бизнингча Россия қонунчилигида (27-модда 2-қисми) белгиланганидек [11], болалар уйи тарбияланувчилари ёки бошқа (тиббий, ижтимоий ёрдам кўрсатувчи) муассасалар қарамоғидаги етим, васийликсиз қолган болаларнинг соддалаштирилган тартибда фуқаролик олишини назарда тутувчи ҳуқуқий механизмларни яратиш мақсадга мувофиқдир.

Бундан ташқари, амалдаги қонунчиликни ўрганиш ва ҳуқуқни қўллаш амалиёти натижалари таҳлили шуни кўрсатмоқдаки, мамлакатимизда боланинг фуқароликка доир ҳуқуқлари таъминланиши ҳолати, унинг фуқаролиги ўзгариши билан боғлиқ муаммоли ҳолатлар алоҳида ҳимоя объекти

сифатида махсус тадқиқ этилмайди, давлат органларида ушбу йўналишда алоҳида статистик қўрсаткичлар юритилмайди ҳамда бу борадаги вазифалар фуқароликка доир ишларни юритишга масъул бўлган ҳеч бир давлат органига алоҳида вазифа сифатида белгилаб берилмаган. Шу ўринда таъкидлаш лозимки, А.В. Червинская томонидан олиб борилган изланишларда [3, Б.10] юқоридаги масалаларни ҳал этишда Фуқаролик масалалари бўйича комиссия вазифалари қаторига қуйидаги муҳим вазифани киритиш муҳим аҳамият касб этиши асосланган:

*«Россия Федерацияси Президентига хорижий шахслар томонидан фарзандликка олинган ва уларнинг илтимосига биноан Россия фуқаролигини йўқотган, шунингдек чет элликлар томонидан фарзандликка олинган рус болаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича қўрилган чоралар тўғрисида йилига бир марта махсус ахборот (ҳисобот) тақдим этади».*

Назаримизда, юқорида келтирилган қарашларни қуйидагича тўлдирган ҳолда, “Ўзбекистон Республикасининг фуқаролиги тўғрисида”ги (13.03.2020) Қонуннинг 47-моддасига Фуқаролик масалалари комиссиясининг асосий вазифаларидан бири сифатида қуйидаги хатбошининг киритилиши мақсадга мувофиқ:

*«Ўзбекистон Республикаси Президентига Ўзбекистон фуқароси бўлиб, чет эл фуқаролари томонидан фарзандликка, васийликка ёки ҳомийликка олинган болаларнинг, шунингдек икки фуқароликка ёхуд фуқаролиги йўқ шахс мақомига эга бўлишлари муносабати билан уларнинг Ўзбекистон Республикаси фуқаролигидан чиқиши ёки фуқароликни йўқотиши билан боғлиқ ҳолатлар юзасидан ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича қўрилган чоралар тўғрисида йилига бир марта махсус ахборот (ҳисобот) тақдим этади».*

Ўйлаймизки, миллий қонунчилигимизда юқорида келтирилган ҳуқуқий механизмларнинг мустаҳкамланиши, *биринчидан*, боланинг фуқароликка доир табиий ҳуқуқлари кафолатини янги босқичга олиб чиқса; *иккинчидан*, мавжуд коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқларнинг бартараф этилишига сабаб бўлади. Қолаверса, мазкур ҳолат бола ҳуқуқларига доир халқаро стандартларда назарда тутилган талабларнинг бажарилишига хизмат қилади.

#### Иқтибослар/Сноски/References

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг 1992 йил 9 декабрдаги «Бола ҳуқуқлари тўғрисидаги конвенцияга қўшилиш ҳақида»ги 757-XII-сон Қарори // URL: <https://www.lex.uz/ru/docs/135679> (Resolution of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan No. 757-XII of December 9, 1992 “On accession to the Convention on the Rights of the Child” // RL: <https://www.lex.uz/ru/docs/135679>)
2. Конвенция «О правах ребенка» от 20 ноября 1989 года // URL: <https://lex.uz/docs/2595909> (Convention “On the Rights of the Child” dated November 20, 1989 // URL: <https://lex.uz/docs/2595909>)
3. Червинская А.В. Гражданство детей как часть конституционно-правового института гражданства: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2013 (Chervinskaya A.V. Citizenship of children as part of the constitutional and legal institution of citizenship: Author’s abstract. diss. ... cand. jurid. sciences. – M., 2013)
4. Органический закон Грузии 30 апреля 2014 года № 2319-Пс «О гражданстве Грузии» // URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/2342552/1/ru/pdf> (Organic Law of Georgia on April 30, 2014 No. 2319-Пс “On Georgian Citizenship” // URL: <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/2342552/1/ru/pdf>)
5. Закон Республики Казахстан от 20 декабря 1991 года № 1017-XII «О гражданстве Республики Казахстан» // URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1000816#pos=398;-31](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1000816#pos=398;-31) (Law of the Republic of Kazakhstan dated December 20, 1991 No. 1017-XII “On citizenship of the Republic of Kazakhstan” // URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1000816#pos=398;-31](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1000816#pos=398;-31))
6. Конституционный закон Республики Таджикистан от 8 августа 2015 года № 1208 «О гражданстве Республики Таджикистан» // URL: [mmk.tj/ru/library/o\\_grazhdanstve\\_rt\(nov\).doc](http://mmk.tj/ru/library/o_grazhdanstve_rt(nov).doc) (Constitutional Law of the Republic of Tajikistan dated August 8, 2015 No. 1208 «On Citizenship of the Republic of Tajikistan» // URL: [mmk.tj/ru/library/o\\_grazhdanstve\\_rt\(nov\).doc](http://mmk.tj/ru/library/o_grazhdanstve_rt(nov).doc))
7. Закон Туркменистана от 22 июня 2013 года «О гражданстве Туркменистана» // URL: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=4419> (Law of Turkmenistan of June 22, 2013 «On Citizenship of Turkmenistan» // URL: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=4419>)

8. Закон України від 18 січня 2001 року N 2235-III «Про громадянство України» // URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2235-14> (Law of Ukraine of January 18, 2001 N 2235-III “On Citizenship of Ukraine” // URL: <http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/2235-14>)

9. Закон Республики Армения от 16 ноября 1995 года, С-061-I-ЗР-16 «О гражданстве Республики Армения» // URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1731&lang=rus#> (Law of the Republic of Armenia of November 16, 1995, С-061-I-ZR-16 “On Citizenship of the Republic of Armenia” // URL: <http://parliament.am/legislation.php?sel=show&ID=1731&lang=rus#>)

10. Закон Эстонской Республики о гражданстве от 19 января 1995 года // URL: <http://pravfond.eu/?p=1430> (Law of the Republic of Estonia on Citizenship of 19 January 1995 // URL: <http://pravfond.eu/?p=1430>)

11. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 2002 года N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901819226> (Federal Law of the Russian Federation of May 31, 2002 No. 62 “On Citizenship of the Russian Federation” // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901819226>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**НОДИРОВ Давурхон Икромович**  
Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси мустақил тадқиқотчиси  
E-mail: davurhon@mail.ru

## ЎЗБЕКИСТОН ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** НОДИРОВ Д.И. ЎЗБЕКИСТОН ҚИШЛОҚ ХЎЖАЛИГИНИ РИВОЖЛАНТИРИШДА ҚОНУН УСТУВОРЛИГИНИ ТАЪМИНЛАШ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 44–49.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-6>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада қишлоқ хўжалагини модернизация қилишнинг ҳуқуқий асослари, қишлоқ хўжалигида бозор механизмларини жорий этишда қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш, қишлоқ хўжалиги соҳасидаги қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали прокурор назоратни амалга ошириш йўллари, назорат шакллари, назорат ҳужжатлари турлари, аграр соҳа қонунчилигини такомиллаштириш, қишлоқ хўжалигида ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлаш масалалари ёритилган.

**Калит сўзлар:** қишлоқ хўжалагини модернизация қилиш, қонун устуворлигини таъминлаш, прокурор назорати, назорат шакллари, аграр ҳуқуқ, қишлоқ хўжалиги стратегияси.

**НОДИРОВ Давурхон Икромович**  
Самостоятельный соискатель Академии  
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
E-mail: davurhon@mail.ru

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕРХОВЕНСТВА ЗАКОНА В РАЗВИТИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА УЗБЕКИСТАНА

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются правовые основы модернизации сельского хозяйства, обеспечение верховенства закона и укрепление законности при внедрении рыночных механизмов в сельском хозяйстве, способы эффективного прокурорского надзора за своевременным и единообразным исполнением сельскохозяйственного законодательства, формы контроля, виды надзорных документов, национальное законодательство в этой сфере. Исследованы вопросы совершенствования, оптимизация правовых механизмов в сельском хозяйстве.

**Ключевые слова:** модернизация сельского хозяйства, законность, прокурорский контроль, формы контроля, аграрное право, аграрная стратегия.

**NODIROV Davurkhon**

The Academy of the General Prosecutor's Office of the  
Republic of Uzbekistan, independent researcher  
E-mail: davurhon@mail.ru

## ENSURING THE RULE OF LAW IN THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURE OF UZBEKISTAN

### ANNOTATION

The article examines the legal foundations of agricultural modernization, ensuring the rule of law and strengthening the rule of law in the implementation of market mechanisms in agriculture, methods of effective prosecutorial control over the precise and uniform implementation of agricultural legislation, forms of control, types of control documents, agricultural legislation. issues of improving, strengthening legal mechanisms in agriculture.

**Keywords:** modernization of agriculture, legality, prosecutor's control, forms of control, agrarian law, agrarian strategy.

Мамлакатимизда барча жабҳаларда олиб борилаётган кенг қўламли ислохотлар давлат ва жамиятнинг ҳар томонлама, жадал ривожланиши учун шарт-шароитлар яратишда, инсон ҳаётини янада яхшилаш ва муносиб турмуш даражасини таъминлашга хизмат қилмоқда. Айниқса, қишлоқ хўжалигини ривожлантириш республикамиз аҳолисининг 50 фоизидан ортиқ қисми яшаётган қишлоқларнинг фаровонлик даражасини юксалтиришда муҳим омил бўлмоқда.

Дарҳақиқат, кейинги йилларда мамлакатимиз қишлоқ хўжалигини ислоҳ қилиш, хусусан, соҳада давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш, бозор муносабатларини кенг жорий қилиш, қишлоқ хўжалиги маҳсулотларини етиштирувчи, қайта ишловчи ва сотувчи субъектлар ўртасидаги муносабатларнинг ҳуқуқий асосини мустаҳкамлаш, соҳага инвестицияларни жалб қилиш, ресурстежамкор технологияларни жорий этиш ҳамда қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари ишлаб чиқарувчиларини замонавий техникалар билан таъминлаш борасида муайян ишлар амалга оширилмоқда [1].

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги “Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сонли Фармони билан тасдиқланган 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида “Қишлоқ хўжалигини модернизация қилиш ва жадал ривожлантириш”ни “Иқтисодийни ривожлантириш ва либераллаштиришнинг устувор йўналишлари”дан бири сифатида белгиланиши бежизга эмас, албатта.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёев 2020 йил 24 январдаги Олий Мажлисга Мурожаатномасида 2020 йил ва кейинги йилларда иқтисодий соҳасида амалга ошириш зарур бўлган дастурий ва мақсадли вазифалар сифатида “иқтисодийтимиз ривожини, аҳоли бандлиги ва даромадлари ўсишини таъминлайдиган энг муҳим соҳалардан бири бўлган қишлоқ хўжалигини стратегик ёндашувлар асосида тараққий эттириш зарур,” дея таъкидлаб ўтган эди [2].

Албатта, Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясида белгиланган вазифаларни амалга ошириш, соҳада амалга оширилаётган ислохотлар самарадорлигини ва барча йўналишларда кенг қамровли дастурий тадбирлар изчил рўёбга чиқариш ҳамда бозор механизмларини кенг жорий этишда қонун устуворлигини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш каби асосий вазифаларни амалга оширмасдан туриб эришиб бўлмайди. Бу эса ўз навбатида, Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар томонидан Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қишлоқ хўжалиги соҳасидаги қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан самарали назоратни амалга ошириш орқали эришилади.

Ўзбекистон Республикасининг 2001 йил 29 августдаги “Прокуратура тўғрисида”ги (янги таҳрири) Қонунининг 4-моддасида белгиланган прокуратура органлари фаолиятининг 9 та асосий

йўналишларидан биринчиси – бу вазирликлар, давлат қўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши устидан назорат қилиш ҳисобланади.

Қишлоқ хўжалиги соҳасида прокурор назорати ўрни ҳақида сўз борар экан, аввало, ушбу тушунчанинг мазмун-моҳиятини англаб олишимиз лозим. Назорат тушунчасининг таърифига тўхталар эканмиз, таъкидлаш жоизки, адабиётларда унинг бир қатор таърифлари келтириб ўтилган. Жумладан, «назорат – (арабча – бошқариш, идора қилиш; вазирлик; бошқарма) бирор ишнинг, нарсанинг аҳволи, бориши, кишининг юриш-туриши ва шу кабилар устидан доимо кузатиш, текшириш», деган маънони англатади [3].

Бошқа манбаларга кўра, «назорат – қонунлар, белгиланган қоидалар, нормалар ва стандартларга риоя этилишини текшириш ва назорат қилиш бўйича махсус ваколатли органларнинг фаолияти» [4] сифатида ифодаланган. Албатта, бу ўринда назорат – давлат органларининг қонунийликни таъминлаш борасидаги фаолияти шаклидир.

Юқоридаги таърифлардан кўриниб турибдики, “назорат” тушунчасида биринчидан, давлат органларининг фаолияти шакли; иккинчидан, унда субъектлар томонидан қонунларнинг ижро этилиши; учинчидан, субъектларнинг фаолият йўналишлари аниқлаштирилади.

Таъкидлаш лозимки, назоратни шартли равишда субъектлар ва объектлар доираси, фаолият йўналишлари, амалга ошириш шаклларига қараб қуйидаги турларга ажратиш мумкин.

*Биринчидан*, давлат органларининг, хўжалик бошқаруви органларининг ҳамда улар мансабдор шахсларининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунларини, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг ва улар органларининг қарорларини, давлат дастурларини ижро этиш, шунингдек ўз зиммаларига юклатилган вазифалар ҳамда функцияларни амалга ошириш бўйича фаолияти юзасидан парламент назорати.

*Иккинчидан*, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари иши ва уларнинг фаолияти устидан қонунда белгиланган тартибда ижро ҳокимияти назорати яъни, ҳукумат назорати.

*Учинчидан*, давлат органлари ва муассасалари фаолияти устидан жамоатчилик назорати.

*Тўртинчидан*, Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан прокурор назорати.

*Бешинчидан*, Ўзбекистон Республикаси Олий судининг қуйи судларнинг судлов фаолияти устидан назорати яъни, суд назорати.

*Олтинчидан*, айрим тоифадаги шахслар устидан маъмурий назорат, масалан, жазони ижро этиш муассасаларидан озод қилинган шахслар устидан маъмурий назорат.

*Еттинчидан*, атроф муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари талаблари бузилишининг олдини олиш, уни аниқлаш ва унга чек қўйишга, табиатни муҳофаза қилиш фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган давлат ва жамоатчилик чора-тадбирлари тизими яъни, экологик назорат.

*Саккизинчидан*, давлат ва хўжалик бошқаруви органлари томонидан уларга идоравий мансуб ташкилотларда улар фаолияти устидан идоравий назорат.

*Тўққизинчидан*, хўжалик юритувчи субъектлар томонидан ишлаб чиқариш назорати.

*Ўнинчидан*, ваколатли органларнинг солиқ тўловчилар ва солиқ инспекторлари томонидан солиқ тўғрисидаги қонун ҳужжатларига риоя этилиши устидан назорат қилишга доир фаолияти яъни, солиқ назорати.

*Ўн биринчидан*, божхона чегараси орқали олиб ўтиладиган ва (ёки) декларацияланиши лозим бўлган товарларга ва транспорт воситаларига нисбатан; тақдим этилиши божхона декларациясига, товарлар тўғрисидаги ҳужжатларга ва маълумотларга нисбатан; юридик ва жисмоний шахсларнинг товарларни божхона чегараси орқали олиб ўтиш, божхона иши соҳасида хизматлар кўрсатиш билан боғлиқ, шунингдек, айрим божхона режимлари доирасида амалга ошириладиган фаолиятига нисбатан ўтказиладиган назорат яъни божхона назорати ва бошқалар.

Демак, назорат турларидейилганда, маълум бир тартибга солишга қаратилган фаолиятнинг у ёки бу таснифий белгиларига асосланиб уларни турли гуруҳларга ажратиш тушунилади. Юқорида кўрсатиб ўтилган назорат турлари ичида, прокурор назорати алоҳида аҳамиятга эгаки, у ўзининг назорат предмети, мақсади, вазифалари, ижтимоий муносабатлар доираси, амалга ошириш шакллари, назорат ҳужжатлари турлари, таъсир кўрсатиш доираси ва ҳуқуқий оқибатига кўра фарқланади.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси 118-моддасига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси ҳудудида қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилиши устидан назоратни Ўзбекистон Республикасининг Бош прокурори ва унга бўйсунувчи прокурорлар амалга оширади. Ўзбекистон Республикасининг “Прокуратура тўғрисида”ги (янги таҳрири) Қонуни 20-моддасига кўра, қонунлар ижроси устидан назорат яъни вазирликлар, давлат кўмиталари, идоралар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар ҳамда вазирликлар, давлат кўмиталари ва идораларининг ҳарбий қисмлари, ҳарбий тузилмалари, ҳокимлар ва бошқа мансабдор шахслар томонидан қонунларнинг ижро этилиши, шунингдек улар томонидан қабул қилинаётган ҳужжатларнинг Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига мувофиқлиги назорат предмети ҳисобланади.

Профессор М.Х.Рустамбоев эса, “Прокурор назорати деганда, давлат номидан махсус ваколатга эга бўлган мансабдор шахслар – прокурорлар томонидан қонун бузилиши ҳолларини ўз вақтида аниқлаш ва бартараф қилиш, айбдор шахсларни қонун билан белгиланган тартибда жавобгарликка тортиш билан қонунларнинг аниқ ва бир хилда бажарилшини таъминлашга қаратилган фаолият тушунилиши лозим”, деб ҳисоблайди [5, Б. 447].

И.А.Иманов прокурор назоратига “қонун ҳужжатларининг аниқ ва бир хилда ижро этилиши, фуқароларнинг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларига риоя этилиши, жиноят иш юритувининг қонунийлиги устидан амалга ошириладиган назорат” сифатидатаърифлайди [6, Б.13].

Баъзи манбаларда, “прокуратура назоратининг моҳияти: а) бу прокуратура мутлақ ваколатига кирадиган, давлат фаолиятининг мустақил, ўзига хос туридир; б) давлат номидан амалга оширилади; в) давлат ҳудудида амалдаги қонунларнинг тўғри бажарилиши ва ижросини текширишдан иборат; г) ҳуқуқбузарликларни аниқлаш, олдини олиш ва уларга барҳам беришқаратилган, бузилган қонунийликни тиклаш, айбдорларни қонун билан белгиланган жавобгарликка тортишга қаратилган,” деб эътироф этилади [7].

Айрим МДХ давлатлари қонунчилигида, жумладан, Россия Федерациясининг “Прокуратура тўғрисида”ги федерал Қонунининг 3-бўлими “Прокурор назорати”га бағишланган бўлиб, унинг 21-моддаси 2-бандига кўра “Қонунлар ижросини назорат қилишда прокуратура бошқа давлат органларининг ўрнини босмайди. Қонунларнинг ижро этилишини текшириш, прокурор томонидан чоралар кўришни талаб этувчи қонунларни бузиш ҳолатлари тўғрисида прокуратура томонидан олинган маълумотлар асосида, агар бу маълумотлар кўрсатилган текширувни ўтказмасдан туриб тасдиқланиши ёки рад этилиши мумкин бўлмаса амалга оширилади” [8].

Демак, Ўзбекистон қишлоқ хўжалигини ривожлантириш соҳасида қонун устуворлигини таъминлашда прокуратура органлари муҳим ўрин тутаяди, прокурор назорати эса бу фаолиятда устувор вазифалардан бири ҳисобланади. Қишлоқ хўжалиги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокуратура назоратининг самарадорлиги эса кўп жиҳатдан прокуратураходимларининг соҳага оид ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш асосларини, ушбу соҳадаги қонун ҳужжатлари ижроси устидан прокурор назорати предмети ва соҳасининг ўзига хос хусусиятларини, қонун бузилиш ҳолатлари ва уларни аниқлаш усулларини билишига, шунингдек, прокурор назорати чораларидан самарали фойдалана олишига боғлиқ.

Таъкидлаш лозимки, аграр соҳада амалга ошириладиган ислохотлар тобора чуқурлашиб, уларни ҳуқуқий жиҳатдан таъминлаш алоҳида аҳамият касб этиб бормоқда. Шундай экан, мамлакатимиз иктисодиётида ва ижтимоий ҳаётида аграр соҳанинг тутган ўрни беқиёс эканлигини инобатга олган ҳолда юртимизда истиқлолнинг илк йиллариданоқ ушбу соҳани ислоҳ этишга алоҳида эътибор қаратила бошланди. Бу ҳақда адабиётларда таъкидланганидек, “мустақиллигимизнинг дастлабки йиллариданоқ қишлоқ хўжалигига алоҳида эътибор қаратилиб, аграр соҳада бозор муносабатларини ривожлантиришни биринчи галдаги вазифа этиб белгиланди, соҳани тубдан ислоҳ қилиш, қишлоқ хўжалигини ривожлантириш, аграр соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириш масаласига алоҳида эътибор қаратилмоқда” [9, Б.3].

Албатта, сўнгги йилларда республикамизда қишлоқ хўжалигини ислоҳ қилиш бўйича тизимли ишларни қонун ҳужжатлари билан мустаҳкамлаш ва ҳуқуқий механизмларни такомиллаштириш борасида муайян ишлар амалга оширилмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 апрелдаги “Қишлоқ хўжалиги соҳасида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5708-сон, 2019 йил 17 июндаги “Қишлоқ хўжалигида ер ва сув ресурсларидан самарали фойдаланиш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПФ-5742-сон, 2019 йил 23 октябрдаги “Ўзбекистон республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг



2020 – 2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5853-сон фармонлари, 2020 йил 18 мартдаги “Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4643-сон, 2020 йил 11 майдаги “Республика хуудларини қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари етиштиришга ихтисослаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги, ПҚ-4709-сон, 2020 йил 30 июндаги “Аҳоли томорқаларидан фойдаланиш самарадорлигини оширишнинг қўшимча чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4767-сон қарорлари қабул қилинганлиги қишлоқ хўжалигида ҳуқуқий механизмларини мустаҳкамлаш ва қонунийликни таъминлашга хизмат қилмоқда.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини бошқариш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4643-сон қарори билан Ўзбекистон Республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясида белгиланган ислохотларни самарали амалга ошириш, ер ва сув ресурсларидан оқилона фойдаланилишини таъминлаш, соҳага бозор механизмларини кенг жорий этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ижро этувчи тузилмасида Бош вазирнинг аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантириш масалалари бўйича ўринбосари лавозимининг жорий этилди, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси тузилмасида қишлоқ хўжалиги ва озиқ-овқат хавфсизлиги соҳасида қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилиши ва уларнинг ижроси устидан назоратни амалга оширишга масъул бўлган Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг ўринбосари ва Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар прокурорларининг ўринбосарлари, Ўзбекистон Республикаси транспорт прокурорининг катта ёрдамчиси лавозимлари киритди.

Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси Аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бошқармаси деб қайта номланди ҳамда Қорақалпоғистон Республикаси ва вилоятлар прокуратураларининг қишлоқ хўжалиги соҳасида қонунчилик ижроси устидан назорат бўлимлари аграр ва озиқ-овқат соҳаларини ривожлантиришга оид қонунчилик ижроси устидан назорат бўлимлари деб қайта номланиб, уларга қўшимча 145 та штат бирликлари ажратилди.

Шу билан биргаликда қишлоқ хўжалиги соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш, айниқса, қонуности норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда тартибга солинган кўп ижтимоий муносабатларни қонунлар даражасида тартибга солишга ўтказиш ҳам ушбу соҳада прокурор назорати самарадорлигини оширади. Фикримизча, хорижий тажрибадан келиб чиққан ҳолда, миллий иқтисодиётимизда ва озиқ-овқат хавфсизлигини таъминлашда қишлоқ хўжалигининг ролини инобатга олиб келгусида “Қишлоқ хўжалиги маҳсулотлари, хомашёси ва озуқаларини давлат эҳтиёжлари учун харид қилиш ва етказиб бериш тўғрисида”, “Чорвачилик тўғрисида”, “Ерларни мелиорация қилиш тўғрисида”, “Агросаноат ишлаб чиқаришни давлат томонидан тартибга солиш тўғрисида”, “Қишлоқ хўжалиги ишлаб чиқарувчиларини давлат томонидан қўллаб-қувватлаш тўғрисида”, “Шахсий томорқа хўжалиги тўғрисида”, “Пестицидлар ва кимёвий ўғитлардан хавфсиз фойдаланиш тўғрисида” ва бошқа қонунларни қабул қилиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

#### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 23 октябрь “Ўзбекистон республикаси қишлоқ хўжалигини ривожлантиришнинг 2020-2030 йилларга мўлжалланган стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5853-сон Фармони. <https://lex.uz/docs/4567334> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated October 23, 2019 No PF-5853 “On approval of the Strategy of agricultural development of the Republic of Uzbekistan for 2020-2030” // <https://lex.uz/docs/4567334>)
2. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/uz/lists/view/3324>. (Text of President Shavkat Mirziyoyev’s Address to the Oliy Majlis. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/en/lists/view/3324>)
3. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. O’zbekiston Milliy Ensiklopediyasi. URL: [https://n.ziyouz.com/books/uzbek\\_tilining\\_izohli\\_lugati](https://n.ziyouz.com/books/uzbek_tilining_izohli_lugati). (Annotated dictionary of the Uzbek language. National Encyclopedia of Uzbekistan. // URL: [https://n.ziyouz.com/books/uzbek\\_tilining\\_izohli\\_lugati](https://n.ziyouz.com/books/uzbek_tilining_izohli_lugati))
4. Академик луғатлар ва энциклопедиялар портали сайти // URL: <https://dic.academic.ru> (Portal of academic dictionaries and encyclopedias portal. URL: <https://dic.academic.ru>)

5. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига шарҳ. / Масъул мухаррир ю.ф.д., проф. А.А.Азизхўжаев. – Т.: Ўзбекистон, 2008. - 447 б. (Commentary to the Constitution of the Republic of Uzbekistan. / Responsible editor yu.f.d., prof. A.A.Azizxo'jaev. - T.: Uzbekistan, 2008. - 447 p.)

6. Иманов И.А. Прокурорский надзор за исполнением законово противодействию коррупции в Республике Казахстан: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2017. (Imanov I.A. Prosecutor's supervision over the implementation of anti-corruption laws in the Republic of Kazakhstan: author. diss. ... Cand. jurid. sciences. - M., 2017)

7. Волгоградский государственный университет. Прокурорский надзор. Учебник. URL: <https://studfile.net/preview/6213181/> (Volgograd State University. Prosecutor supervision. Textbook. Electron Manba: URL: <https://studfile.net/preview/6213181/>)

8. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». URL: [http://www.consultant.ru/document\\_cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document_cons_doc_LAW_262/) (Federal Law “On the Prosecutor's Office of the Russian Federation”. URL: [http://www.consultant.ru/document\\_cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document_cons_doc_LAW_262/))

9. Нурматов М., Сафаров Ж. Қишлоқ таракқиёти: бугуни ва келажак истиқболлари. Ўқув қўлланма. – Тошкент: Фан ва технологиялар, 2009. (Nurmatov M., Safarov J. Rural development: present and future prospects. Study guide. - Tashkent: Science and Technology, 2009)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХАТАМОВ Жамшид Алтибаевич**  
Начальник отдела Государственного  
таможенного комитета Республики Узбекистан  
E-mail: jamkas@umail.uz

## ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ХАТАМОВ Ж.А. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), С. 50–54.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-7>

### АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены формы и методы таможенного администрирования. Показано, что, исходя из содержания управляющего воздействия, методы таможенного администрирования могут быть разделены на экономические, административные, контрольно-надзорные и правоохранные.

**Ключевые слова:** таможенное администрирование, административные процедуры, административные регламенты, процессуальная регламентация, форма таможенного администрирования.

**ХАТАМОВ Жамшид Алтибаевич**  
Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона  
қўмитаси бўлим бошлиғи  
E-mail: jamkas@umail.uz

## БОЖХОНА МАЪМУРИЯТЧИЛИГИНИ АМАЛГА ОШИРИШ ШАКЛЛАРИ ВА УСУЛЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада божхона маъмуриятчилигининг шакллари ва усуллари муҳокама қилинади. Бошқарув ҳаракатларининг мазмунига қараб, божхона маъмуриятчилигининг усуллари иқтисодий, маъмурий, назорат ва ҳуқуқни қўлловчиларга бўлиниши мумкин.

**Калит сўзлар:** божхона маъмуриятчилиги, маъмурий тартиб-тамоийллари, маъмурий регламентлар, процессуал тартибга солиш, божхона маъмуриятчилигининг шакли.

**ХАТАМОВ Jamshid**  
State Customs Committee Republic of Uzbekistan,  
Head of Department  
E-mail: jamkas@umail.uz

## FORMS AND METHODS FOR IMPLEMENTING CUSTOMS ADMINISTRATION

## ANNOTATION

The article discusses the forms and methods of customs administration. It is shown that, based on the content of the control action, the methods of customs administration can be divided into economic, administrative, control and supervisory and law enforcement.

**Keywords:** customs administration, administrative procedures, administrative regulations, procedural regulations, form of customs administration.

При этом эффективность таможенного администрирования обеспечивается не только полным охватом всех форм его деятельности в рамках таможенного дела, но и правовым установлением процессуального порядка их реализации. Механизм осуществления таможенного администрирования как процесса управления в сфере таможенного дела реализуется через функции таможенных органов, которые внешне выражаются в формах таможенного администрирования и осуществляются конкретными методами.

Под формами таможенного администрирования следует рассматривать типовые внешне выраженные виды действий таможенных органов, предусмотренные административно-таможенными процедурными нормами и совершаемые в целях осуществления возложенных на них задач, функций и полномочий.

С учетом классификации форм управленческих действий в административно-публичной сфере могут быть выделены правовые (законотворческая, правоприменительная, регулятивная, правоохранительная) и неправовые (организационные и материально-технические действия и (или) мероприятия) формы таможенного администрирования.

*Законотворческая* форма таможенного администрирования связана с разработкой законодательных актов (Закон «О государственной таможенной службе» [1], Таможенный кодекс [2]), составляющих правовую основу деятельности таможенной службы в целом, а также участие в разработке других законодательных актов, связанных с совершенствованием таможенного администрирования. К правотворческой стороне законотворческой формы таможенного администрирования можно отнести разработку и принятие подзаконных актов таможенного администрирования. Необходимость их разработки связана с проходящим реформированием таможенного законодательства, адаптацией его норм к международным принципам упрощения и гармонизации таможенных процедур. Кроме того, в рамках административной реформы, Государственная таможенная служба Республики Узбекистан должна разрабатывать административные регламенты исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг, определяющие административные процедуры таможенного администрирования. Особое внимание в системе таможенного администрирования необходимо обращать на регламентацию таможенных технологий. Анализ показывает, что процедурные нормы большинства подзаконных актов таможенного администрирования не соответствуют законодательным критериям их обобщения как процессуальных норм и во многом являются лишь организационно- «вспомогательными».

*Правоприменительная* форма таможенного администрирования связана с исполнением таможенного законодательства в рамках рассмотрения и разрешения конкретных управленческих дел и споров. Она характеризуется такими общими функциями государственного управления как организация, регулирование, распорядительство, учет и включает действия: поиск специальной правовой нормы для применения в конкретном случае; выявление юридической значимости и масштаба действий этой правовой нормы, уяснение ее содержания и толкование; принятие решения по делу, издание индивидуального правового акта управления; исполнение правового акта и осуществление контроля за его исполнением.

*Регулятивная* форма таможенного администрирования направлена на создание необходимых условий для осуществления «позитивного публичного управления», обеспечивающего сбалансированность публичных и частных интересов во внешнеэкономической деятельности. К примеру, для стимулирования участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) к законопослушному поведению, путем предоставления им взамен ряда льгот в рамках специальных упрощенных процедур таможенного оформления; обеспечения лицу свободы выбора места таможенного оформления и т.п.

*Правоохранительная* форма таможенного администрирования связана с осуществлением контрольно-надзорной функции в сфере таможенного дела. Данная форма предусматривает защиту прав и законных интересов граждан, участников ВЭД и других субъектов права; применяются меры административного правового принуждения к физическим и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в сфере таможенного дела; используются особые принудительные средства и методы воздействия; рассматриваются возникающие в области таможенного администрирования правовые споры; организуется работа по защите экономических интересов и обеспечение экономической безопасности Республики Узбекистан, соблюдению таможенного законодательства, предотвращение, выявление и пресечение нарушений законодательства, в том числе контрабанды, а также противодействию коррупции в таможенных органах и т.д.

В зависимости от направленности действий формы таможенного администрирования могут быть внутренние и внешние. Внутренние формы таможенного администрирования направлены на решение вопросов внутренней организации деятельности таможенных органов, а внешние обеспечивают выполнение ими функций таможенного администрирования по отношению к субъектам таможенных правоотношений, не имеющим государственно-властных полномочий.

Неправовые формы таможенного администрирования играют обеспечительную роль при осуществлении его функций. Они включают организационные действия и (или) мероприятия, разработку методических рекомендаций и указаний; оказание практической помощи исполнителям на местах, а также материально-технические действия, связанные с паспортизацией таможенных органов, документированием информации и ведением делопроизводства, формированием и использованием информационных ресурсов, материально-техническим обеспечением таможенных органов.

Эффективность использования форм таможенного администрирования обеспечивается их процессуальной регламентацией, т.е. таможенное администрирование должно быть юридически формализовано. Отсутствие правовой регламентации форм таможенного администрирования влечет за собой такие отрицательные его характеристики, как низкий уровень открытости и прозрачности, высокие транзакционные издержки, произвольность, злоупотребление правом, коррупцию.

Во взаимосвязи с формами таможенного администрирования находятся методы таможенного администрирования – совокупность правовых приемов, способов и средств воздействия субъектов управления на объекты управления для достижения целей, решения задач и осуществления функций управленческой деятельности в сфере таможенного дела. Методы таможенного администрирования имеют особое правоотношение между субъектами таможенных правоотношений, организующий характер и упорядочивание происходящего в сфере таможенного дела процессы.

Следует отметить, что в таможенном законодательстве Республики Узбекистан выражение «таможенное дело» определяется, как совокупность методов и средств обеспечения соблюдения таможенного законодательства, направленных на достижение экономических, регулятивных и правоохранительных целей [3].

Вместе с тем, по мнению ученых, в связи с неясностью, сложностью и неполноте определения «таможенного дела» в таможенном законодательстве предлагается отказаться от данного определения и ограничиться использованием только выражения «таможенное регулирование» со ссылкой на придание в основном регулятивно-процедурной направленности [4, С.23].

В зависимости от общности методов деятельности таможенных органов как органов государственного управления методами таможенного администрирования являются как метод убеждения, так и метод принуждения.

Цель использования метода убеждения – обеспечить добросовестное и сознательное соблюдение правопорядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу, а также обязанностей перед обществом и государством в соответствии с таможенным законодательством. При этом сфера убеждения должна охватывать не только лиц, реализующих право на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу, но и кадры всей системы таможенных органов. Анализ показывает, что метод убеждения в системе таможенного администрирования пока недооценивается.

Метод принуждения в таможенном администрировании должен применяться к лицам, совершившим правонарушения, недобросовестно выполняющим свои обязанности, а также в других необходимых случаях.

Исходя из содержания управляющего воздействия методы таможенного администрирования могут быть разделены на экономические, административные контрольно-надзорные и

правоохранительные.

1. Экономические методы таможенного администрирования реализуются, прежде всего, через таможенно-тарифное регулирование ВЭД путем установления различных таможенных пошлин на ввозимые и вывозимые товары, предоставления таможенных и тарифных льгот.

2. Административные методы таможенного администрирования, представляют собой совокупность мер метода нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности, к ним также можно отнести и валютный контроль, являющейся мерой, направленной на обеспечение соблюдения резидентами и нерезидентами требований законодательства о валютном регулировании [5]. Мер нетарифного регулирования множество, инструментарий данного метода постоянно развивается и видоизменяется. Это является одной из причин, по которой определение метода нетарифного регулирования не имеет четких границ, его заменяют различные классификационные схемы. Например, в классификационной схеме ГАТТ/ВТО нетарифные меры подразделяются на пять основных групп.

3. Контрольно-надзорные методы таможенного администрирования. К указанным методам администрирования относятся формы таможенного контроля, методы иных видов и форм контрольно-учетной деятельности таможенных органов. Формы таможенного контроля устанавливает ст.188 Таможенного кодекса Республики Узбекистан. Порядок осуществления указанных форм таможенного контроля регламентирует гл.28 ТКРУз. Формы таможенного контроля, установленные ст. 188 ТК РУз, следует отличать от видов контроля, проводимых таможенными органами в рамках осуществления таможенного контроля. Так, например, при таможенном оформлении товаров таможенные органы осуществляют: контроль соблюдения условий принятия таможенной декларации, контроль правильности определения классификационного кода товара по ТН ВЭД, контроль правильности определения страны происхождения товаров, валютный контроль, контроль таможенной стоимости и т.д. В свою очередь осуществление каждого из видов контроля, представляет собой определенный нормативно регламентированный комплекс контрольных действий. Например, контроль таможенной стоимости при декларировании и выпуске товаров осуществляется путем контроля: правильности выбора декларантом метода определения таможенной стоимости и определения ее структуры, документального подтверждения заявленной таможенной стоимости и всех ее компонентов, оценки достоверности заявленной декларантом таможенной стоимости с использованием системы управления рисками. К способам производства таможенного контроля относятся: зона таможенного контроля, таможенная идентификация, взятие проб и образцов, формирование информационных ресурсов, привлечение специалистов и экспертов, истребование необходимых документов и сведений, применение технических средств таможенного контроля, наложение ареста на товары или изъятие товаров.

Свои методы администрирования имеет и ведомственный контроль, который организуется в системе таможенных органов в соответствии с таможенным законодательством. При проведении ведомственного контроля вышестоящее уполномоченное должностное лицо запрашивает и исследует документы, на основании которых нижестоящим таможенным органом или должностным лицом таможенного органа принято решение или совершено действие (бездействие); оценивает доводы, положенные в основу принятия решения, совершения действия (бездействия) на предмет их законности и обоснованности. По результатам ведомственного контроля могут быть проведены отмена решения или изменение решения. Несмотря на уже немалый срок законодательного введения института ведомственного контроля, нормативная база его применения до сих пор не создана, имеются трудности в его реализации [6, С.6].

Ведомственным контролем в рамках таможенного законодательства не охватываются организационно-штатная, инспекционная, кадровая работы и финансово-хозяйственная деятельность в таможенных органах, как не относящиеся к сфере таможенного дела. Вместе с тем каждая из них имеет свои контрольно-надзорные методы осуществления. Так, контроль за соблюдением организационно-штатной дисциплины в таможенных органах осуществляет посредством проведения анализа представляемых таможенными органами отчетов, копий приказов, сверх штатной численности с базой данных штатных расписаний, выездных проверок соответствующих должностных лиц. Как уже было отмечено ранее, в правовой базе, регулирующей организационно-штатные мероприятия, присутствуют пробелы и противоречия.

Специальным видом деятельности таможенной службы по осуществлению ведомственного контроля является инспектирование. Способами и приемами которого являются: проверка (анализ)

документов и деятельности; заслушивание отчетов; получение объяснений; запрос (временное изъятие) необходимых документов, материалов и информации.

Контроль за состоянием кадровой и воспитательно-профилактической работы в таможенных органах организуется и осуществляется посредством изучения, обобщения и анализа состояния данной работы; оказания практической помощи начальникам таможенных органов, кадровым подразделениям, аттестационным комиссиям, общественным объединениям таможенных органов в применении нормативных правовых актов, регламентирующих работу с кадрами.

4. К правоохрательным методам таможенного администрирования относится система мер административно-правового принуждения: административно-предупредительные меры; меры административного пресечения; меры административной ответственности; процессуально-обеспечительные меры.

Таким образом, по содержанию рассмотренного вопроса можно сделать следующие выводы:

1. Использование в рамках таможенного администрирования различных форм и методов управленческих действий обуславливается целями, задачами и функциями регулирования правоотношений в сфере таможенного дела.

2. В соответствии с целями и задачами совершенствования и повышения эффективности таможенного администрирования таможенное дело может быть определено как деятельность федеральных органов государственной власти по регламентации административно-процедурной деятельности, связанной с реализацией права на перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу; осуществлению такой деятельности; обеспечению и контролю ее соблюдения, включая привлечение к ответственности лиц, нарушивших данный порядок и правила.

3. Эффективность таможенного администрирования обеспечивается не только полным охватом всех форм его деятельности в рамках таможенного дела, но и правовым установлением процессуального порядка их реализации.

5. Из-за отсутствия специального административного процессуального нормативного материала правовая регламентация форм и методов таможенного администрирования является минимальной.

6. В тоже время в целях оптимизации контрольно-надзорных полномочий таможенных органов в сфере таможенном деле разработана специальная технология, объединяющая диспозитивный и императивный методы регулирования таможенных правоотношений на процедурной основе.

7. Технологический метод правового регулирования в сфере таможенного дела позволяет реализовать как личные, так и государственные интересы во внешнеэкономической деятельности только на основе оптимизации прав и обязанностей субъектов таможенного администрирования.

#### **Иктибослар/Сноски/References:**

1. Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» (новая редакция) № ЗРУ-502 18.10.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/4000638> (Law of the Republic of Uzbekistan «On State Customs Service» (new edition) No. 502 18.10.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/4000638>)

2. Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Таможенного кодекса Республики Узбекистан» №ЗРУ-400 20.01.2016 // URL: <https://www.lex.uz/docs/2876115> (Law of the Republic of Uzbekistan «On Approval of the Customs Code of the Republic of Uzbekistan» No.-400 01/20/2016 // URL: <https://www.lex.uz/docs/2876115>)

3. Таможенный кодекс Республики Узбекистан. 20.01.2016 // URL: <https://www.lex.uz/docs/2876352> (Customs Code of the Republic of Uzbekistan. 20.01.2016 // URL: <https://www.lex.uz/docs/2876352>)

4. Иващенко М.В. Администрирование в деятельности таможенных органов Российской Федерации: автореф. дис. канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2011 (Ivaschenko M.V. Administration in the activities of the customs authorities of the Russian Federation: author. dis. Cand. jurid. sciences. Rostov-on-Don, 2011)

5. Закон Республики Узбекистан «О валютном регулировании», № ЗРУ-573. 22.10.20192 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4562846> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Currency Regulation”, No.573 22.10.20192 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4562846>)

6. Бакаева О.Ю. Правовые аспекты таможенного администрирования: понятие и признаки // Государство и право. 2009. №11. (Bakaeva O.Yu. Legal aspects of customs administration: concept and characteristics // State and law. 2009. № 11)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИ. ТАДБИРКОРЛИК ҲУҚУҚИ. ОИЛА ҲУҚУҚИ.  
ХАЛҚАРО ХУСУСИЙ ҲУҚУҚ**

**ОКЮЛОВ Омонбой**

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги Юристлар малакасини ошириш маркази  
“Фуқаролик-ҳуқуқий фанлар” кафедраси профессори,  
юридик фанлари доктори, профессор  
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган юрист

## **СУД ВА ҲУҚУҚНИ ҚЎЛЛАШ АМАЛИЁТИДА АДОЛАТ, ИНСОФЛИЛИК, ОҚИЛОНАЛИК ТАМОЙИЛЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ МЕТОДОЛОГИК МАСАЛАЛАРИ**

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ОКЮЛОВ О. СУД ВА ҲУҚУҚНИ ҚЎЛЛАШ АМАЛИЁТИДА АДОЛАТ, ИНСОФЛИЛИК, ОҚИЛОНАЛИК ТАМОЙИЛЛАРИДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ МЕТОДОЛОГИК МАСАЛАЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 55–64.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-8>

### **АННОТАЦИЯ**

Мазкур мақолада фуқаролик ҳуқуқининг адолат, инсофлилик, ҳалоллик, оқилоналик каби тамойилларини ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётидаги аҳамияти илмий таҳлил этилган. Ушбу тамойилларни қўллашнинг методологик асосларини ишлаб чиқиш, уларни мазмуни ва моҳияти бўйича илмий асослантирилган ёндашувларни тизимлаштириш масалалари тадқиқ этилган. Гарчи фуқаролик процессуал қонунларда суд қарорларини адолатлилиги мезони бўйича баҳолаш белгилаб қўйилган бўлса ҳам, бироқ ушбу талаб мавҳум категория бўлиб қолаётганлиги танқидий таҳлил этилади. Қонунийлик ва адолатлилик ўртасидаги нисбат таққосланиб улар алоҳида категориялар эканлиги асослантирилади. Фуқаролик ҳуқуқи тамойилларини амалиётда фаол ва самарали қўллаш бўйича илмий ғоялар ва ечимлар таклиф этилади.

**Калит сўзлар:** фуқаролик ҳуқуқи тамойиллари, адолат тамойили, инсофлилик тамойили, оқилоналик тамойили, қонунийлик тамойили, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, суд амалиёти, суд қарорларини баҳолаш мезонлари.

**ОКЮЛОВ Омонбой**

Профессор Центра повышения квалификации юристов при Министерстве Юстиции  
Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор,  
Заслуженный юрист Республики Узбекистан



## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИНЦИПОВ СПРАВЕДЛИВОСТИ, ДОБРОСОВЕСТНОСТИ И РАЗУМНОСТИ В ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

### АННОТАЦИЯ

В научной статье исследуются значение принципов гражданского права – добросовестность, разумность, справедливость в правоприменительной и судебной практике. Анализируются проблемы разработки методологических основ их применения, особенности научно- обоснованных системных подходов для раскрытия сущности и содержания этих принципов. Критически осмысливаются положения гражданско-процессуального законодательства, по которому критерий справедливости закреплён одним из основных форм оценки судебных актов, однако не разъяснено его содержание. Сравняя соотношения категорий справедливости и законности, аргументируются их различия, по существу. Разработан ряд научных суждений и выводов, содействующих повышению эффективности и активизации применения принципов гражданского права в правоприменительной и судебной практике.

**Ключевые слова:** принципы гражданского права, принцип добросовестности, принцип справедливости, принцип разумности, принцип законности, правоприменительная деятельность, судебная практика, критерии оценки судебных решений.

**OQYULOV Omonboy**

Professor at the Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences, Professor, Honored Lawyer of the Republic of Uzbekistan

## METHODOLOGICAL ISSUES OF APPLICATION JUSTICE, GOOD FAITH AND REASONABLENESS PRINCIPLES IN LAW ENFORCEMENT AND JUDICIAL PRACTICE

### ANNOTATION

This scientific article examines the meaning of the principles of civil law - justice, good faith and reasonableness in law enforcement and judicial practice. The article analyzes the problems of developing methodological foundations for their application, the features of scientifically grounded systemic approaches to disclose the essence and content of these principles. The provisions of the civil procedure legislation, according to which the criterion of good faith is enshrined as one of the main criteria for evaluating judicial acts, are critically interpreted, but its content has not been deciphered. The article compares in essence the ratio of the categories of justice and legality; their differences are argued. A number of scientific judgments and conclusions have been developed to improve the efficiency and enhance the application of the principles of civil law in law enforcement and judicial practice.

**Keywords:** principles of civil law, principle of good faith, principle of justice, principle of reasonableness, principle of legality, law enforcement, judicial practice, criteria for evaluating a court decision.

Хуқуқни қўллаш ва суд амалиёти ғоят мураккаб ва кенг қамровли жараён. Хар иккала жараён учун хос бўлган хусусият - бу уларнинг муайян хуқуқ нормаларини талқин этиш ва қўллаш билан боғлиқ эканлигида ифодаланади. Мамлакатимиз миллий хуқуқ тизимида юзлаб қонунлар, ўн минглаб қонун ости ҳужжатлари амал қилади. Бироқ, шунга қарамадан уларнинг барчаси инсонни барча эҳтимол тутилган хатти-ҳаракатлари, хулқ-атвор қоидаларини аниқ, равшан, мукамал белгилаб бера олмайди. Инсон ижтимоий субъект, унинг ижтимоий ҳаётида вужудга келадиган ҳамма жараёнларни олдиндан хуқуқий алгоритмларда белгилаб қўйишга уриниш бемаънилик бўлган бўлар эди. Хуқуқ энг зарур ижтимоий муносабатларни тартибга солиди. Агар мулкий муносабатларни тартибга солувчи фуқаролик хуқуқи соҳасини олиб кўрсак, унда қатъий кўрсатма берадиган императив нормалардан кўра субъектларга эркинлик, мустақиллик, ташаббускорлик

берадиган диспозитив нормалар кўпроқ эканлигини эътироф этамиз.

Ҳуқуқ тамойиллари тушунчаси, моҳияти, мазмуни жуда кўп илмий тадқиқотларни мавзуи бўлганини эътиборга олиб [1], [2] асосий эътиборни аёллар ва болалар қонуний ҳуқуқ манфаатларини ҳимоя қилишда тамойилларини қўллаш хусусиятларига қаратамиз.

Одатда ҳуқуқни қўллаш амалиёти ҳам, суд амалиёти ҳам биринчи галда қонунларга асосланади. Қонунлар тушунчаси бу ўринда кенг маънода қўлланилади. Ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиёти иштирокчилари бир-бирларидан қонун талабларига риоя этишни, оғишмай бажаришни талаб қилишади. Кенг маънодаги қонун мазмуни фуқаролик ҳуқуқи, оила ҳуқуқи мазмунини қамраб оладими, ушбу тамойиллардан ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида бевосита фойдаланиш имкониятлари мавжудми деган савол туғилиши табиий. Баъзилар фуқаролик ҳуқуқи тамойиллари функцияларини тор маънода талқин этадилар. Бунга кўра ҳуқуқий тамойиллар биринчи галда фуқаролик қонун ижодкорлиги жараёни учун дастур ал-амал ҳисобланади, яъни янги қабул қилинаётган қонунлар ушбу тамойилларга зид бўлмаслиги лозим. Тамойилларни бевосита қўлланиш масаласида эса ФКнинг 5-моддаси мазмунидан келиб чиққан ҳолда ижтимоий муносабатни тартибга солувчи қонунлар ва ўхшаш қонунлар бўлмаган тақдирда тарафларнинг ҳуқуқ ва бурчлари фуқаролик қонун ҳужжатларининг умумий негизлари ва мазмуни (ҳуқуқ ўхшашлиги) ҳамда ҳалоллик, оқиллик ва адолат тамойилларига риоя қилган ҳолда белгиланади. Айни пайтда баъзи ҳолатларда фуқаролик қонунларида бевосита тамойилларга ҳавола этиш ҳолатлари ҳам учрайди. Масалан, ФКнинг 187-моддаси 1-қисмида ҳалол эғалик қилиш тўғрисида кўрсатилади.

Бундан ташқари шуни ҳам унутмаслик лозимки, ҳуқуқ тамойиллари ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётини иштирокчиларини ижтимоий онги орқали ҳам бу борада ўзининг таъсирига эга. Ҳуқуқни қўллаш амалиёти иштирокчилари ижтимоий онги таркибида ҳуқуқий онг, ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий кадрятлар шаклланган бўлади. Бинобарин, ушбу компонентлар ҳуқуқий муносабат иштирокчиларини хатти ҳаракатига, хулқ атворига, қонунларни англаш ва талқин қилиш бўйича ҳолатига таъсир қилувчи муайян субъектив омиллар мажмуини ташкил этади.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти давлат ҳокимияти идоралари органларида, ўзини-ўзи бошқариш органларида, нотариал идораларда, медиация ва ҳакамлик келишувларида фуқаролик ҳуқуқини ҳалоллик, оқилоналик ва адолат тамойилларини қўллаш жараёнини ўз ичига олади.

Энг асосийси жараён иштирокчилари айниқса, ҳуқуқни қўлловчи шахслар, яъни давлат ҳокимияти идоралари ваколатли ходимлари, нотариус, медиатор, ҳакам, судья тамойиллар моҳияти ва мазмунини тўлиқ англаб етган бўлишлари лозим. Бироқ, қонунларда тамойиллар тушунчаси, моҳияти аниқ равшан белгилаб қўйилмаган. Масалан, фуқаролик ҳуқуқини ҳалоллик тамойили. Ҳалоллик бу – баҳоловчи тушунча, яъни баҳоловчи субъект қайси нуқтаи назардан баҳолашига боғлиқ. Шу сабабли ҳам баъзи ҳолатларда киноя билан ҳар бир инсоннинг ўз ҳақиқати бор деган сўзларда муайян жон бор деб айтиш мумкин.

Биринчи навбатда, шуни таъкидлаш ўринлики Фуқаролик кодексининг ўзбекча ва русча матнларидаги ҳалоллик категориясини ўзбекча муодили турлича ифодаланади. Агар ФКнинг 5-моддаси 2-қисмида бу ҳалоллик деб аталса, 229-моддасида эса бу инсофлилик деб ифодаланади. Русча матнлардан ҳар иккала нормаларда ҳам “добросовестность” ибораси қўлланган. Бу ўринда ҳалол ёки инсофли тушунчаларини нисбатини белгилаш лозим бўлади. Муайян маънода ҳалоллик ва инсофлилик мазмунан мос келувчи жиҳатларини эътироф этиш лозим. Бироқ инсофли тушунчаси ҳалолликка нисбатан аниқроқ, кенгроқ ва юридик ибора режимига мазмунан мосроқ деб ҳисоблаш мумкин. Ҳалоллик, поклик бу айни пайтда маънавий категориялар ҳисобланади.

Инсофлилик – инсоннинг муайян жамиятда амал қиладиган ўз хулқи одобини назорат қилиш ва ахлоқий баҳолашидир. Инсоф виждонли одамнинг ёки маълум жамоанинг жамиятга ёки бошқа кишиларга нисбатан ўз хулқи атвори учун маънавий жавобгарлик ҳиссидир.

Ҳалоллик – (арабча руҳсат этилган, йўл қўйилган, қонуний асосли, тўғрилик, виждонлилик) – хиёнат, ғирромлик қабилардан ҳоли, қинғир йўлга бормайдиган, бировни алдамайдиган, тўғри, соф, покиза бўлишни талаб қиладиган маънавий ахлоқий меъёрни англаувчи тушунча. Ҳалол покиза яшаш бировларнинг ҳаққига заррача бўлсада хиёнат қилмасликдан иборатдир. Ҳалолликнинг мавжудлиги ростгўйлик ва фидоийлик билан шартланади. Ҳалоллик инсоннинг ички ва ташқи дунёсининг бирлиги, сўзи билан хатти-ҳаракати тўғри келиши, атрофдаги инсонларга очиқ кўнгил ва самимий муносабатни ифодаловчи маънавий, ахлоқий фазилатлардан ҳисобланади [3, Б.54], [3, Б.137].

Бундан кўриниб турибдики, инсофлилик ва ҳалоллик категориялари ахлоқий категориялар сифатида мазмунан фарқланади. Шу сабабли ҳам русча матндаги бир хил ибора ФКнинг ўзбекча матнида ҳалоллик инсофлилик иборалари билан аталиши қонунчилик техникаси нуқтаи-назаридан тўғри бўлмаган.

ФКнинг ўзбекча матнинин ФКнинг русча матнига мослаштириш ва “добросовестность” ни ҳар қандай ҳолатда инсофлилик сифатида ифодалаш ўринли бўлур эди. Ҳалоллик идеал ижобий ҳолат. Инсофлиликда эса ҳар доим идеал ижобийлик даражаси намоён бўлавермайди. Ҳалолликда ўзига зулм қилиб бошқаларга марҳамат қилиш мумкин бироқ, инсофлиликда бошқаларга зулм қилиш истисно этилиши билан бирга, ўзига ҳам зулм қилиш мақбул бўлиб ҳисобланмайди. Ҳуқуқни қўллаш амалиётида инсофлилик нуқтаи назаридан келиб чиқиш ўринли бўлур эди. Масалан, Фуқаролик кодексини 187-моддасини қўллашда кўчмас мулкнинг эгаси мол-мулкка нисбатан ўзини эрки иродаси ёки бошқа сабабларга кўра ҳуқуқий боғланишни йўқотади. Уч йиллик даъво муддати ва ўн беш йиллик даъво муддати ўтгандан кейин инсофли эгалловчи 187-моддада кўрсатилган шартларга риоя қилган бўлса яъни инсофли асосда олган, ошқора ва узлуксиз ўз мулки сифатида муносабатда бўлган ҳолда ушбу мол-мулкка нисбатан мулк ҳуқуқини қонуний асосда қўлга кирита олади. Ҳалоллик нуқтаи назаридан бўлса бу мол-мулк бирламчи мулкдорга қайтариллиши лозим, бироқ қонун инсоф, диёнат нуқтаи-назаридан олганда яъни мол-мулкка ўзиникидай муносабатда бўлиши, уни яхшилаши, ободонлаштириши, солиқларни тўлаши нуқтаи-назаридан инсофли эгалловчи манфаатларини устун қўяди.

Ҳуқуқ тамойилларини қўллаш аёллар ва болалар мулкий ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини амалга ошириш ва ҳимоя қилишда қай даражада ижобий таъсир кўрсатиш мумкин деган савол туғилиши табиий. Фуқаролик қонун нуқтаи назаридан барча субъект тенг ҳуқуқ ва имкониятларга эга. Бу умумий қоида бироқ, айни пайтда ҳуқуқ доктринасида заиф томон ҳуқуқий мақоми ҳам мавжуд. Қонун кўп ҳолларда заиф томон учун муайян имтиёзлар белгилайди, шу имтиёзлар орқали тарафларни фактик ҳолати тенглашади. Масалан, кредитор қарздорга нисбатан заиф томон ҳисобланади. Шу сабабли ҳам, ФКнинг 333-моддасида қарздор учун айбдорлик презумпцияси белгиланган. Яъни мажбуриятни бажармаган қарздор то ўзини айби йўқлигини исбот қилиб бермагунча айбдор ҳисобланади. Мажбуриятларда таваккал қилиш бурчи тақсимланганда ҳам, қонун чиқарувчи таваккал қилиш бурчини фактик жиҳатдан устун бўлган субъект зиммасига юклайди. Бундан ташқари шуни унутмаслик лозимки диний қадриятлар бизнинг маънавий қадриятларимиз таркибий қисми ҳисобланади. Масалан, Қуръони Каримда адолат масаласига алоҳида урғу берилади. Унда “Ё аййухаллазийна аманув, кувнув қоввамина бил қисти шуҳадоа лиллаҳи ва лав ала анфусикум авил валидайни вал акрабийн” яъни, эй мўминлар ҳар ишда, адолатли бўлинглар, гувоҳликларингиз холис Аллоҳ учун бўлсин, ўзларингиз ёки ота оналарингиз, ё қавми қариндошларингизга зиён етгудек бўлса ҳам адолат йўлидан чиқманглар деган кўрсатма борлиги ҳақида машҳур уламо Алихонтўра Соғуний ёзади [4]. Биринчи Президентимиз “Маънавият – энгилмас куч” асарида ушбу ҳолатга алоҳида урғу берганлар. Диний қадриятларда эса Қуръони Карим ва Ҳадиси Шарифларда етимнинг ва аёлларнинг ҳаққини еманг, етимларга аёлларга нисбатан мурувватли бўлинг каби қадриятлар мавжуд. Ушбу қадриятларни қонунларимизда, айниқса Оила кодексига жуда кўп ўринларда ўз ифодасини топганлиги ҳеч кимга сир эмас. Билвосита бўлмаса ҳам, бавосита ушбу қадриятлар фуқаролик ҳуқуқининг адолатлилик, оқилонилик ва инсофлилик тамойилларида ўз ифодасини топган. Ушбу тамойиллар орқали заифлар яъни аёллар ва болалар мулкий ҳуқуқ, манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича суд амалиётида кам бўлса ҳам, муайян мисоллар келтириш мумкин.

Н. исмли аёл икки вояга етмаган боласи билан 1995 йилда А. исмли шахсни ҳовлисини ижарага олади. Орадан 10 йил ўтгандан кейин ижарага берувчи чет элга доимий яшаш учун кетишга чоғланади. Бундан хабар топган Н. ҳовлини унга сотишни таклиф этади. 2005 йил январ ойида етти минг долларга турар жойни олди-сотди шартномаси бўйича ёзма шартнома тузадилар. 2005 йил ноябрда А. олти минг доллар тўловни олади. Н. ҳовлида капитал таъмирлаш ишларини бошлайди. 2006 йил январ ойида қолган минг долларни ҳам олади ва ҳужжатларни кейинчалик нотариал гувоҳлантириб беришни ваъда қилади. Айни пайтда А. 2005 йил декабр ойидан бошлаб бошқа бир В. исмли шахс билан кўчмас мулкин олди-сотдиси бўйича музокаралар бошлайди. В. ҳовлини бориб кўради, у ерда яшаётган Н. билан учрашади, капитал ремонт қилинаётганига гувоҳ бўлади, ҳовли учун тўловни асосий қисми тўланганидан ҳам хабар топади. Бироқ шунга қарамасдан А. билан В. ўртасида 2006 йил феврал ойида турар-жойнинг олди-сотди шартномаси

тузилади, нотариал гувоҳлантирилади ва давлат рўйхатидан ўтказидирилади. Март ойида А. чет элга жўнаб кетади. Шундан кейин В. Н. ни турар-жойдан кўчириш бўйича судга даъво билан мурожат қилади. Қонуннинг формал талабларидан келиб чиққудек бўлсак В.нинг позицияси устуворроқ туюлади (Фуқаролик кодексининг 84-моддаси, унга кўра кўчмас мулкка эгалик ҳуқуқи ва бошқа ашёвий ҳуқуқлар, бу ҳуқуқларнинг вужудга келиши, бошқа шахсларга ўтиши, чекланиши ёки бекор бўлиши давлат рўйхатидан ўтказилиши лозим ва Фуқаролик кодексининг 112-моддаси - битим нотариал гувоҳлантириш талабига риоя этмаслик оқибатлари), бу ҳолда Н. билан А. ўртасида тузилган ёзма шартнома ва А. билан В. ўртасида тузилган нотариал гувоҳлантирилган, давлат рўйхатидан ўтказилган шартномалардан қайси бири ҳақиқийлиги масаласи бўйича суд муҳокамасига қўйилади. Дастлаб, биринчи инстанция суди ФКнинг 83-моддаси ва 112-моддаси талабларидан келиб чиқиб А. ва Н. ўртасидаги оддий ёзма шартномани ҳақиқий эмас деб топади, А. билан В.нинг ўртасидаги шартномани ҳақиқий деб топади ва Н.ни уйдан мажбурий кўчириш тўғрисидаги қарор қабул қилади. А. билан Н. ўртасидаги шартнома оқибатлари бўйича Н.ни А.дан шартноманинг ҳақиқий эмаслиги оқибатида етказилган зарарни қоплаш тўғрисида талаб билан судга даъво билан мурожат қилиш ҳуқуқи тушунтирилади. Кейинги инстанцияларда иш муайян бир формал асос билан қайта кўриш учун яна биринчи инстанцияга юборилади. Шунда айтиш мумкинки ўзига хос мўжиза юз бериб, адолат тантана қилади. Ишни янгидан кўрган суд А. билан В. ўртасида тузилган шартнома бўйича даъво талабини рад этади. Бунда суд ФКнинг 9-моддаси талабларидан келиб чиқади. ФКнинг 9-моддаси 3-бандида фуқаролик ҳуқуқларини амалга ошириш бошқа шахсларнинг ҳуқуқларини ҳамда қонун билан кўрикланадиган манфаатларини бузмаслиги шарт, фуқаролик ҳуқуқий муносабатлар иштирокчиларини ҳалол, оқилона ва адолат билан ҳаракат қилиши назарда тутилади деб кўрсатилган. В. А. билан шартнома тузишдан олдин ушбу ҳовлида Н. ўз фарзандлари билан истиқомат қилаётганлигини, А. билан олди-сотди шартномаси тузганлигини, тўловни асосий қисми амалга оширилганлигини билган, ҳатто ҳовлида капитал таъмирлаш ишлари амалга оширилаётганлигини ҳам кўрган. Бинобарин, ўзини А. билан тузган кўчмас мулкни олди-сотди шартномаси Н.нинг манфаатларига хилоф эканлигини англаб етган. Бу ерда В.нинг ҳаракатларида инсофсизлик белгилари муайян тарзда намоён бўлади. Фуқаролик кодекси 9-моддаси 2-қисмида фуқаролар ва юридик шахслар ўз ҳуқуқларини амалга оширишда жамиятнинг маънавий тамойиллари ва ахлоқий нормаларини ҳурмат қилишлари, тадбиркорлар эса иш одоби қоидаларига ҳам риоя этишлари керак деб кўрсатилган. В.нинг ҳатти ҳаракатларида жамиятнинг маънавий тамойилларини, инсоф, адолат, диёнат қадриятларини менсимаслик яққол кўринади. В. А. билан шартнома тузганда А.нинг Н. билан тузилган шартнома оддий қоғоз ҳолос, сен билан тузилган шартномани давлат рўйхатидан ўтказдириб, нотариал гувоҳлантириб қонун талабларига тўлиқ риоя қилган ҳолда тузамиз, сенда уй-жойга нисбатан қонуний асос бўйича мулк ҳуқуқи вужудга келади. Бу аёлни болалари билан суд тартибида осонгина чиқариб юборасан деган сўзларига ишонган. Фақат ўз манфаатларини худбинлик билан ўйлаган. ФКнинг 9-моддаси 4-қисмида фуқаролар юридик шахсларнинг бошқа шахсга зарар етказишга, бошқача шаклларда ҳуқуқни суистеъмол қилишга, шунингдек ҳуқуқни унинг мақсадига зид равишда амалга оширишга қаратилган ҳаракатларга йўл қўйилмаслиги белгилаб қўйилган. Тўғри, В.нинг ҳуқуқ лаёқати ва муомила лаёқати мазмунида битим, шартномалар тузиш, шу асосда мол-мулклар олиш ҳуқуқи мавжуд. У ушбу ҳуқуқни амалга ошириш бўйича ўнлаб имкониятлари ичидан айнан Н. нинг манфаатларига зид бўлган шартнома тузди. Яъни ўз ҳуқуқини амалга оширишни суистеъмол қилди. Унинг ўз ҳуқуқини амалга оширишга бўлган ҳаракати бошқаларни қонуний манфаатига зид бўлиб чиқди. Бундай ҳолатда суд ҳақли равишда В. томонидан ФКнинг 9-моддаси 6-қисмида белгиланган талабларга зид ҳаракат қилган деб топди яъни, В. томонидан фуқаролик ҳуқуқларни амалга ошириш Н. нинг ҳуқуқларини бузиши, В. томонидан жамиятнинг маънавий тамойиллари ва ахлоқий қоидаларни менсимаслиги, ўз ҳуқуқларини суистеъмол қилиши судга В.га тегишли бўлган, А. билан тузилган кўчмас мулкни олди-сотди шартномасини рўёбга чиқариш, мулк ҳуқуқини вужудга келиши ва амалга оширилиши бўйича ҳуқуқларни ҳимоя қилинишини рад этишига сабаб бўлган.

Ўзбекистон Республикасининг Президенти Ш.Мирзиёев Олий Мажлисга мурожаатномасида суд оstonасига қадам қўйган ар бир инсон Ўзбекистонда адолат ҳукм сураётганига тўлиқ ишонч ҳосил қилиши керак. Акс ҳолда буюк немис файласуфи Эммануэл Кант айтганидек “Адолат йўқолган пайтда ҳаётнинг қадрини белгилайдиган бошқа ҳеч нарса қолмайди”. Бу ҳақиқатни ҳеч қачон унутмаслигимиз керак. Ўзбекистонда Судьялар қонунларнинг толмас ҳимоячилари,

адолатнинг мустаҳкам устунлари бўлишлари лозим деб таъкидлади [5].

Оммавий ахборот воситаларида “судлар адолат кўрғони” деган қанотли ибора пайдо бўлди. Адолатни маъноси, моҳияти қандай талқин этилади, у қонунларда ўз ифодасини топганми деган савол туғилиши табиий. Жиноят к одексида одиллик принципи мавжуд (8-модда). ЖПКнинг 455-моддаси 4-қисмида суд ҳукмининг адолатлилик моҳияти белгилаб қўйилган.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик процессуал кодексини 373-моддасида суд ҳал қилув қарорларини қайта кўриб чиқиш асослари белгилаб қўйилган. Бунда суд ҳужжати қонуний, асосли ва адолатли эканлигини текшириш суд ҳужжатини қайта кўриб чиқиш асоси сифатида белгилаб қўйилган. ФПКнинг 4-бўлим 43-бобида суд ҳужжатини қонунийлиги ва асосланганлиги бўйича мезонлар ўз ифодасини топган. Бироқ, суд ҳужжатини адолатли эканлигини аниқлаш мезонлари унда ўз мужассамини топмаган. Фуқаролик кодексини ва бошқа қатор қонунларда ҳам адолат, адолатли бўлиш талаби белгилаб қўйилган. Бироқ, у нимада ифодаланиши мавҳум бўлиб қолган. Адолат одил судлов учун асосий мезон экан, нима учун моддий қонунларда ҳам, процессуал қонунларда ҳам унинг моҳияти, мазмуни очиб берилмаганлигини ўзига хос илмий муаммо деб ҳисоблаш мумкин. Кўп ҳолатларда қонун адолат мезони, қонунларга риоя қилиниши, унинг талабларини қатъий бажариш адолатлиликни таъминлашни кафолатидир деган фикрлар кенг тарқалган. Бу муайян маънода ўзини оқлаган ҳулоса деб айтиш мумкин. Бироқ шунга қарамасдан қонунийлик ва адолатлилик ҳар доим айни тушунчалар сифатида қабул қилинмаган. Жуда кўп фундаментал қонунларда қонунийлик тамойили ва адолатлилик тамойили алоҳида алоҳида тамойиллар тарзида белгилаб қўйилган. Бу ўринда савол туғилиши табиий: адолатнинг моҳияти ва мазмуни қонунларда аниқ, равшан белгилаб қўйилмаган бўлса, у ҳолда ҳуқуқни қўллаш амалиёти иштирокчилари, судлар адолат мезонлари бўйича қандай қадриятларга асосланишлари лозим. Илмий адабиётларда адолат категорияси қандай шарҳланади. Фуқаролик ҳуқуқий доктринаси унинг моҳиятини қандай белгилайди деган савол туғилиши табиий.

Цивилистика фанида адолатга нисбатан турлича қарашлар мавжуд. Д.Рябыхнинг фикрича адолат - бу биринчи навбатда индивид ва жамиятнинг фаровонлигига асос бўлувчи тартибдир. Бу тартиб юридик тенглик, ижтимоий умумийлик, инсон ҳуқуқ ва эркинликларига риоя қилиш тамойилларига асосланади [6]. Г.Пашкова эса, адолатни тенглаштириш, мувофиқлаштириш, мутаносиблик масалан, турли ҳуқуқ тизимларида чора кўришда тенглик (фуқароларнинг қонун олдида тенглиги), тақсимотдаги тенглик (моддий ва бошқа неъматларни тақсимлашда шахснинг барча ҳолатларини ҳисобга олиш) сифатида талқин этади [7]. О.Мягкова адолат тамойилини мутаносиблик ва тенг ўлчовлилик сифатида ифодаланадиган манфаатлар мувозанати сифатида баҳолайди [8, Б.120-122].

Шартномавий ҳуқуқий муносабатларда тарафларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари мутаносиблиги, уларни рақобат қилувчи манфаатлари мувозанатга келтирилганлиги адолатнинг мужассами сифатида талқин этилади. Э.Анциферова адолат – умумқабул қилинган ва мажбурий норматив тизим – қонунда белгилаб қўйилган мезонларга мувофиқ хатти-ҳаракатларни мантикий баҳоси сифатида кўрсатади. Т.Майборода адолатга ҳуқуқий муносабат иштирокчиларини хатти-ҳаракатларини ва воқеълик ҳолатларини ҳуқуқий мувофиқлигини баҳолашни акс эттирадиган, шахс ёки ижтимоий жамоанинг ижтимоий онгида шаклланган талаблар, ҳуқуқлар ва неъматлар тизими сифатида белгилайди. Адолатни объектив ва субъектив нуқтаи назардан кўриб чиқиш лозим. объектив нуқтаи назардан адолат, адолатли давлат назарий моделини ижтимоий муносабатлар тизими ривожининг муайян босқичига мувофиқлигини акс эттиради. Адолатни субъектив баҳоси эса бу алоҳида шахслар, қатламлар ва гуруҳларнинг баҳоси ҳисобланади. Ўз маъносига кўра адолат турлича функцияларни бажаради. У тамойил сифатида, мақсад сифатида, хатти-ҳаракатлар баҳоси сифатида намоён бўлиши мумкин. У ҳуқуқни қўллаш амалиётида адолат тушунчасига нисбатан қизиқиш ортиб бораётганини ва бу бўйича судларни барқарор амалиёти вужудга келганини қайд этади ва айни пайтда қонун чиқарувчи адолатни моҳиятини ва мезонларини белгилаб қўймаганлиги уни амалда қўллашда қийинчиликлар вужудга келтираётганини таъкидлайди [9, Б.16-18].

А.Конавалов фуқаролик ҳуқуқида адолатни фуқаролик муомаласи иштирокчиларини ўзларига тегишли ҳуқуқларни амалга ошириш ва зиммасидаги мажбуриятларни бажаришда бошқа шахслар ва ижтимоий манфаатларни ҳисобга олишга, ҳуқуқни суистеъмол қилишдан тийилишга, фуқаролик муомаласи иштирокчилари мақомида тенгликка риоя қилишга ва зарурият бўлганда қонун талаб қилгандан кўра юқорида мажбуриятлар юқламаларни ўзига олишга бўлган ахлоқий асосланган интилиш, ҳаракат сифатида талқин этади. Фуқаролик ҳуқуқий адолат функционал жиҳатдан

фуқаролик ҳуқуқи субъектиликни тўлақонли таъминлашга, мажбуриятларни лозим даражада бажарилишига, фуқаролик муомаласидаги заиф иштирокчиларни ҳимоя қилишни таъминлашга қаратилади [10].

Ушбу муаллифнинг нуқтаи назари муайян маънода адолатни моҳиятини тўлақонли ифодалайди деб айтиш мумкин. Айни пайтда адолатнинг бундай моҳияти моддий қонунлар учун методологик аҳамиятга эга. Процессуал қонунларда эса адолат биринчи галда суд ҳужжатларини ижро қилиш оқибатлари нуқтаи назаридан баҳоланиши талаб этилади. Бунда бузилган ҳуқуқларни тикланиши, қонуний манфаатларни рўёбга чиқиши, зарарларни ва товон пулини мутаносиб равишда ундирилиши, умуман кўрилган чоралар адолатни қарор топишига олиб келиши лозим.

Қуръони Каримда кишилар ўртасида муносабатларда адолатли бўлишга такрор-такрор чақирилади. Жумладан, Нисо сурасининг 58-оятда одамлар орасида ҳукм қилганингизда адолат билан ҳукм қилишга буюрилади деб кўрсатилган [11, Б.75]. Мойида сурасининг 8-оятда эй мўминлар Аллоҳнинг ўзи учун ҳақ йўлни тутувчи адолат билан шаҳодат – гувоҳлик берувчи бўлингиз! Бирор қавмни ёмон кўришингиз сизларни адолат қилмасликка тортмасин! Адолат қилингиз! Дея таъкидланади [11, Б.91].

Адолат тамойили моҳияти ва мазмунига кўра кенг қамровли ва мураккаб мезонлар тизимидан иборат. Буни бирданига ишлаб чиқиб, процессуал қонунларда мустаҳкамлаб қўйиш, шошма-шошарлик сифатида баҳоланиши мумкин. Адолат мезонлари бўйича суд амалиёти умумлаштирилиши ва тизимлаштирилиши лозим. Унда турли тоифадаги ишлар бўйича адолат мезонларини қўллаш хусусиятлари қандай намоён бўлиши тавсифини ишлаб чиқиш талаб этилади. Назариётчи олимлар ҳам ушбу муаммони нафақат назарий жиҳатдан, балки ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиёти ҳолатидан келиб чиқиб тадқиқ этиши талаб этилади. Якуний натижалар Олий суд Пленумининг қарори лойиҳасида мустаҳкамлаб қўйилиши ва улар суд амалиётида апробациядан ўтиши мақсадга мувофиқдир. Агар у ўзини оқласа, шундан кейин уни процессуал қонунларда мустаҳкамлаб қўйиш ўринли бўлур эди.

А.Канавалов таъкидлаганидек, адолат тамойилининг таркибий қисмларидан бири бўлиб заифларни ҳимоя қилиш, улар учун махсус ҳуқуқий ҳимоя тизимини узлуксиз ва муқаррар, тизимли тарзда фаолият юритиши ҳисобланади. Заиф субъект, заиф иштирокчи турли хусусиятлар билан тавсифланади, бироқ кўп ҳолларда заиф субъектлар тизимида муқаррар равишда аёллар ва вояга етмаганлар жой олади. Мамлакатимизда амал қилувчи ҳуқуқий ҳимоя тизими умумий ва махсус ҳуқуқий ҳимоя тизимига бўлинади. Умумий ҳуқуқий ҳимоя тизимидан ҳар қандай субъект ўз ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун фойдаланиш учун ҳақли. Махсус ҳуқуқий ҳимоя тизими жисмоний ҳолати, вазият тақозоси ва бошқа омиллар сабабли умумий ҳуқуқий ҳимоя тизимидан фойдаланиш имконияти чекланган ёки ундан самарали фойдалана олмайдиган субъектлар учун яратилган. Булар жумласига жиноий таъқиб остига олинган шахслар, ногиронлар, вояга етмаганлар ва муайян ҳолатлар бўйича аёллар кириши мумкин. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 18-моддасида фуқароларни барча белгилардан қатъий назар тенг ҳуқуқлилиқ белгилаб қўйилган. Бироқ юридик тенглик ҳар доим фактик тенгликни англамайди. Табиатан биологик ва жисмоний хусусиятлар эркак, аёл имкониятларини турлича тавсифлайди. Аёллар ахлоқий қадриятлар нуқтаи назаридан, ҳомиладорлик, туғиш, бола эмизиш, парваришлаш, оилада маиший шароитларни яратиш ва шу каби функциялари нуқтаи назаридан алоҳида мавқега эга, бироқ ҳаётда ҳар доим ҳам эркаклар каби ижтимоий фаол бўла олмайдилар. Албатта жамиятда эркаклар билан барча жабҳаларда тенг имкониятларга эга, ҳатто улардан ҳам устунроқ мавқега эга аёллар ҳам мавжуд. Бироқ, булар умумий қоидадан кўра умумий қоидадан истисно ҳисобланади. Мамлакатимизда миллий қадриятлар асосида аёл кишининг ўрта статистик портрети чизгиларида оилага ва болаларга фидоийлик, ўз бахтини оила бахти, фаровонлиги билан қатъий боғлаш, ижтимоий миқёслардан кўра фарзандлар ва турмуш ўртоғи манфаатларини устун қўйиш ва шу соҳада фидоийлик билан фаолият юритиш кўп аёлларнинг ўзлари томонидан танланган қисмат битиги сифатида баҳоланган мумкин. Бугунги кунда мамлакатимизда гендер тенглигини таъминлаш бўйича жиддий ислохотлар амалга оширилмоқда.

Аёллар ва улар билан боғлиқ равишда вояга етмаганлар ҳуқуқларини ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида ҳимоя қилиш зарурати ва моҳияти юқоридаги мулоҳазаларда ўз мужассамини топган.

Мулкий ҳуқуқ ва қонуний манфаатларни ҳимоя қилишда аёл иштирокчиларни ҳар доим эмас, муайян вазият тақозосига кўра, фактик ҳолатига кўра ҳимоя имкониятларига қараб заиф томон сифатида қараш мумкин.

Аёл кишининг заифлиги энг аввало эрига моддий жихатдан қарамлигида, эри топувчи, у истеъмолчи бўлиб қолганлигида. Мулкый масалаларни хал қилишда эр фаол бўлгани, қарорлар у томонидан қабул қилингани сабабли кўп мол-мулклар эр хотиннинг умумий биргаликдаги мол-мулки режимидан чиқиб кетиб, аёлнинг ҳуқуқий имкониятлари таъсири доирасидан четда эканлиги, турар жойлар, корхоналар, тадбиркорлик тузилмалари эркак кишининг имкониятлари устувор соҳаларга жойлаштирилганлиги ва шу кабилардан намоён бўлади. Шунини таъкидлаш ўринлики аёл киши ўз мулкый ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимояси соҳасида ҳуқуқни қўллаш ва суд тизимига етиб келгунча ҳам муайян босқичлар бор. Баъзи аёллар, келинлар бу босқичга ета олмасдан ўз жонларига қасд қилиш, тукқан болаларини ўлдириш, фарзандларини сотиш, ташлаб кетиш, турар жойлардан ҳайдалиб бошпанасиз қолиш ҳолатларида қолмоқдалар. Эътиборлиси шундаки, бундай мушкул вазиятларга уларнинг мулкый ҳуқуқлари ва манфаатларини бузадиган, тажоввуз қиладиган эркаклар деярли тушмайдилар.

Ҳуқуқни қўллаш амалиёти ва суд мана шундай вазиятларда аёлларни заиф томон сифатида қабул қилишлари, ҳолислик ва қонунийликни бузмаган ҳолда ҳуқуқий майдонда улар учун муайян шарт-шароитлар, имкониятлар яратиб бермоғи лозим бўлади. Бугунги кунда баъзи аёлларни қийнаётган муаммолардан бири шаръий никоҳларни нисбатан кенг ёйилаётганидир. Масалан, маълумотларга кўра фақат Фарғона вилоятининг ўзида олти ой давомида 2467 та бола расман эмас, шаръий никоҳда туғилган [12]. Агар бу рақамларни бутун мамлакат бўйича қўлласак, у ҳолда бутун мамлакат бўйича 25 мингдан ортиқ шаръий никоҳда туғилган болалар мавжудлигини эътироф этиш лозим. Буни камида ўн йиллик ўтмиш даврига қайтарсақчи, ҳатто камайтириб олган тақдирда ҳам юз минглаб аёллар шаръий никоҳда фарзанд туғиб тарбиялаб, эр хотин бўлиб яшаб келмоқдалар. Мамлакатимиз дунёвий давлат, у мулкый масалаларда шаръий никоҳни расмий юридик қайд этилган никоҳ билан ҳеч қачон тенглаштирмайди. Шаръий никоҳдаги ҳолат Фуқаролик кодексининг умумий мулк ва биргаликдаги фаолият нормалари таъсири доирасида. Оила кодекси томонидан қафолатланган ҳуқуқлар бу жабҳада қўлланмайди. Бинобарин судлар шаръий никоҳ даврида ортирилган мол-мулк, умумий рўзғор юритиш, шаръий эр-хотин тадбиркорлиги масалалари бўйича низоларда Оила кодекси нормаларини қўллай олмайдилар. Бироқ излаган имкон топади. Судлар адолат тамойили моҳиятидан келиб чиққан ҳолда заиф томон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш бўйича муайян юридик воситалардан фойдаланиш имкониятларига эгадирлар.

Оқилоналикни субъектив маънода тушуниш негизида унинг умумиллий моҳияти ётади. Бунда асосий эътибор муайян субъект, уни фикрлаш, онгли тафаккур қилиш хусусиятларига қаратилади. Л.Валасатованинг фикрича оқилоналикнинг умумиллий аҳамияти, моҳияти деганда инсон онги барқарор фаолиятдан келиб чиққан ҳолда воқеа ва нарсаларнинг ички ва ташқи алоқаларини маъно мазмунини топиш, аниқлаш, тартибга ҳамда тизимга солишга қаратилган билиш қобилиятини тушунмоқ жоиз [14, Б.10].

Оқилоналик субъектив маънода ҳуқуқни амалга оширишнинг ички механизми сифатида амал қилади. Шунингдек, фуқаролик ҳуқуқида шахснинг ҳуқуқ лаёқатлилигига бевосита таъсир кўрсатади. Субъектда бундай лаёқатлиликнинг (унинг ёши ёки руҳий касаллиги туфайли) ривожланмаганлиги у муайян ҳаракатларни мустақил амалга ошириш, уларни мазмунини тушуниш ва ундан келиб чиқадиган жавобгарликни англаб етишга қодир эмаслигини намоён этиши мумкин. Агарда аксинча ўйлаб кўриладиган бўлса ҳуқуқ лаёқатлилиги фуқаролик муносабатлари оқилоналик призмацияси ҳисобланади [1, Б.155].

Ҳар доим муайян субъект имкониятларини баҳолаганда ўртача статистик имкониятлар даражасидан келиб чиқиш лозим. Бунда “супермен” имкониятлари ҳам ва заиф киши имкониятлари ҳам асос қилиб олиниши мумкин эмас. Бошқа жихатдан олганда субъект муайян масалалар бўйича қарор қабул қилганда ҳам оқилона равишда ҳаракат қилиш лозим, шошма шошарлик билан қарор қабул қилиш, унинг оқибатларини чуқур англаб етмаслик, ўз имкониятларини хаддан ортиқ баҳолаш кўп ҳолатларда фуқаролик ҳуқуқий низолар келиб чиқишига сабаб бўлади. Шартномавий муносабатларда ҳам деликт муносабатларда ҳам ушбу муносабатлар жараёни билан боғлиқ равишда таваккалчилик бурчи, рўй бериши мумкин бўлган хавф-хатарлар билан боғлиқ омиллар тизимини ҳисобга олиш лозим. Таваккалчилик бурчи ва хатарлар омиллари тизими бугунги кунда фуқаролик муомаласи иштирокчилари ҳисобга олиниши лозим бўлган зарурий ҳолатлар жумласига киради. Судлар аёллар, болалар мулкый манфаатларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ ишларни кўришда оқилоналик тамойилини қўллашда умумий қоидадан истисно тарзда, муайян вазиятдан келиб чиққан ҳолда ўрта статистик субъект имкониятларидан келиб чиққан ҳолда қарор

қабул қилишдан чекинишлари мақсадга мувофиқ деган хулоса тақдим этилади. Аёллар коммунал тўловлар бўйича қарздорлик ҳолатларида коммунал тўловлар тўлаш муддатларини кечиктириш, пеняларни қўлламаслик албатта суд муҳокамасининг предмети бўлиши лозим. Қарз, кредитлар бўйича фоизлар ва неустойкаларни қўллаш масасаласида ҳам аёллар ёки болалар мол-мулкига нисбатан ундурув қаратиладиган бўлса, оқилоналик тамойилидан келиб чиқиб, жавобгарлик ҳажмини камайтириш, мажбуриятларни ижро этиш муддатларини узайтириш суд томонидан қўлланиши оқилоналик тамойилини ўзига хос намоён бўлиши мумкин.

Тошкент шаҳар Мирзо Улуғбек туманлараро фуқаролик суди Х. билан унинг ўғай ўғли А. ўртасида мерос улушларини аниқлаш бўйича фуқаролик ишини кўриб Г. дан мерос бўлиб қолган қиймати 300 миллион сўм бўлган ҳовли жойни тақсимлаш бўйича фуқаролик ишини кўриб чиқади. Аниқланишича Г. билан Х. никоҳ даврида Г. томонидан эр хотиннинг умумий маблағлари асосида Тошкент шаҳрида жойлашган ўзбошимчалик билан қурилган иморатларини оддий ёзма шартнома орқали 2005 йилда сотиб олади. Эри вафотидан кейин Х. ушбу ҳовли жойни ФКнинг 212-моддаси асосида мулк ҳуқуқини эътироф қилиш бўйича судга мурожат қилади. Бу орада Мирзо Улуғбек туман ҳокимлиги талаби билан Х.га нисбатан ўзбошимчалик билан қурилиш қилганлиги сабабли суд томонидан маъмурий жавобгарликка тортиш ҳақида қарор чиқарилади ва Х. маъмурий жаримага тортилади. Х.нинг тинимсиз ҳаракатлари сабабли 2010 йилда суд ўзбошимчалик билан қурилган иморат бўйича Г.га нисбатан мулк ҳуқуқини эътироф қилиш бўйича қарор қабул қилади. Г.нинг ўғли ушбу ҳовли жойни мерос массасига киритилишини ва мерос масаласига киритилгандан кейин унинг ярмини ўзига мерос сифатида берилишини талаб қилади. Х. ўғай ўғли А.ни ушбу мерос мулкидаги улушини камайтирилишини талаб қилади ва асос сифатида эри Г.га касал пайтида қараганлиги, уни дафн этганлиги, ўзини саъйи ҳаркатлари билан ушбу иморатга нисбатан мулк ҳуқуқи эътироф этилганлиги, 2015 йилда мерос мулкини тақсимлаш ҳақида иш кўрилгунга қадар солиқлар, коммунал тўловлар ва бошқа мажбурий тўловларни тўлаб келаётганлиги, шунингдек уй бир неча бор таъмирланганлигини кўрсатиб ўтади ва тегишли далиллар тақдим этади. Суд ФКнинг 1155-1153-1114-1143-моддалари талабларидан келиб чиқиб ҳовлига нисбатан Х.нинг улушини 3/4 деб топади ва ўғай ўғлининг улушининг 4/1 деб белгилайди. Бунда 4/2 қисм улуш эр-хотиннинг умумий биргаликдаги мол-мулки бўйича Х.нинг улуши сифатида белгиланган бўлса 4/1 қисмдаги улуш Х. томонидан турли суд инстанцияларига мурожаат қилиш оқибатида ўзбошимчалик билан қурилган иморатга нисбатан мулк ҳуқуқини эътироф этилиши, таъмирлаш харажатлари, касални парваришлаш ва дафн этиш харажатлари бўйича вужудга келади.

Бу ўринда мерос қолдирувчини хасталик харажатлари ва дафн этиш харажатлари ФКнинг 1155-моддасида назарда тутилган. Мерос қолдирувчи ҳарбий бўлгани сабабли госпиталда даволанган ва имтиёзларга эга бўлган. Дафн харажатлари ҳам энг зарурий чиқимлар доирасида ҳисобланган. Ҳар иккала харажат Х.нинг улушини ортишига жиддий таъсир қилмаган. Суд иморатга нисбатан мулк ҳуқуқини эътироф этиш ҳаракатларини ФКнинг 1155-моддасида кўрсатилган харажатлар таркибига киритди. Ушбу нормадаги “меросни эгаллаш, муҳофаза қилиш ва бошқариш харажатлари” ўзбошимчалик билан қурилган иморатга нисбатан мулк ҳуқуқини эътироф этиш билан боғлиқ харажатларни қамраб олади деб кўрсатди.

Фуқаролик ҳуқуқининг адолат, инсоф, оқилоналик каби тамойилларини ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида изчиллик билан қўллаш жамиятда ҳуқуқ тартибот асосларини мустаҳкамлашга хизмат қилади. Бироқ амалиётда ушбу тамойиллардан фойдаланиш бўйича ўзига хос кўникма шаклланган деб айтиш қийин. Биринчи галда тамойиллар маъно моҳияти судьялар, адвокатлар, прокурорлар ва бошқа ҳуқуқшунослар ҳуқуқий ва ҳуқуқий маданиятида аниқ равшан мезонлар, тушунчалар кўринишида эмас балки муайян мавҳум назарий ақидалар тарзида ўрнашиб қолган. Тегишли илмий манбаларда ҳам бу бўйича методологик асос сифатида қабул қилиш мумкин бўлган илмий қурилмалар тўлақонли ишлаб чиқилмаган. Кўп ҳолларда қонун адолат мезони, қонунни бажарсанг, унга оғишмай риоя қилсанг адолатни таъминлаган бўласан деган чучмал тасаввурлар доирасида фикр юритилади. Албатта, қонунлар қабул қилишда етти ўлчаб бир кесилади иложи борица адолат, инсоф мезонларидан келиб чиқилади. Бироқ, қонундаги муайян кўрсатма бир пайтнинг ўзида турмушдаги минглаб ҳолатларга нисбатан қўлланилади. Баъзи ҳолларда қонунни қўллашда формал ҳолатлардан келиб чиқиш, муайян қолипларга солиш каби ёндашувлар учрайди. Зоҳиран қараганда қонун тўғри қўлланган бироқ амалда инсон тақдири, унинг манфаатлари кўздан қочирилади. Мана шундай ҳолатларда адолат, инсоф, оқилоналик тамойилларини қонун талаблари билан уйғунлаштириш ўта муҳим аҳамиятга эга бўлади. Фикримизча, юридик таълим муассасаларида



қонунлар моҳияти, мазмунини ўрганиш билан бирга адолат, оқилоналик, инсоф, инсофлилик каби тамойиллар, қадриятлар моҳиятини англаб етиш лозим. Юридик таълимни махсус ўрта таълим босқичида ҳам, бакалаврият босқичида ҳам, магистратура босқичида ҳам шу жумладан, Судьялар олий мактаби тингловчилари томонидан ҳам адолат, оқилоналик, инсофлилик бўйича рефератлар, эсселар ёзиш, казуслар ва кейсларни мақсадли тизимини шакллантириш мақсадга мувофиқ бўлур эди. Айни пайтда суд ҳужжатларини нафақат қонунийлиги ва асослантирилганлиги балки адолатлилиги нуқтаи-назаридан ҳам баҳолаш методологиясини ишлаб чиқиш ва амалиётга кенг жорий этиш талаб этилади. Мана шундагина адолат, инсоф, оқилоналик мавҳум тасаввурдан ҳуқуқни қўллаш ва суд амалиётида йўналтирувчи амалий қадриятга айланади.

#### Иқтибослар/Сноски/References:

1. А.Мухаммадиев. Фуқаролик ҳуқуқи тамойиллари назарий амалий муаммолар. Тошкент. 2010. (A.Muhammadiev. Principles of civil law are theoretical and practical problems. Tashkent. 2010)
2. Х.Одилқориев, Ш.Якубов. Миллий ҳуқуқий тизим ва қадриятлар. Тошкент. 2010. (X.Odilqoriev, Sh.Yakubov. National legal system and values. Tashkent. 2010)
3. С.Норқўзиев. Ахлоқнинг асосий меъёрлари. Тошкент. Шарқ. 2019. (S.Norquziev. Basic principles of morality. Tashkent. Sharq. 2019)
4. Алихонтўра Соғуний. Тарихи Мухаммадий. Тошкент. Шарқ. 2007. (Alikhantora Soguniy. History of Muhammad. Tashkent. Sharq. 2007.)
5. Ўзбекистон Республикаси Президенти Шавкат Мирзиёевнинг Олий Мажлисга Мурожаатномаси. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/uz/lists/view/3324>. (Text of President Shavkat Mirziyoyev's Address to the Oliy Majlis. 24.01.2020 // URL: <https://president.uz/en/lists/view/3324>.)
6. Рябых, Д.И. Принцип справедливости в налоговом праве. / Д.И.Рябых // URL: <http://xn--7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/28004> (Ryabykh, D.I. The principle of fairness in tax law. / D. I. Ryabykh // URL: <http://xn--7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/28004>)
7. Пашкова, Г.Г. Реализация принципа социальной справедливости в праве социального обеспечения / Г.Г.Пашкова // URL: <http://xn--7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/20117> (Pashkova, G.G. Implementation of the principle of social justice in the law of social security / G.G. Pashkova // URL: <http://xn--7sbbaj7auwnffhk.xn--p1ai/article/20117>)
8. Майборода, Т. Ю. К вопросу об определении оценочных понятий в гражданском праве / Т. Ю. Майборода. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 39 (277). — С. 120-122. — URL: <https://moluch.ru/archive/277/62570/> (Maiboroda, T. Yu. To the question of defining evaluative concepts in civil law / T. Yu. Maiboroda. - Text: direct // Young scientist. - 2019. - No. 39 (277). // URL: <https://moluch.ru/archive/277/62570/>)
9. Майборода, Т. Ю. Понятие справедливости в гражданском праве / Т. Ю. Майборода. — Текст: непосредственный // Новый юридический вестник. — 2019. — № 5 (12). // URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/137/4395/> (Maiboroda, T. Yu. The concept of justice in civil law / T. Yu. Maiboroda. - Text: direct // New legal bulletin. - 2019. - No. 5 (12). - S. 16-18. - URL: <https://moluch.ru/th/9/archive/137/4395/>)
10. Коновалов А.В. Понятие справедливости в гражданском праве. *Lex russica (Русский закон)*. 2019; (8):27-36. <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2019.153.8.027-036> (Konovalov A.V. The Concept of Justice in Civil Law. *Lex Russica*. 2019;(8):27-36. (In Russ.) <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2019.153.8.027-036>)
11. Қуръони Карим: ўзбекча изоҳли таржима, Алоуддин Мансур. «Чўлпон» нашриёти, 1992 йил
12. Имомова Ш. Ўзбек аёли эплими ё сеплими: бемаъни шартлардан келиб чиқаётган ажримлар. // URL: <http://uza.uz/oz/society/zbek-ayeli-eplimi-ye-seplimi-bemani-shartlardan-kelib-chiaye-14-07-2020>
13. Л.В.Валасатова. Принцип разумности в реализации субъектов гражданских прав. Автореф. Дисс. к.ю.н. Москва. 2005. // URL: [https://static.freereferats.ru/\\_avtoreferats/01002801211.pdf](https://static.freereferats.ru/_avtoreferats/01002801211.pdf) (L.V. Valasatova. The principle of rationality in the implementation of subjects of civil rights. Author's abstract. Diss. Ph.D. Moscow. 2005. // URL: [https://static.freereferats.ru/\\_avtoreferats/01002801211.pdf](https://static.freereferats.ru/_avtoreferats/01002801211.pdf))

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**РАҲМАТОВ Анвар Исломович**

Тошкент давлат юридик университети мустақил изланувчиси  
E-mail: yumominfo@gmail.com

## СПОРТ ТАДБИРЛАРИ ТАШКИЛ ЭТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ МУНОСАБАТЛАРНИ ШАРТНОМАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** РАҲМАТОВ А.И. СПОРТ ТАДБИРЛАРИ ТАШКИЛ ЭТИШ БИЛАН БОҒЛИҚ МУНОСАБАТЛАРНИ ШАРТНОМАВИЙ-ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШ МАСАЛАЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 65–70.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-9>

### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада спорт тадбирларини ташкил этишнинг ташкилий-ҳуқуқий асослари, спорт тадбирларини ташкил этишда иштирок этувчи субъектларнинг мақоми, уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, спорт тадбирларининг таснифи ва турлари, спортга оид меъёрий ҳужжатлар, спорт тадбирларини ташкил этиш ва амалга оширишда юзага келадиган фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солиш механизмлари, қўлланадиган шартномаларнинг хусусиятлари, жавобгарлик масалалари, хорижий давлатларнинг соҳага оид қонунчилигининг ўзига хос жиҳатлари таҳлил қилинган. Шунингдек, амалдаги соҳага оид миллий қонунчиликни ривожлантиришга оид таклиф ва тавсиялар ўрин олган.

**Калит сўзлар:** Спорт тадбирлари, фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлар, шартномавий-ҳуқуқий асослар, шартномавий-ҳуқуқий тартибга солиш, ҳуқуқий база, низом, битим, мутлақ ҳуқуқлар, солидар жавобгарлик, жамоат хавфсизлиги, спортга оид меҳнат муносабатлари, ҳуқуқий жавобгарлик.

**РАҲМАТОВ Анвар Исломович**

Самостоятельный соискатель Ташкентского  
государственного юридического университета  
E-mail: yumominfo@gmail.com

## ВОПРОСЫ ДОГОВОРНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СВЯЗАННЫХ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ СПОРТИВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

### АННОТАЦИЯ

В статье анализированы вопросы организации правовых основ спортивных мероприятий, статус участвующих субъектов, их права и обязанности, классификация и виды спортивных мероприятий, нормативные акты касательно спорта, механизмы регулирования гражданских правоотношений, возникающих при организации и проведении спортивных мероприятий, особенности применения

договоров, ответственности, особенности законодательства зарубежных стран в этой сфере. Выработаны предложения и рекомендации по совершенствованию национального законодательства в этой сфере.

**Ключевые слова:** Спортивные мероприятия, гражданско-правовые отношения, договорно-правовые основы, договорно - правовое регулирование, правовая база, нормативные акты, соглашения, исключительные права, солидарная ответственность, общественная безопасность, трудовые отношения в спорте, юридическая ответственность.

**Raxmatov Anvar**

Tashkent State University of Law, independent researcher

E-mail: yumominfo@gmail.com

## ISSUES OF CONTRACTUAL REGULATION RELATED TO THE ORGANIZATION OF SPORTING EVENTS

### ANNOTATION

The article analyzes the issues of organizing the legal foundations of sports events, the status of participating subjects, their rights and obligations, the classification and types of sports events, regulations regarding sports, mechanisms for regulating civil legal relations arising from the organization and holding of sports events, the peculiarities of the application of contracts, responsibility, features legislation of foreign countries in this area. Proposals and recommendations for improving national legislation in this area have been developed.

**Keywords:** principles of civil law, principle of good faith, principle of justice, principle of reasonableness, principle of legality, law enforcement, judicial practice, criteria for evaluating a court decision.

Одамларларнинг бўш вақтини қулай ва мазмунли ўтказишнинг энг оммабоп шаклларида бири бу оммавий спорт тадбирларини ташкил этишдир. Ўтказиладиган спорт мусобақалари сонининг кўпайиши нафақат спорт ишқибозлари, балки спорт тадбирларини ташкил этиш билан шуғулланувчи ташкилотларнинг ҳам қизиқишини тортади. Чунки, ҳар бир томошанинг ёқимли ва харидоргир бўлиши кўп жиҳатдан спорт тадбирлари ташкилотчиларига боғлиқ.

Сўнги йилларда мамлакатимизда спортга бўлган эътиборнинг кучайиши натижасида янги қонун ҳужжатлари қабул қилинди, амалдагиларига ўзгартиришлар киритилди, шунингдек соҳанинг ҳуқуқий базаси такомиллаштирилмоқда. Бироқ, бу борадаги ишлар ҳозирги босқичда етарли даражада эмас. Мамлакатимизда спорт тадбирлари ташкил этиш билан боғлиқ муносабатларни шартномавий-ҳуқуқий тартибга солиш масалалари етарлича ўрганилмаган, қонун ҳужжатлари нормаларида бу борадаги қоидалар етарлича ўз аксини топмаган.

Спорт ўйинларининг турларидан келиб чиқиб спорт тадбирларини турлича таснифлаш мумкин. Бинобарин, улар аҳамияти ва кўлами даражасига кўра халқаро, республика, минтақавий, вилоят, шаҳар, туманлар босқичларда ўтказилади. Ташкилий характериغا кўра - очиқ, ёпиқ, анъанавий ва мусобақа ҳаракатларининг таркибига қараб спорт тадбирлари индивидуал (баскетбол, конкида учиш ва ҳ.к.) ва комплекс жиҳатига қараб оммавий (спартакиада, олимпиада ва бошқалар) мусобақаларга бўлинади [1].

Одатда, спорт тадбирлари тасдиқланган спорт тадбирлари режалари, мусобақаларни ўтказиш тўғрисидаги низомлар, спорт ва технологик шароитлар, дастурлар, қоидалар ҳамда иштирокчилар ва томошабинларнинг хавфсизлигини таъминлаш талабларига мувофиқ ўтказилади. Албатта, бу тадбирларни ташкиллаштиришда спорт мусобақаси ташкилотчиларининг ҳиссаси катта бўлиб, буларга асосан давлат органлари, жамоат ташкилотлари, фуқаролар, шунингдек хавфсизликни таъминловчи ички ишлар органлари, жамоат бирлашмалари ва бошқалар қиради.

Мамлакатимизда кўпроқ спортнинг футбол тури бўйича уюштирилган мусобақаларда томошабинларнинг оқими катта бўлади. Шу сабабли ҳудудда оммавий спорт тадбирлари

ўтказилганда тадбир ташкилотчилари томонидан ўзига хос хусусиятларга эга бўлган махсус мухит яратилади:

транспорт йўналиши вақтинча чекланади, савдо корхоналарининг ишлаш тартиби алмашади ва бу билан ўша ҳудудда яшаётган аҳолининг одатий яшаш тарзида ўзгаришлар вужудга келишига сабаб бўлади;

чекланган ҳудудда кўплаб одамларнинг пайдо бўлиши, маълум бир хавфсизлик чораларини кўришга сабаб бўлади ва масъулиятни оширади;

ички ишлар идоралари хизматлари ва бошқа бўлимларнинг қўшимча равишда кучлари ва воситаларини жалб қилинишига олиб келади [2].

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар таҳлили шуни кўрсатадики, спорт тадбирлари пайтида жамоат тартибини ва жамоат хавфсизлигини таъминлашнинг алоҳида масалалари қонуний тартибга солинади, бироқ спорт тадбирларини ташкил этиш билан боғлиқ муносабатлар, уларнинг шартномавий-ҳуқуқий масалалари умумлаштирилмаган ёки ҳар бир ташкилот томонидан ваколати доирасида алоҳида ҳужжат қабул қилинади. Шунингдек, улар қонуний кучи жиҳатидан тенг кучга эга эмас, чунки ягона шаклда эмас, балки тадбир ташкилотчиларнинг турли тизими томонидан шакллантирилади.

Оммавий спорт тадбирларини ташкил этиш учун биринчи навбатда қуйидагилар зарур ҳисобланади:

мусобақа ёки танлов тўғрисидаги низомни ишлаб чиқиш, харажатлар сметасини тузиш, тасдиқлаш ва ўтказиш учун буюртма тайёрлаш;

тадбир ўтказиладиган жойда ташкилот раҳбари томонидан бошқариладиган ташкилий қўмитани тузиш ва тасдиқлаш;

мусобақанинг бош ҳақами ва бош котибини тайинлаш масаласини ҳал этиш;

ташкилий қўмига танловни тайёрлаш ва ўтказиш бўйича чора-тадбирлар режасини тузишни топшириш (унда иш турини, уларни бажариш муддатлари ва бажарилиш учун жавобгар бўлган шахслар кўрсатилади).

Бундан ташқари, юқори ташкилот раҳбари ёки мусобақани ўтказишга масъул шахс томонидан тадбирнинг даражасига қараб, ташкилий қўмитанинг иш режасини тасдиқланади. Унда тайёргарлик иш режаси, мусобақанинг тантанали маросимининг умумий қоидалари, танловнинг очилиш маросими, ғолибларни тақдирлаш маросими, тақдирлаш гуруҳининг таркиби, мусобақанинг ёпилиш маросими, мусобақа яқунлари ва бошқа масалалар атрофлича кўрсатиб ўтилади. Мазкур иш режа спорт тадбирлари иштирокчиларининг ҳар бирида бир нусхадан бўлади. Шунингдек, спорт мусобақаларида тиббий ёрдам, спортчилар ва юк машиналарининг хавфсизлигини таъминлаш, иштирокчилар ва спектраторларнинг жамоат тартибини ва хавфсизлигини таъминлаш чоралари кўрилади, аммо булар кўп ҳолларда ташкилий ишларнинг бир қисми сифатида оғзаки битимлар билан амалга оширилади.

Давлат томонидан ташкил этилаётган тадбирларда тиббий хизмат кўрсатиш ва жамоат тартибини сақлаш махсус масъул ходимларнинг тўғридан-тўғри вазифаси сифатида қабул қилинади ва бу ҳаракатлар бўйича шартнома тузиш ишлари амалга оширилмайди. Аслида ҳам шундай, аммо кўп ҳолларда вужудга келган тартибсизликлар натижасида қўшимча кучларни жалб этилишига тўғри келади.

Россия Федерациясининг 2013 йил 23 июлдаги 192-ФЗ-сонли қонунида [3] спорт тадбирлари ўтказиш вақти учун “Назоратчи-менежер” каби тушунча киритилган бўлиб, унинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари алоҳида белгилаб ўтилган. *Назоратчи-менежер* – жисмоний тарбия ва спорт соҳасидаги федерал ижроия органи томонидан белгиланган тартибда махсус тайёргарликдан ўтган шахс ҳисобланади. У расмий спорт мусобақалари ташкилотчиси ва (ёки) спорт объекти эгаси ҳамда расмий спорт мусобақасини ўтказишдан манфаатдор шахс томонидан жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш учун шартнома асосида жалб қилинади. Фикримизча, бу тажриба жуда яхши натижа беради, чунки ҳақиқатдан ҳам айрим давлат органлари ва ташкилотларига қонунчилик [4] билан кўчаларда, майдонларда, стадионларда ва бошқа жамоат жойларида фуқароларнинг хавфсизлиги ва жамоат тартибини таъминлаш вазифаси юклатилган, бироқ қўшимча “Назоратчи-менежер”ларни ёллаш жамоат тартибини таъминлашда қўшимча кучларни жалб этишдан озод этади.

Хорижий давлатлар қонунчилигида расмий спорт тадбирлари пайтида хавфсизликни таъминлаш соҳасида спорт қонунчилигини такомиллаштиришнинг иккита йўналиши мавжуд:

жисмоний тарбия ва спорт тадбирлари ўтказилишида ишлатиладиган спорт иншоотлари билан боғлиқ нормалар;

жисмоний тарбия ва спорт тадбирларини ўтказиш вақтида спорт иншоотларида жамоат тартибини ва хавфсизлигини таъминлашни тартибга солувчи нормалар [3].

Спорт тадбирларининг муҳим иштирокчиларидан яна бири - бу спорт тадбирларини янада қизиқарли, байрамона ўтишини таъминлаш учун масъул бўлган ташкилотлардир. Улар одатда спорт майдонини безак ишлари, техник воситалар ва жиҳозлар билан таъминлаш, зарур ҳолларда маданият ва санъат вакилларини таклиф қилиш ва бошқа ташкилий ишлар билан шуғулланадилар.

Хорижий давлатларда, юқоридаги бу каби ишлар хусусий тадбиркорлар томонидан давлат-хусусий шерикчилик асосида амалга оширилади. Спорт бўйича йирик тадбирларни уюштириш жараёнида тадбир ташкилотчилари томонидан тасдиқланган режада бу жиҳатлар алоҳида белгилаб ўтилади. Бироқ, миллий қонунчилигимизда шартнома тузиш тартиби белгилаб ўтилган бўлса-да, кўп ҳолларда спорт тадбирлари ташкилотчилари билан шартномалар тузилмайди.

Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонунининг 5-моддасида жисмоний тарбия ва спорт субъектлари кўрсатиб ўтилган бўлиб, ушбу субъектлар айти пайтда спорт шартномаларининг қайсидир маънода тўғридан-тўғри субъекти ҳам ҳисобланади [5]. Хусусан, қонунга мавофиқ, спорт тадбири ташкилотчиси жисмоний тарбия ва спорт субъектларидан биридир. Жумладан, Қонуннинг 21-моддасига кўра спорт тадбирларини ёритиш спорт тадбири ташкилотчиси билан тузиладиган шартнома асосида амалга оширилиши мумкин [6]. Бироқ, Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонунининг 2-моддасига кўра жисмоний тарбия ёки спорт тадбири ташкилотчиси - ўз ташаббуси билан жисмоний тарбия ёки спорт тадбири ўтказаетган ва (ёки) бундай тадбирни тайёрлаш ҳамда ўтказишни ташкилий, молиявий ва моддий жиҳатдан таъминлашни амалга ошираётган юридик ёки жисмоний шахс [6] Қонуннинг ушбу нормасига кўра спорт тарбири ташкилотчиси бир нечта бўлиши мумкинлиги назарда тутилмаган.

Россия ва Белоруссия давлатларининг “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги қонунларида бу борада алоҳида норма билан спорт тадбирлари ташкилотчиси бир неча субъект бўлиши мумкинлиги, шундай ҳолларда ҳуқуқ ва мажбуриятлар ўзаро шартномага асосан белгиланиши, шартнома бўлмаганда солидар тартибда жавобгар бўлиши ҳақидаги нормалар белгиланган. Шунингдек, жисмоний тарбия ва спорт тадбирларининг ташкилотчилари бир нечта шахслар бўлган тақдирда, улар ўртасида бундай тадбирга нисбатан ҳуқуқ ва мажбуриятларни тақсимлаш келишув ва (ёки) бундай тадбир тўғрисидаги низом (регламент) асосида амалга оширилади. Агар, ушбу ҳужжатларда бошқача қоида назарда тутилмаган бўлса, жисмоний тарбия ёки спорт тадбирлари ташкилотчилари тадбир иштирокчиларига ва (ёки) учинчи шахсларга етказилган зарар учун биргаликда жавобгар бўладилар.

Ўз навбатида, оммавий спорт тадбирлари, катта спорт мусобақалар одатда бир неча ташкилотчилар билан биргаликда ташкил этилади. Спорт тадбирини ўтказишда ҳамкор ташкилотчилар муайян вазифаларни тақсимлаган ҳолда ўз зиммасига ҳуқуқ ва мажбурият олади. Шунга кўра, Ўзбекистон Республикаси “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонунининг ушбу нормасини янада такомиллаштиришга тўғри келади. Жумладан, спорт тадбири ташкилотчилари бир нечта бўлган ҳолларда улар ўртасида ҳуқуқ ва мажбуриятлари тегишли шартномага асосан белгиланиши, шартнома тузилмаган ҳолларда спорт тадбири натижасида келиб чиқадиган жавобгарлик солидар тартибда ҳал қилиниши ҳақида норма киритиш лозим.

Маълумки, спорт тадбирларини ташкиллаштиришда кўплаб инсонларнинг меҳнати синади, шу сабабли қўшимча “қўл”лар зарар қилмайди. Айниқса, йирик спорт мусобақаларини ташкил этиш ва ўтказишда муҳим масала - кўнгилли ёрдамчилар (волонтерлар) мавжудлигидир. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 2 декабрдаги “Волонтерлик фаолияти тўғрисида”ги Қонунига кўра, кўнгилли ёрдамчилар спорт ташкилотларига мазкур ташкилотлар ва муассасалар раҳбарияти билан келишувга кўра волонтерлик фаолиятини амалга ошириш учун кириш мумкин. Шунингдек, улар оммавий спорт, маданий тадбирларни ва бошқа жамоат тадбирларини ташкил этиш билан боғлиқ миллий ҳамда халқаро аҳамиятга молик тадбирларни ўтказишга кўмаклашиш имкониятига эга [7, 6,12,16,17-мм]. Бироқ, мазкур келишувлар ҳам қонунга мувофиқ шартнома асосида тузилган бўлиши лозим, чунки волонтерга ишониб топширилган моддий қимматликлар ёки бошқалар учун жавобгарликлар ҳамда турли ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш мақсадида ҳам ушбу шартнома тузилиши лозим. Масалан, Россия Федерацияси томонидан XXII қишки Олимпия ва 2014 йилги

XII қишки Паралимпия ўйинларини Сочи шаҳрида ташкил этиш ва ўтказиш билан боғлиқ 2 та Олимпия қонуни қабул қилинган бўлиб, уларда кўнгилли ёрдамчилар (волонтерлар) алоҳида қоидалар белгилаб ўтилган.

Олимпия қонунларининг 5-моддасига мувофиқ “кўнгиллилар” деб “Россия Федерацияси фуқаролари ва “Сочи-2014” ташкилий қўмитаси билан Олимпия ўйинлари ва Паралимпия ўйинларини ташкиллаштириш ва (ёки) ўтказишда иштирок этиш тўғрисида фуқаролик шартномасини тузган чет эл фуқаролари тушунилади” [8]. Ушбу фуқаролар Олимпия ўйинлари ва Паралимпия ўйинларини ташкил этиш ва ўтказишда кўнгилли сифатида қатнашгани учун пул компенсацияси олмасдан ўз тажрибаси, билим, кўникма ва малакаларини қўллаш орқали спорт мусобақаларини ташкил этиш ва ўтказишда иштирок этадилар. Бироқ, кўнгиллилар фаолиятининг ҳуқуқий мақоми ва ҳуқуқий асослари ҳали “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонунда ва унга тегишли қонунчиликда мустақкамланмаган. Демак, кўнгиллилар билан боғлиқ масалалар ҳам умумлаштирилган ҳолда спорт тўғрисидаги қонунчиликда акс эттирилиши лозим.

Юқоридагиларга кўра қуйидаги муаммо ва камчиликларни санаб ўтиш мумкин:

бир неча ташкилотчи томонидан спорт тадбирларини ҳамкорликда ташкил этишда ҳар бир иштирокчининг ҳуқуқлари, мажбуриятлари ва жавобгарлиги масалаларини ҳал этишнинг шартномавий-ҳуқуқий асослари қонунларда кўрсатилмаган;

спорт тадбирларини қай даражада ўтказиш, иштирокчилар хавфсизлигини таъминлаш, голибларни рағбатлантириш, санитария қоидаларига риоя қилиш каби қатор масалалар айнан спорт тадбирлари ташкилотчиси зимасида бўлади. Жумладан, Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонунининг 21-моддасига кўра спорт тадбирининг ташкилотчиси тадбирларни ташкил этиш ва ўтказиш учун масъул бўлади. Бунинг учун қонуннинг ушбу нормаси унга қуйидаги мутлақ ҳуқуқларни ҳам тақдим этади:

жисмоний тарбия ёки спорт тадбирининг номи ва рамзларидан фойдаланиш;

жисмоний тарбия ва спорт тадбирларини ўтказиш жойида товарлар, ишлар ва хизматлар рекламасини жойлаштириш;

жисмоний тарбия ва спорт тадбирларида фойдаланиладиган спорт экипировкаси, спорт ускуналари ва анжомлари ишлаб чиқарувчиларини белгилаш;

жисмоний тарбия ва спорт тадбирларини уларнинг тасвири ва (ёки) овозини ҳар қандай усуллар билан ва (ёки) турли технологиялар ёрдамида трансляция қилиш орқали, шунингдек мазкур трансляцияни ёзиб олишни ва (ёки) тадбирни фотосуратга ҳамда видеотасвирга туширишни амалга ошириш орқали ёритиш.

Юқорида спорт тадбирлари ташкил этиш билан боғлиқ муносабатларнинг асосий жиҳатлари очиб беришга ҳаракат қилинган бўлса-да, аммо белгиланган мақсадларга эришиш учун тадбирларнинг ҳуқуқий механизмини мунтазам ўрганиш ва таклифлар асосида такомиллаштириш лозим. Амалиёт шунини кўрсатадики, мусобақаларни юқори даражада ташкил этиш ёшларни спорт билан шуғулланиш учун қизиқишининг ортишига ва спорт орқали ўқитиш учун самарали рағбат бўлиб хизмат қилади. Спорт соҳасидаги қонунчиликни такомиллаштириш эса, спорт билан боғлиқ меҳнат муносабатларини ҳам тартибга солишга олиб келади.

### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Иванов Валентин Дмитриевич Общественный порядок и общественная безопасность при проведении спортивных мероприятий: правовое обеспечение // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2016. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obschestvennyy-poryadok-i-obschestvennaya-bezopasnost-pri-provedenii-sportivnyh-meropriyatiy-pravovoe-obespechenie> (дата обращения: 05.10.2020).

2. Алексеева А.П. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении спортивных массовых мероприятий // Вестник Воронежского государственного университета. - Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 2012, № 2 (13). - С. 436-441 (To Ensure Public Order and Public Safety during Mass Events. Herald of the Voronezh State University. Series: Right, 2012, no. 2 (13), pp. 436-441)

3. Федеральный закон РФ от 23.07.2013 № 192-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» (Federal

Law of the Russian Federation of 23.07.2013 No. 192 “On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation in Connection with Ensuring Public Order and Public Safety during Official Sports Competitions”)

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 1 майдаги ПҚ-2940-сон “Ички ишлар органларининг жамоат тартибини сақлаш ва жамоат хавфсизлигини таъминлаш соҳасидаги фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ги қарори // URL: <https://lex.uz/ru/docs/3202965> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated May 1, 2017 No PP-2940 «On measures to radically improve the activities of law enforcement agencies in the field of public order and public safety» // URL: <https://lex.uz/ru/docs/3202965>)

5. Ушбу Қонун «Халқ сўзи» газетасининг 2015 йил 5 сентябрдаги 174 (6357)-сонида эълон қилинган.

6. Ўзбекистон Республикасининг 2015 йил 4 сентябрдаги Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний тарбия ва спорт тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири) // URL: <https://lex.uz/ru/docs/2742233> (Law of the Republic of Uzbekistan «On Physical Culture and Sports» of September 4, 2015 (new edition) // URL: <https://lex.uz/ru/docs/2742233>)

7. Ўзбекистон Республикасининг 2019 йил 2 декабрдаги Ўзбекистон Республикасининг “Волонтерлик фаолияти тўғрисида”ги Қонуни // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4623999> (Law of the Republic of Uzbekistan «On Volunteerism» dated December 2, 2019 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4623999>)

8. Федеральный Закон РФ 28.06.2014 ФЗ-310 “Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации” // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902074703> (Federal Law of the Russian Federation 06/28/2014 FZ-310 “On the organization and holding of the XXII Olympic Winter Games and XI Paralympic Winter Games of 2014 in the city of Sochi, the development of the city of Sochi as a mountain climatic resort and amendments to certain legislative acts of the Russian Federation” // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902074703>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**РУЗИНАЗАРОВ Шухрат Нуралиевич**

Профессор кафедры «Бизнес право» Ташкентского государственного юридического университета, доктор юридических наук, профессор

**АЧИЛОВА Лилия Илхомовна**

Преподаватель кафедры «Бизнес право»  
Ташкентского государственного юридического университета  
доктор философии по юридическим наукам (Phd)  
E-mail: [Liliya.achilova@mail.ru](mailto:Liliya.achilova@mail.ru)

## ТЕНДЕНЦИИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** РУЗИНАЗАРОВ Ш.Н., АЧИЛОВА Л.И. ТЕНДЕНЦИИ И РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), С. 71–75.



2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-10>

### АННОТАЦИЯ

В статье проведен анализ тенденций и развитие правового регулирования иностранных инвестиций в Республике Узбекистан. Высказаны мнения, что инвестиции, включенные в инновационные инвестиции, включают разработку нового поколения технических устройств и технологий. Кроме того, описаны актуальные вопросы, связанные с минимизацией риска при реализации инновационных инвестиций в национальную экономику. Даны предложения по применению национальных норм, как важной гарантии в снижении риска для инвесторов и во взаимодействии с государственными органами управления.

**Ключевые слова:** Развитие правового регулирование иностранных инвестиций; инновационные инвестиции; гарантии для инвесторов; снижение риска; национальный инвестиционный климат; благоприятный инвестиционный режим.

**Рузиназаров Шухрат Нуралиевич**

Тошкент давлат юридик университети  
«Бизнес ҳуқуқи» кафедраси профессори, юридик фанлар доктори

**Ачилова Лилия Илхомовна**

Тошкент давлат юридик университети  
«Бизнес ҳуқуқи» кафедраси катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)  
E-mail: [Liliya.achilova@mail.ru](mailto:Liliya.achilova@mail.ru)



## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ХОРИЖИЙ ИНВЕСТИЦИЯЛАРНИ ҲУҚУҚИЙ ТАРТИБГА СОЛИШНИНГ ЙЎНАЛИШЛАРИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасида хорижий инвестицияларни ҳуқуқий тартибга солишнинг йўналишлари ва ривожланиши таҳлил қилинган. Инновацион инвестицияларга киритилган инвестициялар техник қурилмалар ва технологияларнинг янги авлодини ривожлантиришни ўз ичига олади, деган фикрлар билдирилди. Бундан ташқари, миллий иқтисодиётга инновацион инвестицияларни амалга оширишда рискларни минималлаштириш билан боғлиқ долзарб масалалар баён этилган. Инвесторлар учун хавфни камайтириш ва давлат органлари билан ўзаро муносабатларда инвесторлар учун муҳим кафолат сифатида миллий стандартларни қўллаш бўйича таклифлар берилди.

**Калит сўзлар:** Хорижий инвестицияларни ҳуқуқий тартибга солишни ривожлантириш; инновацион инвестициялар; инвесторлар учун кафолатлар; рискларни камайтириш; миллий инвестиция муҳити; қулай инвестиция режими.

**RUZINAZAROV Shukhrat**

Professor of the Department Business law at  
Tashkent State University of Law, Doctor of law Sciences

**ACHILOVA Liliya**

Senior Lecturer of the Department Business law at  
Tashkent State University of Law, Doctor of Philosophy (PhD) in Law  
e-mail: [Liliya.achilova@mail.ru](mailto:Liliya.achilova@mail.ru)

## TRENDS AND DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF FOREIGN INVESTMENT IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN.

### ANNOTATION

This article analyzes the trends and development of legal regulation of foreign investment in the Republic of Uzbekistan. Views were expressed as investments included in innovative investments include the development of a new generation of technical devices and technologies. In addition, topical issues related to minimizing risk in the implementation of innovative investments in the national economy are described. Proposals are given on the application of national regulations as an important guarantee for investors in reducing the risk for investors and in cooperation with government agencies.

**Keywords:** Development of legal regulation of foreign investments; innovative investments; guarantees for investors; risk reduction; national investment climate; favorable investment regime.

Общеизвестно, что определенные сектора экономики используют определенные инвестиционные ресурсы. Сегодня существует особая правовая структура - право инвестировать в предпринимательство. Существует большая правовая база для инвестиционной деятельности нашей страны. Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности» от 25 декабря 2019 года, Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах по защите прав иностранных инвесторов», Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан» от 26 января 2019 года, Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы управления в сферах инвестиций и внешней торговли» от 28 января 2019 года, Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об организации деятельности Агентства по привлечению иностранных инвестиций при Министерстве инвестиций и внешней торговли Республики Узбекистан» от 24

июля 2019 года. Эти законы предусматривают материальные и нематериальные выгоды и права, в которые они инвестируются в качестве инвестиций в экономическую и другую деятельность. Инвестор является субъектом инвестиционной деятельности, который инвестирует собственные средства, заемные и привлеченные средства, имущественные ценности и права, а также права интеллектуальной собственности и объекты инвестиционной деятельности. Инновационные инвестиции в виды инвестиций являются уникальными. Инвестиции, включенные в инновационные инвестиции, включают разработку нового поколения технических устройств и технологий. Инновационные инвестиции ресурсы могут быть:

набор объектов интеллектуальной собственности, в том числе технологии, коммерция и другие знания, созданные в виде технической документации;

соглашения и производственный опыт, ноу-хау, необходимые для организации одного или того же производства.

Согласно статье 3 Закона «Об инвестициях и инвестиционной деятельности», права на интеллектуальную собственность могут быть признаны иностранными инвестициями на территории Республики Узбекистан. Иностранные инвесторы могут инвестировать в территорию Республики Узбекистан, инвестируя интеллектуальную собственность, включая авторские права, патенты, товарные знаки, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования и ноу-хау, а также деловая репутация бизнеса (гудвилл) [1].

Инновационные инвестиции отличаются от национального инвестиционного климата и благоприятного инвестиционного режима, с которым они реализуются.

Минимизация риска при реализации инновационных инвестиций в национальную экономику проявляется в следующих случаях:

Во-первых, государственные органы принимают решения о децентрализованных инвестициях в отношении перспектив социально-экономического развития страны, научно-технических и широкомасштабных государственных программ, а также технико-экономических обоснований, которые определяют целесообразность этих инвестиций.

Во-вторых, конкретные инновационные инвестиционные проекты будут подвергаться специальной экспертизе. Инвестиционные проекты, финансируемые за счет бюджетных и внебюджетных средств, а также иностранные инвестиции под поручительство Правительства Республики Узбекистан, подлежат экспертизе.

Коммерческий банк должен изучить инвестиционные проекты малого бизнеса, финансируемые за счет кредитных ресурсов банков, на предмет возможности реализации этого инвестиционного проекта.

Минимизации риска за счет страхования от инновационных проектов с участием иностранных инвестиций является своеобразным. Это предусмотрено статьей 16 Закона «Об инвестициях и инвестиционной деятельности». Инвестиции и страхование иностранных инвесторов являются добровольными [1].

Иностранные инвесторы пользуются правом любой страховой защиты, законно действующей на территории Республики Узбекистан наравне с ее инвесторами. Страхование иностранных инвестиций от политических и других рисков также может быть обеспечено международными организациями, экспортно-кредитными агентствами зарубежных стран и другими страховыми компаниями.

Страховые организации, осуществляющие страхование иностранных граждан, не несут ответственности по обязательствам Республики Узбекистан. Государственная страховая компания не отвечает по обязательствам страховых организаций, за исключением случаев, предусмотренных соглашением сторон.

Страхование иностранных инвестиций покрывает политические и другие риски, в том числе: любые законодательные или административные меры, ведущие к экспроприации имущества, а также к потере контроля над имуществом или передачи права собственности на имущество; введение ограничений на ввоз иностранной валюты из страны; внесение изменений в законодательство о дискриминации по отношению к отдельным группам инвесторов;

вмешательство государственных органов, местных органов власти и их должностных лиц в отношении с инвесторами;

войны, гражданские восстания или другие подобные события;

обеспечение страховой защиты и гарантии от иностранных и других рисков, связанных с иностранными инвестициями.

Один из специалистов в области исследования средств защиты инвесторов, И.З. Фархутдинов, считает, что организационные гарантии будут отражены в правовой базе для обеспечения прав инвесторов [2, С. 75–80].

Национальная правовая система нашей страны имеет конкретные правовые гарантии для иностранных инвесторов. Эта гарантия, как правило, изложена в главе 3 именуемой «Государственные гарантии прав субъектов инвестиционной деятельности и защита инвестиций» [1]. Хотя его считали великим достижением, он стал декларативной нормой для практики различных толкований. Согласно этому правилу Правительство гарантирует и защищает права иностранных инвесторов, действующих в Республике Узбекистан.

Законодательство, включая ведомственные нормативные акты, не имеет права на возврат, если их исполнение наносит ущерб иностранному инвестору или иностранным инвестициям.

Принимая во внимание следующее, внесение изменений и дополнений в законодательство, а также ухудшение инвестиционных условий при принятии новых законодательных актов Республики Узбекистан:

увеличение ставки налога на прибыль (дохода) на доходы, полученные в качестве дивидендов иностранному инвестору;

введение дополнительных требований, которые усложняют процедуру возврата дохода (прибыли) иностранного инвестора на территорию Республики Узбекистан или уменьшения их размера, в том числе о несостоятельности или банкротстве предприятия с иностранными инвестициями или защите прав кредиторов иностранного инвестора - в случае правонарушения или административного правонарушения, совершенного физическим лицом, или в соответствии с решением суда или арбитража, приостановление репатриации компетентным государственным органом средств иностранного инвестора в условиях недискриминационного использования закона, когда возникает еще одна необходимость приостановить их возвращение в страну происхождения;

введение количественных ограничений на объемы инвестиций и другие дополнительные требования к инвестициям, в том числе увеличение иностранных инвестиций в предприятия с иностранными инвестициями;

введение ограничений на участие иностранного инвестора в уставном капитале (уставных капиталах) предприятий;

введение дополнительных процедур оформления и продления виз иностранных инвесторов - физических лиц, а также другие дополнительные требования для иностранных инвестиций.

Это положение не распространяется на принятие, дополнение или отмену законодательных актов, которые определяются в соответствии с общепризнанными принципами международного права, непосредственно связанными с защитой интересов национальной безопасности Республики Узбекистан. Если мы проанализируем права, гарантии и возможности, доступные национальным инвесторам и иностранным инвесторам выше, они обычно используются в качестве правовых инструментов для осуществления и защиты инвестиций и деловой активности в общем смысле и для снижения подобных рисков. Тем не менее, можно сказать, что инновационный риск в предпринимательстве может быть связан с успешной реализацией инвестиционных проектов, если инновационный риск сопряжен с целым рядом рисков, с которым сталкиваются инвесторы.

Субъекту предпринимательской деятельности возмещается материальный ущерб, вызванный доверием юридической силы административного документа, принятого государственным органом (должностным лицом). В случае, когда законная сила настоящего документа была использована владельцем, использовала или отказалась от соглашения, или иным образом использовалась, срок действия этого документа потерял свою силу или аннулирован.

Вопрос об аннулировании или изменении административного документа государственного органа (должностного лица) рассматривается судом в том случае, если он касается законных интересов компетентного инвестора и субъекта предпринимательской деятельности. (Статья 1 Указа Президента Республики Узбекистан от 1 августа 2018 года «О мерах по коренному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан»), за исключением случаев, когда его защита угрожает общественным интересам [3].

Применение этих норм рассматривается как важная гарантия в снижении риска для инвесторов и во взаимодействии с государственными органами управления. Сегодня самая важная задача состоит в том, чтобы обеспечить им строгое применение прав и в судебной практике.

**Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Закон Республики Узбекистан «Об инвестициях и инвестиционной деятельности». №ЗРУ-598. 25.12.2019. // URL: <https://lex.uz/ru/docs/4664144> (The Law of the Republic of Uzbekistan «On investments and investment activities» dated December 25, 2019. URL: <https://lex.uz/ru/docs/4664144>)
2. Фархутдинов И.З. Международное инвестиционное право: теория и практика применения. М.: Волтерс Клувер, 2005. (Farkhutdinov I.Z. International investment law: theory and practice of application. Moscow: Volters Kluver, 2005)
3. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по коренному улучшению инвестиционного климата в Республике Узбекистан». №УП-5495. 01.08.2018. // URL: <https://lex.uz/docs/3845276> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «On measures to radically improve the investment climate in the Republic of Uzbekistan». №УП-5495. 01.08.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3845276>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ГАЙБУЛЛАЕВ Сохибжон**

Қашқадарё вилояти прокуратураси бўлим прокурори

## ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИДА ТАЪМИНЛОВЧИ БИТИМЛАР

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ГАЙБУЛЛАЕВ С. ФУҚАРОЛИК ҲУҚУҚИДА ТАЪМИНЛОВЧИ БИТИМЛАР // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 76–82.

 2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-11>

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада фуқаролик ҳуқуқидаги таъминловчи битимлар сифатида насия товар сотиш, товар ҳақини бўлиб-бўлиб тўлаш, ижара, кейинчалик сотиб олиш шарти билан товарни ижарага бериш, лизинг каби шартномаларнинг мажбурият бажарилишини таъминловчилик хусусияти таҳлил этилган. Таъминловчи битимлар фуқаролик-ҳуқуқий мажбуриятлар бажарилишини барқарорлаштириш ҳамда молиявий хизматларнинг кафолатланишида алоҳида ўрин тутди. Шу сабабли таъминловчи битимлар товарларни реализация қилиш тизимини фаоллаштириш, товар ишлаб чиқарувчилар ва сотувчилар фаолиятини яна қўллаб-қувватлашнинг муҳим ҳуқуқий механизми сифатида намоён бўлади. Муаллиф таъминловчи битимлар мажбурият бажарилишини таъминлаш усуллари билан бирга фуқаролик-ҳуқуқий қарз мажбурияти бажарилишини кафолатлар вазифасини бажаришини асослантиради. Шунингдек, таъминловчи битимлар категориясини қўллашда кредитор манфаатларини таъминлашдаги устуворлик, мажбуриятни бажариш таъминловчи битим асосида берилган мол-мулк ҳисобидан амалга оширилиши очиб берилади. Таъминловчи битимлар доирасини ва турларини қонунчиликда аниқ белгилаб қўйиш юзасидан таклифлар илгари сурилади.

**Калит сўзлар:** Таъминловчи битимлар, фуқаролик ҳуқуқи, мажбурият, битим, шартнома, қарз, кредитор, лизинг, олди-сотди, ижара

**Гайбуллаев Сохибжон**

Прокурор отдела прокуратуры Кашкадарьинской области

## «ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНЫЕ СДЕЛКИ» В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

### АННОТАЦИЯ

В данной статье проанализированы характерные черты обеспечения исполнения обязательств договорами, обеспечивающими сделки в гражданском праве, как продажа товара в долг, оплата товара в рассрочку, аренда, имущественный наем с условием последующего выкупа, лизинг. Обеспечительные сделки играют особую роль в стабилизации выполнений гражданско-правовых обязательств и обеспечении финансовых услуг. Автор обосновывает, что обеспечительные сделки вместе с методами обеспечения выполнения обязательства служат гарантией исполнения

гражданско-правового долгового обязательства. Кроме того, раскрывается приоритет в обеспечении интересов кредитора при применении категории, по которым осуществляется за счет имущества, переданного на основании обеспечительных сделок. Даются предложения по конкретному определению объема и видов обеспечительных сделок в законодательстве.

**Ключевые слова:** обеспечительные сделки, гражданское право, обязательство, сделка, договор, долг, кредитор, лизинг, купля-продажа, аренда.

**Gaibullaev Sokhibjon**

Prosecutor of the Department of the Prosecutor's Office  
of the Kashkadarya Region

## SECURITY TRANSACTION IN CIVIL LAW

### ANNOTATION

This article analyzes the characteristic features of securing the fulfillment of obligations by such contracts that ensure transactions in civil law, such as the sale of goods on credit, payment for goods in installments, rent, property rent with the condition of subsequent redemption, leasing. Collateral transactions play a special role in stabilizing civil compliance and providing financial services. For this reason, securing transactions are viewed as an important legal mechanism for activating the system for selling goods, further supporting the activities of producers and sellers of goods. The author proves that securing transactions, together with methods of securing the fulfillment of an obligation, serve as a guarantee for the fulfillment of a civil debt obligation. In addition, it reveals the priority in securing the interests of the creditor when applying the category of securing transactions, the fulfillment of the obligation under which is carried out at the expense of property transferred because of securing transactions. Proposals are given on the specific definition of the volume and types of collateral transactions in the legislation.

**Keywords:** Security transactions, civil law, obligation, transaction, contract, debt, creditor, leasing, purchase and sale, rent.

Мажбурият бажарилишини таъминлаш муаммоси кишилик жамиятининг дастлабки пайтлариданоқ долзарб ва муҳим аҳамиятга эга бўлган. Дастлаб мажбурият бажарилишини таъминлаш ва уни бажармаслик оқибати бевосита қарздорнинг шахси ва эркинлигини чеклаш ва унга нисбатан жисмоний куч ишлатиш каби воситалар билан таъминланган бўлса, кейинчалик энг мақбул усул сифатида қарздорнинг қўшимча мол-мулкани кредитор фойдасига олиб қўйиш йўли орқали амалга оширилган [1, Б.50]. Ҳуқуқий билимларнинг ва тасаввурнинг ривожланиб бориши натижасида мажбурият бажарилишини таъминлашнинг янгидан-янги усуллари, воситалари, механизмлари ишлаб чиқиладиганлиги эса, мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усул ва воситалари доимий такомиллаштириб боришни тақозо этишини кўрсатади.

Қарз мажбуриятини таъминлашнинг фуқаролик-ҳуқуқий воситалари тизими кейинги йилларда янги маъно ва мазмун касб этиб бораётганлигини кузатиш мумкин. Айниқса, қарз мажбуриятини таъминлашда анъанавий мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усуллари билан бирга, амалдаги шартномавий қурилмаларни таъминлаш усуллари сифатида талқин этиш ёки таъминлаш воситасига мослаштиришга уринишлар кузатилмоқда [2, Б.44-51]. Масалан, Фуқаролик кодексининг (кейинги ўринларда - ФК) 421-моддаси еттинчи қисмида белгиланишича, товар сотиб олувчига топширилган пайтдан бошлаб унинг ҳақи тўлаб бўлингунга қадар насияга сотилган товар сотиб олувчи томонидан товар ҳақини тўлаш мажбурияти бажарилишини таъминлаш учун сотувчида гаровда турган деб ҳисобланади [3].

Бу қоидадан агар сотиб олувчи насияга сотилган товар ҳақини тўлашни кечиктирса ёки уни тўламай қўйса сотувчи ундирувчи насияга сотилган товарга қаратишга ҳақли бўлишини англатади. Шу боис насияга товар сотиш шартномасини ҳам қарзни таъминлаш воситаси сифатида баҳолаш мумкин бўлади [4, Б.76].

Бироқ мазкур қоидадан ўзига хос истисно мавжудки, бу ҳолат насияга товар сотиш шартномасини

таъминловчи битимлар жумласига киритишни истисно этади. Гап шундаки, ФКнинг 422-моддаси учинчи қисмида ундирувни насияга сотилган товарга қаратишни таъқиқлаш мумкин бўлган қоида назарда тутилган. Унга мувофиқ, сотиб олувчи ҳақини бўлиб-бўлиб тўлаш шarti билан сотилган ва ўзига топширилган товар учун навбатдаги тўловни шартномада белгиланган муддатда амалга оширмаса, сотувчи шартномани бажаришдан бош тортишга ва сотилган товарни қайтаришни талаб қилишга ҳақли, агар шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, сотиб олувчидан олинган тўловлар суммаси товар баҳосининг учдан икки қисмидан ортиқ бўлган ҳоллар бундан мустасно.

Бу ҳолат кредитор ҳуқуқларини чеклашга олиб келади. Масалан, фуқаро А. фуқаро Б.га автомашинасини сотди ва пулини бўлиб-бўлиб тўлани келишди. Ўзаро келишувга кўра автомашина нархи 100000000 сўм белгиланди ва уч йил ичида тўланиши керак эди. Сотиб олувчи 75000000 сўмни икки ярим йил ичида тўлади. Қолган 25000000 сўмни тўлашни кечиктириб юборди ва муддат ўтсада уни тўлай олмади. Мазкур вазиятда ФКнинг 421-моддаси еттинчи қисми қоидасидан келиб чиқилган бўлса сотувчи ундирувни гаров нарчаси бўлган насияга сотилган автомашинага қаратиши мумкин бўлар эди. Лекин ФКнинг 422-моддаси учинчи қисми қоидаси бунини амалга оширишга тўсқинлик қилади. Шу боис мазкур нормани ФКдан чиқариб ташлаш мақсадга мувофиқдир.

Қарзни мажбуриятини таъминлашга оид яна бир восита бу сотилган товар ҳақи тўлиқ тўлаб бўлинмагунча унга нисбатан мулк ҳуқуқи сотувчида сақланиб туриш қоидасидир. Ушбу қоида ФКнинг 424-моддасида белгиланган бўлиб, унга мувофиқ, олди-сотди шартномасида сотувчининг сотиб олувчига топширилган товарга мулк ҳуқуқи товар ҳақи тўлангунга ёки бошқа ҳолатлар юз бергунга қадар сақланиши назарда тутилган ҳолларда, агар қонун ёки шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса ёки у товарнинг вазифасидан ва унинг хусусиятларидан келиб чиқмаса, сотиб олувчи мулк ҳуқуқи ўзига ўтгунча товарни ўзгага беришга ёки бошқача тарзда тасарруф этишга ҳақли эмас. Топширилган товарнинг ҳақи олди-сотди шартномасида белгиланган муддатда тўланмаганда ёки мулк ҳуқуқи сотиб олувчига ўтадиган бошқа ҳолатлар юз бермаганда, агар шартномада бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, сотувчи сотиб олувчидан товарни қайтариб беришни талаб қилишга ҳақли.

Бундан ташқари, қарз мажбуриятини таъминлаш воситаси, таъминловчи битим сифатида лизинг шартномасини ҳам киритиш мумкин [5, Б.57]. Маълумки, лизинг - инглизча «Forlease» сўзидан олинган бўлиб, “ижара олмоқ” деган маънони англатади. Лизинг шартномаси бўйича лизинг берувчи (ижарага берувчи) бир тараф лизинг олувчи (ижарага олувчи) иккинчи тарафнинг топшириғига биноан сотувчи учинчи тараф билан ундан лизинг олувчи учун мол-мулк сотиб олиш ҳақида келишиш мажбуриятини олади, лизинг олувчи эса бунинг учун лизинг берувчига лизинг тўловларини тўлаш мажбуриятини олади (ФКнинг 587-моддаси).

Ўзбекистон Республикасининг “Лизинг тўғрисида”ги Қонунининг 2-моддасига асосан лизинг (молиявий ижаралар)ни ижара муносабатларининг алоҳида тури сифатида белгилайди, бунда бир тараф (лизинг берувчи) иккинчи тарафнинг (лизинг олувчининг) топшириғига биноан учинчи тарафдан (сотувчидан) ҳақ эвазига 12 ойдан ошадиган муддатда эгалик қилиш ва фойдаланиш учун лизинг шартномасида белгиланган шартларда бериб қўйиш мақсадида мол-мулкни (лизинг объектини) олади [6].

Бунда лизинг бўйича ижаранинг умумий аломатлари – ижарага олинадиган мол-мулкни бериб қўйиш, шартномага ҳақ тўланиши, лизинг олувчининг мол-мулкка вақтинчалик эгалик қилиши ва ундан фойдаланиши, шунингдек фақат лизинг учун хос бўлган аломатлар – шартнома субъектларининг (лизинг берувчи, лизинг олувчи, сотувчи) албатта иштирок этиши, шартнома муносабатлари мажмуининг мавжудлиги, уни лизингга бериш учун лизинг берувчи томонидан лизинг объекти махсус сотиб олиниши керак.

Ҳуқуқий муносабатларда “лизинг” ва “ижара” тушунчалари бир-бирига тўлалигича мувофиқ тушмайди. Шунга қарамасдан ФКнинг 6 параграфидан лизинг шартномаси томонлари лизинг берувчи (ижарага берувчи) лизинг олувчи (ижарага олувчи) деб аталган, мазкур тушунча лизинг муносабатларининг барча хусусиятларини акс эттира олмайди. Ҳолбуки, лизинг – махсулот ишлаб чиқарувчилар ва уни қайта ишловчи корхоналар учун моддий-техника воситаларини сотиб олиш, сотиш, кредит битимини тузиш ва инвестиция киритиш ҳамда маълум муддатга ижарага бериш ва лизинг тўловини олиб туриш орқали фойда кўриш, шунингдек хўжаликларнинг моддий-техника базасини мустаҳкамлашдаги молиялашнинг ноанъанавий ўзига ҳос шаклидир.

Маълумки, лизинг шартномаси маълум таркибий қисмлардан иборат. Лизинг шартномаси куйидаги унсурларни, албатта, ўз ичига олган бўлиши керак: лизинг объектини; техникани етказиб бериш муддатини; шартномада белгиланган ижара муддатини; ижарага берувчининг яъни лизинг берувчининг мулк ҳуқуқини; хавф-хатар, жавобгарлик ускунанинг соз эканлигини; ускуналардан фойдаланиш йўриқномаларини; ускунани таъмирлаш ва унга хизмат кўрсатишни; зарарлар, тасодифий ҳодисаларни; шарномани суғурталашни; ижара тўловини; шартномада белгиланган тўловни кечиктирганлик учун жаримани; ускунани сотиб олиш имкониятини; шартномани бекор қилиш шартлари; ускунани қайтариш вақтини; солиқ; томонларнинг қўшимча ҳуқуқлари; лизинг шартномасининг кучга киришини кечиктирувчи шароитларни; зарур маълумотларни етказиб бериш шартларини; томонларнинг жойлашган ўрни; банкнинг кафолат ҳужжатини; форс-мажор ҳолатларни, лизинг субъектлари томонидан лизинг шартномаси шартларига риоя этилишини назорат қилиш тартиби ва бошқаларни ўз ичига олиши лозим. Лизинг шартномасига қонун ҳужжатларига мувофиқ бошқа шартлар ҳам киритилиши мумкин.

Лизинг тушунчасига аниқлик киритиш билан бирга, лизинг фаолиятини ҳам ёритиш лозим. “Лизинг тўғрисида”ги Қонуннинг 8 -моддасига кўра, лизинг фаолияти лизинг берувчи томонидан ўз маблағлари ва (ёки) жалб этилган маблағлар ҳисобидан лизинг объектининг сотиб олиниши ва уни лизинг шартномаси бўйича лизинг олувчига берилиши борасидаги инвестиция фаолияти туридир. Бундан маълум бўладигани, лизинг фаолияти лизинг объектини олди-сотди шартномаси билан боғлиқ субъектлар ўртасидаги ижтимоий муносабатларни ташкил этади.

Хусусан, лизинг фаолиятида лизинг шартномасининг шакллари алоҳида аҳамият касб этади. Лизинг шартномасининг шакли “Лизинг тўғриси”даги Қонуннинг 9-моддасида белгиланган бўлиб, лизинг шартномаси ёзма шаклда, қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда тузилади. Лизинг шартномаси: шартнома тарафларидан бирининг талабига кўра; мол-мулк лизинг объекти ҳисобланиб, у ҳақда тузиладиган битимлар қонунга мувофиқ нотариал тасдиқланиши талаб қилинадиган ҳолларда нотариал тасдиқланиши лозим.

Лизинг моҳиятига кўра, лизинг берувчи (одатда молиявий маблағлар эгаси бўлган ва молиявий хизматлар кўрсатадиган мақсадида ташкил этиладиган махсус компания, банк ёки бошқа молиявий муассаса) нинг пул маблағларини тадбиркорлик фаолияти учун қўлланиладиган асбоб-ускуналарга йўналтириш орқали лизинг олувчи (тадбиркорлик субъекти)нинг техника воситалари ва шунга ўхшаш бошқа ишлаб чиқариш воситаларига бўлган эҳтиёжини қаноатлантиришнинг замонавий воситаси ҳисобланади. Шундай экан, лизинг берувчи учун лизинг бериладиган ишлаб чиқариш воситалари эмас, муомалага киритган ўз маблағларининг фоизи билан қайтиши саналади. Бу эса анъанавий ижарада бўлгани каби ижарага нима берилган бўлса, шу нарсанинг ўзи қайтарилишидан фарқ қилади. Шу сабабли ҳам лизингда ижарада бўлгани каби иккита эмас учта тараф иштирок этади ва бу лизинг конструкциясининг зарурий шarti саналади.

Лизингнинг оддий ижарадан асосий фарқи шундаки, унда ижарага берилган асбоб-ускуналар шартнома муддати тугагандан сўнг уларнинг қолдиқ қиймати йиғиндисида сотиб олиш кўзда тутилади. Лизингни фарқлантирувчи хусусиятлардан яна бири шундаки, лизинг компанияларида лизинг операцияларини амалга ошириш учун ўз маблағлари етишмайди. Шу сабабли кўпинча лизинг операцияларида жалб қилинган маблағлар кенг қўлланилади. “Ривожланган хорижий давлатларда лизинг операцияларининг 85% жалб қилинган маблағлар ҳисобидан амалга оширилган лизинг операциялари эканлиги қайд этилган”. Бунда, одатда, банкнинг узоқ муддатли кредитлари жалб қилинади. Ижарачи ижарага бериладиган ускуналар қийматининг 80%гача ҳажмда узоқ муддатли кредит бериладиган ускуналар ва ижара тўловлари берилган кредитлар учун таъминланганлик ҳисобланади. Лизинг шартномаси предметидан ер участкалари ва бошқа табиий ресурсларнинг чиқарилиши уларнинг ижараси ўзига хос хусусиятларга эга бўлган махсус шартномалар орқали тартибга солиниши билан изоҳланади. Лизингнинг асосий хусусиятлари яна шундан иборатки, фойдаланишга илгари ижарага берувчи ишлатган ускуна эмас, балки у фақат ижарага бериш мақсадида харид қилган ускуна топширилади.

Лизинг шартномаси предметини ташкил қилувчи мол-мулкнинг истеъмол қилинмаслиги ижаранинг барча шаклларида хосдир, у лизинг муносабатларининг узоқ муддатли бўлишини таъминлайди, шартномага ижара муддати тугагандан сўнг ижарачи томонидан ижарага олинган мол-мулкни сотиб олиш тўғрисидаги шартларни киритиш имконини беради [7, Б. 228]. Айни вақтда лизинг шартномасида, мисол учун ускуналарини узоқроқ муддатга ижарага олиш учун тузиладиган бошқа ижара турларидан ва тўлов шартлари хусусиятларидан бир қанча фарқлар



мавжуд. Одатда лизинг чоғида ускуналарни ижарага бериш муддати бу ускуналардан самарали фойдаланиш, яъни тўла амортизация муддатига яқинлашади. Шу давр давомида шартномани тарафлардан бирортаси ҳам бекор қила олмайди. Лизинг тўловларининг умумий суммаси мол-мулк қийматидан, унинг харид нархидан ортиқ бўлади. Тўловнинг мол-мулк қийматидан ортиқча қисми лизинг берувчининг фойдасини ташкил этади.

Лизинг тўлови лизинг берувчининг лизинг объектини сотиб олиш учун қилган харажатларининг ҳаммаси ёки кўп қисми, шунингдек лизинг объектини етказиб бериш ва белгиланган мақсадда фойдаланиш учун уни яроқли ҳолга келтириш билан боғлиқ бошқа харажатлари лизинг олувчи томонидан қопланиши ҳамда лизинг берувчининг даромадидан иборат бўлади (ФКнинг 590-моддаси). Лизинг тўловлари шартноманинг бутун амал қилиш муддатига тақсимланади ва бўлиб-бўлиб тўланади. Лизинг тўловларининг микдорлари ва даврийлиги лизинг шартномаси билан белгиланади.

Лизинг объектининг олди-сотди шартномаси лизинг берувчи ва сотувчи ўртасида тузилиб, унга кўра лизинг берувчи лизинг олувчининг топшириғига биноан лизинг объектини кейинчалик лизинг олувчига бериш учун ўз мулки қилиб олади.

Лизинг шартномасида ҳам лизинг олувчи лизинг тўловларини ўз вақтида тўламаса лизинг олувчи лизинг объектини қайтариб олиш талаб қилишга ҳақи ҳисобланади [6]. Бу қоида “Лизинг тўғрисида”ги Қонуннинг 11-моддаси биринчи қисми бешинчи хатбошисида белгиланган бўлиб, унга биноан лизинг олувчи томонидан ўз мажбуриятларининг жиддий равишда бузилишига йўл қўйилган тақдирда, агар лизинг шартномасида бошқача тартиб назарда тутилган бўлмаса, келгуси лизинг тўловларини тўлашни тезлаштиришни ёки лизинг объектини қайтиб олган ва зарарни ундирган ҳолда шартномани бекор қилишни талаб этиш. Хусусан, лизинг олувчининг айби билан лизинг объектининг йўқолиши ёки лизинг объектининг ўз вазифасига доир аҳамиятини йўқотиши, агар лизинг шартномасида бошқача тартиб назарда тутилмаган бўлса, лизинг олувчини лизинг берувчи олдидаги жавобгарликдан озод этмайди. Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик судининг “Лизинг муносабатларини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари нормаларини иқтисодий судлар томонидан қўлланилишининг айрим масалалари ҳақида”ги Пленум қарорида лизинг олувчининг жавобгарлик масаласига аниқлик киритилган бўлиб унга кўра: лизинг берувчига у шартнома тузишда умид қилишга ҳақли бўлган нарсадан кўп даражада маҳрум бўладиган қилиб зарар етказилиши, лизинг шартномасини лизинг олувчи томонидан жиддий тарзда бузиш деб тушунилади [8]. Шунингдек, агар лизинг шартномасида бошқача тартиб белгиланган бўлмаса, лизинг олувчи лизинг объектини шартнома шартларини бузган ҳолда сақлаганлиги, лизинг олувчи лизинг объектини суғурталамаганлиги, лизинг тўловларини ўз вақтида тўламаганлиги, лизинг объектини ўз ҳисобидан жорий таъмирламаганлиги ҳам лизинг шартномасини жиддий тарзда бузиш ҳисобланади. Бунда лизинг олувчи томонидан лизинг шартномасини жиддий тарзда бузилганлиги ҳолатини исботлаш мажбурияти лизинг берувчининг зиммасига юклатилади деб кўрсатиб ўтилган.

Лизинг берувчи лизинг олувчининг олдиндан розилигини олмай туриб, лизинг объектдан гаров сифатида фойдаланиш ҳуқуқига эга эмас. Лизинг олувчи лизинг объектини гаров сифатида ишлатишга ҳақли эмас “127-Автокорхона корхонаси” масъулияти чекланган жамияти (бундан буён матнда - МЧЖ) жавобгарлар “ALFA LEASING” масъулияти чекланган жамияти (бундан буён матнда – Лизинг корхонаси), ОАТБ “Савдогар” (бундан буён матнда - Банк), Мирзо-Улуғбек туманидаги 9-сонли Давлат нотариал идораси катта нотариуси Р.Норовга нисбатан ҳўжалик судига даъво аризаси билан мурожаат қилиб, Лизинг корхонаси ва Банк ўртасида 2012 йил 25 июнда тузилган ва нотариус Р.Норов томонидан расмийлаштирилган гаров шартномасини ҳақиқий эмас деб топишни сўраган. Суднинг 2015 йил 19 октябрдаги ажрими билан Мирзо-Улуғбек туманидаги 9-сонли Давлат нотариал идорасининг катта нотариуси Р.Норов ишга дахлдор учинчи шахс Тошкент шаҳар Адлия бошқармаси билан алмаштирилган. Биринчи инстанция судининг 2015 йил 2 ноябрдаги ҳал қилув қарори билан даъво талаби қаноатлантирилиб, Лизинг корхонаси ва Банк ўртасида 2012 йил 25 июнда тузилган гаров шартномаси ҳақиқий эмас деб топилган [9].

Ушбу мисолдан кўриниб турибдики, қарз мажбурияти бажарилиши таъминлаш воситаси сифатида лизинг шартномаси қоидаларидан фойдаланиш мумкин ва лизинг тўловини тўлаш бўйича мажбуриятини бажармаган лизинг тўловчи мулки таъминот воситаси сифатида лизинг олувчига ихтиёрига ўтади.

Таъминловчи битимлар доирасини белгилаб олиш ҳам бугунги кунда ҳуқуқшунослик назарияси

ва амалиёти учун муҳимдир. Юқорида келтирилган қарорида (Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 23 ноябрдаги ПҚ-4026-сон Қарори) таъминловчи битимларнинг айримлари, хусусан, лизинг, бўлиб-бўлиб тўлашни назарда тутувчи олди-сотди, ижара кўрсатилган ҳамда “бошқа битимлар объекти бўлган ҳамда ушбу битимларда мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш учун қўйилган мол-мулк” иборасида қайси битимлар назарда тутилганлигини аниқлаштириш мақсадга мувофиқдир.

Қарз мажбуриятини таъминловчи битимларни мажбурият бажарилишини таъминловчи усули сифатида қўллаш масалаларини аниқлаштириш зарурати мавжуд. Чунки, одатдаги лизинг, насияга товар сотиш, ижара каби шартномаларнинг таъминловчи битимга айланиши қайси вазиятда юз бериши ҳамда уларда қўлланиладиган фуқаролик-ҳуқуқий жавобгарлик чоралари ўрнига ундирув усулининг қўлланилиши фуқаролик ҳуқуқи нуқтаи назардан қанчалик ўринли эканлигини ҳам кўриб чиқиш лозим.

Юқоридаги таҳлиллар асосида, фуқаролик ҳуқуқидаги таъминловчи битимларга ойда куйидаги ҳулосаларга келиш мумкин:

1) таъминловчи битимларни фуқаролик ҳуқуқидаги номланмаган битимлар жумласига киритиш мумкин. Шу боис қарз мажбуриятини таъминлашда мол-мулкни кредитор ихтиёрига берилиш йўли билан тузиладиган битимларнинг турларини аниқ белгилаш лозим. Бундай битимлар жумласига лизинг, насияга товар сотиш, ижара билан бирга ссуда, омонат сақлаш, ташиш шартномалари ва шу каби бошқаларни киритиш мумкин. Муайян турдаги битимларни “таъминловчи битимлар” жумласига киритиш учун битим қуйидаги мезонларга жавоб бериши лозим: мол-мулк кредитор ихтиёрида бўлиши; қарздор томонидан мол-мулк қонуний асосларда берилиши; мулкнинг титули ўтиши қўшимча мажбурият сифатида эмас, асосий мажбурият сифатида амалга оширилиши; таъминлаш воситаси сифатида учинчи шахсларнинг иштирок этмаслиги;

2) ФКда мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усулларига оид умумий қоидалар белгиланган (ФКнинг 22-боби). Бу усулларнинг аксарияти ҳам одатда битим (шартнома) тузиш йўли билан қўлланилади. Бу битимлар ҳам таъминловчи битим сифатида эътироф этилади, бироқ улар кредитор ва қарздор ўртасидаги қўшимча мажбуриятни вужудга келтирмайди. Шундай бўлсада, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексига “таъминловчи битимлар”га оид тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар ишлаб чиқиш ва қабул қилиш мақсадга мувофиқ бўлар эди.

3) таъминловчи битимлар кредиторнинг ҳуқуқлари қарздорнинг мол-мулкига нисбатан ҳуқуқ муайян муддат унинг эгаллигида бўлиб туриши билан тавсифланади. Масалан, насияга товар сотишда сотувчи товар ҳақи тўлиқ тўлаб бўлинмагунча ва бу муддат мобайнида сотиб олувчи товар ҳақини тўлаш бўйича мажбуриятини бажармаганида ўз талабларини сотиб олувчига насияга сотилган товарга қаратиши мумкин.

### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Эшонқулов С.Ю. Қарз мажбурияти, унинг ижросини таъминлаш усуллари // Ҳуқуқ ва бурч – Тошкент, 2011. -№5. (Eshonqulov S.Yu. Debt obligation, methods of its implementation // Law and duty - Tashkent, 2011. -№5)

2. Гринь О.С. Основные подходы пониманию способов обеспечения исполнения обязательств // Вестник университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА). 2016. – № 10. (Grin O.S. The main approaches to understanding the ways of ensuring the fulfillment of obligations // Bulletin of the O.E. Kutafin University (MSLA). 2016. - No. 10)

3. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. Иккинчи қисм. 29.08.1996 // URL: <https://lex.uz/docs/180552> (Civil Code of the Republic of Uzbekistan. Second part. 29.08.1996 // URL: <https://lex.uz/docs/180552>)

4. Данилов Д.В. Обеспечительная купля-продажа как способ обеспечения, не поименованный в законе // Вестник Челябинского государственного университета. 2015. – № 17 (372). Право. Вып. 43. (Danilov D.V. Security purchase and sale as a method of security, not named in the law // Bulletin of the Chelyabinsk State University. 2015. - No. 17 (372). Law. Issue 43)

5. Иванов Д.А. Общая юридическая характеристика договора лизинга: признаки и существенные условия // Государственная служба и кадры. 2014. – № 4. (Ivanov D.A. General legal characteristics of a leasing agreement: signs and essential conditions // State service and personnel. 2014. - No.4)

6. Ўзбекистон Республикасининг “Лизинг тўғрисида” ги Қонуни. 756-I-сон 14.04.1999 // URL: <https://www.lex.uz/docs/85259> (Law “On Leasing” of the Republic of Uzbekistan. №756-I 14.04.1999 // URL: <https://www.lex.uz/docs/85259>)

7. Ҳазратқулов О.Т Лизинг муносабатларини ҳуқуқий тартибга солиш муаммолари. – Тошкент: Noshir, 2014. (Hazratkulov O.T. Problems of legal regulation of leasing relations. - Tashkent: Noshir, 2014)

8. Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик судининг “Лизинг муносабатларини тартибга солувчи қонун ҳужжатлари нормаларини иқтисодий судлар томонидан қўлланилишининг айрим масалалари ҳақида” ги Пленум қарори. 289-сон 27.11.2015 // URL: <https://lex.uz/docs/2851019> (Resolution of the plenum of the Supreme Economic Court of the Republic of Uzbekistan “On some issues of the application by economic courts of legal norms governing leasing relations” №289 27.11.2015 // URL: <https://lex.uz/docs/2851019>)

9. Тошкент шаҳар иқтисодий судининг 2016 йилги архиви материаллари. 2016 йил 25 январь 10-1503/21154-сонли иш (Materials of the archive of the Tashkent city economic court for 2016. Case No. 10-1503 / 21154 of 25 January 2016)

10. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Кредиторларнинг ҳуқуқий ҳимоясини кучайтириш ва тадбиркорлик фаолиятини молиялаштириш механизмларини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” ги Қарори. ПҚ-4026-сон 23.11.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/4073825> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to strengthen the legal protection of creditors and improve the mechanisms of financing business activities.” PQ-4026-son 23.11.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/4073825>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**РАХИМОВ Дониёр Бахтиёрович**

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристлар малакасини ошириш маркази бўлим бошлиғи,  
юридик фанлар номзоди  
E-mail: raximov\_doniyor72@mail.ru

## ТОВАР НЕУСТОЙКАСИ: ЦИВИЛИСТИК ТАФАККУР ВА ҚОНУНЧИЛИК ТАРАҚҚИЁТИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** РАХИМОВ Д.Б. ТОВАР НЕУСТОЙКАСИ: ЦИВИЛИСТИК ТАФАККУР ВА ҚОНУНЧИЛИК ТАРАҚҚИЁТИ. Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 83–88.

 2 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-12>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада товар неустойкасини мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усули сифатида эътироф этишнинг назарий асослари, унинг пайдо бўлиши ва уни қўллашнинг афзалликлари ёритилган. Шунингдек, қонунчиликда белгиланган ва суд амалиётида қўлланилаётган неустойкага оид қоидалар баён этилган. Бундан ташқари, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг неустойка билан боғлиқ нормаларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар берилган.

**Калит сўзлар:** таъминлаш усуллари, пул шаклидаги неустойка, товар неустойкаси, натура кўринишдаги неустойка, ашёвий неустойка.

**РАХИМОВ Дониёр Бахтиёрович**

Начальник отдела Центра повышения квалификации юристов при  
Министерстве Юстиции Республики Узбекистан,  
кандидат юридических наук  
E-mail: raximov\_doniyor72@mail.ru

## ТОВАРНАЯ НЕУСТОЙКА: ЦИВИЛИСТИЧЕСКОЕ МЫШЛЕНИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются теоретические основы признания товарной неустойки как способа обеспечения выполнения обязательств, её появления и преимуществ её применения. Также, в статье изложены правила неустойки, установленные законом и применяемые в судебной практике. Были разработаны предложения по совершенствованию положений Гражданского кодекса Республики Узбекистан, касательно неустойки.

**Ключевые слова:** способы обеспечения, неустойка в денежной форме, товарная неустойка, неустойка в натуральном выражении, материальная неустойка.

RAKHIMOV Doniyor

Head of Department of the Lawyers' Training Center under the  
Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan,  
Candidate of Juridical Sciences,  
E-mail: raximov\_doniyor72@mail.ru

## COMMODITY PENALTY: CIVIL THINKING AND LEGISLATIVE DEVELOPMENT

## ANNOTATION

The article discusses the theoretical foundations of the recognition of a commodity penalty as a way to ensure the fulfillment of obligations, its appearance and the advantages of its application. It also sets out the forfeit rules established by law and applied in judicial practice. In addition, proposals were made to improve the provisions of the Civil Code of the Republic of Uzbekistan concerning penalties.

**Keywords:** security methods, penalty in monetary form, commodity penalty, penalty in kind, material penalty.

Мажбуриятларнинг бажарилиши учун уларни таъминлашнинг турли самарали усуллари қўллашга бўлган зарурият континенталь ва англосаксон ҳуқуқ тизимлари ўртасида ўзаро яқинлашув, бир-биридан андоза олиш ва имплементация қилиш жараёнини вужудга келтирмоқда. Бу жараёнда ҳуқуқ тизимларида содир бўлаётган мажбуриятлар бажарилишини фуқаролик-ҳуқуқий таъминлаш соҳасидаги ўзгаришларни таҳлил қилиш ва миллий қонунчилигимизни такомиллаштириш учун тегишли таклифларни илгари суриш фуқаролик ҳуқуқи фанининг долзарб вазифаларидан бири ҳисобланади.

Ҳуқуқшунос олимлар ўртасида Фуқаролик кодексда белгиланган мажбуриятлар бажарилишини таъминлаш усулларида ташқари, таъминловчи чораларни таъминлаш усули сифатида эътироф этиш анъанага айланмоқда. Хусусан, Д.А.Торкин фидуциявий гаров; товар неустойкаси; қайтариладиган гаров; пулни ушлаб қолиш; чақириб олинмайдиган; маълум бир шарт остида (цессия, факторинг, воз кечиш) амалга ошириладиган битимларни [1, Б.182], Э.А.Габараев пул талабидан воз кечиш [2, Б.154], Н.Имомов мажбуриятни муддатидан олдин бекор қилиш, гаров реестрини жорий этиш [3, Б.40] ва С.Бобоқулов [4, Б.439], Ю.С.Фёдорова [5], М.Д.Акатъева [6, Б.28] ҳамда А.Омонов [7] эса, товар неустойкасини таъминлаш усули сифатида эътироф этишади.

Ҳуқуқшунос олимларнинг товар неустойкасини таъминлаш усули сифатида эътироф этиш билан боғлиқ фикрларини маъқуллаймиз ва уни қўллаш бир қатор афзалликларга эга деб ҳисоблаймиз: *биринчидан*, кредитор ўз эҳтиёжига яраша, қарздорга тегишли ашёни олади; *иккинчидан*, пул захирасига эга бўлмаган қарздор ўз товарини бериши унинг учун қулай ва ҳеч қандай ортиқча расмиятчилик талаб қилмайди, *учинчидан*, пул шаклидаги неустойкани суд тартибида ундиришдаги каби ортиқча вақт ва кўшимча харажатлар сарфланиши талаб қилмайди.

Бу ўринда А.В.Бодиловскийнинг, “маҳсулот етказиб берувчига нақд пул билан тўлашдан” кўра “ортиқча” товарни бериш анча қулайроқ кечади ва харидор пул тўловини ундириш ҳақидаги суд муҳокамасини бошлаганидан кўра бироз кечроқ бўлсада, ўзи учун зарур бўлган товарни олиши фойдалироқ. Ҳар қандай ҳолатда ҳам пул захиралари мавжуд бўлмаганида ашёвий неустойка мажбурият бузилганлиги учун ҳақиқатга яқинроқ қопламани олиш имкониятини яратади [10, Б.4-7] деган фикрини келтириш жоиз.

Фикримизча, кредитор пул шаклидаги неустойкани ундириш учун судга мурожаат қилиш ўрнига қарздор билан келишувга асосан товар шаклидаги неустойкани олгани афзал. Чунки, пул шаклидаги неустойкани суд тартибида ундириш билан боғлиқ бутун бир жараённи босиб ўтган кредитор оҳир-оқибат “ютқазилган” эҳтимоли юқори. Бу жараён қўйидагича кечади: *биринчидан*, суд томонидан кредиторнинг неустойкани ундириш ҳақидаги талаби кўрилиши жараёнида суд харажатлари (3.5%) (*бундан ташқари, адвокат хизматлари учун тўлов - 15%*) ва ундирув ижрога қаратилганидан кейин эса, 2% ижро йиғини (жами: 20.5%) тўлаши; *иккинчидан*, кредитор томонидан сўралган неустойкани суд 1-50 фоизигача ундириш ҳақида ҳал қилув қарори қабул қилиши, рад

этилган қисми бўйича давлат божи кредитор зиммасига тушиши; *учинчидан*, суд инстанцияларида ишни кўриш ва ижро ҳаракатларини амалга ошириш учун ойлаб вақт сарфланиши, *тўртинчидан*, баъзан қарздор иктисодий ночор бўлиб қолиши ёки тугатилиши натижасида неустойканинг ундирилмасдан қолиши (ёки қопланган деб ҳисобланиши) кредиторнинг манфаатига зарар ва зиён етказиши.

Таъкидлаш жоизки, товар неустойкасига оид тушунчалар бугун пайдо бўлган эмас. М.Я.Пергамент ўзининг “Рим ва ҳозирги замон фуқаролик ҳуқуқида шартномали неустойка ва манфаат” асарида [8, Б.254] неустойка ўзгача тарзда пул бўлмаган шаклда ифодаланган бўлиши мумкинлигини қайд қилади.

Шунингдек, А.Одинаевнинг фикрича, Рим ҳуқуқида неустойка сифатида пул ҳам, мол-мулк кўринишидаги муайян турдаги бойлик ҳам амал қилиши мумкин бўлган [9, Б.125].

В.А.Вятчин “Товар неустойкасининг ҳуқуқий табиати ҳақида” номли мақоласида таъкидлашча, биринчи марта қонунчиликда РСФСРнинг 1922 йилги ФК 141-моддасида неустойка шартнома бажарилмаганида ёки лозим даражада бажарилмаганида контрагент бошқа контрагентга пул суммаси ёки бошқа мулк қимматликни етказиб беришга мажбур бўлиши тарзда баён этилган. “Бошқа мулк қимматлик” тушунчаси моҳияти бирор бир қонун, бирор бир илмий адабиётларда ёритиб берилмаган [30, Б.123].

Бу ўринда В.А.Хохловнинг неустойка барқарор, кенг оммалашган ва синалган фуқаролик-ҳуқуқий санкция; унинг қонуний ва доктринал тушунчаси - мажбуриятлар бажарилмаган ёки лозим даражада бажарилмаганида қарздор кредиторга тўлаши шарт бўлган пул суммаси бўлиб, юз йиллар давомида ўзгармайди [31, Б.234] ҳамда Е.Г.Комисаров ва Д.А.Торкинларнинг хўжалик юритувчи субъектлар онгида неустойка пул суммасида қатъий ўрнашиб қолган [11, Б.125] деган фикрларини келтириш мақсадга мувофиқ. Демак, товар неустойкаси Рим ҳуқуқида ва XX-аср бошларига қадар қонунчиликда эътироф этилган бўлсада, кейинги юз йилликда норма ижодкорлигида унутилиб, бугунги кунга қадар аксарият Мустақил давлатлар ҳамдўстлиги давлатларининг фуқаролик кодексларида неустойка пул суммаси сифатида қайд қилиниб келинмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 260-моддаси 1-қисми, Россия Федерацияси Фуқаролик кодексининг 330-моддаси 1-қисми [12], Беларуссия Республикаси Фуқаролик кодекси 311-моддаси 1-қисмида [13] Қозоғистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 293-моддаси [14], Туркманистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 427-моддаси 1-қисми [15] ва Тожикистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 355-моддаси 1-қисмида [16], Грузия Фуқаролик кодексининг 417-моддасида [17], Ожарбайжон Республикаси Фуқаролик кодексининг 462.1-моддасида [18] ва Арманистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 369-моддаси 1-қисмида [19] неустойка - мажбурият бажарилмаган ёки лозим даражада бажарилмаган тақдирда қарздор томонидан кредиторга тўлаши лозим бўлган пул суммаси сифатида акс этган. Бироқ, бу каби нормаларни қайта кўриб чиқиш пайти келди. Чунки, уларда белгиланган қоидалар бугунги цивилистик тафаккур ҳамда қонунчиликнинг ривожланиш даражасига мос келмайди. Чунки, бу соҳада кескин бурилишлар юз бермоқда. Жумладан, *Лорд Ньюбергер, Лорд Сумптон ва уларнинг қарашларини қўллаб-қувватлаган Лорд Карнвотнинг эътироф этишича, “Неустойка ҳақидаги қоида бу шартнома эркинлигига тўсқинлик қилади. У тарафларнинг қонунда белгиланган ҳуқуқларига бўлган ишончини йўқотади”* [20].

*Лорд Карнвотнинг фикрини маъқуллаган ҳолда қайд қилиши лозимки, тарафлар манфаат кўриши мақсадида, шартнома тузиб, ўз ҳуқуқларини эркин равишида амалга оширишни ҳоҳлайдилар. Бунга тўсқинлик қилиш, уларнинг манфаатларига зарар етказиши мумкин. Бу каби ҳолатларнинг олдини олиш учун тарафларга ўзаро келишувига асосан неустойкани эркин яъни, пул ёки товар шаклида қўллаш имконияти берилиши лозим.*

Таъкидлаш жоизки, бир қатор давлатлар ўз фуқаролик қонунчилигига неустойка - пул ёки бошқа қимматликни ифодаланиши баён қилувчи қоидаларни аллақачон киритган. Хусусан, Латвия Республикаси Фуқаролик қонунининг 1717-моддасига асосан, неустойка ҳар қандай шартномага киритилиши ва у нафақат пул балки, бошқа қимматлик сифатида белгиланиши мумкин [21]. Украина Фуқаролик кодексининг 549-моддасида 1-қисмида [22], неустойка (жарима, пеня) – мажбурият қарздор томонидан бузилган тақдирда кредиторга бериши шарт бўлган пул суммаси ёки бошқа мулк ҳисобланади. Бу каби қоидалар Қирғизистон Республикаси Фуқаролик кодексининг 320-моддаси 1-қисмида ҳам белгиланган [23].

Бундан ташқари, кўпгина ривожланган хорижий мамлакатларнинг қонунчилиги ва суд амалиётида неустойка у ёки бу шаклда ифодаланиб келаётганлигини кузатиш мумкин. Масалан,

Австрия Фуқаролик Тузукларининг 1336-моддаси 1-банди, Германия Фуқаролик Тузукларининг 339-345-моддаларида, Француз Фуқаролик кодексининг 1229 ва 1152-моддаларида, Люксембург Фуқаролик кодексининг 1152 ва 1226-моддаларида, Испания Фуқаролик кодексининг 1152-моддасида, Греция Фуқаролик кодексининг 405-моддаси 2-банди, Италия Фуқаролик кодексининг 1382-1384-моддаларида, Нидерландларнинг Фуқаролик кодекси 6:91-6:94-моддаларида, шунингдек умум ҳуқуқ мамлакатлари суд амалиётида (масалан, Dunlop Pneumatic Tyre Co. Ltd. v. New Garage and Motor Co.Ltd., 1915 Англиядаги, Clydebank Engineering & Shipbuilding Co. Ltd. v. Castaneda, 1904, Шотландиядаги, Banta v. Stamford Motor Co. 89 Conn., 1914 США даги ишлар бўйича чиқарилган ҳал қилув қарорлари бўйича ва х.к)) [24, Б.17-27].

Шунингдек, Поволжск округ Федерал арбитраж суди қонунийлигига бирор бир шубҳа қилмасдан “натура кўринишдаги неустойкани” ундирган [25]. Шимолий Кавказ округи Федерал арбитраж суди “ашёвий неустойка ўз ўзидан Фуқаролик кодексининг 329-моддаси 1-бандига асосланади ва қонунга зид келмайди” деб ҳисоблаган [26].

Юқорида қайд қилинганлардан, товар неустойкасига оид қоидалар континенталь ҳуқуқ тизимига кирувчи аксарият мамлакатлар қонунчилиги ва суд амалиётида қўлланиб келинаётганлигини англаш мумкин. Бироқ, англосаксон ҳуқуқ тизимига кирувчи АҚШ ва Англияда неустойка институти мавжуд бўлмаганлиги сабабли “неустойка” атамаси ўрнига “олдиндан баҳоланган зарар” (ОБЗ) атамаси шартномаларда қўлланилади.

Неустойка билан ОБЗ ўртасидаги фарқ негизидан бошланади. Олдиндан баҳоланган зарар - тарафларнинг шартнома тузишдаёқ, унинг бажарилмаслиги натижасида юзага келиши мумкин бўлган зарар миқдорини белгилашга бўлган ҳаракатини ифодалайди. Неустойка эса аксинча, ҳақиқатда кўрилган зарар миқдорига қатъий боғлиқ эмас, балки уларнинг тижорат келишувидан келиб чиққан ҳолда ихтиёрий равишда маълум бир миқдорда белгиланади. Шунингдек, иккита ҳуқуқий ҳимоя воситаларнинг расман ўхшаш жиҳати бор - тўланилиши лозим бўлган миқдори ҳужжатга асосланиши талаб этилмайди [27, Б.215].

Иккита ҳуқуқ тизими ўртасидаги чегараланишга нисбатан муносабатнинг ўзгаришига 1915 йилда кўрилган Dunlop Pneumatic Tyre Co Ltd v New Garage & Motor Co Ltd иши сабаб бўлган, у ОБЗ га нисбатан қўйиладиган талаблар ва неустойкага нисбатан ўзига хос тестни шакллантирган. Иш бўйича қабул қилинган суд қарори адабиётларда кенг ёритилган [28. Б.142], [24. Б.117], [29. Б.40] бундай ёндошув эса қонунга ўхшаш (квазизакон) моҳият касб этган [20].

Бундан роппа-расо 100 йил ўтиб, Буюк Британия Олий суди 2015 йил 4 ноябрь куни Cavendish Square Holding BV v Tatal El Makdessi ва Parking Eye Limited v Beavis иши бўйича қабул қилган қароридан неустойкага нисбатан танқидий муносабат билдирган. Ишда савдо марказида жойлашган тураргоҳ оператори томонидан ушбу худуддан фойдаланувчилар учун икки соатлик юқори муддат белгиланган, агар фойдаланиш мазкур муддатдан ошса 85 фунт санкция қўлланилиши кўрсатилган. Бу сумма суд томонидан мажбурият бузилганлиги учун белгиланган санкция эканлиги эътироф этилган [27. Б.216].

Қайд қилинган ҳолатлар неустойкага нисбатан муносабат континенталь ҳуқуқ тизими давлатлари қонунчилиги ва суд амалиётида, шу жумладан, англосаксон ҳуқуқ тизимига кирувчи давлатлар суд амалиётида ҳам ўзгараётганлигидан далолат беради. Ушбу каби ўзгаришлар миллий қонунчилигимизда акс этиши шартнома тарафларининг ўз ҳуқуқларини эркин амалга оширишига имконият яратади.

Таҳлилларга асосан, ФКнинг 260-моддаси 1-қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш ва 5-қисм билан тўлдириш таклиф этилади: “Қонун ҳужжатлари ёки шартнома билан белгиланган, қарздор мажбуриятни бажармаган ёки лозим даражада бажармаган ёхуд кечиктирган тақдирда кредиторга тўлаши шарт бўлган пул суммаси ёки товар неустойка ҳисобланади.

Мажбурият бажарилмаган ёки лозим даражада бажарилмаган ёхуд бажарилиши кечиктирилган тақдирда, тарафлар ўзаро келишувга асосан, мажбуриятнинг бажарилмаган қисмига мувофиқ келадиган товарнинг берилишини белгилашлари мумкин”.

Хулоса сифатида таъкидлаш жоизки, товар неустойкасини мажбуриятлар бажарилиши таъминлаш усули сифатида қўллашда юзага келадиган имкониятлар қарздорни ўз мажбуриятини бажаришига рағбатлантиради ва кредиторнинг манфаатларига мос келади.

#### Иқтибослар/Сноски/ References:

1. Торкин Д.А. Непоименованные способы обеспечения обязательств. Дисс.к.ю.н. -Тюмень,

-2005. (Torkin D.A. Unnamed ways of securing obligations. Dissertation candidate of legal sciences.- Tyumen, -2005)

2. Габараев Э.А. Обеспечительная уступка денежного требования: обеспечительная мера или способ обеспечения исполнения обязательств? //Вестник университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), - №2. 2019г. DOI: 10.17803/2311-5998.2019.54.2.147-154 (E.A. Gabaraev Security assignment of a monetary claim: a security measure or a way to secure the performance of obligations? // Bulletin of the University named after O.E. Kutafin (Moscow State Law Academy), - No.2. 2019.)

3. Имомов Н. Қарз мажбуриятини таъминлашнинг фуқаролик-ҳуқуқий воситаларига нисбатан янги ёндашувларнинг таҳлили. // Юридик фанлар ахборотномаси 2/2020. (Imomov N. Analysis of new approaches to civil law enforcement. // Review of law sciences. 2/2020)

4. Тадбиркорлик ҳуқуқи (Умумий қисм): Дарслик /Масъул муҳаррир: Ш.Рўзиназаров. –Т.: “Консаудитинформ”, 2002. (Entrepreneurship law (General part): Textbook / Editor-in-chief: Sh. Ruzinazarov. –Tosh.: “Konsauditinformat”, 2002)

5. Фёдорова Ю.С. Товарная неустойка как непоименованный в законе способ обеспечения исполнения обязательств // Вопросы современной юриспруденции: сб. ст. по матер. XVI междунар. науч.-практ. конф.-Новосибирск: СибАК, 2012. (Fedorova Yu.S. Commodity forfeit as an unnamed way of ensuring the fulfillment of obligations // Questions of modern jurisprudence: collection of articles. Art. by mater. XVI international scientific-practical conference-Novosibirsk: SibAK, 2012.)

6. Акатьева М.Д. Неустойка – действенный способ защиты нарушенного права. //Правовое регулирование. №3 (171) 2014. (Akateva M.D. Forfeit is an effective way to protect the violated right. //Legal regulation. No.3 (171) 2014.)

7. Омонов А. Неустойка как способ исполнения договорных обязательств // Вестник Высшего хозяйственного суда. 2014. -№9. (Omonov A. Penalty as a way of fulfilling contractual obligations // Bulletin of the Supreme Economic Court. 2014. - No.9.)

8. Пергамент М.Я. Договорная неустойка и интерес в римском и современном гражданском праве. Одесса, 1899. (Parchment M.Ya. Contractual forfeit and interest in Roman and modern civil law. Odessa, 1899.)

9. Одинаев А. Фуқаролик-ҳуқуқий муносабатларда неустойка қўллашни такомиллаштириш: илмий-назарий таҳлил. //Юридик фанлар ахборотномаси. 2020 йил, махсус сон. (Odinaev A. Improving the application of instability in civil law relations: scientific and theoretical analysis. // Review of law sciences. 2020, specialissue).

10. Бодиловский А.В. Экономика впереди права. Непоименованные способы обеспечения исполнения обязательств //Раскрой свой научный потенциал: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической молодежной конференции. -Нижний Новгород, 2016. (Bodilovsky A.V. Economics ahead of the law. Unnamed methods of ensuring the fulfillment of obligations //Unleash your scientific potential: a collection of scientific papers based on the materials of the I International Scientific and Practical Youth Conference. - Nizhny Novgorod, 2016.)

11. Комисаров Е.Г., Торкин Д.А. Непоименованные способы обеспечения обязательств в гражданском праве. -М.: -2008. (Komisarov E.G., Torkin D.A. Unnamed ways of securing obligations in civil law. -Mos.: -2008.)

12. <http://base.garant.ru/10164072/dc8ac69baa61b785e8510c75c9714f10/>

13. [https://kodeksy-by.com/grazhdanskij\\_kodeks\\_rb.htm](https://kodeksy-by.com/grazhdanskij_kodeks_rb.htm)

14. [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1006061#pos=3024;-54](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1006061#pos=3024;-54)

15. <https://www.wipo.int/edocs/lexdocs/laws/ru/tm/tm037ru.pdf>

16. [http://minfin.tj/downloads/009%20grajd\\_kodeks\\_rus.pdf](http://minfin.tj/downloads/009%20grajd_kodeks_rus.pdf)

17. <https://matsne.gov.ge/ru/document/download/31702/75/ru/pdf>

18. [https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Azerbaijan\\_Civil\\_Code\\_RUS.pdf](https://www.icnl.org/wp-content/uploads/Azerbaijan_Civil_Code_RUS.pdf)

19. [http://www.parliament.am/law\\_docs/050598HO239rus.html?lang=rus](http://www.parliament.am/law_docs/050598HO239rus.html?lang=rus)

20. Judgment on Cavendish Square Holding BV v Tatal El Makdessi, ParkingEye Limited v Beavis (2015).



21. [http://www.pravo.lv/likumi/05\\_4\\_gz.html](http://www.pravo.lv/likumi/05_4_gz.html)
22. <https://meget.kiev.ua/kodeks/grazdanskiy-kodeks/glava-49/>
23. <http://minjust.gov.kg/ru/content/313>
24. Карапетов А.Г. Неустойка как средство защиты прав кредитора в российском и зарубежном праве. -М.: Статут, 2005. (A.G. Karapetov Penalty as a means of protecting the rights of a creditor in Russian and foreign law. -Mos. Statut, 2005.)
25. Постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 18 сентября 2001г. №3559/01-2. Доступизсправ. Правовой системы “КонсультантПлюс”. (Resolution of the Federal Arbitration Court of the Volga Region dated September 18, 2001. No. 3559 / 01-2. Accessfromref. Legalsystem «ConsultantPlus».)
26. Постановление Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 12 апреля 2002г. №Ф08-1203/02. Доступизсправ. Правовой системы “КонсультантПлюс”. (Resolution of the Federal Arbitration Court of the North Caucasian District of April 12, 2002 No. F08-1203 / 02. Access from ref. Legal system «Consultant Plus».)
27. Литаренко Н.В. Изменение подхода к неустойке в Англии. //Актуальные проблемы российского права. 2016. № 11 (72) ноябрь. DOI: 10.17803/1994-1471.2016.72.11.214-222.
28. Комаров А.С. Ответственность в коммерческом обороте. -М.: Юридическая литература, 1991. (Komarov A.S. Responsibility in commercial turnover. -Mos.: Legal literature, 1991.)
29. Гришин Д. А. Неустойка: теория, практика, законодательство. -М : Статут, 2005. (Grishin D. A. Penalty: theory, practice, legislation. –Mos.: Statute, 2005.)
30. Вятчин В.А. О правовой природе товарной неустойки. //Вестник Саратовской государственной юридической академии. -2014. -№ 2. (Vyatchin V.A. On the legal nature of the forfeit. // Bulletin of the Saratov State Law Academy. -2014. -No.2)
31. Хохлов В.А. Ответственность за нарушения договора по гражданскому праву. Тальятти: Волжский ун-т. им. В.Н.Татищева. 1997. (Khokhlov V.A. Responsibility for violations of the civil law contract. Tagliatti: Volzhsky University. them. V.N.Tatishchev. 1997.)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**АБДУҒАНИЕВ Хуршиджон Турғун ўғли**  
Ўзбекистон Республикаси Судьялар олий кенгаши ҳузуридаги  
Судьялар олий мактаби мустақил изланувчиси  
E-mail: abduganiyevx@mail.ru

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТОВАР БЕЛГИЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ СОҲАСИДА ҚОНУНЧИЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎЛЛАРИ

For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования): АБДУҒАНИЕВ Х.Т. ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ТОВАР БЕЛГИЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШ СОҲАСИДА ҚОНУНЧИЛИКНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ЙЎЛЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 89–94.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-13>

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақола Ўзбекистон Республикасида товар белгиларини ҳимоя қилиш соҳасида қонунчиликни таҳлил қилиш, соҳада мавжуд муаммоли ҳолатларни аниқлашга қаратилган. Шунингдек, мақолада кўп томонлама устуворлик ҳуқуқи ҳуқуқий тушунчасининг мазмун моҳияти ҳамда амалиётга жорий қилиш зарурияти ёритиб берилган.

**Калит сўзлар:** товар белгиси, кўп томонлама устуворлик ҳуқуқи, “биринчи талабнома бериш”, ҳосила белги, қарам белги, мураккаблашган белги, лицензия шартномаси.

**АБДУҒАНИЕВ Хуршиджон Турғун угли**  
Самостоятельный соискатель Высшей школы судей  
при Высшем судейском совете Республики Узбекистан  
E-mail: abduganiyevx@mail.ru

## ПУТИ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТОВАРНЫХ ЗНАКОВ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАН

### АННОТАЦИЯ

Данная статья направлена на анализ законодательства в области защиты товарных знаков в Республике Узбекистан, выявление существующих проблем в этой сфере. В статье, также, освещаются содержание правовой концепции права многостороннего приоритета и необходимость реализации ее на практике.

**Ключевые слова:** товарный знак, многостороннее приоритетное право, «первая подача», производный знак, зависимый знак, комплексный знак, лицензионное соглашение.

ABDUGANIEV Khurshidjon

High School of Judges under Supreme Judicial Council of the  
Republic of Uzbekistan, independent researcherE-mail: [abduganiyevx@mail.ru](mailto:abduganiyevx@mail.ru)**WAYS FOR DEVELOPING LEGISLATION IN THE FIELD OF PROTECTING  
TRADEMARKS IN THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN****ANNOTATION**

This article is aimed at analyzing the legislation in the field of trademark protection in the Republic of Uzbekistan, the emergence of a growing problem in this area. The state highlights the content of the legal concept of the law of multilateral priority and the need to implement it in practice.

**Keywords:** trademark, multiple priority, first filing, derivative mark, dependent mark, complex mark, license agreement.

Ҳозирда дунёда ўзгаришлар ва ривожланиш жуда тезлик билан амалга оширилмоқда. Ўзбекистондан ҳам амалга ошириб келинаётган ислохотлар, авваламбор, миллий иқтисодий тизимни юксалтириш, рақобатбардош маҳсулотлар ишлаб чиқариш ва шу орқали тадбиркорлик фаолияти ривожига кенг йўл очиб беришга қаратилган. Ишлаб чиқарувчиларнинг товарларни диверсификация қилиш ва уларнинг ўз товар белгиларига бўлган мутлақ ҳуқуқларни муҳофаза қилиш мазкур соҳадаги устувор йўналишлардан бирига айланиб бормоқда.

Мазкур ҳуқуқлар ҳимоясини таъминлаш учун эса аниқ бир стратегияни белгилаб олиш зарур ҳисобланади. Мазкур фикрни ҳозирги кунда бир қатор назариятчи олимлар ҳамда амалиётчилар таъкидлашмоқда. Илғор давлатлар тажрибасида ҳам мазкур миллий стратегияга эга бўлиш ва бу орқали интеллектуал мулк ҳуқуқи ҳимоясини кучайтириш амалияти мавжуд. Жумладан, Япония, АҚШ, Хитой, Жанубий Корея, Сингапур, Австралия каби илғор мамлакатларда интеллектуал мулк соҳасини такомиллаштириш ва бу орқали иқтисодийни кучайтириш бўйича махсус дастурлар қабул қилинган. Бундай стратегияларни тузиш учун эса аввало қонунчиликни таҳлил қилиш, ундаги муаммоли ҳолатларни аниқлаш зарур ҳисобланади. Мазкур мақоладан кўзланган мақсад ҳам қонунчиликни таҳлил қилиш орқали ундаги муаммоли ҳолатларни аниқлаш ҳамда уларни ҳал қилиш бўйича фикр-мулоҳаза юритиш ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикасида товар белгилари ва хизмат кўрсатиш белгиларини рўйхатдан ўтказиш тартибига асосан товар белгиси тадбиркорлик фаолиятини амалга ошираётган юридик ёки жисмоний шахс номига рўйхатдан ўтказилиши мумкин ҳисобланади. Бироқ, биз чет эл амалиётига назар соладиган бўлсак, Испания Қироллиги ва Хитой Халқ Республикасида мавжуд қонунчиликка кўра товар белгисидан фойдаланиш ҳуқуқини рўйхатдан ўтказиш ҳуқуқига амалда ишлаб чиқариш ёки тижорат фаолияти билан шуғулланувчи юридик ёки жисмоний шахслар эга ҳисобланади [1]. Амалда ишлаб чиқариш ёки тижорат фаолияти билан шуғулланувчи шахслар товар белгисидан фойдаланиш ҳуқуқини рўйхатдан ўтказиш амалиётини Ўзбекистон Республикасида ҳам жорий қилиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Шунингдек, кўп томонлама устуворлик ҳуқуқи (“multiple priority”) асосида товар белгисини рўйхатдан ўтказиш масаласи Ўзбекистон Республикаси қонунчилигида ўз аксини топмаганлигида. Мисол учун, Молдавия Республикасининг “Товар белгилари бўйича талабномаларни топшириш, экспертизадан ўтказиш ва рўйхатдан ўтказиш тартиби тўғрисида”ги Низомнинг 21-банд 14-кичик бандига асосан аризачи кўп томонлама устуворлик ҳуқуқи (“multiple priority”) асосида товар белгисини рўйхатдан ўтказишни сўраганда, аризачи ҳар бир устуворлик бериладиган белги учун алоҳида-алоҳида бож тўлаши белгиланган [2, Б.4]. Сингапур қонунчилигига кўра эса кўп томонлама устуворлик ҳуқуқини сўраган шахс “биринчи талабнома бериш” (first filing) тамойилига амал қилиши лозим ҳисобланади.

Мисол учун, агар аризачи 2017 йил 1 январда Таиландга талабнома топшириб, 2017 йил 5 апрелда Хитойга талабнома топшириб, 2017 йилнинг августида Сингапурга кўп томонлама устуворликни сўраб ариза топширганда, унинг аризаси рад этилади [3, Б.29-30]. Чунки у кўп томонлама устуворликни сўраб фақатгина биринчи талабнома берилган кундан бошлаб 6 ой

давомида ариза бериши мумкин ҳисобланади.

Шунингдек, аризачи 01.01.2017 йилда Таиландга “А” товар белгиси учун талабнома топшириб, 03.03.2017 йилда Хитойга “Б” товар белгиси учун талабнома топширди. Май ойида эса “А” ва “Б” товар белгилари учун кўп томонлама устуворликни сўраб Сингапурга ариза топширди. Бундай ҳолатда Сингапур қонунчилиги бўйича “А” товар белгисига “01.01.2017 йил” санаси билан, “Б” товар белгисига “03.03.2017 йил” санаси билан кўп томонлама устуворлик берилади. Яъни ҳар бир товар белгиси биринчи талабнома берилган сана бўйича устуворликни қўлга киритади.

Бу амалиётнинг фойдали жиҳати шундаки, товар белгиси эгаси турли товар белгилари учун устуворликни олиш муддати қисқаради ва устуворлик муддатларини тезроқ қўлга киритадилар. Ўзбекистон Республикаси Интеллектуал мулк агентлиги экспертлари ҳам товар белгилари бўйича экспертиза ўтказишлари осонлашади, яъни ҳар бир товар белгиси бўйича алоҳида-алоҳида экспертиза қилишни талаб этмайди. Шунга асосан, Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига ҳам кўп томонлама устуворлик бериш масаласини киритиш керак деб ҳисоблаймиз.

Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодексининг товар белгилари бобида ҳамда қонунларда ҳосила белгилар ёки қарам белгилар тушунчаси акс еттирилмаган. Аммо, ўхшаш ҳуқуқий тузилиш Фуқаролик кодексининг (кейинги ўринларда - ФК) муаллифлик ҳуқуқи бобида ҳосила белгилар - бу таржималар, ишланма белгилар, мухтасар белгилар, соддалаштиришлар ҳамда белгиларнинг бошқа қайта ишланмалари [4] деб таъриф берилган. ФКнинг 1048-моддаси иккинчи қисмида ҳосила асар муаллифи қайта ишланган асар муаллифи ҳуқуқларига риоя етган тақдирда, ўзи яратган асарга муаллифлик ҳуқуқидан фойдаланади деб белгиланган. Аммо, ФКнинг 1048-моддасида кўрсатилган қонунларда товар белгиси бобидаги моддаларда ўрнатилмаган.

Бундан ташқари, ўхшаш нормалар ФКнинг турдош ҳуқуқлар бобининг 1077-моддаси тўртинчи қисмида “Ижрочилар ўз ҳуқуқларини ижро етиладиган асарлар муаллифларининг ҳуқуқларига риоя етган ҳолда амалга оширишлари керак” [4] деб кўрсатилган.

Шунингдек, ФКнинг турдош ҳуқуқлар бобининг 1079-моддаси бешинчи қисмида “Эфир ёки кабел орқали кўрсатув ёхуд ешиттириш берувчи ташкилотлар ўз ҳуқуқларини фойдаланиладиган асарларнинг муаллифлари ҳамда ижроларнинг ижрочилари ҳуқуқларига, тегишли ҳолларда эса фонограммаларни тайёрловчилар ҳамда эфир ёки кабел орқали кўрсатув ёхуд ешиттириш берувчи ташкилотлар ҳуқуқларига риоя етган ҳолда амалга оширишлари керак” [4].

Юқорида одексдан келтирилган моддалар шундан дарак берадики муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларнинг бир ҳимоя объектида бошқаларнинг объекти ҳуқуқларини ҳимоя қиладиган қоидалар ўрнатилган. Аммо, товар белгилари ҳуқуқида қарам белги ёки ҳосила белги тўғрисидаги қоидалар ўрнатилмаган.


Қандай ҳолларда товар белгисини қарам белги деб ҳисоблаш мумкин ва унга бўлган ҳуқуқлардан фойдаланиш ва тасарруф қилишда қандай таъсир қилади деган савол туғилиши мумкин.

Биринчидан, қарам белгиларга мураккаблашган белгилар ҳам киради яъни, тасвирлар, сўзлар, шакл тарзидаги белгилар ва бошқа белгилар ёки уларнинг исталган бир рангдаги ёки турли рангдаги жамлама ифодаси бўлиши мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг “Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида”ги Қонуннинг 10-моддаси ўн учинчи бандида Ўзбекистон Республикасида бошқа шахс номига рўйхатдан ўтказилган ёки рўйхатдан ўтказиш сўраб талабнома берилган, шунингдек, Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларига мувофиқ рўйхатдан ўтказилмай ҳам муҳофаза қилинадиган ёки шу турдаги товарларга нисбатан анча илгарироқ устуворликка ега бўлган товар белгилари билан адаштириб юбориш даражасида бир хил ёки уларга айнан ўхшаш бўлган белгилар товар белгилари сифатида рўйхатдан ўтказилмайди дейилган [5]. Бунга кўра, битта шахс ўзининг иккинчи товар белгисини қамраб оладиган бошқа товар белгисини ўтказиши мумкинлиги тўғрисида юридик таъқиқ йўқлигини англаш мумкин.

Бундай белгиларни юқоридаги қоидага асосан жамланма белги эмас мураккаблашган белги деб ҳисобласак бўлади. Яъни мураккаблашган белги – бу олдин рўйхатдан ўтказилган белгида бошқа рўйхатдан ўтказилган белгининг қисмлари мавжуд бўлган белгилардир. Мисол учун қуйидагиларни келтириш мумкин:

1-расм

<p>А) Идеальный мир</p>	<p>В) </p>
-------------------------	---



1-расмда мураккаблашган белгилар: а) Гувоҳнома номери 168522, б) Гувоҳнома номери 186337 [6, Б.24].

Бундай белгилар истеъмолчилар ҳуқуқларини бузмайди чунки улар битта шахс томонидан рўйхатдан ўтказилган.

Иккинчидан, қарам белги ёки хосила белгиларга бир вариантдаги ўхшаш белги бошқа вариантдаги белгилар ҳам бўлиши мумкин.

Бироқ амалиётда товар белгиларини сўзли белгиларни кирил алифбосида ва лотин алифбосида ўтказадилар ёки сўзлар ҳар хил кўринишда бўлади. Мисол учун, қуйидагиларни келтириш мумкин.

2-расм

<p>А) </p>	<p>В) </p>
<p>У) </p>	<p>Г) </p>
<p>Д) </p>	<p>Е) </p>

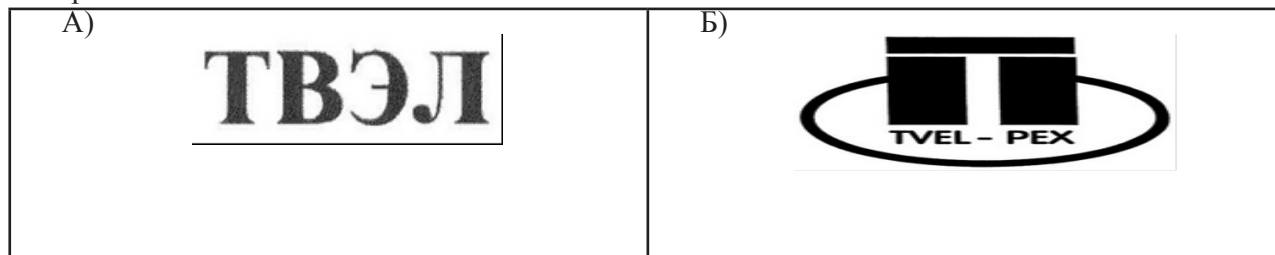
2-расмда вариантли товар белгилар: а) гувоҳнома номери 92587, б) гувоҳнома номери 92607, в) гувоҳнома номери 195619, г) гувоҳнома номери 133000, д) гувоҳнома номери 238116, е) гувоҳнома номери 304896 [6, Б.24].

Мазкур белгилар ҳам истеъмолчилар ҳуқуқларини бузмайди чунки улар битта шахс томонидан рўйхатдан ўтказилган.

Учинчидан, қарам белгиларга розилик хати асосида товар белгисини рўйхатдан ўтказилган белгилар. “Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида”ги Қонуннинг 10-моддаси тўртинчи бандида товар белгиси билан адаштириб юбориш даражасида уларга айнан ўхшаш бўлган белгиларни рўйхатдан ўтказишга товар белгиси егасининг бу белгини рўйхатга олиш учун розилиги бўлган тақдирдагина йўл қўйилиши мумкинлиги белгиланган [5].

Бундай ҳолатларда розилик ҳар хил сабаб асосида олинган бўлиши мумкин. Мисол учун: ҳуқуқ эгаси ва аризачининг иқтисодий мафаатлари битта ҳудудда тадбиркорлик фаолиятида кесишмаганлиги; ҳуқуқ эгаси ва аризачининг иқтисодий манфаатлари айнан товар ва хизмат кўрсатиш фаолияти билан кесишмаганлиги ва шу каби бошқа сабаблар бўлиши мумкин. Яъни, агар ҳуқуқ эгаси рўйхатдан ўтказилган ёки умум маълум товар белгисини адаштириб юбориш даражасида уларга айнан ўхшаш бўлган белгиларни бошқа шахсга товар белгиси эгасининг розилиги асосида рўйхатдан ўтказиш мумкин.

3-расм



3-расм. Товар белгиси эгасининг розилиги асосида рўйхатдан ўтказилган: а) гувоҳнома номери 169485, б) гувоҳнома номери 296942 [6, Б.24].

Бундай ҳолларда ўхшаш товар белгилари истеъмолчилар томонидан адаштирилиши мумкин, чунки улар розилик хати ҳақида маълумотга эга бўлмайдилар. Асосий коллизиялар бундай ҳолатларда товар белгиси эгаси бошқа шахсларга ўз ҳуқуқини ўтказишида келиб чиқади.

Бундай ҳолларда, товар белгиси эгаси розилиги орқали ўхшаш белгини бошқа шахсга берганда олган шахснинг келажакда ўз фаолиятини кенгайтириб биринчи товар эгаси билан иқтисодий манфаатлари тўқнаш келиши мумкин. Бундан ташқари, улар ўз ҳуқуқларини бошқа шахсга берганда истеъмолчилар ўртасида тушинмовчиликларга ва биринчи товар эгаси обрўйига зарар етказиши мумкин.

Шундай қилиб, қарам белгилар товар белги эгаси ва истеъмолчилар ўртасида ҳам ҳуқуқий томондан ҳам иқтисодий томондан мушкул саволлар пайдо бўлади. Чунки товар белгиси ўзининг асосий функцияси бўлмиш индивидуллаштириш хусусиятини йўқотади.

Бундан ташқари, товар белгисини лицензия шартномаси ва ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш шартномалари орқали бошқа шахсга беришда Интеллектуал мулк агентлигида рўйхатга ўтказишда шунга ўхшаш белги бор йўқлиги, розилик хати орқали берган бермаганлиги, вариантли белгилар бор йўқлиги тўғрисида экспертиза ўтказилмайди [7, Б.48]. Яъни товар белгисини лицензия шартномаси ва ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш шартномалари орқали бошқа шахсга беришда қарам белгилар тўғрисида шартномада ҳеч қандай қоида ўрнатилмаган бўлади. Оқибатда товар белгисини олаётган шахснинг ҳуқуқлари бузилади ва товар белгиси эгаларининг манфаатлар тўқнашади.

Бундай муаммони олдини олиш учун юқорида келтирган муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар тўғрисидаги нормаларни қарам товар белгиси деб фуқаролик кодексининг товар белгилари бобига боғлиқ ўхшаш нормалар киритиш керак.

Бундан ташқари, ФКда ўхшаш қоидаларни ҳам кўришимиз мумкин. Мисол учун, ФКнинг 393-моддасининг сотувчи товарни сотиб олувчига учинчи шахсларнинг ҳар қандай ҳуқуқларидан озод ҳолда топшириши шарт, сотиб олувчи учинчи шахсларнинг ҳуқуқлари бўлган товарни қабул қилишга розилик берган ҳоллар бундан мустасно [4].

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ФКнинг товар белгилари тўғрисидаги бобга қарам белги, мураккаблашган белги, қарам товар белгиларига лицензия шартномаси ва ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш шартномаларини рўйхатга олишда учинчи шахслар ҳуқуқлари бўлган товарни қабул қилишга розилик берган ҳоллар бундан мустасно каби қоидалар киритиш керак.

Шунингдек, қарам товар белгиси гувоҳномаларига алоҳида кўрсатмалар киритиш керак. Лицензия шартномаси ва ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш шартномаларини рўйхатга олишда ҳосила белги, иккиламчи белги ёки мураккаб товар белгилар бўлса, қандай асосда ўтказилаётганлиги Интеллектуал мулк агентлиги томонидан ҳар томонлама экспертиза қилиниши керак.

Товар белгисини бошқа шахсга ўтказишда ҳосила белгилар тўғрисида маълумот киритилмаган бўлса ҳуқуқ эгасига нисбатан ҳуқуқий таъсир чоралари ёки бошқа санкциялар қўлланишини бўйича ФКга алоҳида моддалар киритиш керак.

Хулоса қилиб айтиш керакки, товар белгиларини бошқа шахсга ўтказишда юқорида кўрсатилган қоидаларнинг йўқлиги келажакда истеъмолчилар ва товар белгиси эгаси ўртасида ишончсизликлар ва ноқонуний рақобатларни вужудга келтиради. Шунинг учун ҳам ФК ва товар белгиси билан боғлиқ қонунчиликка киритиш учун кўйидаги таклиф ва мулоҳазалар ишлаб чиқилди:

- амалда ишлаб чиқариш ёки тижорат фаолияти билан шуғулланувчи шахслар томонидан товар белгисидан фойдаланиш ҳуқуқини рўйхатдан ўтказиш амалиётини жорий қилиш;

- Ўзбекистон Республикаси қонунчилигига кўп томонлама устуворлик бериш масаласини киритиш;
- ФКнинг товар белгилари тўғрисидаги бобга қарам белги, мураккаблашган белги, қарам товар белгиларига лицензия шартномаси ва ҳуқуқларни бошқа шахсга ўтказиш шартномаларини рўйхатга олишда учинчи шахслар ҳуқуқлари бўлган товарни қабул қилишга розилик берган ҳоллар бундан мустасно каби қоидалар киритиш.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. PAUL REESKAMP, Is Comparative Advertising a Trade Mark Issue? EIPR. – 2008.
2. Калачева Т. Л., Мамаева К. Товарный знак как средство индивидуализации в современном рыночном обороте. – Х.: Тихоокеанский государственный университет, 2013. (Kalacheva T. L., Mamaev K. Trademark as a means of individualization in modern market circulation. - X.: Pacific State University, 2013)
3. Рукина И.М., Филатов В.В. Роль интеллектуальной собственности и нематериальных активов в управлении инновационной экономикой на современном этапе. // Научно-практический журнал «Качество. Инновации. Образование» №10, 2012. (Rukina I.M, Filatov V.V. The role of intellectual property and intangible assets in the management of an innovative economy at current stage. // Scientific and practical journal “Quality. Innovation Education” No.10, 2012)
4. Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси. Иккинчи қисм. 29.08.1996 // URL: <https://lex.uz/docs/180552> (Civil Code of the Republic of Uzbekistan. Second part. 29.08.1996 // URL: <https://lex.uz/docs/180552>)
5. Ўзбекистон Республикасининг “Товар белгилари, хизмат кўрсатиш белгилари ва товар келиб чиққан жой номлари тўғрисида” ги Қонуни 30.08.2001, 267-II-сон. // URL: <https://www.lex.uz/acts/24925> (Law of the Republic of Uzbekistan on trademarks, service marks and names of place of origin of goods. 30.08.2001, №267-II // URL: <https://www.lex.uz/acts/24925>)
6. Ўзбекистон Республикасининг Интеллектуал мулк агентлиги йиллик ахборотномаси, 2014. (Annual Bulletin of the Intellectual Property Agency, 2014)
7. Нарзиев М. Интеллектуал мулк ҳуқуқий амалий муаммолари – Т.: ТДЮИ, 2012. (Narziev M. Legal and practical problems of intellectual property - T.: TSUL, 2012)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**KHUSAINOVA Rano**

Tashkent state university of law, doctoral candidate (DSc),

Doctor of Philosophy (PhD) in Law

E-mail: [husainovarano@gmail.com](mailto:husainovarano@gmail.com)

## LEGAL ASPECTS OF LIBERALIZATION OF THE ELECTRICITY SECTOR OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** KHUSAINOVA R. LEGAL ASPECTS OF LIBERALIZATION OF THE ELECTRICITY SECTOR OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), P. 95–102.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-14>

### ANNOTATION

On the liberalization of electricity trade, all countries that have embarked on the path of reforms have faced significant difficulties, since the electricity market is fundamentally different from the market for other goods. The peculiarities of electricity as a commodity, the level of development of the country's economy, various forms of ownership in the electricity industry, the political system of the country, the interests of individual production organizations (companies) leave their imprint on the model of the electricity market. The author expresses the problems of liberalization and competition policy, a market organization in the energy sector, and transition to the energy market in Uzbekistan. Of course, this problem requires a comprehensive study and analysis, so that the legal regulation in line with today's needs and enhance the effectiveness of reform of the electric power industry.

**Keywords:** liberalization, electricity, unbundling, privatization, electricity generator, transmission network, distribution network, wholesale market, retail market.

**ХУСАИНОВА Раъно Абдихолиқовна**

Тошкент давлат юридик университети докторанти (DSc),

юридик фанлар номзоди

E-mail: [husainovarano@gmail.com](mailto:husainovarano@gmail.com)

## ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ЭЛЕКТР ЭНЕРГЕТИКА СОҲАСИНИ ЛИБЕРАЛЛАШТИРИШНИНГ ҲУҚУҚИЙ ЖИҲАТЛАРИ

### АННОТАЦИЯ

Электр энергияси савдосини либераллаштириш йўлига ўтган барча мамлакатлар катта қийинчиликларга дуч келади, чунки электр энергияси бозори бошқа товарлар бозоридан тубдан фарқ қилади. Товар сифатида электрэнергиясининг ўзига хос хусусиятлари, мамлакат иқтисодиётининг ривожланиш даражаси, электр энергетика соҳасидаги мулкчиликнинг турли шакллари, мамлакатнинг сиёсий тизими, айрим ишлаб чиқарувчи ташкилотлар (компаниялар)



манфаатлари электр энергия бозори моделини шакллантиришга ўз таъсири ўтказди. Муаллиф Ўзбекистонда энергетика соҳасини либераллаштириш ва рақобат сиёсати, энергия бозорига ўтиш муаммоларини ифодалайди. Ушбу муаммо бугунги кун талабларига мувофиқ ва электрэнергетикаси соҳасини ислоҳ қилишни ҳуқуқий тартибга солиш самарадорлигини ошириш учун ҳар томонлама ўрганишни ва таҳлил қилишни талаб этади.

**Калит сўзлар:** либераллаштириш, электр энергияси, ажратиш, хусусийлаштириш, электр энергияси генератори, электр узатиш тармоғи, электр тарқатиш тармоғи, улгуржи бозор, чакана бозор.

**ХУСАИНОВА Рано Абдихаликовна**  
Докторант (DSc) Ташкентского государственного  
юридического университета,  
кандидат юридических наук  
E-mail: [husainovarano@gmail.com](mailto:husainovarano@gmail.com)

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

### АННОТАЦИЯ

На пути либерализации торговли электроэнергией все страны, вставшие на путь реформ, столкнулись со значительными трудностями, поскольку рынок электроэнергии принципиально отличается от рынка других товаров. Особенности электроэнергии как товара, уровень развития экономики страны, различные формы собственности в электроэнергетике, политический строй страны, интересы отдельных производственных организаций (компаний) накладывают свои отпечатки на модель рынка электроэнергией. Автор рассматривает проблемы либерализации и конкурентной политики, организации рынка в энергетическом секторе и перехода к энергетическому рынку Узбекистана. Всесторонне изучен и анализирован подход правового регулирования на соответствии нынешним потребностям и повышение эффективности реформ электроэнергии.

**Ключевые слова:** либерализация, электричество, разделение, приватизация, генератор электроэнергии, сеть передачи, распределительная сеть, оптовый рынок, розничный рынок.

It is known that in many countries of the world the energy market differs significantly in the composition of entities, the ratio of government intervention and competition, the order of price formation, but mainly focused on a single goal - the introduction of competition in electricity generation and sales.

From January 2020, a phased liberalization of the electricity market began, that is, a transition period began. As a logical continuation of the ongoing reforms in our country, taking into account the best aspects of international experience, in 2020 the Ministry of Energy of the Republic of Uzbekistan in cooperation with the Asian Development Bank and the World Bank is developing a competitive electricity market model. This is an important step in the further development of Uzbekistan, which is being truly renewed in our country, and will create the energy of the New Uzbekistan.

“Energy” is now a vast field, covering many different types of market participants (e.g. generators, network operators), technologies (e.g. coal, wind, nuclear but also batteries and smart grids) and business models (e.g. energy management services, energy advisory services, energy trading services).

According to Paul Joskow, Ghanadan and Williams, electricity has an unusual set of physical and economic attributes that significantly complicate the task of successfully replacing hierarchies (vertical and horizontal integration) with decentralized market mechanisms.

These attributes include the following:

– an inability to be stored economically. The demand must be cleared with “just-in-time” production from generating capacity continuously at every location on the network. Network congestion, combined with non-storability, may limit significantly the geographic expanse of competition by constraining the ability of remote

suppliers to compete, further enhancing market power problems. Creating a set of complete markets that operate this quickly at so many locations without creating market power problems is a significant challenge.

- the short-run demand elasticity for electricity is very low and supply gets very inelastic at high demand levels as capacity constraints are approached. As a result, spot electricity prices are inherently very volatile and unusually susceptible to the creation of opportunities for suppliers to exercise market power unilaterally.

- loop flow introduces additional complex interactions between generators at different points on the network; offers unusual opportunities for suppliers to take unilateral action to affect market prices adversely; complicates the definition of property rights, and creates coordination and “free-riding” problems.

- compatible market mechanisms are required for procurement and effective operation of “ancillary services” that are difficult to design. Moreover, the combination of non-storability, real-time variations in demand, low demand elasticity, random real-time failures of generation and transmission equipment, and the need to continuously clear supply and demand at every point on the network to meet the physical constraints on reliable network operations means that some source of real-time “inventory” is needed to keep the system in balance. “Standby” generators that can respond very quickly to changing supply and demand conditions generally provide this “inventory”, though demand-side responses can also theoretically provide equivalent services as well. As a result, traditional constraints on price increases such as demand response, consumer defection, supply substitution, and potential entry are naturally weak in electricity markets [1, P.548-558].

- A lack of substitutes. For most products, there are ready-made analogs that can be used if the supply system for the required product is imperfect or its prices are high. The threat of switching to a similar product due to the high price and low availability of manufacturers as a disciplining factor. For many purposes, electricity has no ready-made substitutes, and even where substitution is theoretically possible, consumers, because of the electrical equipment they use, are hostages to electricity;

- a vital role in modern society. Ensuring the functions of modern society depends on the uninterrupted supply of electricity. Failure of the electricity system will lead to immediate and dangerous effects on welfare and the economy, as the accident of 2003 distinctly demonstrated it. For most products, market failure can be mitigated by substitutes and stockpiles, but this is not possible for electricity. As a result, the demand for electricity in the short run cannot be easily regulated through price changes;

- electricity is a standard product. In a connected network, electricity is a standard product. Connecting to another supplier will not result in “better” electricity, so markets are exceptionally priced and developed by those who profit more from cheaper electricity, just as negotiation skills and energy lead to prosperity. If the market is functioning well, then prices will inevitably go down to marginal costs of the short term, too insufficient to warrant new investments;

- environmental impacts. The environmental impact of electricity generation should be added to the traditional list of special factors. Electricity generation plays a key role in greenhouse gas emissions, and those trying to deal with climate change should focus on the electricity sector (and transport). The market does not meet expectations for emission reductions, besides, market mechanisms are no more than one of many instruments, not the final solution to be used[2,P. 815-844].

The electricity system of the Republic of Uzbekistan is undergoing big changes at present. This sector is important in ensuring sustainable economic growth and public welfare. Therefore, Uzbekistan continues to undertake measures to enhance the legal and institutional framework of the country’s energy sector. On March 27, 2019, the President of the Republic of Uzbekistan Shavkat Mirziyoyev signed the Resolution “On strategy for further development and reform of the electric energy sector of the Republic of Uzbekistan”. The Resolution introduces significant changes into the structure of energy administration of Uzbekistan by reorganizing or liquidating certain existing bodies and establishing new entities. Large-scale measures are being taken to modernize the industry, increase energy capacities and secure uninterrupted supply of electricity to consumers[3].

Domestic demand for energy resources is determined by the expected dynamics of economic development, changes in the structure of the economy and the level of its specific energy intensity. Reducing the specific energy intensity of the economy is the main task of the energy policy of Uzbekistan, without which the energy sector will inevitably restrain the country’s socio-economic development. Production of electricity increased at 2.6 per cent from 2012 to 2019 per annum on average. However, the demand for electric power was not fully satisfied; the deficit was about 9.4 per cent of demand.

Nowadays, the Government of the Republic of Uzbekistan approved the “Concept Note for ensuring electricity supply in Uzbekistan in 2020-2030”. This Concept Note on the provision of electricity in the

Republic of Uzbekistan in 2020-2030 was developed to satisfy growing demand in the Republic of Uzbekistan and ensuring further balanced development power sector based on international best practices and modern trends in the development of electricity industries globally[4].

The basic purpose of liberalization is to increase efficiency of the energy sector through facilitating market competition. Generally, the term energy sector liberalization includes measures aiming at the restructuring of the energy sector, the introduction of competition and the removal of other controls.

J.P. Painuly noted the following specific measures:

- creation of separate entities for generation and distribution in the electricity sector;
- entry of private sector companies;
- removal of controls on energy pricing, fuel use, fuel import, capacity expansion etc.;
- institutional measures such as specialized regulatory bodies[5, P.73-89].

Therefore, in-network industries, such as the energy sector, the liberalization process generally aims at achieving three main results concerning the vertically integrated incumbent: (i) ensure non-discriminatory access to the network (i.e. third party access); (ii) separate the networks from the commercial activities of the vertically integrated companies owning them; (iii) promote competition by ex-ante regulation [6, P.8].

The Concept Note for provision of the Republic of Uzbekistan with electricity in 2023-2030 defines mid-term and long-term objectives and directions for the development of the power sector in the country, priorities, and benchmarks as well as arrangements aimed at ensuring the efficiency and effectiveness of the government's energy policy at different stages of practical implementations guaranteeing the achievement of planned goals. The key goal of this Concept Note for the provision of the Republic of Uzbekistan with electricity in 2023-2030 is to satisfy the increasing demand for electrical power at competitive prices as well as the dynamic development of the power sector in the Republic of Uzbekistan through modernization and reconstruction of existing power plants, construction of new generating assets using energy-efficient power production technologies, improvement of power metering systems, fuel diversification and development of renewable energy sources.

An increasing number of countries take actions to secure their electricity supplies and prevent potential black-outs by introducing capacity mechanisms. Capacity mechanisms are measures that offer additional rewards to capacity providers in return for maintaining existing capacity or investing in new installations to generate electricity [7,P.98-105].

The standard steps of reforms include five interdependent elements:

- unbundling;
- privatization;
- wholesale competition;
- retail competition;
- and regulated or negotiated third party access in transmission and distribution.

The basic structure of the modern electricity system consists of the physical infrastructure for electricity generation, transport, and distribution on the one hand, and an organized electricity market on the other, where energy is exchanged between various market participants.

In a liberalized market, electricity generation is separated from transmission system operation. The transmission grids are operated by national transmission system operators, which are responsible for ensuring that the supply of electricity meets demand at each instant of time. Distribution networks are managed by distribution system operators connecting the consumers to the transmission grid and the energy generators feeding into the transmission grid. Energy from renewable sources is more and more often fed directly into the distribution network.

Both developed and developing countries have employed the standard package of reforms but with differing degrees of conviction and varying success. Reform outcomes vary according to the depth of liberalization, industry conditions at the start of the reforms, and the motivations for reform.

The first step of reforms is unbundling the incumbent vertically integrated monopoly power utility into multiple producers of electricity (generators) or gas and retail suppliers that can trade with each other. The process of unbundling is complemented by the selling-off (privatization) of the different entities produced by unbundling because the competition is considered unlikely to develop properly if the entities are under common ownership.

Unbundling is the separation of natural monopoly transportation segments from other potentially contestable elements and the establishment of regulated third party access to transportation networks. The physical grid

consists of energy generators which can be very different in terms of capacity, energy source, modes of operation, etcetera. For example, the energy generators range from very small (5 kW for a residential solar photovoltaic system) to very large (nuclear power plants or hydroelectric dams with a capacity of several GW), can be privately or publicly owned, and generate electricity from numerous sources, both renewable and conventional[8].

There are different forms and degrees of separation of the transmission activities from energy generation and supply activities which may be implemented:

- Accounting unbundling - the vertically integrated company may freely operate its activities within the value chain, although separate accounts for the transmission/distribution company need to be prepared.
- Management unbundling: this is additional to the accounting unbundling. It requires that the management of the network business be separate from the management of the remainder businesses of the energy company.
- Legal unbundling or independent system operator approach: a separate legal entity is established in which all activities of the network system operator are transferred to. A clear and detailed regulation is required to effectively implement this form of unbundling.
- Ownership unbundling: the vertically integrated company is mandated to sell its network assets to third parties who are not active in the generation or sale of energy [9, P.5-69].

Electricity generators come in various sizes, starting from rooftop solar panels or small waterwheels (with a generation capacity starting from around 1 kW) to large hydroelectric dams, nuclear or coal power stations (with capacities of several gig watts). Generators are rated by their generation capacity, that is, the maximum power they can produce. Firm-capacity generators can be switched on or off on demand. Variable-capacity generators are dependent on factors like wind or sunshine and are, therefore, only able to generate certain amounts at certain times. Generators also differ concerning the flexibility with which they can be operated. Some generation technologies, such as nuclear, are well-suited for producing a stable amount of electricity over longer periods, while others can change production more rapidly to adapt to fluctuations in electricity demand and production from variable sources. Hydro-power is the most flexible (only a few seconds to switch on or off); gas and (to a lesser extent) coal offer some flexibility (minutes to hours, depending on technology and operation); while nuclear is the least flexible form of generation technology. Coal and natural-gas generators use fossil fuels – the remains of living organisms which have been subjected to geological processes over millions of years. Fossil and nuclear fuels are non-renewable: their reserves are expected to last tens to hundreds of years. By contrast, renewable energy sources are available year after year over a very long time. The burning of fossil fuels and biomass (such as trees) for energy releases carbon dioxide (CO<sub>2</sub>), while the growth of biomass removes CO<sub>2</sub> from the atmosphere. Nuclear and renewable energy sources are considered low-carbon energy sources.

There are different energy generation technologies linked to different energy sources.

In the Republic of Uzbekistan thermal power remains one of the main sources of power generation in the country, and its development based on the use of energy-efficient technologies shall ensure the power sector's overall sustainability.

Currently, available generating capacity totals at 12.9 GW, including Thermal Power Plant - 11 thousand MW, or 84.8 per cent; Hydro-Power Plant - 1.85 thousand MW, or 14.3 per cent; consumers' generators and isolated plants' capacity is over 133 MW or 1 per cent. The eleven Thermal Power Plants, including three Combined Heat and Power Plants, are the main source of power generation. The capacity of modern energy-efficient generating units is 2825 MW or 25.6 per cent of aggregate Thermal Power Plant capacity. In order to increase the efficiency of TPPs during the construction of new power plants operating in base-load conditions, the use of combined-cycle technologies with generator efficiency over 60 per cent shall be the preferred approach. Implementation of 13 projects is envisaged in 2020-2030 including 6 projects for construction of new TPPs with an aggregate capacity of 3.8 thousand MW, 6 projects for expansion of existing TPPs increasing their capacity by 4.1 thousand MW through the construction of CCGTs, GTs, and a coal generator, as well as 1 project for modernization of generators 1-5 at the Novo-Angren TPP increasing capacity by 330 MW. 10 As a result, the total installed TPP capacity shall reach 14.7 thousand MW by 2030, generating 70.7 bln kWh per annum (1.3 times increase compared to 2018). Projects will also be implemented to expand the Navoi TPP with the construction of the third 650MW CCGT to be commissioned in 2023-2024, and the fourth CCGT of the same capacity to be commissioned in 2024-2025. Expansion of Talimarjan TPP with the construction of the third and the fourth CCGTs with a total capacity of at least 900MW is planned for 2023-2024. Construction of a 1300MW TPP utilizing CCGT technology is planned in Kashkadarya or Surkhandarya regions to be

commissioned in 2025-2026. Construction of regulating power plants to compensate peak loads in the power system, with a total capacity of around 1,200MW, will be accomplished using gas turbine (50-100MW) and gas piston engines. It is expected that in 2020 investors shall be identified for construction of two regulating power plants with capacity of 200- 300MW. The said power plants shall be commissioned in 2021-2023. Development of coal generation shall involve the construction of a new 150MW coal generator at Angren TPP (Phase 2) as well as phased modernization of existing generators at Novo-Angren TPP with year-round combustion of coal as well as reduction of harmful atmospheric emissions. The development of co-generation units for heat and hot water supply in cities shall be accomplished mainly through the integration of medium capacity GT units. In particular, a 17MW GT shall be commissioned at Ferghana CHPP in 2020 and two GTs with a total capacity of 54MW shall be delivered in 2022 at Tashkent CHPP. Obsolete and worn TPP assets shall be decommissioned as new generating assets are brought online. The total capacity of the equipment to be decommissioned that is beyond its economic life shall reach 5.9 thousand MW by 2030.

Besides that, it is planned to carry out work on 62 projects, including the construction of 35 hydroelectric power plants with a total capacity of 1,537 MW and the modernization of 27 existing hydro-power plants with an increase of capacity by 186 MW. As a result, the total capacity of the hydroelectric power plants will be 3,785 MW by 2030, the volume of generated electric energy - 13.1 billion kWh per annum (2.2 times increase compared to 2019).

Despite the availability of huge solar energy potential, there are no industrial-scale Solar Photovoltaic Plants operational in the country. The wind energy potential, meanwhile, is not sufficiently studied, and, as a result, there are no operational industrial-scale wind farms. Special attention shall be paid in 2020-2030 to the development of renewable source-based generation, especially solar energy.

The development of renewable energy sources increased the need for integration of the electricity market: renewable energy sources are often geographically clustered and cheap renewable energy needs to be transported to regions with little renewable sources. The development of 'smart energy solutions' offers the possibility of 'presuming': the consumer is no longer a passive recipient but an active producer of energy for his consumption or for feeding it into the grid. The consumer can play a more active role apart from energy generation: 'smart meters' offer the possibility to introduce time-variant electricity pricing, i.e., pricing which reflects the scarcity of electricity at each moment of the day. Consumers could choose to have their electricity supply cut when the price reaches a certain cut-off value, whereas they could choose to use electricity (or store it) when the price is low and supply is abundant. We speak of prosumers in the energy system when energy users, with the aid of local production capacities such as solar panels or wind turbines, individually or collectively produce energy for their use or sale on the energy market through the local grid [10].

At the same time, the country is taking steps to develop a legislative framework conducive to the development of this sub-sector of the power industry. Thus, the Republic of Uzbekistan Laws "On the use of renewable energy sources" and "On Public-Private Partnerships" have been adopted and the "Regulation on the connection of businesses generating electrical power to the integrated power grid, including those utilizing renewable energy sources" was approved.

Producers of electric energy from renewable energy sources can connect to a single electric power system based on block stations, as well as on a competitive basis with an indication of the marginal cost of generated electric energy. A block station is a consumer electric station connected directly or through their electric networks to a single electric power system and included in the operational dispatch control system. The connection of consumers of electric energy to the local electric network of producers of electric energy from renewable energy sources is carried out on the terms of the contract[11].

Furthermore, the construction of medium-scale Solar Photovoltaic (1-20MW) Plants will be developed to produce electric energy for the own needs of industrial enterprises and industrial parks. When generating electric energy from renewable energy sources for own needs, obtaining permits is not required.

Special attention shall be paid in 2020-2030 to the development of renewable source-based generation, especially solar energy.

To achieve the development indicators of renewable energy, the target parameters of the annually commissioned capacities of renewable energy facilities in 2020-2030 have been determined, providing for the construction of 3 GW of wind and 5 GW of solar power plants. Creation of large scale wind farms with single site capacities ranging from 100 to 500 MW mostly concentrated in North-Western region (Republic of Karakalpakstan and Navoi region) shall be the main priority direction of wind power development. Currently, two pilot projects have begun on the construction of Solar Power Plants with a capacity of 100 MW each, in

Samarkand and Navoi regions on the terms of public-private partnership arrangements.

Under the Agreements, in 2021, investor companies will complete the construction and commission of the photovoltaic station. Per capita consumption is expected to reach 2,665 kWh per annum by 2030 and, compared to the actual consumption of 1,903 kWh in 2018, which features a 71.4 per cent growth. This rate is substantially lower than that of comparator countries in 2018 including Korea (9,711), PRC (4,292), Russian (6,257), Kazakhstan (5,133), and Turkey (2,637kWh).

Considering the rapid growth in the consumer's capacity to generate own power and supplying excess to the integrated power grid as well as in order to stimulate the development of domestic investment potential, a targeted program for installation of about 150 thousand solar PV plants (2-3kW capacity) and water heaters (200 liters on average) in 2-2.5 per cent households in 2021-2025 was approved. With residential renewables installations, it is expected that 4.3 per cent households' demand in the country, or about 800 million kWh, shall be satisfied thanks to the introduction of partially isolated renewable energy units.

One prerequisite for effective competition concerns a particular feature of the electricity and gas sector - the network. The modern production is unthinkable without electric networks.

The physical grid, that is, the flow of electricity, consists of electricity generators and electricity-transport systems, which are usually subdivided into systems for transmission over long distances and systems for distribution to residential and industrial consumers of electricity.

The electric grid is a network connecting electricity generators and consumers via the transmission and distribution networks. The electric grid has two fundamental technical properties, which also have an impact on electricity markets:

1. The supply and demand of electricity in the grid must always be balanced, otherwise, failures will occur.
2. The flow of electricity in the grid cannot be controlled. It simply follows the path of least resistance, so that consumers receive electricity from mixed sources.

Transmission networks that carry electricity over long distances around the country or internationally at high voltages (typically 110 kV and higher); Distribution networks that run at lower voltages and supply the end-consumer, i.e., houses and businesses, with the electricity from the transmission grid.

High voltages, between 220 kV and 1 000 kV, are used for reducing transmission losses. Traditionally, transmission networks use alternating current, but the high-voltage direct current is emerging as an effective alternative. Transmission networks are run by transmission-system operators.

The electric grid is a network connecting electricity generators and consumers via the transmission and distribution networks. The electric grid has two fundamental technical properties, which also have an impact on electricity markets:

In Uzbekistan, the transportation of electrical power from generating sources is implemented using a network of 35-500kV transmission lines including 77 substations with an aggregate capacity of 22,830 MVA and 9 768km transmission lines. Transmission network is responsible for transportation of electrical power across the country's regions as well as international transit, export, import of electricity and facilitates interoperation with neighboring countries' power systems.

Transmission networks are owned by the state through the National Power Networks of Uzbekistan JSC – the operator of the system, and are not subject to privatization and/or external operation/management. The National Dispatch Centre of the National Power Networks of Uzbekistan JSC shall continue implementing centralized operational dispatch of all power plants as well as transmission and distribution grids. It is expected that by 2025, to increase power supply reliability, all power networks of the integrated power system shall be connected into a single 500kV grid. To facilitate speedy maintenance and, inter alia, reduction of operating costs and quick recovery of technical disturbances and deviations, the above projects shall integrate the following digitization and automation principles: to ensure real-time operation of systems for collection, processing, display, and backup of data on power generation, transmission, and distribution, and to optimize electricity flows and loads on generating assets, a phased integration of a SCADA system for technical management of dispatch and data acquisition; modern technologies like “Digital Substation” shall be integrated into the design and construction of new substations as well as modernization and reconstruction of existing ones. New standards governing the construction of multi-circuit overhead transmission lines based on IEC standards shall be introduced to reduce operating costs and land acquisitions during the construction of new backbone transmission lines.

Distribution networks take electricity from the transmission networks and distribute them to consumers. Distribution networks are managed by distribution-system operators, who connect consumers, install electricity meters, and communicate the consumption to the energy suppliers. Electricity from smaller renewable sources,

such as solar and wind, is generally fed directly into the distribution network. Distribution electric networks are used to supply electric energy to end-consumers and are characterized by fairly dynamic development, as well as a high level of technical losses.

Next to the physical distribution part of the electricity system, energy is sold on different markets with different market players. The market participants are the electricity generators, the transmission system operators and distribution network operators, electricity suppliers buying electricity from generators, and the consumers of this electricity.

The main priority areas for the development of distribution electric networks of the Republic of Uzbekistan include the reduction of technical and commercial losses of electricity during distribution and improving the reliability and quality of power supply to the consumers.

At the same time, there are several present including the following major issues:

- low electrical conversion efficiency (25-35 per cent) of Thermal Power Plant generators commissioned over 25 years ago and high fuel consumption rate compared to modern combined cycle processes (x2 times);
- high level of wear and tear in distribution grid and transformer infrastructure resulting in outages and lower quality of electricity;
- low throughput of most of existing transmission lines and transformers limits capabilities for supply of electricity to consumers in required volumes;
- low level of automation and digitization of power sector assets affects capacity to prevent and quickly eliminate technical issues.

#### References:

1. P.L Joskow, (2003) Electricity Sector Restructuring and Competition: Lessons Learned, Cuadernos de Economia, December // URL: [https://www.researchgate.net/publication/5128469\\_Electricity\\_Sector\\_Restructuring\\_and\\_Competition\\_Lessons\\_Learned](https://www.researchgate.net/publication/5128469_Electricity_Sector_Restructuring_and_Competition_Lessons_Learned).
2. Ghanadan and Williams, (2006) Electricity Reform in Developing and Transition Countries: A Reappraisal. Elsevier. Energy, // URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0360544205000423>.
3. Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan dated March 27, 2019. "On the Strategy for further development and reform of the electricity sector in the Republic of Uzbekistan" // URL: <https://www.lex.uz/docs/4257085?query=%D1%8D%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0> (in Russ)
4. The Concept note for ensuring electricity supply in Uzbekistan in 2020-2030 // URL: <https://minenergy.uz/ru/lists/view/77>.
5. J.P. Painuly, (2001), [Barriers to renewable energy penetration: a framework for analysis](https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0960148100001865), Renewable Energy, 24, (1). // URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0960148100001865>.
6. M.Grassani, (2007) The "f-o-u-l-s" approach to unbundling in the electricity sector: Pitfalls and legal risks of structural regulatory intervention, 4, European Energy Institute and contributors, // URL: [https://www.eeoinstitute.org/european-review-of-energy-market/EREM%204\\_Article%20Matteo%20Grassani.pdf](https://www.eeoinstitute.org/european-review-of-energy-market/EREM%204_Article%20Matteo%20Grassani.pdf)
7. M.D. Leiren, K.Szulecki, C.Banet, T.Rayner, (2018). Black-out concerns against markets: Capacity mechanisms in European electricity markets, Climate and Energy Policy Revisions in Europe, Hamburg.: General ECPR Conference. Retrieved 23 August 2018 // URL: <https://ecpr.eu/Events/PaperDetails.aspx?PaperID=41559&EventID=115>.
8. L.Hancher, B.M.Winters, (2017) The EU Winter Package – Briefing Paper, Allen & Overy LLP // URL: <https://fsr.eui.eu/wp-content/uploads/The-EU-Winter-Package.pdf>
9. C.W.Jones, (2006) EU Energy Law, Volume I, The Internal Energy Market, Leuven, Belgium // URL: <https://www.osti.gov/etdweb/biblio/21124962>.
10. W.Thronsen, M.Ryghaug, T.Skjolsvold, C.Haunstrup, (2017) From consumer to prosumer. Enrolling users into a Norwegian PV pilot. ResearchGate, URL: <https://www.researchgate.net/publication/318014188>.
11. The Law of the Republic of Uzbekistan "On the use of renewable sources of energy" May 21, 2019 // URL: <https://www.lex.uz/docs/4346835> (in Russ)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ФУҚАРОЛИК ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ. ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ ҲУҚУҚИ.  
ҲАКАМЛИК ЖАРАЁНИ ВА МЕДИАЦИЯ**

**АБДУРАХМОНОВА Хосиятхон Бахтиёржон қизи**  
Ўзбекистон Республикаси Давлат божхона қўмитаси  
Божхона институти профессори в.б.,  
юридик фанлар доктори (D.Sc)  
E-mail: [xosiyat.1986@mail.ru](mailto:xosiyat.1986@mail.ru)

**ИҚТИСОДИЁТ СОҲАСИДА КОЛЛИЗИОН МУАММОЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА  
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ КОДЕКСИ РОЛИ**

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** АБДУРАХМОНОВА Х.Б.  
ИҚТИСОДИЁТ СОҲАСИДА КОЛЛИЗИОН МУАММОЛАРНИ ТАРТИБГА СОЛИШДА  
ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИНING ИҚТИСОДИЙ ПРОЦЕССУАЛ КОДЕКСИ РОЛИ //  
Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 103–108.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-15>

## **АННОТАЦИЯ**

Ушбу мақолада Ўзбекистон Республикасининг Иқтисодий процессуал кодекси қабул қилиниши, иқтисодий низолар ва иқтисодий судлар тизими ҳақида маълумот келтирилиб, судлар фаолиятига оид халқаро норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар нормалари билан миллий нормалар ўзаро қиёсий-ҳуқуқий тарзда ёритилган. Шунингдек, одил судловни амалга оширишда иқтисодий судларнинг мутлақ ваколатлари ва ушбу ваколатлар доирасида қўлланиладиган чет эл элементи билан мураккаблашган императив нормалар таҳлили амалга оширилган.

**Калит сўзлар:** суд ҳокимияти, низо, кўчмас мол-мулк, мутлақ ваколат, императив норма, коллизия боғловчи, қарор.

**АБДУРАХМОНОВА Хосиятхон Бахтиёржон қизи**  
И.о. профессора Таможенного института Государственного  
таможенного комитета Республики Узбекистан,  
доктор юридических наук (D.Sc)  
E-mail: [xosiyat.1986@mail.ru](mailto:xosiyat.1986@mail.ru)

**РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОЦЕССУАЛЬНОГО КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ  
УЗБЕКИСТАН В УРЕГУЛИРОВАНИИ КОЛЛИЗИОННЫХ ПРОБЛЕМ ЭКОНОМИКИ**

## **АННОТАЦИЯ**



В данной статье представлены информация об Экономическом процессуальном кодексе Республики Узбекистан, системе экономических споров и экономических судах, а также сравнительно-правовой анализ норм национального и международно-правовых актов. Рассмотрен анализ абсолютных полномочий экономических судов в осуществлении правосудия роль императивных норм, осложненных иностранным элементом применяемыми в рамках этих полномочий.

**Ключевые слова:** судебная власть, спор, недвижимость, абсолютная власть, императивная норма, обязательный конфликт, решение.

**ABDURAKHMANOVA Khosiyatkhon**  
Acting Professor of Customs Institute of the  
State Customs Committee of the Republic Of Uzbekistan  
E-mail: [xosiyat.1986@mail.ru](mailto:xosiyat.1986@mail.ru)

## THE ROLE OF THE ECONOMIC PROCEDURE CODE OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN IN THE SETTLEMENT OF COLLISION PROBLEMS OF THE ECONOMY

### ANNOTATION

This article provides information on the adoption of the Code of Economic Procedure of the Republic of Uzbekistan, economic disputes and the system of economic courts, and compares the norms of international normative legal acts with national norms. There is also an analysis of the absolute powers of economic courts in the administration of justice and the imperative norms complicated by the foreign element applied within these powers.

**Keywords:** judicial power, dispute, real estate, absolute power, imperative norm, dispute resolution, decision.

Мамлакатимизда амалга оширилаётган суд-ҳуқуқ ислохотларининг мазмун-моҳияти ҳам фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонун билан кўриқланадиган манфаатларини суд йўли билан ҳимоя қилиш кафолатларини янада кучайтириш, бунинг учун эса суднинг ҳақиқий мустақиллигини ва фаолиятининг самарадорлигини таъминлаш билан боғлиқ муҳим масалага қаратилган. Фуқароларининг ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш кафолатларини кучайтиришга қаратилган судларнинг фаолиятини тубдан яхшилаш алоҳида аҳамиятга эга.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 11-моддасига кўра, Ўзбекистон Республикаси давлат ҳокимиятининг тизими – ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятига бўлиниши принципига асосланади [1]. Суд ҳокимияти жиной, фуқаролик, иқтисодий ва маъмурий судлов ишларини юритишда Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари устуворлиги принципига сўзсиз риоя қилади ҳамда судьялар мустақил бўлиб, фақат қонунга бўйсунди. Судьяларнинг одил судловни амалга ошириш борасидаги фаолиятига бирон-бир тарзда аралаштишга йўл қўйилмайди ва бундай аралашув қонунга мувофиқ жавобгарликка сабаб бўлишига нисбатан тавсифланади. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 114-моддасига мувофиқ, суд ҳокимияти ҳужжатлари барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар, ташкилотлар, мансабдор шахслар ва фуқаролар учун мажбурийдир. Ўзбекистон Республикаси “Судлар тўғрисида”ги Қонунининг 5-моддасида ҳам суд ҳужжатлари барча давлат органлари, жамоат бирлашмалари, корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар, мансабдор шахслар, фуқаролар учун мажбурийдир ҳамда Ўзбекистон Республикасининг бутун ҳудудида ижро этилиши шартлилиги белгиланган. Ўзбекистон Республикаси “Судлар тўғрисида”ги Қонунининг 2-моддасига асосан Ўзбекистон Республикасида суд Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва бошқа қонунларида, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги халқаро ҳужжатларда эълон қилинган фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, корхоналар, муассасалар ва ташкилотларнинг ҳуқуқлари ҳамда қонун билан кўриқланадиган манфаатларини суд йўли билан ҳимоя қилишга даъват этилган. Суднинг фаолияти қонун устуворлигини, ижтимоий адолатни, фуқаролар тинчлиги

ва тотувлигини таъминлашга қаратилгандир [2].

БМТнинг Умумжаҳон Инсон ҳуқуқлари декларацияси 8-моддасига кўра, ҳар бир инсон унга конституция ёки қонун орқали берилган асосий ҳуқуқлари бузилган ҳолларда ваколатли миллий судлар томонидан бу ҳуқуқларнинг самарали тикланиши ҳуқуқига эга [3].

Бирлашган Миллатлар Ташкилоти Бош Ассамблеясининг Резолюциясига биноан 1985 йил 29 ноябрда маъқулланган “Суд органлари мустақиллигининг асосий принциплари” биринчи бўлими 1-бандига кўра, суд органларининг мустақиллиги давлат томонидан қафолатланади ҳамда Конституция ва қонунларда мустаҳкамлаб кўйилиши белгиланган. Барча давлат органлари ва бошқа ташкилотлар суд органлари мустақиллигига ҳурмат билан қарашлари ва бунга риоя қилишлари шартлилиги кўрсатиб ўтилган. Шунингдек, биринчи бўлимнинг 2-бандида, суд органлари ўзларига берилган ишларни ҳақиқат асосида ва қонунга риоя қилган ҳолда, ким томонидан ва қандай асосларга кўра бўлмасин, бевосита ёки билвосита ҳар қандай чекловлар, ғайриқонуний таъсирлар, майл, тазйик, таҳдид ёки аралашувларсиз холислик билан ҳал қилиниши мустаҳкамланган [4].

Демак, судлар томонидан ишларни холислик билан ҳал қилиниши ҳар бир фуқаронинг бузилган ҳуқуқларини ҳимоя қилиши халқаро ва миллий ҳуқуқдаги қафолатидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси суд тизими тузилмасини тубдан такомиллаштириш ва фаолияти самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги 2017 йил 21 февралдаги ПФ-4966-сонли Фармонида асосан, 2017 йил 1 июндан бошлаб Ўзбекистон Республикаси Олий суди ва Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди бирлаштирилиб, фуқаролик, жиноий, маъмурий ва иқтисодий суд иш юритуви соҳасида суд ҳокимиятининг ягона олий органи бўлган Ўзбекистон Республикаси Олий суди ташкил этилди. Қорақалпоғистон Республикаси хўжалик суди, вилоятлар ва Тошкент шаҳар хўжалик судлари тегишли иқтисодий судлар этиб ўзгартирилди ҳамда туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судлари ташкил этилди. Ўзбекистонда судлар фаолияти асосан Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни билан тартибга солинади. Ушбу қонун 1-моддасининг биринчи қисмида Ўзбекистон Республикасида фаолият юритувчи судлар санаб ўтилган бўлиб, унинг мазмунига кўра ҳозирда Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди ва Олий суди; Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳар судлари ҳамда вилоят судларига тенглаштирилган судлар; туман, туманлараро ва шаҳар судлари фаолият юритмоқда. Қонун 13-моддасининг биринчи қисмига кўра, Ўзбекистон Республикаси Олий суди фуқаролик, жиноий, иқтисодий ва маъмурий суд ишларини юритиш соҳасида суд ҳокимиятининг олий органидир. Ўзбекистон Республикаси Олий суди қуйи судларнинг судлов фаолияти устидан назорат қилиш ҳуқуқига эга. Қонуннинг 14-моддасида белгиланишича, Ўзбекистон Республикаси Олий суди раиси, унинг биринчи ўринбосари – жиноят ишлари бўйича судлов ҳайъатининг раиси ҳамда раис ўринбосарлари – фуқаролик, маъмурий ва иқтисодий ишлар бўйича судлов ҳайъатларининг раислари, Ўзбекистон Республикаси Олий судининг судьяларидан иборат бўлади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди барча қуйи бўғин судларининг фаолиятини мувофиқлаштирувчи суд сифатида судлов ҳайъатларига бўлинган ҳолда судлов фаолияти устидан назоратни амалга оширади. Ўзбекистон Республикаси “Судлар тўғрисида”ги Қонунининг 30-моддасига кўра, Қорақалпоғистон Республикаси иқтисодий суди, вилоятлар иқтисодий судлари ва Тошкент шаҳар иқтисодий суди ўз ваколатлари доирасида ишларни биринчи инстанция суди сифатида, апелляция, кассация тартибида кўради. Иқтисодий судларнинг тизими иқтисодий низолардан келиб чиққан ишлар назорат тартибида Ўзбекистон Республикаси Олий судининг иқтисодий ишлар бўйича судлов ҳайъатида ҳамда Олий суд Раёсатида кўриб чиқилади.

Қ.Комилов, М.Эргашевларнинг таъкидлашича, муқаддам, хўжалик судлари фақат вилоятлар марказида жойлашган ва бир вилоят ҳудудида биттадан хўжалик суди мавжуд бўлган, бутун вилоятда тадбиркорлик субъектлари ўртасида келиб чиққан иқтисодий низолар ва суд қарорларига нисбатан берилган апелляция шикоятлари шу судда кўрилган бўлса, 2017 йил 1 июндан туманлараро, туман (шаҳар) иқтисодий судлари ташкил этилиши натижасида ишларни фақат биринчи инстанция тартибида кўрувчи алоҳида бўғин юзага келди. Шунингдек, хўжалик судларига мурожаат қилиш, уларда ишларни кўриб чиқиш тартиби ва шунга ўхшаш бошқа муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш мақсадида 1997 йил 30 август куни Ўзбекистон Республикасининг Хўжалик процессуал кодекси қабул қилинган. 1992 йилдан 2017 йил 1 июнга қадар иқтисодий низоларни кўриб чиқувчи суд сифатида хўжалик судлари фаолият юритиб келган бўлса, 2017 йилнинг 1 июнидан бошлаб, бу судлар иқтисодий судлар деб қайта номланди ва ушбу судларда ишларни кўриб чиқишнинг

процессуал қоидаларини ўзида ифодалаган Иқтисодий процессуал кодекси қабул қилинди [5, Б.6].

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексида суд ишини юритишга оид янги процессуал ҳуқуқ нормалари акс этган бўлиб, тадбиркорлик субъектлари ёки фуқаролар ҳам иқтисодий судларга мурожаат қилишаётганида мазкур қоидаларга тўлиқ риоя қилишлари лозим бўлади. Хусусан, чет эл элементи билан мураккаблашган иқтисодий процессуал муносабатларда қўлланиладиган ҳуқуққа алоҳида эътибор қаратилди.

Жумладан, Ўзбекистон Республикаси иқтисодий судлари иқтисодиёт соҳасида чет эл ташкилотлари, халқаро ташкилотлар, чет эл фуқаролари, фуқаролиги бўлмаган шахслар иштирокида юзага келадиган низолар бўйича ишларни иқтисодий процессуал кодексида белгиланган ҳолларда ва тартибда кўриб чиқади. Шунингдек, Ўзбекистон Республикаси иқтисодий судларининг мутлақ ваколатлари кўрсатилиб, чет эллик шахслар иштирокидаги қуйидаги низоларга қўлланилиши белгиланган. Яъни:

1) Ўзбекистон Республикасининг давлат мулки бўлган мол-мулкка нисбатан низолар бўйича, шу жумладан, мулкни давлат тасарруфидан чиқариш ва давлат мулкни хусусийлаштириш ҳамда давлат эҳтиёжлари учун мулкни мажбурий тартибда олиб қўйиш билан боғлиқ низолар бўйича ишлар;

2) предмети кўчмас мол-мулк бўлган низолар бўйича, агар бундай мол-мулк Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жойлашган бўлса, ёки бундай мол-мулкка бўлган ҳуқуқлар тўғрисидаги низолар бўйича ишлар.

Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларида чет эллик шахслар иштирокидаги бошқа ишлар ҳам иқтисодий судларнинг мутлақ ваколатларига киритилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Иқтисодий процессуал кодексининг 240-моддасида императив коллизион нормалар белгиланган бўлиб, бундай нормаларнинг моҳияти шундаки, улар коллизион нормада чет эл ҳуқуқини қўллашга ҳавола этилганига қарамай, суддан миллий ҳуқуқ нормаларини қўллашни талаб қилади. Ўзбекистон Республикасининг давлат мулки бўлган мол-мулкка нисбатан низолар бўйича ва предмети кўчмас мол-мулк бўлган низолар бўйича тегишли императив нормалар татбиқ этилиши мумкин бўлган муносабатларни тартибга солишда давлатнинг алоҳида манфаати мавжудлиги билан изоҳланади.

О.Хазратқуловнинг фикрича, императив нормалар сонининг кўпайиши давлатлар нуктаи-назаридан ўта муҳим бўлган муносабатларни тартибга солишдан уларнинг манфаатдорлиги доираси кенгайиши билан боғлиқ. Айни шу сабабли бундай муносабатларни тартибга солиш коллизион нормаларнинг кўрсатмаларидан қатъи назар миллий ҳуқуқ нормалари билан амалга оширилади ва ҳал этиш учун чет эл давлати юрисдикциясига берилиши ёки ҳуқуқий муносабат тарафлари томонидан томониларнинг хоҳиш-иродаси эркинлиги тамойилини қўллаш йўли билан тартибга солиниши мумкин эмас [6, Б.134].

Демак, чет эл элементи билан мураккаблашган иқтисодий процессуал муносабатларда судларнинг мутлақ ваколатларини амалга оширишда императив ҳуқуқ нормаларини қўллаш мақсадга мувофиқдир. Халқаро суд амалиётида тан олинган кўчмас мол-мулкка нисбатан императив коллизион нормаларнинг тадбиқ этилиши ҳуқуқий ва иқтисодий ёндашув ҳолатларини ҳисобга олади. Хусусан, кодексида императив тартибга солишнинг ўрнатилиши мулккий муомала иштирокчилари учун кўпроқ даражада аниқликни ва барқарорликни таъминлайди. Шу туфайли ҳам ашёвий ҳуқуқлар мазмунини белгиловчи қўлланиладиган ҳуқуқ айрим субъектларнинг хоҳиш-иродасига боғлиқ бўлмаслиги, учинчи шахслар учун аниқ бўлиши лозим. *Lex rei sitae* коллизион боғловчисидан фойдаланиш шундай мақсадга эришиш имкониятини тақдим этади.

*Lex rei sitae* коллизион боғловчиси кўчмас мулкка нисбатан қўлланиладиган ҳуқуқ яъни, мол-мулк жойлашган мамлакат ҳуқуқи орқали белгиланади. Мазкур коллизион боғловчига мувофиқ давлат ашё устидан фактик ва юридик назорат қилиш ҳуқуқига эга ва ўз ҳудуди доирасида мулккий муомалани, шу жумладан ашёвий ҳуқуқларнинг юзага келиши, уларни ўзгартириш, бекор қилиш ва амалга ошириш билан боғлиқ муносабатларни тартибга солишдан, шунингдек баъзи бир ашёларнинг мулккий муомалада бўлишига нисбатан чеклашлар белгиланган, мол-мулкни национализация ва мусодара қилишга доир норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни амалга оширишдан манфаатдор бўлади.

Н.Х.Рахмонқуловнинг фикрича, мол-мулк жойлашган мамлакат ҳуқуқини қўллашдан манфаатдорлик энг аввало оммавий ҳуқуқ соҳасидаги муносабатларда намоён бўлади. Булар ашё жойлашган мамлакат судларининг юрисдикцияси масалалари, ундирувни мол-мулкка қаратиш

ва уни хатлаш билан, шунингдек ижро иши юритишнинг бошқа масалалари билан боғлиқ муносабатлардир. Хар бир давлат ўз худуди доирасида иқтисодий муносабатларни, хусусан фуқаролик муомаласи учун муҳим аҳамият касб этувчи ашёвий-ҳуқуқий муносабатларни ўз моддий ҳуқуқи нормалари орқали тартибга солишдан иқтисодий манфаатдор эканлигини ҳам таъкидлаш жоиз [6, Б.159].

Шунингдек, “Фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида”ги Минск конвенциясининг 20-модда 1-бандида, кўчмас мол-мулкка нисбатан мулк ҳуқуқи ҳамда бошқа ашёвий ҳуқуқлар юзасидан даъволар бу мол-мулк жойлашган мамлакатнинг иқтисодий судлари ваколатига кириши белгиланган [7].

Замонавий ҳуқуқий тизимларнинг аксариятида *lex rei sitae* коллизия боғловчиси халқаро хусусий ҳуқуқда ашёвий ҳуқуқларни тартибга солиш учун асос сифатида қўлланилиши ҳуқуқий тартибга солишнинг аниқлигини, очиқ ва ошкоралигини, шу жумладан коллизия-ҳуқуқий тартибга солишнинг халқаро даражада бирхиллашуви (унификация) ва уйғунлашувини (гармонизация) белгилайди. Буларнинг барчаси халқаро мулк муомалани ҳимоя қилишга маълум даражада кўмаклашади, зеро аксарият ҳолларда қўлланилиши лозим бўлган ҳуқуқни олдиндан айтиш имкони пайдо бўлади, мазкур боғловчини қўллашга асосланган суд қарорини қўлланилиши лозим бўлган ҳуқуқни белгилаш бўйича қабул қилинган бошқа судлар қарорлари билан тўқнашишининг олди олинади. *Lex rei sitae* коллизия боғловчи нормаси муайян даражада “қатъийлиги” билан тавсифланади. Унинг ҳудудий амал қилишини икки хил баҳолаш мумкин. Бир томондан, у ҳуқуқий тартибга солишнинг аниқлиги, очиқ ва ошкоралигини, шунингдек ҳуқуқий тартибга солишнинг халқаро даражада эришиладиган натижасининг бирхиллигини ўзида акс эттиради. Бирок, бошқа томондан, унинг “механистик” тарзда амал қилиши ва бундай коллизия нормаларнинг барчасига хос бўлган “қўлланиш натижасига нисбатан бефарқлиги” муносабат учун муҳим бўлган барча ҳолатларни ҳисобга олиш имконини бермайди, чунки унда муайян дифференциялашув ва ўзи қўлланилаётган муносабат хусусиятига мослашувчанлиги мавжуд эмас. Ўз навбатида ушбу омиллар адолатсиз қарор чиқарилишига олиб келиши мумкин [6, Б.165].

Чет эл субъектлари судда даъвогар ёки жавобгар сифатида қатнашишидан қатъий назар, биноларга иншоотларга, ер участкаларига нисбатан мулк ҳуқуқини тан олиш, бинолар, иншоотлар, ер участкаларини ўзганинг ноқонуний эгалигидан талаб қилиб олиш, мулкдорнинг ёки қонуний эгалик қилувчининг ҳуқуқлари бузилишини бартараф этиш билан боғлиқ ишлар, башарти эгалик қилишдан маҳрум этиш билан боғлиқ бўлмаса, бино, иншоот, ер участкаси жойлашган жойда кўрилади [8, Б.503].

Юқоридаги таҳлилларга асосан қуйидаги хулосаларга келинди:

Биринчидан, Ўзбекистон Республикасининг Иқтисодий процессуал кодекси бугунги кун долзарб масалаларини ўз ичига қамраб олган.

Иккинчидан, иқтисодий суд ишларини юритиш принциплари халқаро судловлиликка оид декларацияларда назарда тутилган принциплар билан уйғунлашувини кўрсатади.

Учинчидан, чет эл элементи билан мураккаблашган иқтисодий процессуал муносабатларда судларнинг мутлақ ваколатларини амалга ошириш шакли халқаро унификациялашган ҳужжатлар билан бир хил тартибга солинишига олиб келади.

Судлар фаолиятини янада такомиллаштириш, рақамлаштириш ва шаффофликни таъминлаш мақсадида қуйидаги таклифлар илгари сурилади:

Биринчидан, иқтисодий судларнинг 2018-2019 йиллар ҳамда 2020 йил 1-ярмидаги фаолият якунларининг асосий кўрсаткичларига кўра, иқтисодий судларнинг биринчи инстанциясида рўйхатдан ўтказилган ишларнинг кўрилган ишларга нисбати бўйича маълумотда 51724 та жами кўрилган ишлар бўлиб, шулардан, рўйхатдан ўтказилган ишларга нисбатан фоизи кўринишида 73,7 фоизни ташкил этган [9]. Бирок статистик маълумотларда чет давлат судларининг ҳал қилув қарорларини тан олиш ва ижрога қаратиш тўғрисидаги ишларни юритишга оид алоҳида маълумотлар устун шакллантирилмаган. Бу эса, айнан чет давлат судларинининг қарорларини тан олиш ва ижрога қаратиш бўйича иқтисодий судларга ҳисобот даври давомида иш юритувига қабул қилинганлиги тўғрисидаги аниқ маълумотларни олишга тўсқинлик қилади. Ҳолбуки, Ўзбекистон Республикаси Олий суди ўндан ортиқ нуфузли халқаро ташкилотлар билан ҳамкорлик дастурларини амалга ошириб келмоқда. Шу сабабли иқтисодий судлар фаолиятига оид статистик маълумотлар жадвалига чет эл элементи билан мураккаблашган муносабатларга доир алоҳида устун ажратилиши мақсадга мувофиқ.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 сентябрдаги “Суд ҳокимияти органлари фаолиятини рақамлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори қабул қилинди. Мазкур қарор билан 2020-2023 йилларда суд ҳокимияти органлари фаолиятини рақамлаштириш Дастури ҳамда Судларнинг ахборот тизимларини давлат органлари ва ташкилотларининг ахборот тизимлари билан интеграция қилиш бўйича “Йўл харита”си тасдиқланди [10]. Энг аввало ушбу қарор ижросини амалга ошириш ҳамда одил судловга эришиш даражасини ошириш мақсадида судлар фаолиятига оид статистик маълумотлар жадвалига чет эл элементи билан мураккаблашган муносабатларга доир алоҳида устун ажратилиши лозим, деган таклифни илгари сурамиз.

Иккинчидан, таҳлилларга кўра, ҳозирги кунда мамлакатимизда жами ишлаб турган судьялар сони 1 минг 206 нафарни ташкил этади [10]. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 3 сентябрдаги “Суд ҳокимияти органлари фаолиятини рақамлаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори ижросини таъминлаш мақсадида, судьялик лавозимларига номзодларни тайёрлаш, судьялар ва суд аппарати ходимларини қайта тайёрлаш, уларнинг малакасини ошириш курсларида чет эл элементи билан мураккаблашган даъво аризаларига қўлланиладиган ҳуқуқни танлаш ва уни ижрога қаратиш борасида алоҳида ўқув модулини ташкил этиш мақсадга мувофиқ. Ушбу ўқув модули натижасида ҳал қилув қарорларида халқаро конвенциялар уларнинг миллий қонунларга нисбатан устуворлик тамойили, императив, диспозитив ва альтернатив коллизия тартибга солиш усуллари, “оқсоқ” муносабатларни ҳал қилиш жараёнида қонунни қўллаш ва уни шарҳлаш, оммавий тартиб тўғрисидаги изоҳ каби нормаларни янада тўғри талқин этилишга олиб келади.

#### Иқтибослар/Сноски/References:

1. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>. (The Constitution of the Republic of Uzbekistan. 08.12.1992 // URL: <https://www.lex.uz/acts/20596>)
2. Ўзбекистон Республикасининг “Судлар тўғрисида”ги Қонуни (янги таҳрири). 2000 йил 14 декабрь, 162-II-сон // URL: <https://www.lex.uz/acts/68532> (Law of the Republic of Uzbekistan “On Courts” (new edition). 14.12.2000. №162-II. URL: <https://www.lex.uz/acts/68532>)
3. Universal Declaration of Human Rights URL: <https://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/>
4. “Basic Principles on the Independence of the Judiciary. Adopted by the Seventh United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders held at Milan from 26 August to 6 September 1985 and endorsed by General Assembly resolutions 40/32 of 29 November 1985 and 40/146 of 13 December 1985 // URL: <https://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/IndependenceJudiciary.aspx>
5. Иқтисодий судларга мурожаат қилиш тартиби амалий қўлланма / Қ.Комилов, М.Эргашев. – Тошкент: ИLMИЙ-ТЕХНИКА АХБОРОТИ - PRESS NASHRIYOTI, 2018. (Practical manual on the procedure for applying to economic courts / K. Kamilov, M. Ergashev. - Tashkent: SCIENTIFIC AND TECHNICAL INFORMATION - PRESS PUBLISHING HOUSE, 2018)
6. Халқаро хусусий ҳуқуқнинг долзарб муаммолари ва ривожланиш истикболлари. – Тошкент: “Адабиёт ушқунлари” нашриёти. 2014. – 327 бет. (Current issues and prospects of development of private international law. - Tashkent: 2014. - 327 pages)
7. “Фуқаролик, оилавий ва жиноий ишлар бўйича ҳуқуқий ёрдам ва ҳуқуқий муносабатлар тўғрисида”ги Минск конвенцияси. 22.01.1993. URL: <https://lex.uz/docs/2741652> (Minsk Convention on Legal Assistance and Legal Relations in Civil, Family and Criminal Matters. 22.01.1993. URL: <https://lex.uz/docs/2741652>)
8. Iqtisodiy protsessual huquq. Darslik / Mas’ul muharrir y.f.d. Z.N. Esanova. – Toshkent: TDYU, 2018. (Economic procedural law. Textbook / Editor-in-Chief y.f.d. Z.N. Esanova. - Tashkent: TSUL, 2018)
9. Ўзбекистон Республикаси Олий судининг суд статистикаси. URL: <https://stat.sud.uz/iib.html> (Judicial statistics of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan // URL: <https://stat.sud.uz/iib.html>)
10. Янги Ўзбекистон, 2020 йил 4 сентябрь. (New Uzbekistan, September 4, 2020)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ОДИЛҚОРИЕВ Хожимурод Тухтамурадович**

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш маркази кафедра мудир,  
юридик фанлар доктори, профессор

**ГАНИБАЕВА Шахноза Каримбердиевна**

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш маркази катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар номзоди  
E-mail: [shahnozee@gmail.com](mailto:shahnozee@gmail.com)

## МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТИНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШГА ОИД МУҲИМ ҚАДАМ: ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ОДИЛҚОРИЕВ Х.Т., ГАНИБАЕВА Ш.К. МЕДИАЦИЯ ИНСТИТУТИНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШГА ОИД МУҲИМ ҚАДАМ: ХОРИЖИЙ ВА МИЛЛИЙ ТАЖРИБА // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 109–116.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-16>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада дунёда медиация институтининг шаклланиши ва ривожланиши тарихи, унинг Ўзбекистонда ҳуқуқий мустақамланиши ва ҳал этишнинг муқобил усуллари механизмини яратиш масалалари кўриб чиқилган. Хорижий ва ички амалиётлар, низоларни ҳал этишнинг муқобил усули сифатида энг мақбул амалиётини ҳисобга олган ҳолда таҳлил қилиниб, бу соҳадаги олимларнинг фикр-мулоҳазалари келтирилган. Хорижий ва миллий тажрибанинг қиёсий таҳлили асосида низоларни муқобил ҳал этиш усулларининг афзалликлари ва камчиликлари ҳамда уларни Ўзбекистоннинг давлат ва жамият амалиётида амалга ошириш истиқболлари ўрганилган.

**Калит сўзлар:** медиация, низо, низоларни муқобил ҳал этиш, Апелляция кенгаши, судгача қарор қабул қилиш, медиация тартиб-таомилари, медиатор, медиация тўғрисидаги қонун, адолат, воситачилик

**АДИЛҚАРИЕВ Ходжимурат Тухтамурадович**

Заведующий кафедрой Центра повышения квалификации юристов при  
Министерстве юстиции Республики Узбекистан,  
Доктор юридических наук, профессор

**ГАНИБАЕВА Шахноза Каримбердиевна**

Старший преподаватель Центра повышения квалификации юристов при  
Министерстве юстиции Республики Узбекистан, кандидат юридических наук  
E-mail: [shahnozee@gmail.com](mailto:shahnozee@gmail.com)

---

**ВАЖНЫЕ ШАГИ ВНЕДРЕНИЯ ИНСТИТУТА МЕДИАЦИИ: ЗАРУБЕЖНЫЙ И НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ****АННОТАЦИЯ**

В статье рассматриваются история становления и развития института медиации, её правового закрепления и создания механизма альтернативных способов разрешения в Узбекистане. Анализируется зарубежная и отечественная практика с учетом передового опыта как альтернативного способа урегулирования споров, приводятся доводы ученых специалистов. На основе сравнительного анализа зарубежного и национального опыта исследуются преимущества и анализируются недостатки применения альтернативных методов разрешения споров, а также перспективы ее внедрения в общественно-правовую практику Узбекистана.

**Ключевые слова:** медиация, спор, альтернативные способы разрешения споров, Апелляционный совет, внесудебное решение, медиативная процедура, медиатор, медиативное соглашение, правосудие, посредничество.

---

**ADILKARIYEV** Khodjimurat

Head of the Department at the Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, Doctor of Law Sciences, Professor

**GANIBAEVA** Shahnoza

Senior Lecturer at the Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan, Candidate of legal sciences  
E-mail: [shahnozee@gmail.com](mailto:shahnozee@gmail.com)

---

**IMPORTANT STEPS IN IMPLEMENTING OF MEDIATION INSTITUTE: FOREIGN AND NATIONAL PRACTICE****ANNOTATION**

The article explore of history formation and development of institution of mediation in the world, its legal consolidation and creation of mechanism for alternative methods of resolution in Uzbekistan. Analyzed foreign and national practices taking into account best practices as alternative method of dispute settlement, presented arguments of scientists in this field. Based on a comparative analysis are studied of foreign and national experience, advantages and disadvantages of alternative dispute resolution methods and prospects for their implementation in public legal practice of Uzbekistan.

**Keywords:** mediation, dispute, alternative dispute resolution, Appeals Board, out-of-court decision, mediation procedure, mediator, law in mediation, justice, conciliation.

---

Диалектик, карама-қаршиликлар жамият ҳаётининг мунтазам ва абадий ҳамроҳидир, зеро, инсонлар ва ижтимоий гуруҳлар ўртасидаги ўзаро алоқа, тортишув ва кураш ҳар доим ижтимоий тараққиётнинг ҳаракатлантирувчи кучи бўлиб келган [1, Б.78]. Қадимги даврлардан бери, эҳтимол, жамиятдаги низоларни ҳал қилишнинг биринчи усули бугунги кунда биз “куч” деб атаётган воқелик бўлиб, унга кўра низо жисмоний, техник, ақлий, молиявий ёки бошқа устунликларга эга бўлган “кучли томон” фойдасига ҳал қилинган маълум [1, Б.79].

Бундай ёндашув, низолашаётган қарама-қарши томонларнинг камида биттаси керакли натижага тезда эришишини таъминлашга кўмаклашарди. Шу билан бирга, можарони куч нуқтаи назаридан ҳал қилиниши жамиятдаги нормал муносабатларни бузиб, (кескинлик ва яширин тўқнашувларни келтириб чиқаради), ғайриинсоний ва баъзида эса ноинсоф кураш усулларида фойдаланишга шарт-шароит яратиши мумкин бўлади.

Асрлар мобайнида инсон ҳуқуқлари ва эркинларини таъминлашда давлат ҳокимиятига, унинг идоралари (жумладан, судлар)га устуворлик бериб келиниб, оқибатда низоли вазиятларни ҳал

қилишнинг юрисдикция усулларининг устунлиги қонуний тарзда мустаҳкамланишига [1, Б.13-14].

Бироқ, бундай ҳимоя шаклларида фойдаланишнинг кўп асрлик тажрибаси, афсуски, уларга замонавий жамият эҳтиёжларини қондирадиган, юзага келадиган низоларни тез ва самарали ҳал қилиш механизмларини яратишга имкон бермади.

Маълумки, барча соҳалардаги ижтимоий муносабатларни қонун билан тартибга солишнинг иложи йўқ. Шу боис, ижтимоий ҳаётдаги келиб чиқадиган низоларни ҳал қилиш фақатгина давлат органлари ваколати доирасидагина чегараланиб қолиши мумкин эмас.

Жаҳон ҳуқуқни қўллаш амалиётида ярашув тамойилларига асосланган низоларни ҳуқуқий ҳал қилишнинг турли усулларидан, айниқса, фуқаролар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш борасида кенг фойдаланиш зарурияти туғилмоқда [2, Б.10].

Можароларни ҳал қилиш суд суд жараёни аралашувисиз (расмий тартиб-таомилдан ташқари) “муқобил усуллар орқали низоларни ҳал этиш...”, чунки улар давлатнинг судловига муқобил механизмдир [2, Б.24].

Баъзи олимлар бу ерда биринчи жамият шаклланиш даврини эслашмоқда, бошқалари судгача бўлган тартибнинг пайдо бўлишини ҳали милоддан аввалги V асрда яшаган Конфуций номи билан боғлашади. У низолашаётган томонларни судга мурожаат қилиши ўрнига, масалани тинчлик ўрнатувчи сулҳпарварнинг ёрдамидан фойдаланиб ҳал этишга чақирарди [1, Б.30].

Таъкидлаш жоизки, бундан уч минг йиллар муқаддам битилган зардуштийликнинг «Авесто» китобида ҳам можаро ва ихтилофларни тинч йўл билан ҳал қилиш ҳақида махсус қоидалар назарда тутилган [3].

Медиациядан қадимги Греция ва Римда ҳам кенг фойдаланилган. Ушбу институт асосан савдо-сотик ва оилавий муносабатлар соҳасида кенг қўлланилган. Масалан, римликлар савдо соҳасида юзага келган низоларни айнан “медиатор”, яъни “воситачи” орқали ҳал қилишни афзал кўрганлар [3].

Ислому ҳуқуқида ҳам медиация одамлар учун ғоят керакли, муҳим ҳуқуқий восита сифатида ўз ифодаси ҳамда амалини топган. Масалан, Бурҳониддин Марғинонийнинг «Ҳидоя»си шарҳларида медиациянинг ўзига хос хусусиятлари очиқ берилди. Аллома ўз китобида ҳакамлик қилишга ризолик билдирган шахс қозиларга хос барча фазилатлар эгаси бўлиши лозим, деб ҳисоблайди. Мабодо, икки одам бировни ҳакамликка лойиқ кўриб, унинг чиқарган қароридан мамнунлик изҳор этган экан, бу қарор шак-шубҳасиз ҳақиқийдир [3].

XIX аср бошларида Россия империяси таркибидаги Туркистон ўлкасида ҳам тижорат судларининг ҳисоботларида «медиатор» деган атама учрайди ҳамда савдо-сотик билан боғлиқ низоларни унинг иштирокида ҳал этиш фойдали экани таъкидланади [3]. Бундан шундай хулоса қилиш мумкинки, ҳозирги медиаторларнинг иш усулига ўхшаб кетадиган усул ўша кезлари ҳам бўлган ва самара яхши берган. Демак, ушбу институт бизнинг диёримизда ҳам тарихан узоқ шаклланиш илдизларига эга.

Медиация ва низоларни ҳал этишнинг ярашувига асосланган усуллари дунёнинг қатор ривожланган мамлакатларида давлат томонидан тан олиними, қўллаб-қувватланиши ва кенг қўлланилишига қарамай, XX асрда ва собиқ Совет Иттифоқи ҳудудида, шу жумладан Беларусь, Украина, Россия, Қозоғистон ва бошқа мамлакатларда, фақатгина сўнгги 20 йил ичида ривож топди [4, Б.5].

Ҳозирги замонда юридик доктринасида дунё миқёсида низоларни ҳал қилишнинг муқобил усуллари ҳам, суд тартибида ҳал этиш ҳам, вужудга келиши ва қўлланилиши билан белгиланадиган ягона ёндашув мавжуд эмас. Хусусан, медиация учинчи шахс иштирокида низо бўйича қарор қабул қилинишини ўз ичига олмайдиган воситачилигининг махсус шаклидир. Шунга кўра, медиаторнинг асосий вазифаси низолашаётган томонларга ўзаро мақбул ва манфаатли ечим топишда кўмаклашишдан иборатдир.

Умуман олганда, медиация жараёни турли мураккабликдаги муаммолар ва турли даражадаги низоларни ҳал этишда анча самарали восита сифатида эътироф этилади. Медиациянинг кўп шакллари ва моделлари мавжуд – лекин уларнинг ўзига хос хусусиятларидан қатъи назар, медиаторнинг бош вазифаси медиациянинг асосий тамойилларига содиқ қолиш ва изчил амалга оширишдан иборатдир.

Медиациянинг ҳозирги замонавий шакли XX асрнинг иккинчи ярмидан эътиборан ривожлана бошлади, десак муболага бўлмайди. Аввало, бу институт англосаксон ҳуқуқи мамлакатларида, шу жумладан, АҚШ, Австралия, Буюк Британия, сўнгра, аста-секинлик билан Европада тарқала



бошлади [5, Б.4-6]. Одатда, дастлабки уринишлар оилавий муносабатлар соҳасидаги низоларни ҳал қилишда медиациядан фойдаланишдан иборат бўлди. Кейинчалик медиация нафақат оилавий низоларда, балки савдо-сотик ва ижтимоий соҳадаги мураккаб кўп томонлама зиддиятларгача бўлган кенг доирадаги низоларни ҳал этишда муҳим ўрин тута бошлади [5, Б. 5].

Бу борадаги, жаҳон амалиёти юртимизда медиацияни ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланишига кўплаб намуналар берди. Жумладан, медиацияга оид қатор муҳим ҳужжатлар АҚШ, Австрия ва Германияда қабул қилинган. Турли мамлакатларда медиацияга таалукли бой тўпланган бўлиб, у биз учун ҳам катта қизиқиш уйғотади.

Масалан, АҚШни оладиган бўлсак, у ердабутун ҳуқуқ тизими аксарият низолар судгача ихтиёрий ҳал этилишига қаратилган бўлиб, судья суд жараёнини тўхтатиб, томонларга медиатор билан ишлашни (тавсия қилади) маслаҳат беради. Ҳозирги кунда АҚШда иқтисодиёт, сиёсат ва бизнес соҳасида ҳеч бир муҳим масала жиддий музокараларсиз (медиациясиз) рўй бермайди. У ерда медиация жараёнларини ёритувчи журнал (Медиация бўйича ҳар чоракдаги журнал)лар чоп этилиши кенг йўлга қўйилган [6, Б.16]. Бундан ташқари, АҚШда медиациянинг янги усуллари ишлаб чиқиш билан шуғулланадиган Низоларни ҳал қилувчи миллий институт мавжуд бўлиб, медиациянинг хусусий ва давлат хизматлари ҳам амалда мувозий фаолият юритади. Бу борада Америка арбитраж ассоциацияси (American Arbitration Association) катта аҳамият касб этиб, ўзининг Ҳакамлик ишлари (арбитраж) ва медиация қоидаларини тасдиқлаб, ички низоларни кўриб чиқишда фаол қўллаб келади [6, Б.36].

Медиация тартиби Буюк Британияда ҳам жуда машҳур бўлиб, бу ерда ҳатто, мамлакатнинг ҳар қандай қисмиданқўнғироқ қилиш имкони бўлган махсус хизмат – ишонч телефонлари мавжуд. Ишонч кўнғироғи орқали фуқаро можарони тасвирлаб, медиаторга нисбатан бўлган хоҳишини билдириши мумкин бўлиб, фуқаронинг талабига мос мутахассисларнингтўлиқ рўйхати таклиф қилиниши назарда тутилган [7, Б.40].

Буюк Британия медиация соҳасида мурасага бориб, низоларни ёки медиация, ёхуд суд тартибида ҳал этилишига йўл қўяди. Тарафлардан биронтаси суд томонидан таклиф этилган медиация тартибининг рад этадиган бўлса, бироқ у ҳатто судда ютиб чикса ҳам, у барча суд ҳаражатларини қоплашни ўз зиммасига олишга мажбур бўлади. Шунингдек, агар болалар иштирокидаги оилавий низолар бўйича мурожаат этилса, суд томонларни медиатор билан танишув учрашувига юбориб, бу ерда медиацияни қўлланилишига рағбат беради ва суд ўз ишида медиация хулосасини ҳам баҳолаши назарда тутилади (Mediation Information and Assessment Meeting, MIAM) [7, Б.45].

Германияда медиация адлия тизимига уйғун ҳолда бирикиб кетган. Мисол учун, медиаторлар бевоқиф судлар қошида ишлаб, суддадаъволар сонини сезиларли даражада камайишига кўмаклашади. Бугунги кунда, Германия судларида, медиация нафақат оилавий ишлар бўйича, балки умумий юрисдикция ва маъмурий судларда ҳам интеграциялашган. Кўпчилик немис ҳуқуқ мактабларида, доимий медиация курси жорий этилган бўлиб, ҳар қандай юридик факультети битирувчиси медиация курсини ўтайди [7, Б.15].

Медиациянинг кенг тарқалинишига қарамадан, “медиатор” касби ҳамма мамлакатларда ҳам алоҳида касб сифатида расмий эътирофга эга эмаслиги маълум. Унга кўпроқ асосий касбга қўшимча мутахассис сифатида қаралади. Масалан, Австрия, медиаторлик касбини касблар тизими (номенклатураси)га киритган дунёдаги санокли мамлакатлардан бири саналади. Бундан ташқари, Австрия 2004 йил медиаторларни тайёрлаш ва махсус таълим стандартларини тартибга солувчи Медиация тўғрисидаги федерал Қонун қабул қилган ягона мамлакат ҳисобланади. Австрия қонунчилигидамавжуд суд жараёни билан боғлиқ медиация натижаси бўйича келишув суд томонидан тан олиниши, лекин шу вақтда, судгача бўлган медиация натижаси суд ҳимоясида бўлмаслиги назарда тутилган [8, Б.46].

Ҳиндистонда, бошқача, яъни медиация натижасида эришилган келишув қарори Ҳакамлик (арбитраж) қарорлари билан тенг кучга эга бўлиб, мазкур тартиб мавжуд суд жараёни доирасида бошланганми ёки йўқлигидан қатъи назар, эътироф этилади [8, Б.47].

Гонгконгда, медиация натижаси бўйича келишув Ҳиндистондаги каби худди шундай таъсир кучига эга. Лекин, фақат томонлар ўртасида ҳакамлик судларида (арбитраж)да кўриш учун берилганлик тўғрисидаги келишув бўлсагина (бу ўз навбатида қўйидаги маънони англатади, яъни бундай шарт (изоҳ) бўлишига қарамай, томонлар маълум сабабларга кўра медиация тартибининг танлаган бўлсалар, келишув натижаси тан олинади [8, Б.50].

Мутахассисларнинг баҳолашига кўра, Хитойда низоларнинг тахминан 30 фоизи судгача бўлган

тартибда ҳал қилинади. Бу мамлакатда, шунингдек, Венгрия ва Кореяда, агар томонлар медиация доирасида келишувга эришган ва ҳакамлик судлар (арбитраж)и томонидан кўриб чиқиш учун белгиланган тартибда уни тасдиқлаган бўлсалар, бундай медиатив келишув ҳакамлик (арбитраж) суди қарори кучига эга бўлиб, тегишли тарзда ижроси таъминланади [8, Б.51]. Ушбу тартиб, келишув учун белгиланган тартибда, дўстона келишув учун назарда тутилган медиация натижаларига асосланган келишув тасдиқланишини талаб қилмасдан, суд жараёнлари мавжуд бўлишидан қатъи назар, медиатив келишувни давлат томонидан ижро этилиши ва уларнинг қонунийлиги устидан давлат назорати билан таъминлаш имконини беради.

Воситачилик, хусусан, медиация, ички низоларни ҳал этиш воситаси сифатида Японияда анъанавий тарзда кенг қўлланилмоқда. Япония бизнес ҳамжамиятининг низоларни ҳал қилишда муқобил усуллар орқали ҳал этиш талаби анъанавий ахлоқий томони, яъни низоларни ҳал қилиш усули сифатида давлат судини танлашга салбий муносабати билан боғлиқ [8, Б.60].

Шундай қилиб, медиация бўлган муносабат, қонунчилик ва ўтказиш тартибидунё мамлакатларида турлича, муҳими эса, кўплаб мамлакатларда мавжуд медиация – низоларни муқобил равишда ҳал қилиниши мумкинлигидан далолат бериб, унга нисбатан ишонч ортишига сабаб бўлмоқда.

Туғри, ҳозирда медиация институтидан кенг фойдаланмаган ва унинг фаолиятини қонуний жиҳатдан тартибга солмаган давлатнинг ўзи қолмаган бўлмаса керак. Юқорида келтирилган давлатлар тажрибаси шуни кўрсатмоқдаки, низоларни судгача ҳал этиш, муқобил йўللарни излашда давлатлар турли ёндошув ва усуллардан фойдаланилганини ва у медиация институтини эндигина қўллаётган давлатлар учун дастуриламал бўлиб хизмат қилиш бобида муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ривожланган мамлакатлар мазкур институтни сўнгги йигирма йил мобайнида қўллаётган бўлса, Собик иттифоқ мамлакатларида охириги ўн йилликда медиация институти ўз фаолиятини намоеён этмоқда. Шу вақт мобайнида медиациянинг умумий масалалари, унинг афзаликлари, мақсад ва вазифалари бўйича ҳуқуқшунос олимлар **О.В. Аллахвердова, А.Д. Карпенко, А.А. Елисеєва, С.А. Курочкина, В. В. Лисицына, Г. Пуна, А.А. Соловьева, Ц.А. Шамликашвили, В.Ф. Яковлева** томонидан муайян тадқиқотлар амалга оширилган [9, Б.3].

Ўзбекистонда эса медиация институти 2019 йил “Медиация тўғрисида”ги Қонун кучга кириши билан шакллана бошлади, мазкур қонуннинг мақсади ҳам низоларни ҳал этишнинг муқобил усулларини ривожлантириш учун ҳуқуқий шарт-шароитлар яратиш билан биргалликда, суд тизимига тушадиган иш ҳажмини камайтиришдан иборат. Маълумки, 2018 йил 3 июлида имзоланган “Медиация тўғрисида”ги Қонун 2019 йилнинг 1 январидан эътиборан амал қила бошлади. Шу муносабат билан жамиятимиз ижтимоий онгига “медиация” воқелигининг, ушбу янги институтининг туб моҳиятини синдириш, унинг аҳамиятини, кадр-қимматини ҳамда афзалликларини кенг жамоатчиликка тушунтириш, изоҳлаб бериш ўта долзарб масалага айланди.

Шунингдек, қонун фуқаролик-ҳуқуқий муносабатлардан, шу жумладан, тадбиркорлик фаолиятини амалга ошириш пайтида, яқка тарздаги меҳнат ҳамда оилавий ҳуқуқий муносабатлардан келиб чиқадиган низоларда қўлланилиши мумкин.

Таъкидлаш лозимки, ушбу қонуннинг амал қилиши медиацияда иштирок этмаётган учинчи шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига, жамоат манфаатларига дахл қиладиган ёки дахл қилиши мумкин бўлган низоларга нисбатан татбиқ этилмайди. Қонунга мувофиқ медиация махфийлик, ихтиёрийлик, тарафларнинг ҳамкорлиги ва тенг ҳуқуқчилиги, медиаторнинг мустақиллиги ва ҳолислиги принциплари асосида амалга оширилиши назарда тутилган.

Медиация институтини фақатгина оилавий низоларни эмас, балки, бугунги кунда иқтисодий-молиявий жараёнлар, турли йўналишдаги ташқи ва халқаро зиддиятларни ҳал этишда ҳам кенг қўлланилмоқда. Бу жаҳон тажрибасининг охириги ютуқлардан бири ҳисобланади. Шундай экан, Ўзбекистон шароитида ҳам бу институтдан фойдаланиш афзаликларини таъкидлаш мумкин.

Умуман олганда, Ўзбекистон Республикаси қонунчилик тизимида сўнгги йилларда пайдо бўлган янги мавзулардан бири – медиация институтидир. Бир томонидан, дунё миқёсида кўплаб хорижий давлатлар амалиётида медиациянинг юқори самара билан қўлланилаётганлиги, иккинчи томондан, халқимизнинг тарихан шаклланган, бироқ ҳозирда анчайин унитилаётган “муросаи мадора” деган қадрияти ҳамда анъаналарини қайта жонлантириш эҳтиёжи кун тартибига чиққанлигидадир. Шунга кўра, медиация институтининг назарий – ҳуқуқий асосларини, юридик ҳамда ижтимоий – маънавий табиатини, мазмунини, принципларини, структурасини, босқичларини, ўзига хос хусусиятлари ҳамда белгиларини, таснифи (моделлари)ни комплекс мушоҳада этиш ҳам назарий,

ҳам амалий аҳамият касб этади.

Бугунги кунда Ўзбекистонда медиацияга ўхшаш яраштирув процедуралари турли низоларни ҳал этишда қўлланиб келинади. Жумладан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан низолашадиган тарафларни, хусусан, қўшнилари ўртасидаги низоларни, оилавий низолар тарафларини яраштириш фаолиятини ҳам медиациянинг бир шакли сифатида кўриш мумкин. Жамиятимизда аввалдан маҳалла раислари қўшнилари, оила аъзолари, эр-хотин ўртасидаги низоларни ҳал этиш вазифасини, яъни медиатор вазифасини бажариб келишган.

Яна бир муҳим жиҳат. Медиация тартиб-таомилларини амалга оширишда медиаторнинг ҳолислиги таъминланиши ҳам низони ҳал қилиш жараёнига ўз ижобий таъсирини ўтказди. Қонунда медиация тартиб-таомилларини амалга оширишда медиаторнинг фаолиятига бирор-бир тарзда аралаштиришга йўл қўйилмаслиги қатъий кўрсатиб ўтилган. Шу билан бирга, медиатор ҳолис бўлиши, медиация тартиб-таомилларини тарафларнинг манфаатларини кўзлаб амалга ошириши ва медиацияда уларнинг тенг иштирокини таъминлаши, тарафларга ўз мажбуриятларини бажариши ҳамда ўзларига берилган ҳуқуқларни амалга ошириши учун зарур шарт-шароитлар яратиши кераклиги, медиаторнинг мустақиллиги ва ҳолислигига тўсқинлик қиладиган ҳолатлар мавжуд бўлган тақдирда, у медиация тартиб-таомилларини амалга оширишдан воз кечиши кераклиги кўзда тутилган [10].

Медиация жараёнида медиаторнинг роли алоҳида эканлигидан келиб чиқиб, медиатор фаолияти профессионал ёки непрофессионал асосда амалга оширилиши мумкинлиги кўрсатиб ўтилган. Профессионал асосдаги медиатор фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан тасдиқланадиган медиаторларни тайёрлаш дастури бўйича махсус ўқув курсидан ўтган, шунингдек, Профессионал медиаторлар реестрига киритилган шахс амалга ошириши мумкинлиги белгиланди. Непрофессионал асосдаги медиатор фаолиятини йигирма беш ёшга тўлган ва медиатор вазифаларини бажаришга розилик берган шахс амалга ошириши мумкин бўлади.

Мамлакатимизда суд-ҳуқуқ ислохотларининг навбатдаги босқичининг мақсади ҳам айнан медиаторлар иштирокида низоларни муқобил ҳал қилиш усуллари ривожланишига ҳуқуқий шарт-шароитлар яратишга қаратилган, деб бемалол айта оламиз. Медиация вақт, маблағ ва энг асосийси — эмоционал ресурсларни тежашга имкон яратади.

Медиация жараёнларининг тўғри ташкил этилиши тарафлар низолашишини тўхтатиб, яқинлашиш жараёни томон йўналтиради, яъни ярашув битимини тузишга имкон яратади. Ушбу афзалликлар амалиётга медиация институтини киритиш, муқобил йўллар ёрдамида низоларни судгача ҳал қилиш тартибини кенг татбиқ қилиш вақти келди, деб ҳисоблашга асослар етарли эканлигини кўрсатади.

Ўз навбатида, “Медиация тўғрисида” ги Қонун кучга кириши билан низоларни судгача ҳал қилишни тартибга солувчи амалдаги қонунчиликни қайтадан кўриб чиқиш эҳтиёжи туғилди. Жумладан, “Медиация тўғрисида” ги Қонун нормаларининг ишлашини таъминлаш учун Ўзбекистон Республикасининг Фуқаролик кодекси, Фуқаролик-процессуал кодекси, Иқтисодий-процессуал кодекси, Солиқ кодекси, “Ҳакамлик судлари тўғрисида” ги қонунларга тегишли ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарурати туғилди. Шунингдек, вазирликлар ва идоралар томонидан идоралараро алоқаларни ташкил этишда қўлланиладиган норматив-ҳуқуқий ва ички идоравий ҳужжатларни хатловдан ўтказиш лозим. Айни пайтда, бу борадаги ишлар бўйича тегишли чоралар кўриш белгиланди. Медиация тушунчасининг мураккаблиги нимада? Биринчидан, уни қўллаш жабҳаларининг кенглиги; иккинчидан, воситачиликнинг шакллари, турлари ва моделларининг хилма-хиллигидир.

Медиаторлик воситачилиги хизматлари қайси асосда амалга оширилишидан қатъи назар у профессионал талабларга жавоб бериши керак, шу сабабли унинг фаолияти самарали ҳисобланади, шу жумладан, медиатор ваколатли бўлиб воситачилик жараёнини яхши билишида, айниқса, ушбу фаолиятни профессионал даражада амалга ошириши талаб этилади.

Бироқ, бу ерда Флорида университети профессори Д.Питернинг сўзларига кўра, медиация ҳуқуқ-атвор қоидалари билан белгиланган музокаралар шакли, шунинг учун музокаралар низоларни ҳал қилиш ва ҳуқуқий муносабатларни ўрнатишнинг энг кенг тарқалган усули ҳисобланади. Ушбу соҳада жуда муҳим элемент медиаторнинг иштироки бўлиб, унинг вазифаси медиация жараёнини бошқариш ва тарафларни қўллаб-қувватлашдан иборат [11, Б.13].

Дарҳақиқат, Д.Питернинг сўзида жон борлиги сабаб, медиатор профессионал талабларга жавоб бериб, музокаралар олиш бориш кўникмасига эга бўлмаса, тарафларнинг келишуви ва манфаатлари

аниқланишини қийинлаштириши мумкин, деб ўйлаймиз.

Медиаторнинг фаолияти тўғридан тўғри суҳбатлар, низолашаётган томонлар ўртасида музокаралар олиб бориш ва унинг келишув битимини тузишда томонларга таъсир кўрсатишга шароит яратишдир. Бу борада медиаторнинг ҳиссасини аниқлаган профессор С.Буринг Уле, медиаторнинг роли бетараф учинчи томон сифатида мажбурий бўлмаган аралашув бўлиб, шартнома жараёнида томонларга ёрдам беради, деб таъкидлайди [12, Б.34]. С.Буринг Уленинг медиаторнинг ролини аниқ-равшан кўрсатиб бергани диққатга сазовор. Ушбу эътироф, бизнинг миллий қонунчилигимизда ҳам ўз тасдиғини топган.

Медиаторларнинг тажрибасидан келиб чиқиб, шуни таъкидлаш жоизки, медиация пайтида ҳар қандай тортишув учун идеал ечим – бу ҳар бир томон ўзини ғолиб каби ҳис қиладиган, ҳамма нарсага эга бўлган ва ҳеч нарсага сарф-ҳаражат қилмайдиган ўзаро манфаатли ечимни қабул қилишдир. Албатта, низоларни бундай ҳал қилиш амалда камдан кам учрайдиган ҳодисадир. Кўпинча медиация иккала томон учун ўзаро мақбул бўлган келишув (компромисс) билан яқунланади, яъни томонлар қарорни онгли ва ихтиёрий равишда қабул қиладилар. Томонлар ўзларининг қарорлари ушбу вазиятда энг мақбул ечим эканлигини англасалар, амалда, низо улар учун ўз аҳамиятини йўқотгандек бўлиб қолади.

Умуман, ҳар қандай низо судгача ҳал этилишида уни турли носудлов йўллар билан ҳал этиш муҳим ижобий омиллардан бири ҳисобланади. Янги Ўзбекистоннинг инновацион тараққиётини таъминлашга йўналтирилган ислоҳотларнинг ҳозирги босқичида низоларни судгача кўриб чиқишнинг самарали тизимини яратиш, бунда медиация ва ҳакамлик судларини фуқаролар ҳамда тадбиркорларнинг ишончига сазовор бўладиган институтларга айлантириш ўта долзарб масала бўлиб турибди.

Шу боис Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 17 июндаги “Низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қарори [13] айна муддао бўлди. Унинг асосий мақсади: - жисмоний ва юридик шахсларнинг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш тизимини такомиллаштириш, низоларни ҳал қилишнинг муқобил имкониятларини кенгайтириш, бунда медиация институти, ҳакамлик судлари ва халқаро арбитражларнинг ролини тубдан оширишдан иборат. Мазкур қарорда Ўзбекистон Республикаси “Медиация тўғрисида”ги Қонунининг асосий қоидаларини ҳаётга равон ҳамда самарали жорий этилишини таъминлаш учун профессионал медиаторларнинг ўзаро бирлашувига асосланган Медиация маркази ҳамда нодавлат нотижорат ташкилот тарзида фаолият юритувчи Низоларни муқобил усулда ҳал этиш маркази ташкил этилиши белгиланди. Ушбу марказларнинг зиммасига медиация ва низоларни муқобил ҳал этишнинг бошқа усуллари ривожланиши ва кенг омаллашувига кўмаклашиш вазифаси юклатилди. Бу Қарорнинг муҳим жиҳатларидан яна бири бу беш босқичли механизмни яратиш кўзда тутилгани муҳим аҳамият касб этади. Мазкур механизм жисмоний ва юридик шахслар ҳамда давлат органлари ўртасидаги судгача ҳал қилиш бўйича Апелляция кенгашида мурожатларни кўриб чиқиш билан боғлиқдир. Бунда, биринчи босқичда жисмоний ва юридик шахс (мурожаат этувчи) тегишли низоли масалани Апелляция кенгашида кўриб чиқиш учун кенгаш тузилган давлат органига ёзма(электрон) тарзда мурожаат қилади, иккинчи босқичда мурожаат келиб тушган пайтдан бошлаб, 1 (бир) кун ичида Апелляция кенгаши тузилган давлат органи раҳбари ёки унинг ўринбосари томонидан мурожаат унинг муаллифини хабардор қилган ҳолда, кенгашда кўриб чиқиш учун юборилади. Учинчи босқичда эса, Апелляция кенгашига мурожаат келиб тушган пайтдан бошлаб 15 (ўн беш) кун ичида, бир ойгача масалани ҳар томонлама ва пухта ўрганиб чиқади, ўз мажлисларида муҳокама қилиб, Апелляция кенгаши аъзоларининг кўпчилик овози билан қабул қилинади. Тўртинчи босқичда 3 (уч) кун ичида Апелляция кенгаши ҳулосаси давлат органи ва бошқа манфаатдор тарафларга маълумот учун юборилади, ва ниҳоят бешинчи босқич, давлат органи келиб тушган Апелляция кенгаши ҳулосаси ва тегишли мурожаатни кўриб чиқиб, якуний қарорни қабул қилади ва қабул қилинган қарор тўғрисида Апелляция кенгаши ва тарафларни ёзма (электрон) тарзда хабардор қилади [13].

Шуни алоҳида таъкидлаш жоизки, мазкур тизим авваламбор, низоли-ҳуқуқий масала соҳага масъул бўлган ваколатли давлат органининг юқори инстанцияси томонидан якуний тарзда ҳал этишни ҳамда жисмоний ва юридик шахсларда низоли масалани ҳал этишда давлат божи, суд ҳаражатлари, процессуал муддатлар, ижро ҳаракатлари ва муддатлари борасидаги муаммоларга барҳам берилиши назарда тутилган. Бироқ, бу масаланинг биринчи томони, назаримизда, давлат органи ҳузурида тузилган Апелляция кенгаши, мазкур масалага қандай ойдинлик киритиши, “илмий асосланган ҳолда” бу ўз навбатида манфаатлар тўқнашувига сабаб бўлмасмикан, жисмоний ва юридик шахсларнинг

хуқук ва манфаатлари бузилмаслигига мазкур кенгаш шаффоф тарзида ўтишига ҳуқуқий кафолатлар таъминланармикан?! Асл мақсад низонинг ечимини топишда-ку. Албатта, бу тизим ишга туширилгач, ўз фаолятининг самарсини кўрсата билса, дуруст бўлар. Эҳтимол, бу тизим муқобил равишда ўзига ҳос самарага эгадир, лекин медиация каби холис (нейтрал) бўла олармикан ва давлат органлари кўмагидан яратиладими ёки йўқлиги, буни вақт кўрсатиши тайин.

Шундай қилиб, давлат томонидан қабул қилинаётган қонуний имтиёз ва имкониятлар келиб чиққан ҳар қандай низоларни ҳал этишда ва муаммоларни тезкор, камҳарж, ўзаро манфаатли ҳамда самарали ҳал қилинишига хизмат қилади.

### Иктибослар/Сноски/References:

1. Медиация в современном мире: проблемы и перспективы развития: Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Курск: Юго Западный государственный университет, 2019. (Mediation in the world: problems and prospects of development: Materials of Russian scientific and practical conference. Kursk: Southwestern state University, 2019)

2. Медиация: теория, практика, перспективы развития. Сб. материалов Первой всероссийской научно-практической конференции (23–24 апреля 2015 г., Москва) / Отв. ред. О. П. Вечерина. М.: ФГБУ «ФИМ», 2015. (Mediation: theory, practice, and development prospects. Digest of materials of Russian scientific and practical conference. (23-24<sup>th</sup> of April, 2015, Moscow) / Ed. by O. P. Vecherina, Moscow: FGBU “FIM”, 2015)

3. Р.Мадиева. Медиацияда жаҳон тажрибаси // URL: <https://manzur.uz/?p=490> (R.Madieva. World experience in mediation // URL: <https://manzur.uz/?p=490>)

4. Дементьев, О. М. Альтернативное разрешение споров: крат. аналит. очерк / О. М. Дементьев, Е. В. Тихонова. — Тамбов: Изд-во Р. В. Першина, 2010. (Dementyev, O. M. alternative dispute resolution: A brief analytical essay / O. M. Dementyev, E. V. Tikhonova. — Tambov: Publishing house of R. V. Pershina, 2010)

5. Теория и практика медиации (посредничества) в экономической сфере: учебно-методическое пособие /И. А. Бельская [и др.]; под ред. У. Хелльманна [и др.]. — Минск: Изд. центр БГУ, 2015. (Theory and practice of mediation (mediation) in the economic sphere: educational and methodological guide/I. A. Belskaya [and others.]; edited by W. Hellmann [and others]. — Minsk: BSU publishing center, 2015)

6. Базовый курс медиации: рефлексивные заметки. — Минск: Медисонт, 2011. (Basic mediation course: reflexive notes. — Minsk: Madison, 2011)

7. Альтернативное разрешение споров: учеб.-метод. комплекс / А. И. Зайцев [и др.]. — М.: Экзамен, 2007. (Alternative dispute resolution: educational and methodological complex / A. I. Zaitsev [and others]. — M.: Exam, 2007)

8. Калашникова, С. И. Медиация в сфере гражданской юрисдикции / С. И. Калашникова. — М.: Инфотропик Медиа, 2011. — (Сер. «Б-ка медиатора»; кн. 2). (Kalashnikova, S. I. Mediation in civil jurisdiction / S. I. Kalashnikova. — Moscow: Infotropik Media, 2011. — (Series: «Mediator’s library» in 2 books))

9. Аллахвердова, О. В. Методическое пособие для посредников-медиаторов / О. В. Аллахвердова, А. Д. Карпенко. — СПб., 2005. — 107 с. (Allakhverdova, O. V. methodological guide for mediators / O. V. Allakhverdova, A.D. Karpenko. — St. Petersburg, 2005. — 107 p.)

10. Ўзбекистон Республикасининг “Медиация тўғрисида”ги Қонуни. ЎРҚ-482-сон 03.07.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3805227> (Law of the Republic of Uzbekistan «On Mediation». №482. 03.07.2018 URL: <https://lex.uz/docs/3805227>)

11. Peters D. C. When Lawyers Move Their Lips: Attorney Truthfulness in Mediation and a Modest Proposal // J. of Dispute Resolution. 2007. № 119.

12. Buhning-Uhle Ch. Arbitration and Mediation in International Business. Alphen aan den Rijn, 1996.

13. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Низоларни муқобил ҳал этишнинг механизмларини янада такомиллаштириш чора-гадбирлари тўғрисида”ги Қарори. ПҚ-4754-сон 17.06.2020 // URL: <https://lex.uz/docs/4859436> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures for further improvement of alternative resolution of disputes №4754. 17.06.2020 // URL: <https://lex.uz/docs/4859436>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## МЕҲНАТ ҲУҚУҚИ

**РАХИМОВ Мирёқуб Актамович**

Тошкент давлат юридик университети ўқитувчиси

E-mail: miryoqub.raximov@gmail.com

### COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ХОДИМЛАР МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** РАХИМОВ М.А. COVID-19 ПАНДЕМИЯСИ ШАРОИТИДА ХОДИМЛАР МЕҲНАТ ҲУҚУҚЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИҲАТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 117–122.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-17>

#### АННОТАЦИЯ

Мазкур мақолада глобал пандемиянинг меҳнат муносабатларига таъсири таҳлил қилинади. Миллий қонунчилик базаси ва амалиётни ўрганиш орқали COVID-19 пандемиясининг меҳнат ҳуқуқига ўтказган таъсири кўриб чиқилган ва иш берувчи томонидан пандемия даврида ходимлар учун меҳнат шароитларини яратишга оид чора-тадбирлар ўрганилган. Шунингдек, амалдаги меҳнат қонунчилигини такомиллаштириш юзасидан таклифлар тайёрланган.

**Калит сўзлар:** пандемия, меҳнат муносабатлари, таътил, меҳнатга ҳақ тўлаш, масофавий меҳнат.

**РАХИМОВ Мирёқуб Актамович**

Преподаватель Ташкентского государственного

юридического университета

E-mail: miryoqub.raximov@gmail.com

### ОСОБЕННОСТИ ЗАЩИТЫ ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ В УСЛОВИИ ПАНДЕМИИ COVID-19

#### АННОТАЦИЯ

В данной статье анализируется влияние глобальной пандемии на трудовые отношения. На основе анализа отечественной законодательной базы и практики рассмотрено влияние COVID-19 на трудовое право и принимаемые меры работодателями для создания условий работы в период пандемии. Выработаны предложения о совершенствовании действующего трудового законодательства.

**Ключевые слова:** пандемия, трудовые отношения, отдых, оплата труда, дистанционный труд.

RAKHIMOV Miryokub

Lecturer of Tashkent State university of Law

E-mail: miryoqub.raximov@gmail.com

**FEATURES OF PROTECTING LABOR RIGHTS OF EMPLOYEES IN THE CONTEXT OF THE COVID-19 PANDEMIC****ANNOTATION**

This article analyzes the impact of the global pandemic on labor relations. Based on the analysis of the domestic legal framework and practice, the impact of COVID-19 on labor law and the measures taken by employers to create working conditions during the pandemic. As well as prepared offers to improve the current labor legislation.

**Keywords:** pandemic, labor relations, holidays, payment of labor, remote work.

Жаҳон мамлакатлари томонидан COVID-19 пандемияси шароитида ходимларнинг иш ўринларни сақлаб қолиш, ижтимоий ҳимоясини янада кучайтириш пандемиянинг салбий оқибатларини бартараф этишдаги долзарб масала бўлиб қолмоқда. Дунё ишчиларнинг деярли 93 фоизи бугунги кунда COVID-19 пандемияси сабаб иш ўринлари ёпилиш хавфи мавжуд бўлган мамлакатларда истиқомат қилмоқда. Статистик маълумотларга (ILO Monitor) кўра 2020 йилнинг биринчи чорагида 2019 йилнинг тўртинчи чорагига нисбатан 5,4 фоиз иш соати (155 миллион тўлиқ асосдаги иш ўрни) қисқарган. 2020 йилнинг иккинчи чорагида иш соатини йўқотиш билан боғлиқ кўрсаткичлар 14,0 фоизни (400 миллион тўлиқ асосдаги иш ўрни) ташкил этади [1, Б.1].

Юқоридагиларни ҳисобга олган ҳолда, Халқаро меҳнат ташкилоти томонидан инқирозга қарши курашнинг тўртта устувор йўналишини ишлаб чиқилди. “Иш жойида ходимларни ҳимоя қилиш” (Protecting workers in the workplace) деб номланган учинчи устувор йўналишда ўзи ифодасини топган меҳнатни муҳофазаси ва тиббий чораларини кучайтириш, меҳнат шартлари мослаштириш (жумладан масофавий меҳнат), камситишлар ва истисноларни олдини олиш, соғлиқни сақлашнинг барча учун баробарлигини таъминлаш, ҳақ тўланадиган таътил олишга бўлган имкониятларни кенгайтиришга оид халқаро стандартларни миллий қонунчиликка жорий этиш билан боғлиқ ҳуқуқий муаммоларни тадқиқ қилиш долзарб аҳамиятга эга [1, Б.14].

Пандемия шароитида аҳолининг эҳтиёжманд қатламлари жумладан, ходимлар манфаатларини ҳимоя қилиш мақсадида 2020 йил 19 мартда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Коронавирус пандемияси ва глобал инқироз ҳолатларининг иқтисодий тармоқларига салбий таъсирини юмшатиш бўйича биринчи навбатдаги чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-5969-сон Фармони қабул қилинди. Эътиборли томони шундаки, фармон билан коронавирус инфекцияси билан зарарланиши ёки зарарланган деб гумон қилиниши муносабати билан карантинга жойлаштирилган ота-оналар (улар ўрнини босувчи шахслар, васийлар, хомийлар), шунингдек, уларнинг 14 ёшгача бўлган боласини парвариш қилаётган шахслар тоифасининг меҳнат ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ алоҳида тартиб ўрнатилди:

**биринчидан**, мазкур тоифадаги ходимларга ўртача ойлик иш ҳақининг 100 фоизи миқдорида вақтинча меҳнатга қобилиятсизлик нафақаси тўланиши назарда тутилди. Шунини таъкидлаш ўринлики, амалдаги “Давлат ижтимоий суғуртаси бўйича нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисида”ги Низомга [2] асосан, мазкур турдаги нафақа 100 фоизи миқдорида фақатгина айрим тоифадаги жумладан, уруш қатнашчилари, қарамоғида уч ёки ундан ортиқ болалари бўлган ходимларига берилар эди.

**иккинчидан**, мазкур тоифадаги ходимлар билан меҳнат шартномаларини иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиш тақиқланди. Эътиборли жиҳати шундаки, Меҳнат кодексининг 100-моддаси 2-қисмининг 2-бандига биноан, агар тиббий хулосага кўра ходим меҳнат жамоаси аъзолари ёхуд улар хизмат қиладиган фуқаролар учун хавф туғдирса у билан тузилган шартнома ходимнинг соғлиғи ҳолатига кўра иш берувчининг ташаббуси билан бекор қилиниши мумкин эди.

**учинчидан**, мазкур тоифадаги ходимларга йиллик таътилдан фойдаланиш графигидан қатъи назар (шу жумладан 6 ойдан кам ишлаганларга) йиллик таътил тақдим этилиши белгилаб қўйилди. Аслида Меҳнат кодексининг 143-моддасига асосан, айрим ходимларни истисно этган ҳолда йиллик

асосий таътил ходимга биринчи иш йили учун олти ой ишлангандан кейин берилади. Шунингдек, таътилдан фойдаланиш навбати календарь йил бошлангунга қадар иш берувчи томонидан касабга уюшмаси қўмитаси билан келишиб тасдиқланадиган жадвалга мувофиқ белгиланади.

**тўртинчидан**, меҳнатни олиб боришнинг янги, масофавий шакли қонунийлаштирилди. Карантин даврида иш берувчилар томонидан ходимларни, айниқса ҳомиладор аёллар, кексалар, имконияти чекланган ҳамда сурункали касалликка чалинган шахсларни, уларнинг розилиги билан, масофадан туриб ишлаш усулига, қулай иш графигига ёки уйдан туриб ишлашга ўтказиш тартиби жорий қилинди. Масофавий меҳнатнинг айрим элементларини ўзида акс эттирган 2006 йил 11 январдаги Қасаначилик тўғрисидаги низомни ҳисобга олганда шу кунга қадар Меҳнат кодекси ва бошқа қонун ҳужжатларида меҳнатнинг масофавий шаклини тартибга солувчи алоҳида норма мавжуд эмас эди.

Пандемияда иш берувчи ва ходим ўртасидаги муносабатлар қандай тартибга солинди? Мазкур саволга жавоб беришга ҳаракат қиламиз. Карантин шароитида биринчи долзарб масала ходимларни даромад манбаидан маҳрум бўлиб қолишига йўл қўймаслик бўлса, иккинчи масала ишлаб чиқариш жараёни тўхтаб қолган пайтда иш берувчиларнинг иқтисодий барқарорлигини сақлаб қолиш ва уларни келгусидаги фаолиятини қўллаб қувватлаш эди. Меҳнат шартномаси тарафлари ҳисобланган иш берувчи ва ходим ўртасидаги баланс мутаносиблигини таъминлаш орқали вазиятни баҳолаш давлат олдидаги энг мақбул ечим эди. Шу сабабли меҳнат муносабатлари иштирокчилари пандемия шароитидаги мавжуд муаммони ҳал қилиш учун қуйида санаб ўтилган йўللاردан бирини танлашга мажбур бўлди:

***Биринчи танлов, корхона ходимларни масофавий ишлаш режимида ўтказиш.***

COVID-19 меҳнат ҳуқуқи соҳасига янги институт масофавий меҳнатни қонунчилик даражасида мустаҳкамланишига сабаб бўлди. Ўзбекистон Республикаси бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 мартдаги 9-2020/Б-сон буйруғи (рўйхат рақами 3228) билан иш берувчилар ходимларни розилиги билан уларни масофавий иш усулида, мослашувчан иш жадвалида ёки уйда ишлашга ўтказишлари мумкинлиги белгиланди.

Мазкур ҳодиса узоқ кутилган ва аҳамияти муҳим бўлган янгилик сифатида баҳоланди. Адлия вазири Р.Давлетов масофавий иш олиб бориш услуги ҳам ўзини оқлаши, амалиётда қўлланиши мумкинлиги исботини топганлигини таъкидлади [3]. Ҳақиқатан ҳам юқоридаги фикрнинг асосли эканлигини эътироф сазовордир. Зеро мамлакатимизда фаолият юритаётган айрим касб эгалари иш берувчи билан келишган ҳолда меҳнатни ташкил этишнинг масофавий шаклиги пандемияга қадар бўлган даврдаёқ ўтиб бўлган эди.

Масофавий меҳнат фаолиятининг ривожланиши билан ишсизликнинг сезиларли олди олиниши мумкин, чунки у иш билан банд бўлиш имкониятларини кенгайтиради [4, Б.91]. Сўзимизнинг исботи сифатида айтиб ўтар эканмиз, масофавий меҳнат карантин шароитида нафақат ишсизликнинг олдини олишга балки мавжуд иш ўринлари сақлаб қолишга ҳам хизмат қилди. Мамлакатимизда масофавий технологиялар жорий қилиниши натижасида 10 мингга зиёд таълим муассаларида 7 миллион ўқувчи ва 500 минг талабага онлайн дарс бериш йўлга қўйилди [5]. Тан олиш керак масофавий меҳнат режим жорий қилинган айрим соҳаларда иш унумдорлиги одатий меҳнат шароитига қараганда бироз паст эканлиги кузатилди. Бироқ бандликни таъминлаш, замон талаблари асосида меҳнатни ташкил этиш ҳамда соҳадаги қонунчиликни такомиллаштириб бориш орқали мавжуд камчиликлар бартараф этиш имкони мавжуд деб ҳисоблаймиз.

***Иккинчи танлов, ходимларга йиллик ҳақ тўланадиган меҳнат таътили бериш.***

“Вазиятдан чиқиш” нинг мазкур усули қонунчилик даражасида мустаҳкамланди. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг “Коронавирус инфекцияси тарқалишига қарши қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 2020 йил 23 мартдаги 176-сон қарорига асосан, мамлакат ҳудудида 2020 йил 24 март соат 00.01 дан бошлаб идоравий бўйсунуви ва ташкилий-ҳуқуқий шаклдан қатъи назар барча ташкилотларнинг асосий иш фаолиятига таъсир этмаган ҳолда қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда ходимларни меҳнат таътилига чиқариш лозимлиги белгиланди. Мазкур қарор ижросини таъминлаш мақсадида Ўзбекистон Республикаси бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирининг 2020 йил 25 мартдаги 8-2020/Б-сон (рўйхат рақами 3227) буйруғи қабул қилинди. Юқоридаги қонун ҳужжатлари асосида иш берувчилар Меҳнат кодексининг 143-моддасига мувофиқ, ходимларга дастлаб ўтган йилларда фойдаланилмаган таътилларини берди. Кейинчалик карантин муддатининг узайтирилганлиги сабабли иш берувчилар таътил жадвалида белгиланган навбатга ҳам риоя қилмасдан ходимга жорий 2020 йилдаги олиши мумкин бўлган таътилдан



фойдаланишни таклиф қилди. Маълумот ўрнида айтиб ўтиш керакки, Меҳнат кодексига мувофиқ, ҳақ тўланадиган йиллик таътилларнинг энг кам миқдори 15 иш кунини, энг кўп миқдори эса 48 иш кунини ташкил этади. Масалан, олий таълим муассасалари техник ходимлари 15 иш куни, профессор-ўқитувчилар таркиби эса 48 иш куни миқдорида таътил олишга ҳақлидир. Бирок амалиётда ушбу танловнинг қўлланилиши юқорида санаб ўтилган қонуности ҳужжатлари ва Меҳнат кодекси ўртасидаги айрим зиддиятларга сабаб бўлди. Натижада Меҳнат кодексининг айрим нормалари ишламади, айримлари ўз мазмунидан ўзгача шаклда талқин қилинди.

Жумладан:

кодекснинг 142-моддасига кўра, иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган муддати икки ҳафтадан кўп бўлган таътиллар (карантинда ушбу муддатга қўйилган чекловлар ҳисобга олинмади) муддатининг йиллик асосий таътилни олиш ҳуқуқини берувчи иш стажига киритилмаслиги;

кодекснинг 142-моддасига кўра, таътидан чақириб олишга фақат ходимнинг розилиги (карантинда ходимни таътидан чақириб олишга йўл қўйилмайди) билан йўл қўйилиши;

кодекснинг 143-моддасига кўра, ходимга биринчи иш йили учун олти ой (карантинда бу муддат ҳисобга олинмади) ишлангандан кейин таътил берилиши;

кодекснинг 144-моддасига кўра, таътил бошланишидан камида ўн беш кун олдин ходимни хабардор қилиш, таътидан фойдаланишнинг жадвалда белгиланган вақтини ўзгартиришда ходим билан келиш (карантинда мазкур тартибга риоя қилинмади) лозимлиги;

кодекснинг 148-моддасига кўра, таътил учун тўланадиган ҳақни таътил бошланмасидан олдинги охириги иш кунидан (карантинда меҳнат таътили олиш учун ариза олинган кундан бошлаб уч иш куни ичида тўланади) кечикмай амалга ошириш зарурлиги;

кодекснинг 150-моддасига кўра, иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилни уч ойдан ортиқ бўлмаган (карантинда ушбу муддатга қўйилган чекловлар олиб ташланди)муддатга берилишини назарда тутувчи нормалар юқоридаги фикрларимизга мисол бўлади.

Албатта ушбу вақтинчалик тартиб норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар иерархияси талабларига мос келмасда, карантинда қабул қилинувчи ҳолат сифатида баҳоланди. Шу орқали давлат барча даражадаги бюджетдан таъминланувчи таълим муассалари ходимлари манфаатларини ҳимоя қилди. Масалан, гарчи бюджетдан ташқари пенсия жамғармасига мажбурий бадал ўтказилмаса ҳам иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилнинг барча даври (ҳатто уч ойдан ортиқ қисми) пенсия учун ҳисобланадиган иш стажига қўйилиши.

***Учинчи танлов, ходимга иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътиллар бериши.***

Аксар иш берувчилар мазкур вазиятда ўзларнинг маблағларини тежаш мақсадида ходимларга Меҳнат кодексининг 150-моддасида назарда тутилган иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил олишни таклиф қилди. Шу ўринда таъкидлаш ўринлики, қонун талабларига кўра таътилнинг мазкур тури ходимнинг аризасига кўра берилади ва мажбурий таътилга чиқариш мақсадида ходимга ўтказилган ҳар қандай таъсир ҳуқуққа хилофдир. Зеро таътилда ходимнинг иш ҳақисиз унинг ижтимоий аҳволи оғирлашишига сабаб бўлади. Бизнинг фикримизча, ушбу жараёнда меҳнат шартларини белгилашнинг мақбул бўлган ечимлардан бири бу медиатив келишув бўлар эди [6]. Карантин шароитида меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда ходимларни иш ҳақи сақланмаган ҳолда бериладиган таътилга чиқаришни назарда тутувчи норма учрамади. 2020 йилнинг 24 мартдан Ҳукумат қарори асосида ҳақ тўланадиган таътилга чиқарилган ходимларнинг таътил муддати тугаши натижасида фаолияти тикланмаган корхоналар ходимларининг таътили масаласи очиқ қолганга ўхшади. Ушбу вазиятда мазкур масалага Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлигининг рўйхат рақами 3227-сон буйруғи асосида ечим берилди. Буйруққа мувофиқ, ходим карантин даврида мактабгача таълим ташкилотлари ва умумтаълим муассасаларининг фаолияти тўхтатилишидан олдин меҳнат таътилининг олган бўлса ёки карантин даврида меҳнат таътилининг олишни хоҳламаса, иш берувчи ходимнинг хоҳишига кўра қуйидагиларни амалга ошириши мумкин:

ходимни масофавий иш усули, мослашувчан иш графиги ёки уйда ишлашга вақтинча ўтказиши; ходимга иш ҳақи сақланмаган ҳолда таътил бериши.

Шунга эътибор қаратиш керакки, масофавий асосда ишлаш шароитига ўта олмайдиган, йиллик ҳақ тўланадиган таътил муддати тугаб бўлган ходимнинг ҳуқуқини ҳимоя қилиш масаласи қонунчиликдаги айрим ноаниқликларга сабаб бўлди. Меҳнат кодексининг 159-моддасига биноан, ходимнинг айбисиз бекор туриб қолинган вақтда унинг ўртача иш ҳақи сақланади. Пандемия сабабли бекор туриб қолган ходимларга ўртача иш ҳақи миқдорида ойлик иш ҳақи берилиши

керакми ёки йўқми деган савол ходимлар ва иш берувчиларни мураккаб аҳволга солиб қўйди. Меҳнат ҳуқуқи соҳасидаги амалиётчи ва олимлар ушбу нормани талқин қилишда ягона ечимга келаолмади. Шуниси эътиборлики, қонунларга расмий шарҳ беришга ваколатли орган Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди Меҳнат кодексининг 159-моддасини пандемияга нисбатан қўлланиши ёки қўлланилмаслик масаласи юзасидан расмий шарҳ эълон қилмади. Яъни вазиятга ечим бермади.

Фуқаролик кодексига асосан пандемия форс-мажор ҳолат ҳисобланиб мазкур вазиятда шартнома тарафлари томонидан мажбуриятларнинг бажармаслиги жавобгарликка сабаб бўлмаслиги белгиланган. Ҳуқуқшунос олим М.Гасановнинг фикрича, меҳнат қонунчилиги иш берувчининг ходим олдидаги мажбуриятларини бажаришни тўхтатиб туриш имкониятини берадиган қандайдир нормаларни назарда тутмайди. Иш берувчи ходимни унинг розилигисиз иш ҳақи сақланмаган таътилга чиқариши мумкин эмас [7]. Ш.Исмоилов ва Д.Муродуллаевлар фавқулотда вазият ва чекловчи тадбирлар пайтида иш берувчи ходимга мажбурий таътил берган ҳолда лавозим маоши ёки тариф ставкасининг ярмидан кам бўлмаган миқдорда ҳақ тўлаши, бу миқдор меҳнатга ҳақ тўлашнинг энг кам миқдоридан оз бўлмаслиги керак деб ҳисоблайди. Олимлар хориж тажрибасини таҳлил қилар экан айнан шунга ўхшаш ҳолат Германиянинг Инфекцион касалликлардан ҳимоя қилиш тўғрисидаги Қонуни, Россиянинг Меҳнат кодекси, АҚШдаги Tax Return дастурларида шунга ўхшаш тартиблар мавжудлигини қайд этади [8]. Фикримизча, бу вазиятда иш берувчи пандемия туфайли бекор туриб қолган ходимга кундалик турмуш тарзи учун етарли бўлган миқдорда иш ҳақи ҳақ тўлаши лозим. Мазкур харажатларнинг бир қисми маҳаллий бюджетлар ҳисобидан қопланиши билан боғлиқ тартибни қонунчиликда акс эттириш керак. Ёхуд карантин шароитида меҳнат муносабатларини тартибга солишга қаратилган алоҳида норма Меҳнат кодексига акс эттирилмоғи даркор. Меҳнат ҳуқуқи ҳуқуқнинг бошқа соҳаларидан фарқли равишда локал норматив ҳужжатлар билан ҳам тартибга солинишини ҳисобга оладиган бўлсак, иш берувчи ҳамда ходимлар вакиллик органлари мавжуд муаммоларни жамоа шартномалари ёрдамида ҳал қилиш имкониятидан фойдаланиши мумкин деб ҳисоблаймиз.

Хулоса ўрнида қайд этиш зарурки, пандемия меҳнат қонунчилигида айрим бўшлиқлар мавжудлигини кўрсатиб берди. Ишни масофавий тарзда олиб бориш тартиби, корхоналар фаолияти тўхтаган пайтда ходимларнинг ижтимоий ҳимояси ва уларга ҳақ тўлаш асослари, инфекция билан касаллаган ходимларга бериладиган кафолатлар, иш берувчиларни давлат томонидан қўллаб-қувватлаш билан боғлиқ тартиблар шулар жумласидандир. Мазкур муаммоларни бартараф этиш учун Халқаро меҳнат ташкилоти тавсиялари, хорижий мамлакатлар тажрибаси ҳамда кузатилган амалиётни таҳлил қилиш асосида қуйидаги таклифларни илгари сураимиз. Биринчи навбатда мамлакатимизда масофавий меҳнатни жорий этиш истиқболларини аниқ белгилаб олиш ва у ҳақидаги нормаларни Меҳнат кодексига акс эттириш зарур деб ҳисоблаймиз. Кейинги навбатда пандемия туфайли бекор туриб қолган ходимларни ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш, бунда иш берувчиларига давлат томонидан имтиёз ва преференциялар бериш тартибини ўзида акс эттирган ҳуқуқий ҳуқуқий базани шакллантириш лозим.

### Иқтибослар/Сноски/References

1. ILO Monitor: COVID-19 and the world of work. Fifth edition Updated estimates and analysis. 30 June 2020. // URL: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms\\_749399.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/briefingnote/wcms_749399.pdf)
2. Ўзбекистон Республикаси Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазирининг Давлат ижтимоий суғуртаси бўйича нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида буйруғи [Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан 2002 йил 8 майда 1136-сон билан давлат рўйхатидан ўтказилган] // URL: <https://lex.uz/docs/357102> (Order of the Minister of Labor and Social Protection of the Republic of Uzbekistan on approval of the Regulation on the procedure for appointment and payment of benefits on state social insurance [Registered by the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan on May 8, 2002 No 1136] // URL: <https://lex.uz/docs/357102>)
3. Давлетов, Р.Д. Коронавирус нималарни ўзгартирди: ҳуқуқшунослар олдидаги долзарб масалалар. // URL: <https://kun.uz/00348769> (Davletov, R.D. What the coronavirus has changed: current issues facing lawyers.) // URL: <https://kun.uz/00348769>

4. Рахимов, М.А. Миграция сиёсатини амалга оширишда масофавий меҳнатни ҳуқуқий тартибга солиш истиқболлари // Ўзбекистон Республикасида миграция сиёсатини таъминлаш муаммолари ва ечимлар: Республика илмий-амалий конференцияси материаллари (2019 йил 17 май). Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2019. (Raximov, M.A. Prospects for the legal regulation of remote labor in the implementation of migration policy // Problems and solutions to ensure migration policy in the Republic of Uzbekistan: Proceedings of the Republican scientific-practical conference (May 17, 2019). Т.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2019)
5. Таълим тизимидаги янги қулайликлар муҳокама қилинди. URL: <http://uza.uz/oz/politics/talim-tizimidagi-yangi-ulayliklar-mu-okama-ilindi-30-04-2020>. (New conveniences in the education system were discussed) // URL: <http://uza.uz/oz/politics/talim-tizimidagi-yangi-ulayliklar-mu-okama-ilindi-30-04-2020>)
6. Raximov, M.A. (2018) “New institution: resolving labour disputes through mediation,” Review of law sciences: Vol. 3, Article 11. Available at: [https://uzjournals.edu.uz/rev\\_law/vol3/iss1/11](https://uzjournals.edu.uz/rev_law/vol3/iss1/11)
7. Гасанов, М.Ю. Пандемия шароитларида иш берувчининг ходимлар олдидаги мажбуриятлари. URL: [https://www.norma.uz/uz/bizning\\_sharhlar/pandemiya\\_sharaitlarida\\_ish\\_beruvchining\\_hodimlar\\_oldidagi\\_majburiyatlari](https://www.norma.uz/uz/bizning_sharhlar/pandemiya_sharaitlarida_ish_beruvchining_hodimlar_oldidagi_majburiyatlari) (Gasanov, M.Y. Obligations of the employer to employees in the event of a pandemic. // URL: [https://www.norma.uz/uz/bizning\\_sharhlar/pandemiya\\_sharaitlarida\\_ish\\_beruvchining\\_hodimlar\\_oldidagi\\_majburiyatlari](https://www.norma.uz/uz/bizning_sharhlar/pandemiya_sharaitlarida_ish_beruvchining_hodimlar_oldidagi_majburiyatlari))
8. Исмоилов, Ш.А, Муродуллаев Д.Н, Карантинда меҳнатна ҳақ тўлаш билан боғлиқ янги меъёрлар жорий этиш зарур. (Ismoilov, Sh.A, Murodullaev D.N, It is necessary to introduce new norms related to the payment of labor in quarantine. // URL: <http://uza.uz/oz/society/karantinda-me-natga-a-t-lash-bilan-bo-li-yangi-meyerlar-zhor-07-05-2020>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИ. КРИМИНАЛИСТИКА, ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ  
ҲУҚУҚ ВА СУД ЭКСПЕРТИЗАСИ**

**КАРИМОВ Ваҳобжон**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси доценти, юридик фанлар доктори

**“ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИ” ФАНИ ПРЕДМЕТИ, ВАЗИФАЛАРИ ВА УНИНГ  
ЮРИСТЛАРНИ ТАЙЁРЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ**

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** КАРИМОВ В. “ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ФАОЛИЯТИ” ФАНИ ПРЕДМЕТИ, ВАЗИФАЛАРИ ВА УНИНГ ЮРИСТЛАРНИ ТАЙЁРЛАШДАГИ АҲАМИЯТИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 123–129.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-18>

## **АННОТАЦИЯ**

Мақолада жиноятчиликка қарши курашда тезкор-қидирув фаолиятининг юридик фаолиятнинг алоҳида тури сифатидаги ўрни ва зарурати, “Тезкор-қидирув фаолияти” фанининг юристларни тайёрлашдаги аҳамияти, унинг предмети ва вазифалари ёритилган. Унда мазкур фаолиятнинг мазмун-моҳиятини, асосий йўналишларини белгилаб берувчи жиҳатлари, унинг бошқа фанлар ва фаолият йўналишларидан фарқловчи хусусиятлари очиқ берилган. Шунингдек, мазкур фанни юридик йўналиш ва ихтисосликдаги олий таълим муассасаларида ўқитишни ташкил этиш учун тайёрланган ўқув модулининг мазмуни ва аҳамияти акс эттирилган.

**Калит сўзлар:** тезкор-қидирув фаолияти, тезкор-қидирув тадбирлари, криминалистика, жиноят-процессуал қонунчилиги, тезкор бўлинмалар.

**КАРИМОВ Ваҳобжон**

Доцент Академии Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
доктор юридических наук, доцент

**ПРЕДМЕТ, ЗАДАЧИ НАУКИ “ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ” И ЕЁ  
ЗНАЧЕНИЕ В ПОДГОТОВКЕ ЮРИСТОВ**

## **АННОТАЦИЯ**

В данной статье освещены роль и необходимость оперативно-розыскной деятельности, как особого вида юридической деятельности, в борьбе с преступностью, значение науки «Оперативно-розыскной деятельности» в подготовке юристов, предмет и задачи учебной дисциплины. Разъяснены сущность, содержание, основные направления и функции оперативно-розыскной деятельности,

а также её отличительные особенности от других смежных видов юридической деятельности. Отражены важность и значение подготовленного учебного модуля для преподавания в высших учебных заведениях по юридическим направлениям и специальностям.

**Ключевые слова:** оперативно-розыскная деятельность, оперативно-розыскные мероприятия, криминалистика, уголовно-процессуальное законодательство, оперативные подразделения.

**Karimov Vahobjon**

Associate professor of the Academy  
of General Prosecutor's Office, Doctor of Law

## SUBJECT AND TASKS OF OPERATIVE CRIME DETECTION ACTIVITIES, AND ITS SIGNIFICANCE IN TRAINING OF LAWYERS

### ANNOTATION

The article highlights the role and need of operative crime detection activities in fighting against crime, the significance of subject of operative crime detection activities in training of lawyers, its object and tasks. It covers meaning of this activity, its main directions, distinguishing features compared to other subjects and directions of activity. Besides, it describes meaning and significance of prepared academic module for institutions of higher education in law and other specialty.

**Keywords:** operational-search activities, operational-search events, forensics, criminal procedural law, operational-search units.

Тезкор-қидирув фаолияти (кейинги ўринларда – ТҚФ) юридик фаолиятнинг алоҳида тури сифатида мамлакатимиз ривожланишининг барча босқичларида махсус ваколатли давлат органлари, уларнинг тезкор бўлинмалари ҳамда мансабдор шахслари томонидан фақат жиноятчиликка қарши кураш мақсадларида амалга оширилиб келинади. Ушбу фаолият жиноятчиликка қарши курашиш вазифаларини муваффақиятли ҳал этиш манфаатларига бўйсундирилган бўлиб, унинг бош мақсади тезкор-қидирув тадбирлари (кейинги ўринларда – ТҚТ)ни ўтказиш орқали фуқаролар, жамоатчилик ташкилотлари ва давлатнинг қонун билан қўриқланадиган ҳуқуқлари ва манфаатларини самарали ҳимоя қилиш ҳисобланади.

ТҚФни амалга оширувчи органлар тезкор бўлинмаларининг жиноятчиликка қарши курашишни ташкил этишга оид айна кундаги фаолиятини, жиний кўринишларни олдини олиш ва фож этиш борасидаги муайян тадбирлар мажмуи сифатида тан олиш нотўғри бўлар эди, зеро, ҳозирги жамиятда жиноятчиликка қарши курашиш – бу барча давлат органлари ва жамоатчилик ташкилотлари томонидан амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий, ҳуқуқий, ташкилий, махсус ва бошқа тадбирларнинг мураккаб мажмуи ҳисобланади. Уларга тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва усуллари ёрдамида амалга оширилаётган махсус тадбирлар ҳам қиради. Ушбу махсус тадбирлар, давлат органлари ва жамоатчилик ташкилотлари томонидан амалга оширилаётган бошқа тадбирлар билан чамбарчас боғланган бўлиб, ТҚФнинг йўналишини белгилаб беради.

Ҳозирги кунда қўлланилиб келинаётган ТҚФ атамаси илк марта ўтган асрнинг 60-чи йиллари бошида Ўзбекистон ССР Жиноят-процессуал кодексининг янги таҳрирда қабул қилиниши муносабати билан муомалага киритилган эди. Айна жиноят-процессуал қонунчилигида биринчи марта “суриштирув органлари томонидан жиноят аломатлари ва уларни содир этган шахсларни аниқлаш мақсадида оператив-қидирув чораларини амалга ошириш” зарурлиги ҳақида кўрсатма ўз ифодасини топган эди. Бундай кўрсатма нафақат мазкур фаолиятнинг давлат аҳамиятига эгаллиги ва суриштирув органларига жиноятчиликка қарши курашда оператив-қидирув чораларини қўллаш орқали бу фаолиятга ошқора тус бериш, балки унинг бирламчи тушунчаси ва моҳиятини аниқлаб олиш учун замин яратди.

Тезкор-қидирув фаолиятининг давлат тилидаги атамаси (**тезкор** (форсча - тез, жадал ишловчи, тезлик билан ҳаракат қилувчи, натижага эришишни таъминловчи) [1, Б.52] **-қидирув** (қидирув иши, судгача дастлабки тергов, жиноятга доир қўшимча далиллар тўплаш) [1, Б.274] **фаолият** (арабча –

ҳаракатчанлик, таъсирчанлик, самарадорлик, бирор соҳада олиб бориладиган иш, машғулот, ҳаракат) [1, Б.326] биринчи марта 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 121-моддасида қуйидаги таҳрирда қўлланилган (Ўзбекистон Республикаси ҳудудида жинойтчиликка қарши кураш бўйича **тезкор-қидирув**, тергов ва бошқа махсус вазифаларни мустақил равишда бажарувчи хусусий кооператив ташкилотлар, жамоат бирлашмалари ва уларнинг бўлинмаларини тузиш ҳамда уларнинг фаолият кўрсатиши таъқиқланади.

Қонунийлик ва ҳуқуқий тартиботни, фуқароларнинг ҳуқуқлари ва эркинликларини ҳимоя қилишда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларга жамоат ташкилотлари ва фуқаролар ёрдам кўрсатишлари мумкин). Ушбу нормада фаолиятнинг давлат тилидаги атамаси шаклантирилганидан ташқари мазкур фаолият билан фақат ваколатли давлат органлари шуғулланиши лозимлиги, яъни унинг давлатга хос бўлган фаолият эканлиги, шунингдек мазкур органларга жамоат ташкилотлари ва фуқаролар ёрдам кўрсатишлари мумкинлиги ўз аксини топган.

Мазкур фаолиятнинг барча йўналишларини кўриб чиқиш орқали, унинг кўп жиҳатли эканлигини таъкидлаш мумкин. Ушбу фаолият:

конун билан кўриқланувчи объектларни ҳимоя қилиш учун махсус кучлар, воситалар ва усулларни қўллашга қаратилган бевосита амалий фаолият;

тезкор бўлинмаларнинг амалий фаолиятини бошқариш орқали амалга ошириладиган ташкилий-бошқарув фаолият;

илмий-тадқиқот фаолияти (12.00.09 илмий ихтисослиги);

тезкор бўлинмалар амалиётида мазкур соҳага оид назарий билимларни қўллашни ўргатишга йўналтирилган педагогик фаолият.

ТҚФнинг моҳиятини аниқлаб олиш учун, унинг қуйидаги жиҳатларидан келиб чиқиш лозим:

биринчидан, ТҚФ ижтимоий жиҳатдан шартланган фаолиятдир, чунки у ижтимоий фойдали вазифаларни бажаришга қаратилган бўлиб, давлатнинг ҳуқуқни муҳофаза қилиш турларидан бири ҳисобланиши билан бирга жинойтчиликка қарши курашиш фаолиятининг давлат-ҳуқуқий турларидан биридир;

иккинчидан, мазкур фаолиятга махсус муносабатлар (тезкор-қидирув) хосдир. Улар бошқа турдаги муносабатлардан, авваламбор, субъектлари билан фарқ қилади. Бундайлар сифатида конун билан ваколат берилган давлат органлари ва уларнинг мансабдор шахслари қатнашадилар. Шу билан бирга, бу каби муносабатларнинг хусусий белгилари сифатида субъектларнинг алоҳида ҳуқуқий мақоми, уларнинг жинойтчиликка қарши махсус кучлар, воситалар ва усулларни қўллаш орқали курашишда ифодаланадиган ҳуқуқлари ва мажбуриятларини амалга ошириш хусусиятлари ҳисобланади;

учинчидан, ТҚФнинг ошқора ва ноошқора тарзда амалга ошириладиган ўзига хос разведик-излов тавсифига эгаллиги;

тўртинчидан, мазкур фаолият ҳозирги кунда тезкор-қидирув органлари ҳаракатларини ҳуқуқий асослаб берувчи очиқ қонунчилик билан тартибга солинганлиги.

Шундай қилиб, ТҚФ – юридик фаолиятнинг бир тури сифатида жинойтчиликка қарши курашишга оид давлат вазифалари ижросини таъминлашга қаратилган. Чунки у махсус ваколат берилган органлар томонидан фақат давлат манфаатлари йўлида ҳамда аниқ белгиланган ҳуқуқий асослар ва йўналишга эга бўлиб, давлатнинг ҳуқуқий кўрсатмалари ва қонунийлик талабларига қатъий амал қилган ҳолда амалга оширилади.

Жинойтчиликка қарши курашда давлатнинг маъмурий-ҳуқуқий, жинойий-ҳуқуқий, жиноят-процессуал ва жинойий-ижроия каби ҳуқуқни муҳофаза қилиш турлари қатори ТҚФ ҳам, унинг энг самарадор давлат-ҳуқуқий турларидан бири ҳисобланади. Шу боис, ТҚФнинг предметини ўрганишнинг замонавий ҳолатини англаш учун унинг табиати ва моҳиятини тарихий ёндашув нуқтаи-назаридан келиб чиқиб тадқиқ этиш зарурдир. Зеро, предметнинг тарихини билмасдан туриб унинг назариясини англаб бўлмайди, назариясиз эса предмет ҳақида фикрлаш мумкин эмас. Айнан методологик ёндашувгина ТҚФнинг алоҳида тизим сифатида вужудга келиши, шаклланиши ва ривожланиши жараёнини кузатиш имконини беради.

Ҳар бир фан тармоғининг предметини аниқлаб олиш ҳам назарий, ҳам амалий жиҳатдан алоҳида муҳим аҳамият касб этади. Биринчидан, махсус тадқиқот предметининг мавжудлиги, тегишли билим тизимининг мустақил илмий фаолият юритишининг имконияти ва заруриятини белгилаб беради. Иккинчидан, фаннинг предметини аниқлаб олмасдан туриб, унинг мазмуни ва вазифаларини белгилаш, ривожланишнинг асосий йўналишларини аниқлаштириш, тизими,

услубини ишлаб чиқиш, бошқа фанлар қаторида унинг тутган ўрнини аниқлаб олишнинг иложи йўқ. Ва ниҳоят фаннинг предмети, тегишли ижтимоий амалиёт соҳасида унинг шакли, усуллари, қўлланиш қоидаларининг чегараларини белгилаб беради.

ТҚФ назарияси криминалистика доирасида ривожлангани ҳолда, ўз навбатида, жиноятчиларнинг яширин ҳаракатлари, латент жиноятларнинг алоҳида белгилари ва бундай жиноятларни ўз вақтида олдини олиш, очиш, уларни содир этган шахсларнинг жавобгарлиги муқаррарлигини таъминлаш мақсадида тезкор-қидирув органлари томонидан энг самарали махсус (асосан ноошкора) кучлар, воситалар ва усулларни қўллашга оид ҳаракатларни ўрганувчи махсус билимлар тизими ҳисобланади.

Жиноятчиларнинг жиноятларни тайёрлаш, уларни содир этиш, ҳуқуққа хилоф ҳаракатлари изларини яшириш усуллари ҳамда уларни аниқлаш ва фош этиш усуллари ўртасида диалектик боғлиқлик мавжуддир. Аммо жиноятларни аниқлаш, олдини олиш ва фош этиш усуллари нафақат ТҚФ назарияси, балки жиноят процесси, криминалистика, криминология ва бошқа юридик фанлар томонидан ҳам ишлаб чиқилади. Шу боис, уларни асосий фарқловчи белгилари муайян фаннинг предметида ўз ифодасини топади.

Махсус адабиётларда ТҚФ назарияси предмети тушунчаси илк марта 1973 йилда соҳа олимлари А.И.Алексеев ва Г.К.Синиловлар томонидан тезкор-қидирув ишларига тааллуқли бўлган муаммолар доирасини ўрганувчи соҳа сифатида белгиланган бўлиб, у уч қисмдан иборат таклиф қилинган эди: 1) жиноятчиликка қарши курашда тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва усулларини қўллаш орқали амалга ошириладиган чоралар тизими тавсифи; 2) тезкор-қидирув ишлари ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш; 3) мазкур соҳада юзага келувчи муносабатлар тизимини ўрганиш [2, Б.34-35].

Махсус адабиётларда ТҚФ назарияси предметини такомиллаштириш бўйича бир қатор ўзгартиш ва қўшимчалар киритилган. Жумладан, 1976 йилда А.Г.Лекаръ фан предметини аниқлаштириш учун ҳеч бўлмаганда тезкор-қидирув амалиёти қонуниятларини умумий тарзда кўриб чиқиш лозимлигини уқтирган [3, Б.32]. Бундай қонуниятлар сифатида у содир этилаётган жиноятларнинг яширин тавсифи ҳамда уларни олдини олиш ва фош этиш учун тезкор-қидирув воситалари ва усулларидан фойдаланиш зарурияти ўртасидаги боғлиқлик мавжудлигига ишора қилади. В.А.Лукашов (1976 йилда) ТҚФ назарияси предметига ТҚФни ташкил қилиш билан боғлиқ ҳолда юзага келувчи ва акс этувчи қонуниятларни киритади.

Д.В.Гребельский (1977 йилда) бу масала бўйича жамланган билимларни умумлаштирган ҳолда, ТҚФ предмети назариясининг қуйидагиларда акс этувчи ўзининг таснифини таклиф қилди. Булар: жиноятчиликда; ТҚФни ташкил қилишда; ТҚФнинг билиш жиҳатларида; ТҚФнинг амалий томонларида; ТҚФни ҳуқуқий тартибга солишда намоён бўлувчи қонуниятлар. Шу билан бирга, муаллифнинг таъкидлашича, умумий ва хусусий қонуниятларни аниқлаш, асослаш ва тизимлаш доимий илмий вазифа ҳисобланади.

В.М.Атмажитов (1992 йилда) ТҚФ назарияси предмети элементларини табақалаштирган ҳолда ўзининг бошқача таснифини таклиф қилди: а) тезкор-қидирув ахборотининг пайдо бўлиши, уни аниқлаш, олиш, текшириш ва қайд қилиш; б) тезкор-қидирув органининг тезкор-қидирув ахборотидан фойдаланиш бўйича фаолияти; в) ТҚФни ташкил этиш; г) ТҚФни ҳуқуқий тартибга солиш билан боғлиқ қонуниятлар.

Кейинчалик И.А.Климов (1995 йилда) ушбу тушунчага ўрганиш объектдан келиб чиқадиган бир қатор мантикий қўшимчалар киритиб, ТҚФ предметининг қуйидаги қонуниятларини қамраб олувчи ўзига хос таснифини ишлаб чиқди: а) жиноятчилик, муайян ижтимоий ҳодиса сифатида; б) ТҚФ жиноятчиликка қарши курашиш ижтимоий амалиётининг бир тури сифатида; в) ТҚФнинг ҳуқуқий тартибга солиниши. И.А.Климовнинг фикрича, ҳар қандай бошқа фанлардаги каби ТҚФ назарияси предметини ҳам, унинг тадқиқот объекти учун хос бўлган қонуниятлар, муносабатлар, боғлиқликлар ва бошқа объектив томонлари ташкил этади [4, Б.27-28].

Соҳа олимларининг фикрларини умумлаштирган ҳолда хулоса қилиш мумкинки, ТҚФ назарияси предмети тушунчасини ифодалашдаги мунозаралар ва баҳсларга қарамаздан, турли муаллифлар томонидан ишлаб чиқилган унинг асосий мазмунли элементлари рўйхати асосан бир-бирига мос келади.

ТҚФ назариясини ўрганиш предметининг асосий тузилмавий элементи – бу жиноятчиликка қарши курашда тезкор-қидирув органлари томонидан махсус кучлар, воситалар, усуллар ва шаклларни қўллаш жараёнида юзага келувчи муайян турдаги қонуниятлар ҳисобланади. Бунда қуйидаги қонуниятларни ажратиш кўрсатиш мумкин:

ТҚФ назарияси моҳиятини очиб берувчи қонуниятлар;

тезкор аҳамиятга эга ахборотнинг пайдо бўлиш механизидан келиб чиқувчи қонуниятлар (излаш, аниқлаш, қайд қилиш, баҳолаш ва улардан келгусида ҳуқуқий аҳамиятга эга қарорлар қабул қилиш учун фойдаланиш);

тезкор-қидирув кучлари, воситалари ва усулларини қўллаш билан боғлиқ ижтимоий муносабатларда юзага келувчи қонуниятлар;

жиноятчиликка қарши курашда ташкилий шакллар, услублар, тактика ва техник воситаларни қўллаш амалиёти билан боғлиқ қонуниятлар.

Юқорида билдирилган фикрлардан келиб чиқиб, ТҚФ назарияси предмети тушунчасини қуйидагича шакллантириш мумкин: “Тезкор-қидирув фаолияти” предмети – бу тезкор-қидирув органлари томонидан инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини, мулкни, жамият ва давлатни жиноий тажовузлардан ҳимоялашни таъминлаш учун махсус кучлар, воситалар ва усулларни қўллаш заруриятини тақозо этувчи объектив қонуниятлар ҳисобланади.

“Тезкор-қидирув фаолияти” ўқув курсининг тизими ва вазифалари ҳақида сўз борганда, шуни таъкидлаш жоизки, узоқ вақтгача тезкор-қидирув қонунчилигининг асосий қоидалари ҳаддан зиёд махфий тусга эга бўлганлиги сабабли, ТҚФ назарияси ёпиқ идоровий фан сифатида ўрганилган ва фақат ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида ўқитилган. Мамлакатимизда ТҚФ назариясини янада ривожлантириш ва мазкур ўқув курсининг ошқора жиҳатларини ўқитиш асосан 2012 йилда Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонуни қабул қилинганидан сўнг бошланди. Сўнгги йилларда мазкур соҳа олимлари: А.Закурлаев, Ю.С.Пулатов [5], А.А.Хамдамов, Т.Р.Сайтбаев, С.Н.Гордеев, Т.Рашидходжаев [6], В.Каримов, А.Хакбердиев [7], [8] муаллифлигида давлат тилида бир қатор ўқув қўлланмалари, шарҳлар нашр қилинди. Ушбу ўқув адабиётлари тезкор-қидирув қонунчилигига мувофиқ тайёрланган бўлиб, уларнинг асосини ТҚФнинг турли масалалари бўйича очиқ (ошқора) хусусиятга эга манбалар ташкил этди.

Мазкур фаолият асосларини ўқитиш тизими икки босқичдан иборат ташкил этилган: 1) ТҚФни очиқ тарзда ўқитиш (асосан юридик йўналишдаги олий таълим муассасаларида); 2) уни ёпиқ тарзда ўқитиш (ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув муассасаларида). Ҳозирги кунда қонун ва қонуности ҳужжатлари ҳамда очиқ адабиётларда ўз аксини топган “Тезкор-қидирув фаолияти” ўқув курси Ўзбекистон Республикасининг юридик йўналишдаги олий ўқув юртларида алоҳида махсус курс сифатида ўқитилиб келинмоқда.

Мазкур курснинг хусусияти шундан иборатки, у ТҚФни амалга оширувчи органларнинг махсус ўқув юртларида ўқитиладиган ўқув курсларини такрорламайди. Шу боис, унда ТҚТни ташкил этиш ва ўтказиш тактикаси, алоҳида турдаги жиноятларга қарши курашнинг ташкилий-тактик жиҳатлари билан боғлиқ ёпиқ хусусиятга эга бўлган махсус масалаларга ўрин берилмаган бўлиб, тузилиши ва моҳияти жиҳатидан тезкор-қидирув қонунчилигининг жиноятчиликка қарши курашдаги асосий хусусиятларини очиб беради.

Айни вақтда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академиясининг малака ошириш курсларида тингловчиларга ва магистрларга ТҚФ назариясининг ошқора жиҳатларини ўқитиш мақсадида тайёрланган “Тезкор-қидирув фаолияти” ўқув модули Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонуни ва бошқа очиқ хусусиятга эга бўлган қонунлар ҳамда қонуности норматив ҳужжатларга мувофиқ ишлаб чиқилган бўлиб, ТҚФнинг мазмун-моҳияти ҳақидаги билимлар тизимини акс эттиради. Мазкур ўқув модулида “Тезкор-қидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонуннинг мазмун-моҳиятини акс эттирувчи масалалар, хусусан, ТҚФнинг тушунчаси, мақсад ва вазифалари; асосий принциплари; ҳуқуқий асослари; ТҚФни амалга оширувчи органлар ходимларига қўйиладиган ахлоқий талаблар; фаолият субъектлари, уларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари; ТҚТ тушунчаси, турлари, ўтказиш асослари ва шартлари; ТҚФ натижаларидан жиноят процессида фойдаланиш хусусиятлари; ТҚФ устидан идоровий ва прокурор назоратини ташкил этиш масалалари ёритилган.

Ушбу модулни ўқитишдан кутилган натижа шундан иборатки, малака ошириш курслари тингловчилари ҳамда Академия магистрларини ТҚФ назарияси соҳасидаги билим ва кўникмалар билан қуроллантириш, жиноятларни олдини олиш, бартараф этиш ва фош этиш, жиноят содир этган шахсларни аниқлаш бўйича амалий кўникма ҳамда маҳорат ҳосил қилиш, шунингдек уларни Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва қонунларига оғишмай амал қилиш, инсон ҳуқуқлари ҳамда эркинликларини ҳурмат қилиш, юксак ҳуқуқий ва ахлоқий маданият,



жиноятчиларга нисбатан мурасасиз бўлиш руҳида тарбиялашдан иборат.

Ўқув модулини ўқитиш жараёнида тингловчилар томонидан ТҚФни тартибга солувчи қонунлар, қонуности ҳужжатлари талабларини ҳамда тезкор-қидирув бўлинмалари ихтиёридаги кучлар, воситалар ва бошқа имкониятларидан фойдаланиш кўникмаларини ўзлаштириб олишга асосий эътибор қаратилади. Бу эса улардан ўз билимларини янада ошириш мақсадида мустақил ишлаш бўйича фаолликни тақозо этади.

Ушбу ўқув курсининг муҳим вазифаларидан бири, бу ТҚФни амалга оширувчи органлар тезкор-қидирув бўлинмаларининг илғор тажрибасини ўрганиш, умумлаштириш ва таҳлил қилиш асосида ТҚФ назариясини янада ривожлантиришга имконият яратиш ҳисобланади. Бунда ТҚФ назарияси ютуқларини илмий жиҳатдан бир тизимга солиш ҳамда уларни ўз вақтида амалий фаолиятга жорий этиш алоҳида аҳамият касб этади.

Ўқув модулини ўқитиш натижасида олинган билимлар, пировардида, тингловчиларда мазкур курснинг асосий қоидаларини шакллантириш; эгалланган ТҚФ назарияси қоидалари кўникмаларидан жиноятчиликка қарши курашда фойдаланиш; тезкор-қидирув органларининг ижобий иш тажрибаси таҳлили асосида тезкор-қидирув имкониятларидан жиноятларни олдини олиш ва фош этишда самарали фойдаланиш учун замин яратади.

Мазкур модулнинг юрист кадрларни тайёрлашдаги аҳамияти шундаки, ҳозирги шароитларда аксарият оғир ва ўта оғир турда содир этилаётган жиноятларни процессуал, тергов йўллари билан аниқлаш ва фош этиш қийинчилик туғдиради. Ҳар бир юрист жиноятларни аниқлаш, фош этиш ва жиноят содир этганларни қидирувини ташкил этиш учун зарур бўлган ТҚФнинг назарий асосларидан хабардор бўлиши, уларни ижобий зарурият сифатида қабул қилиши лозим. Чунки, мазкур қонунчилик нафақат тезкор бўлинма ходимларига, балки суриштирувчи, терговчи, прокурор, судья, адвокат ва бошқа ходимларга ҳам тегишли ҳуқуқ ва мажбуриятлар юклайди.

Ўқув модули материалларини ўзлаштириш тингловчиларга бошқа юридик фаолият турлари ичида ТҚФнинг ўрни ва ролини, шунингдек жиноятларни фош этиш бўйича чоралар тизимида ТҚФ кучлари, воситалари ва усулларининг аҳамиятини англаб олишга ёрдамлашади. Тезкор-қидирув қонунчилиги асосларини билмаслик суриштирув, тергов ва суд органлари ходимларининг мазкур фаолият натижаларидан тўғри фойдаланмасликларига, тезкор ходимлар билан ҳамкорликни етарлича ташкил эта олмасликларига ва пировардида мазкур соҳадаги жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигининг сезиларли даражада пасайишига олиб келади.

Шу муносабат билан, ТҚФ қонунчилигини ўзлаштириш суриштирув, тергов ва суд органлари ходимларининг мазкур фаолият натижаларидан тўғри фойдаланишига, тезкор ходимлар билан ҳамкорликни тўғри ташкил этишга ва мазкур соҳадаги жиноятчиликка қарши курашиш самарадорлигининг сезиларли даражада ошишига сабаб бўлади. Ушбу билимлар уларнинг фаолиятида ТҚТ ва процессуал ҳаракатларни уйғун ҳолда амалга оширишга ҳамда жиноятлар содир этилишининг дастлабки босқичларидаёқ, уларнинг олдини олиш ва ўз вақтида тўхтатиш бўйича чораларнинг самарадорлигини, шунингдек, суриштирув ва дастлабки терговнинг сифатини оширишга хизмат қилади.

Ўрганилаётган модулда ТҚФнинг назарий жиҳатларига муҳим ўрин берилгани ҳолда, унинг амалий аҳамиятга эга йўналиш эканлиги таъкидланган. Бу доирада ёритилаётган барча назарий қоидалар ва амалий тавсиялар тингловчиларнинг амалий кўникмаларини такомиллаштириш учун мўлжалланган. Улар намунавий ўқув ва ишчи дастурларда, дарсликлар, ўқув ва услубий қўлланмалар ҳамда илмий мақолаларда ўз аксини топган.

Ушбу модулни ўрганишнинг долзарблиги яна шундан иборатки, дастлабки босқичларда Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академиясининг тингловчи ва магистрларига мустақил тайёргарлик соатларида, синов ва имтиҳонларга тайёргарлик кўриш, шунингдек бутун таълим олиш жараёнида олган билимларини ривожлантиришга ёрдам беради. Унинг мазмуний қисми адлия, прокуратура, суд ва ички ишлар органлари, эксперт муассасалари, адвокатура, шунингдек ўз касбий мажбуриятларини бажаришда ТҚФ назариясига оид билимларга зарур даражада эга бўлишлари лозим бўлган бошқа идоралар учун юридик кадрлар тайёрлаш тизимини янада такомиллаштиришга хизмат қилади.

**Иқтибослар/Сноски/References**

1. Ўзбек тилининг изоҳли луғати: 80000 га яқин сўз ва сўз бирикмаси. /Маъсул муҳаррир А.Мадвалиев. – Т.: “O’zbekiston milliy ensiklopediyasi” Давлат илмий нашриёти, 2020. (Explanatory dictionary of Uzbek language, Tashkent, National encyclopedia of Uzbekistan, 2020)
2. Алексеев А.И., Сенилов Г.К. Актуальные проблемы теории оперативно-розыскной деятельности ОВД. – М. 1973. – 435 с. (Alekseev A.I., Sinilov G.K. Main problems of theory of operative crime detection activities. – М. 1973. – 435 p.)
3. Оперативно-розыскная деятельность: Учебник. /Под ред. К.К.Горяинова, В.С.Овчинского, Г.К.Сенилова, А.Ю.Шумилова. – М.: ИНФРА-М, 2004. – 732 с. (Operative crime detection activities: textbook. K.K.Goryainova, V.S.Ovchinskogo, G.K. Sinilova, A.Yu.Shumilova. – М.: INFRA-M, 2004. – 732 p.)
4. Климов И.А. Предмет, система, методология, история и перспективы развития теории оперативно-розыскной деятельности. – М., 1995. – 378 с. (Klimov I.A. Subject, system, methodology, history and perspectives of development of theory of operative crime detection activities. – М., 1995. – 378 p.)
5. Закурлаев А.К., Пулатов Ю.С. Тезкор-кидирув фаолияти: ўқув қўлланма. – Т.: ТДЮУ, 2014. – 156 б. (Zakurlaev A.K. Pulatov Yu.S. Operative crime detection activities: manual. – Т.: TSUL, 2014. – 156 p.)
6. Хамдамов А.А., Саитбаев Т.Р., Гордеев С.Н., Рашитходжаев Р.Т. Ўзбекистон Республикасининг “Тезкор-кидирув фаолияти тўғрисида”ги Қонунига шарҳ: – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси, 2015. – 236 б. (Hamdamov A.A., Saitbaev T.R., Gordeev S.N. Rashitxodjaev R.T. Commentary to the law of Operative crime detection activities of the Republic of Uzbekistan. – Т.: Academy of MIA, 2015. – 236 p.)
7. Каримов В. Тезкор-кидирув фаолияти ва инсон ҳуқуқлари: монография. – Т.: LESSON PRESS, 2019. – 152 б; Тезкор-кидирув фаолияти: дарслик. – Т.: LESSON PRESS, 2020. – 472 б. (Karimov V. Operative crime detection activities and human rights: monograph. – Т.: LESSON PRESS, 2019. – 152 p; Operative crime detection activities: textbook. – Т.: LESSON PRESS, 2020. – 472 p.)
8. В.Каримов, А.Хақбердиев. Тезкор-кидирув фаолияти: ўқув қўлланма. – Т.: ТДЮУ, 2020. – 211 б. (Karimov V., Haqberdiev A. Operative crime detection activities: manual. – Т.: LESSON PRESS, 2020. – 211 p.)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич,**  
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги  
Юристар малакасини ошириш маркази бўлим бошлиғи

## СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ПСИХОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ХАСАНОВ Ш.Х. СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИНГ ПСИХОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 130–134.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-19>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада суд эксперти фаолиятининг психологик жиҳатлари ўрганилган, жумладан, суд эксперти иш фаолиятининг психологик жиҳатларининг омиллари ва ўрганиш предмети, бу фаолиятнинг психологик жиҳатларини ўрганиш йўналишлари — спектрал ва субъектга оид йўналишлар, суд эксперти иш фаолиятидаги асосий – билиш (когнитив) ва коммуникатив фаолиятларининг ўзига хос хусусиятлари, суд экспертнинг билиш фаолияти психологиясининг бир неча тузилишлар (босқичли, даражали ва эвристик) орқали тушунтириш масалалари, билиш (когнитив) ва коммуникатив соҳалардаги эвристик вазифаларни ҳал қилиш бўйича билим ва кўникмаларнинг суд экспертнинг келгусида касбий юксалишига ижобий таъсирлари ҳақида фикр юритилган.

**Калит сўзлар:** суд эксперти фаолиятининг психологик жиҳатлари, суд эксперти иш фаолиятининг психологик жиҳатларини ўрганиш йўналишлари — спектрал ва субъектга оид йўналишлар, билиш ва коммуникатив фаолиятлар, босқичли, даражали ва эвристик позициялар, билиш ва коммуникатив соҳалардаги эвристик вазифалар.

**ХАСАНОВ Шавкатбек Хайбатуллаевич**  
Начальник отдела Центра повышения квалификации юристов при  
Министерстве Юстиции Республики Узбекистан

## ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются психологические аспекты судебной экспертной деятельности, в том числе факторы и предмет изучения психологических аспектов судебной экспертизы, изучение психологических аспектов этой деятельности – спектральной и субъективной областей, основные особенности познавательной и коммуникативной деятельности судебной экспертизы, вопросы объяснения психологии познавательной деятельности судебного эксперта через структуры (иерархической, поэтапной и эвристической), положительное влияние знаний и умений при решении эвристических задач в когнитивной и коммуникативной сферах на будущее профессиональное развитие судебного эксперта.

**Ключевые слова:** психологические аспекты судебной экспертизы, направления изучения психологических аспектов судебной экспертизы - спектральные и субъективные области, познавательная и коммуникативная деятельность, иерархическая, поэтапная и эвристическая позиция, эвристические задачи в когнитивной и коммуникативной областях.

**Khasanov Shavkatbek**

Head of Department of the Lawyers' Training Center under the  
Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan

## PSYCHOLOGICAL ASPECTS OF FORENSIC-EXPERT ACTIVITIES

### ANNOTATION

The article examines the psychological aspects of forensic examination, including the factors and the subject of studying the psychological aspects of forensic examination, the study of the psychological aspects of this activity - spectral and subjective areas, the main features of the cognitive and communicative activities of the forensic examination, the issues of explaining the psychology of the cognitive activity of a forensic expert through several structures (hierarchical, phased and heuristic), the positive impact of knowledge and skills in solving heuristic problems in the cognitive and communicative spheres on the future professional development of a forensic expert.

**Keywords:** psychological aspects of forensic examination, directions of studying psychological aspects of forensic examination - spectral and subjective areas, cognitive and communicative activity, hierarchical, phased and heuristic position, heuristic tasks in cognitive and communicative areas.

Хуқуқни муҳофаза қилиш тизимини такомиллаштириш ва ривожлантириш жиной процессида табиий, техник ва гуманитар фанларнинг замонавий ютуқларини тўлиқ амалга оширмасдан туриб мумкин эмас. Илмий маълумотларни жорий қилишнинг муҳим воситаларидан бири бу суд экспертизаси ҳисобланади. Кўпгина жинойтларни тергов қилишда суд экспертизасининг имкониятларидан кенг фойдаланилади. Таъкидлаш жоизки, мамлакатимизда суд экспертлик фаолияти табора ривожланиб бормоқда.

Бироқ, суд экспертлик фаолиятида мавжуд бир қатор муаммолар, хусусан суд эксперти фаолиятининг психологик жиҳатларининг илмий ўрганилганлик даражаси етарлича юқори эмас. Бу бўйича А.А. Усмонова ва А.Н. Норбоевлар “янги давр ҳар бир инсондан ўз ички имкониятларини адекват билиш, шу билимлар заҳираси билан яқинлари ва ҳамкасблари психик дунёсини билишни талаб қилмоқда. Янги давр ва унинг ўзгаришларга бой ҳаёти энди энди ҳар бир кишининг психик ҳодисалар қонуниятларини билиш ва шунга мос тарзда оқилона ва омилкорона иш юритиш заруратини талаб қилмоқда” деб ёзганлар [1, Б.1].

Суд экспертнинг билиш жараёнлари психологик механизмларининг ўзига хос хусусияти криминалистика ва суд экспертизаси назариясида ҳали етарлича ўрганилмаган ва моҳияти тўлиқ тушунилмаган. Е.Е. Кискинанинг таъкидлашича “бу кўпинча психологиянинг умумий тамойилларини эксперт фаолиятини ўрганишга механик равишда татбиқ қилишга сабаб бўлмоқда” [2, Б.3].

Суд экспертлик фаолиятининг психологик жиҳатларини соддалашган тушуниш бир қатор салбий оқибатларга олиб келди, жумладан: экспертиза ўтказиш жараёнида суд экспертнинг иш фаолияти мазмунига ягона ёндашув мавжуд эмас; суд эксперти иш фаолиятининг асосий хусусиятлари тузилиш жиҳатдан фарқланмаган (ажратилмаган); экспертнинг билиш фаолияти хусусиятлари тўлиқ аниқланмаган; суд эксперти иш фаолиятининг коммуникатив функцияси ўрганилмаган; жинойт процессида суд экспертнинг сўроқ қилишга тайёрлаш ва бу тергов ҳаракатини бевосита ўтказиш методикаси ишлаб чиқилмаган; касбий фаолиятнинг долзарб муаммолари бўйича (профессиографик) тадқиқотлар етарли даражада ўтказилмаган. Санаб ўтилган масалаларнинг барчаси долзарб бўлиб, уларни ҳал қилиш суд экспертлик фаолиятининг психологик жиҳатларини ҳар томонлама ўрганишни талаб қилади.

Б.Н. Сирлиев, А.А. Бекназаров, Д.Н. Арзикуловлар “объектив дунё тўғрисидаги маълумотлар, фан асослари бўйича ахборотлар, ижтимоий ва индивидуал тажрибалар, шахслараро муносабат

ва муомала ўрнатиш, муайян фаолиятни ташкил қилиш ва уни бошқариш ўзини ўзи англашга тааллуқли таркибий қисмлар билан қуролланишга, ижод ва янгилик яратишга қратилган мураккаб, иерархик ҳамда интеграл хусусиятли, фақат инсонгагина хос бўлган, ақлий ва жисмоний негизга қурилувчи интилиш ва фаолликнинг мажмуаси – билиш деб аталади” деб таъкидлайдилар [3, Б.48]. Мазкур қоидага амал қилган ҳолда суд эксперти иш фаолиятининг психологик жиҳатларини ўрганиш жараёнида бу фаолиятнинг қуйидаги учта омиллари мавжудлигини таъкидлаш мумкин:

1) криминалистика ва суд экспертизасида психологик маълумотлардан фойдаланиш даражаси;  
2) мазкур фаолиятни ўрганишда психологиянинг замонавий қонуниятларидан фойдаланиш усуллари;

3) психологик натижаларни суд экспертлик амалиётига жорий қилиш хусусиятлари.

Суд-экспертлик фаолиятининг психологик жиҳатларини ўрганиш кўп қиррали эканлиги, уни камида иккита йўналишда — спектрал ва субъектга оид йўналишда ўрганишни талаб қилади. Бу борада А.М.Губина “Суд экспертнинг фаолияти — кўп қиррали тушунчадир, уни камида иккита йўналишда кўриб чиқиш лозим: спектрал ва субъектга оид йўналишлар. Биринчи йўналиш суд экспертнинг суд экспертизаларини ўтказиш, ташкилий-бошқарув ва илмий-методик соҳалар билан боғлиқ бўлган аниқ (предметли) фаолиятини акс эттиради. Субъектга оид йўналиш — шахснинг индивидуал-психологик хусусиятлари, суд экспертнинг билиш (когнитив) фаолияти ва коммуникатив жараёнлар, мотивацион-қадриятга оид хусусиятлари ҳамда ҳиссий-иродавий соҳасини таҳлиллари” деб таъкидлайди [4, Б.63].

Бизнинг фикримизча, бу фаолиятнинг учинчи йўналиш ҳам мавжуд ҳамда бу йўналиш кўрилатган муаммони ўрганиш натижаларини суд экспертларининг амалий фаолиятида қўллаш, шунингдек, суд эксперти иш фаолиятининг психологик жиҳатларини келгуси илмий тадқиқотлари билан боғлиқ. Бу каби психологик тадқиқотларнинг натижалари замонавий методик тавиялар ва ташкилий-бошқарув ҳужжатларининг мустаҳкам асосини ташкил этади. Суд-экспертлик фаолиятининг психологик жиҳатларини ўрганиш предметининг ўзига хослиги унинг фалсафа, социология, психология, криминалистика, суд экспертиза назарияси каби кўплаб бошқа илмий билимлар билан уйғунлашишига кўра аниқланади. Агар криминалистика фанида далилий аҳамиятга эга бўлган маълумот ва ахборотларнинг вужудга келиши, тўпланиши, баҳоланиши ва ишлатилиши қонуниятлари, психологияда эса шахснинг руҳий соҳаси ўрганилса, суд эксперти иш фаолиятини ўрганиш бўйича тадқиқот предмети бўлиб — суд экспертнинг экспертизаларни ўтказишдаги психик (руҳий) соҳасига оид қонуниятлар ҳисобланади.

Суд экспертнинг иш фаолиятини ўрганишнинг асосий йўналишлари сифатида методик фаолият, ташкилий-бошқарув ва субъектга оид фаолиятни ажратиш мумкин. Ҳозиргача методик фаолият ва ташкилий-бошқарув фаолият каби йўналишлар ўрганилган. Шу билан бирга, суд-экспертлик фаолиятида “инсон омили” муҳим аҳамиятга эга ҳамда уни ўрганиш турли фанлар соҳаларига оид билимларни умумлаштиришни талаб қилади.

Суд-экспертлик фаолиятининг предмети фаолиятни бошқарув жиҳатларини, экспертлик амалиётини умумлаштиришдаги статистик материалларни таҳлил қилишни, муайян экспертиза тури бўйича илмий-тадқиқот ўтказишни қамраб олади.

Суд экспертлик фаолиятининг субъекти Е.Р. Россинская, Е.И. Галяшиналарнинг фикрича “юридик шахслар — давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд экспертиза ташкилотлари, суд экспертизаларини ўтказиш имкониятига эга бўлган бошқа ташкилотлар, шунингдек жисмоний шахслар (экспертиза муассасасининг раҳбари ва бошқ. бўлиши мумкин” [5, Б.98].

Суд экспертлик фаолиятини ўрганишга криминалистик ва психологик ёндашув экспертнинг иш фаолиятида иккита асосий функцияни ажратиб олишга имкон беради: *билиш (когнитив) ва коммуникатив фаолиятлар*. Улар ўзаро предмети, йўналиши, ҳал қиладиган вазифалари ҳамда қўлланиладиган методлари билан фарқ қилади. Шу билан бирга, улар суд эксперти фаолиятининг яхлитлигини келтириб чиқарадиган умумий мақсад билан бирлашади.

*Экспертизаларни ўтказишнинг билиш (когнитив) босқичи*. Билим (билиш жараёни) — бу муаммоли вазиятдатурган ва ноаниқликдан (билмасликдан) аниқликка (билишга) ўтиш жараёнининг ривожланишини таъминлаётган суд экспертнинг ақлий (фикрлаш) фаолияти тизимидан иборат. Ўтиш қуйидагиларни ўз ичига олади: билимларни тўплаш, ўрганилатган ҳолат (ҳодиса, жараён) ҳақида фикр юритиш ва экспертнинг ички ишончини шакллантириш мақсадида олинган маълумотларни хаёлий қайта ишлаш жараёни.

Кўрилатган вазиятнинг муаммолилиқ даражасига кўра стандарт ва эвристик вазифалар

фарқланади. Бизнинг фикримизча, вазифанинг эвристик табиати қуйидаги икки омилнинг мавжудлиги билан тавсифланади:

1) объектив (қарама-қаршиликлар мавжудлиги);

2) субъектив, у қуйидагиларни ўзига олади: *мнемоник жиҳат* (суд экспертнинг хотирасида кўрилатган муаммога ўхшаш вазифаларни ҳал қилиш учун тегишли тажрибанинг (чизма, усул) йўқлиги), *ижодий (креатив) жиҳат* (вазифаларни ҳал қилиш йўлларига ўхшаш йўл, усулларни кўра билиш ва олдиндан маълум бўлган ҳолатлар билан янги алоқаларни ўрнатиш қобилияти) ва *вазирнинг муаммолилиги*.

Стандарт вазифалар илгари ишлаб чиқилган (шаблон) усуллардан (чизма, метод, йўл, тажриба) фойдаланиб ҳал қилинади. Агар суд экспертида (экспертнинг ихтиёрида) тегишли тажриба (усул, йўл, метод, чизма) мавжуд бўлмаса ёки олдиндан маълум бўлган ҳолатларни билан янги алоқаларни ўрнатиш талаб қилинса, бундай вазифалар эвристик вазифа деб ҳисобланаши мумкин.

Ҳозирги вақтда суд экспертнинг билиш фаолияти психологиясининг энг мураккаб масалалари бир неча тузилишлар (позиция) орқали тушунтирилади:

босқичли, даражали ва эвристик тузилишлар (позиция).

Энг умумий ёндашув суд экспертнинг билиш (когнитив) фаолиятини *босқичли тузилиш* нуктаи назаридан тушунтиради. Бунда суд экспертнинг билиш (когнитив) жараёни аклий (фикрлашга оид, интеллектуал) вазифаларни вазифаларни босқичма-босқич (босқичли тузилишда) ҳал этиш кўринишида намоён бўлади. *Биринчи босқич*— эксперт олдида ҳал қилиш учун қўйилган савол ёки вазифаларни англашни (дастлабки идрок) ўз ичига олади, *иккинчи босқич* — топшириқ шартларини таҳлил қилиш (тусмон ёки тахминларни ишлаб чиқиш ва илгари суриш, вазифаларни бажариш режаси), *учинчи босқич* — тадқиқот (фикрлаш жараёни), *тўртинчи босқич*— тегишли қарор қабул қилиш (натижаларнинг тўғрилигига ишончли шакллантириш, тадқиқот натижаларини баҳолаш). Суд эксперти билиш (когнитив) фаолиятининг бундай тузилиши суд экспертнинг фикрлаш жараёнлари механизмнинг расмий томонини ваборишини акс эттиради.

Экспертиза тадқиқотларининг ўзига хослигини худди юқоридаги каби, *даражали тузилиш* ни иноабтга олиб талқин қилиш мумкин. Унинг моҳияти вазифа ва тадбирлар йиғиндисининг босқичларини тегишли даражада бажаришдан иборат. Вазифаларнинг бажаришдаги даражалар сони ҳал қилинаётган вазифаларнинг ўзига хос хусусияти ва унинг мураккаблик даражаси билан белгиланади, аммо, даражалар қоида тарикасида, иккитадан ошмайди. Даражалар ўзаро вазифани ечишга яқинлиги билан ўзаро фарқ қилади (масалан, биринчи даражали вазифа, иккинчи даражали вазифа).

*Биринчи даражали вазифа* — мақсадга йўналтириш, тайёргарлик ҳаракатлари (ишлари) билан тавсифланади.

*Иккинчи даражали вазифа* — асосида якуний хулосалар шакллантириладиган барча турдаги маълумот ҳамда ахборотларни аниқлаш ва батафсил ўрганиш билан боғлиқ. Бу борада Т.В. Аверьянова “Даражали тузилиш (принцип) фикрлаш жараёнининг ички, мазмунга оид таркибини тўлиқ акс эттирмайди ва экспертиза ўтказишдаги билиш (когнитив) фаолиятни тушунтиришга босқичли ёндашувнинг ўзига хос (мураккаб) вариантдир” деб таъкидлаган [6, С.121].

*Суд экспертизалари ўтказишнинг коммуникатив босқичи*. Суд экспертнинг коммуникатив фаолиятининг хусусиятлари ҳақидаги илмий қарашлар кўпинча суд экспертнинг маслаҳати каби терговчи билан ўзаро алоқани ташкил қилишга йўналтирилган. Бироқ, экспертиза хулосаси матни (“коммуникатор”) орқали процесс иштирокчиларига (адресат, қабул қилувчига) таъсир қилиш методлари, восилалари, усуллари ва механизмлари криминалистика ҳамда суд экспертизаси назариясида етарлича ўрганилмаган.

Замонавий илмий фикр-мулоҳазалар ва қарашларга кўра, экспертиза хулосаси одил судлов ёки процесс иштирокчиларининг тегишли маълумотларни баҳолаш ва уларнинг ички ишончлини шакллантирилишига таъсир кўрсатади. Бундай ёндашув амалдаги юз берадиган коммуникатив жараёнларни тўлиқ акс эттирмайди: адресатнинг (қабул қилувчи) фаол ҳамда коммуникаторнинг (экспертиза хулосаси) пассив бир томонлама позицияларини тавсифлайди.

Тегишли маълумот ва ахборотларнинг ҳажми ҳамда аҳамиятига кўра эксперт хулосаси учун қуйидагилар муҳимдир:

а) кўрилатган иш материалларида керакли тадқиқот ва ўрганишлар натижасида пайдо бўлади (критилади); б) қўлламасдан тадқиқотларни ўтказишнинг имкон бўлмайдиган махсус билимга эга бўлган шахсдан келиб чиқади; в) махсус белгиланган процессуал тартибда берилади.

Экспертиза хулосаси қуйидаги камида иккита муҳим функцияни бажаради:

- 1) тадқиқотлар жараёни ва натижаларини қайд этиш;
- 2) *коммуникация* (натижалар ҳақида хабардор қилиш) ва *интеракция* (процесс иштирокчиларини якуний хулосаларнинг тўғрилигига ишонтириш) — ўзаро таъсир.

Судда исботлов аҳамиятига эга бўлган экспертиза хулосасида мавжуд бўлган маълумот ва ахборотларинг алоҳида мақоми коммуникатив функция мавжудлигини билдиради. Экспертиза хулосаси — бу бирорта ҳолатнинг (ҳодиса, жараён, ҳуқуқбузарлик, жиноят) шарт-шароитлари ҳақида ахборот манбаи бўлиб, одил судлов ёки процесси иштирокчиларини ишонтириш воситаси ҳисобланади. Экспертиза хулосаси қуйидаги ҳолларда далил ҳисобланади: кўрилатган ишнинг ҳал қилиниши учун муҳим аҳамитга эга бўлган ҳолатларини аниқлаш имкон берганда; қонунда белгиланган тартибда олинганда; асослантирилган ва ишонарли бўлганда; тушунарли бўлганда.

Экспертиза хулосаси — бу коммуникациянинг (ўзаро алоқа) матнли кўриниши бўлиб, унда оғзаки нутқда юз берганидек алоҳида гап эмас, балки махсус касбий мулоқотнинг янада мураккаб шаклини кўрсатадиган бутун матн алоқанинг ўлчов бирлиги бўлади. Экспертиза хулосасининг матни адресатни ишонтириш мақсадига бўйсунди: якуний хулосаларда (жавоб) суд эксперти томонидан шакллантирилган маълумотлар ҳолис, тўлиқ ва ўтказилган тадқиқотлардан мантиқан келиб чиққан бўлади.

Шундай қилиб, билиш (когнитив) ва коммуникатив соҳалардаги эвристик вазифаларни ҳал қилиш бўйича билим ва кўникмалар ихтисослик фанлари бўйича машғулотларда олинган махсус билимлар билан биргаликда, суд экспертларини тайёрлаш ёки қайта тайёрлашга ихтисослашган муассасаларнинг битирувчиларига суд экспертлик лавозимига киришиш даврига тез мослашишни, суд экспертиза муассасаси ёки ташкилотда мослашув даврини сезиларли даражада қисқартиради, экспертиза вазифаларини муваффақиятли бажаришга ва суд экспертнинг келгусида касбий юксалишига имкон яратади.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. А.А. Усмонова, А.Н. Норбоев. “Юридик психология”. Ўқув қўлланма. –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2006. – 70 б. (A.A. Usmonova, A.N. Norboev. «Legal Psychology». Study guide. –Т.: TSU Publishing House, 2006. – 70 p.)
2. Е.Е.Кискина. Криминалистические и психологические аспекты деятельности судебного эксперта // Автореферат дисс. канд. юрид.наук. Специальность: 12.00.09-уголовный процесс, криминалистика, судебная экспертиза; оперативно-розыскная деятельность. – Краснодар, 2009. – 32 с. (E. Kiskina. Forensic and psychological aspects of a forensic expert // Abstract of a thesis. Cand. juridical sciences Specialty: 12.00.09 - criminal procedure, forensic science, forensic examination; operational search activity. – Krasnodar, 2009. – 32 p.)
3. Б.Н. Сирлиев, А.А. Бекназаров, Д.Н.Арзикулов. Психология: Маърузалар тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2005. – 150 б. (N. Sirliev, A.A. Beknazarov, D.N. Arzikulov. Psychology: Collection of lectures. – Т.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2005. – 150 p.)
4. А.М. Губина. Личностные и творческие качества судебного эксперта // Вестник Ессентукского института управления, бизнеса и права. – 2011. – № 4. (A.M. Gubina. Personal and creative qualities of a forensic expert // Bulletin of the Essentuki Institute of Management, Business and Law. — 2011. – No. 4)
5. Е.Р. Россинская, Е.И.Галяшина. Настольная книга судьи: судебная экспертиза. – М., 2010. – 464 с. (E.R. Rossinskaya, E.I. Galyashina. Judge’s Handbook: Forensic Science. – М., 2010. – 464 p.)
6. Т.В. Аверьянова. Судебная экспертиза. Курс общей теории. – М., 2006. – 480 б. (T.V. Averyanova. Forensic examination. General theory course. – М., 2006. – 480 p.)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ЭРНАЗАРОВ Улуғмурод Турдиевич**

Х.Сулаймонова номидаги Республика суд экспертизаси маркази  
Суд экспертларининг малакасини ошириш ўқув маркази мудири

## СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШДА ИННОВАЦИОН ТЕХНОЛОГИЯЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ЭРНАЗАРОВ У.Т. СУД-ЭКСПЕРТЛИК ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШДА ИННОВАЦИОН ТЕХНОЛОГИЯЛАРНИНГ АҲАМИЯТИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 135–138.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-20>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада суд экспертиза муассасалари фаолиятига инновацион технологияларни жорий қилиш, тадқиқот ўтказиш жараёнида инновацион технологиялардан фойдаланишнинг аҳамияти, тадқиқотлар натижаси ҳужжатлар айланиши масалалари таҳлил қилинган. Таҳлил натижаларига кўра, суд экспертлик фаолиятига инновацион технологияларни жорий қилиш ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар берилмоқда.

**Калит сўзлар:** экспертлик фаолияти, инновация, технология, инновацион технология, ахборот кидирув тизими.

**ЭРНАЗАРОВ Улуғмурод Турдиевич**

Начальник учебного центра повышения квалификации судебных экспертов Республиканского центра судебной экспертизы им. Х. Сулеймановой

## ЗНАЧЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ОРГАНИЗАЦИИ СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются внедрение инновационных технологий в деятельность судебно-экспертных учреждений, важность использования инновационных технологий в исследовательском процессе, результаты исследования в документообороте. По результатам анализа даны рекомендации по внедрению инновационных технологий в судебную экспертную деятельность и пути их совершенствования.

**Ключевые слова:** экспертиза, инновации, технологии, инновационные технологии, информационно-поисковая система.



ERNAZAROV Ulug'murod

Head of the training center for advanced training of forensic experts of the Republican center of forensic expertise named after Kh.Sulaymanova

## THE IMPORTANCE OF INNOVATIVE TECHNOLOGIES IN ORGANIZATION OF FORENSIC EXPERT ACTIVITIES

### ANNOTATION

The article analyzes the implementation of innovative technologies in the activities of forensic institutions, the importance of using innovative technologies in the research process, the results of research in document flow. Based on the results of the analysis, recommendations are given on the implementation of innovative technologies in forensic expert activity and their improvement.

**Keywords:** expertise, innovation, technology, innovative technology, information retrieval system.

XIX асрнинг иккинчи ярмидан ҳозирги кунга қадар, илмий билимларнинг ўзаро интеграллашуви туфайли суд экспертизаси хатшунослик, дактилоскопик ёки бошқа турдаги криминалистик тадқиқотларнинг оддий турларидан суд экспертизасининг илмий асосларини ривожлантиришга, янги турларни, усул ва услубларни, замонавий илмий-техник воситалар ва инновацион эксперт технологияларини яратишгача бўлган узоқ йўлни босиб ўтди [1, Б.165].

Қонунчилик ва ҳуқуқ-тартиботни таъминлаш, жиноят ишлари бўйича ҳақиқатни аниқлашда суд экспертизасининг ҳиссаси катта. Шу боис, Республикамизда суд экспертиза фаолиятига, ушбу соҳани янада такомил-лаштиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Жумладан, суд экспертиза соҳасидаги муносабатларни тартибга солиш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг “Суд экспертизаси тўғрисида”ги Қонуни қабул қилинди [2]. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 8 февралдаги “Қонун ҳужжатларини тарқатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги қароридан эса суд экспертизаси фаолиятини янада ривожлантиришнинг устувор йўналишларини ишлаб чиқиш, суд экспертларини тайёрлаш ва малакасини ошириш соҳасидаги ишларни мувофиқлаштириш ҳамда суд экспертизаси соҳасидаги тизимли муаммоларни комплекс ўрганиш ва уларни ҳал этишга доир илмий асосланган таклифлар ва таъсирчан механизмларни ишлаб чиқиш вазифалари белгилаб берилди [3].

Ҳозирги кунда телекоммуникация тизимлари, рақамли фонограммалар ва видеоёзувлар, компютер техникаси ва дастурий маҳсулотлар бўйича изланишлар жадал ривожланмоқда, суд экспертизаларининг бошқа турларини ўтказиш усулларини такомиллаштириш бўйича илмий изланишлар олиб борилмоқда. Бироқ, бу йўналишга оид масалалар – суд экспертизаси тадқиқотларида инновацион технологиялардан фойдаланишга оид вазифалар Республикамиз ҳуқуқшунос олимлар ва суд экспертлари томонидан чоп этилган криминалистик адабиётларда ўз аксини топмаган [4],[5],[6],[7],[8], бу адабиётларда суд экспертизаларини ўтказишда инновацион технологиялардан фойдаланишнинг аҳамияти ёритилган ҳолос.

Бугунги кунда замонавий автоматлаштирилган ахборот-қидирув тизимларидан (“АИПС”) фойдаланмасдан, истеъмол товарларининг хилма-хиллиги сабабли объектларнинг тури ва келиб чиқиш манбаларини аниқлаш муаммосини ҳал қилиш мураккаб вазифа ҳисобланади. Юқоридаги каби вазифаларни бажариш учун ҳозирги кунда суд экспертлик фаолиятида пойабзал, совуқ қурооллар ва ўқотар қуроол, ёриткич фаралар ва бошқа (шиша, ёқилғи-мойлаш материаллари, лок-бўёқ материаллари, металллар, қотиғшмалар ва улардан тайёрланган маҳсулотлар ва ҳ.к.) электрон ахборот-қидирув тизимлари яратилиб, экспертиза амалиётида кенг фойдаланилмоқда. Кўплаб бу каби тизимлар суд-экспертининг ҳозирда яратилган ва муваффақиятли ишлаётган автоматлаштирилган иш жойининг (“АРМ”) таркибий қисми ҳисобланади. Жумладан, Украинада кабель маҳсулотларининг экспертизаларига оид тадқиқотларни ўтказувчи суд экспертнинг автоматлаштирилган иш жойи тизими – “ЭВРИКА” суд экспертизасини қўллаб-қувватлаш тизими ишлаб чиқилган. Ундан ташқари, яна бошқа электрон тизим ва маълумотлар базалари ҳам яратилган, масалан, “КОРТИК” – совуқ қурооллар экспертизаси, “БАЛЭКС” – суд-баллистик экспертизаси, “НАРКОЭКС” – гиёҳванд моддаларнинг тадқиқотлари учун, “ФАРА” – транспорт воситаларининг фаралари ва уларнинг қисмларини ўрганиш учун ва бошқ.

Юқоридаги барча электрон тизимлар “Диалог” интерфаол режимда ишлайди, яъни суд экспертлари компьютернинг типик (анаъанавий) саволларига жавоб берадилар ва компьютер автоматик равишда суд-

эксперти хулосасининг лойиҳасини шакллантиради. Якуний босқичда эксперт тадқиқотлар натижаларини баҳолайди, экспертиза хулосаси матнини таҳрирлайди ва чоп этади.

Таъкидлаш жоизки, инновацион технологиялардан фойдаланиш ҳужжатларнинг техник-криминалистик тадқиқотлари имкониятларини кенгайтиришга, кўплаб эксперт муаммоларини ҳал қилишда тадқиқотларнинг ишончлилиги ва илмий даражасини оширишга имкон берди. Масалан, рақамли фото- ёки видео-қурилмалар билан жиҳозланган, 500 мартагача катталаштирадиган металлографик микроскоплардан фойдаланиб, ҳатто ўзаро кесишувчи штрихлар бўлмаган тақдирда ҳам матнлар ва ёзув белгиларининг бажарилиши кетма-кетлигини аниқлаш мумкин бўлди.

Ҳозирги вақтда турли ҳил тегишли автоматлаштирилган ахборот-қидирув тизимларини (“АИПС”) яратиш мақсадида, ҳужжатларни техник-криминалистик тадқиқотлари объектларининг рақамли (компьютерли) моделлари тўпламини (коллекция) яратиш бўйича ишлар олиб борилмоқда. Бугунги кунда турли ҳил мутахассисликдаги суд экспертлари (трасолог, баллист, иқтисодчи, фоноскопист, психолог ва бошқ.) учун автоматлаштирилган иш жойлари (“АРМ”), далилий аҳамиятга эга бўлган маълумотларни қайд этиш ва тадқиқотларини ўтказиш учун янги асбоб-ускуналар ва кўп функцияли қурилмаларнинг мажмуалари (масалан “Дала мини-фото лабораторияси”) [9], суд экспертизаларининг янги тадқиқот объектларини тадқиқотлари методикалари, турли ҳил ахборот-қидирув тизимлари ва маълумотлар базалари яратилган.

Математик моделлаштириш соҳасидаги замонавий ютуқлардан фойдаланган ҳолда суд-биологик тадқиқотларнинг имкониятлари сезиларли кенгайди. Бу турдаги тадқиқотлар доирасида бугунги кунда объектларнинг биологик қонуниятларга мос ҳолдаги ўзгаришларига асосланган (масалан, мурда ҳашаротларининг ривожланиши даражасига кўра жабрланувчининг ўлим вақтни аниқлаш) аниқ бир ҳаракатларнинг (ҳодиса) вақтни аниқлашга оид диагностик вазифалар муваффақиятли ҳал қилинмоқда.

А.В. Дулов ҳақли равишда “суд-экспертизасининг ривожланиши ва суд экспертизаси тадқиқотларида инновацион технологиялардан фойдаланиш даражасига куйидаги омиллар таъсир қилади: бир томондан – фаннинг турли соҳаларида билим даражаси ва билишнинг умумий усулларини ишлаб чиқиш, иккинчи томондан эса – жиноий процесснинг ўзгарувчан шакллари ва суд экспертизасининг бу жараёндаги роли ҳамда бу фаолиятни тартибга солувчи нормалар” деб таъкидлайди [10, Б.5]. Чунки, суд экспертизасининг ривожланиш жараёни бевосита тергов ва суд амалиётининг эҳтиёжларига боғлиқ. Айнан шу эҳтиёж жиноятларни тергов қилиш учун аҳамият касб этадиган ҳолатларни аниқлаш учун зарур бўлган турли у ёки бу турдаги илмий тадқиқотларнинг қанчалик долзарблигини аниқлаб беради.

Юқоридагилар билан бирга, суд-экспертизасининг ривожланиши ва суд экспертизаси тадқиқотларида инновацион технологиялардан фойдаланиш ишларини, Республика ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлари томонидан бу технологиялар ўрганилганда ва ўзларининг кундалик иш фаолиятида фойдаланишга тайёр (ташкилий, методик ва психологик жиҳатдан) бўлганларида ниҳоясига етган деб ҳисоблаш мумкин.

Суд экспертизаси тадқиқотларида инновацион технологиялардан фойдаланишдаги муаммолардан бири – бу суд экспертизаларининг замонавий имкониятлари ҳақидаги маълумотлар билан мутахассислар томонидан мавжуд муаммоларни баратарф этиш ҳақидаги маълумотлар ўртасидаги узилишлар ҳисобланади. Масалан, баъзида терговчилар замонавий суд экспертизалар турларининг ўзларига маълум методикалари суд экспертиза муассасалари томонидан қўлланилмаётгани ҳақида эътироз билдирадилар.

Шу сабабли, инновацион технологияларни суд-экспертлик фаолиятига татбиқ қилиш босқичидан сўнг, қилинган ишлар ҳақида оммавий тарғибот ишларини олиб бориш (масалан, ўқув қўлланма, методик тавсиялар чоп этиш), сўнг эса мазкур инновацион технологиялар суд экспертлари ва тегишли ходимлар (суриштирувчи, терговчи, судья ва ҳ.к.) томонидан қай даражада қўлланилаётгани ҳақида махсус текширувлар (сўровлар) ўтказиш тавсия қилинади. Бу каби тадбир суд экспертлари учун ҳам, терговчи ва судьялар учун бирдек муҳим, чунки “янги методикани қўллаш жараёнидаги ташкилий-методик, психологик ва бошқа сабаблар (масалан, тегишли техник таъминотнинг йўқлиги, суд экспертнинг янги методикадан фойдаланиш истагининг йўқлиги, бундай методикадан фойдала олмаслиги ва ҳ.к.) суд-экспертлик фаолияти назарияси ва амалиётининг ўзаро мослигига салбий таъсир кўрсатиши мумкин” [11].

Юқоридагилардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, давлат ва нодавлат суд экспертиза муассаса ва ташкилотларида тадқиқотлар ўтказишда инновацион технологиялардан фойдаланиш узлуксиз жараён сифатида қаралиши лозим. Шу сабабли, юқоридаги вазифани самарали ҳал қилишнинг йўллари сифатида куйидагиларни тавсия этилади:

*Биринчидан*, давлат суд экспертиза муассасалари ва нодавлат суд-экспертиза ташкилотлари томонидан, экспертиза тадқиқотлари учун ишлаб чиқилган инновацион технологиялар, умуман суд экспертиза соҳасидаги ютуқлар бўйича маълумотларни суд экспертлари ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимлари учун бир вақтда тайёрлаш ва бериб бориш;

*Иккинчидан*, экспертиза тадқиқотлари учун ишлаб чиқилган инновацион технологиялар бўйича маълумот беришда, бу методикага асосланган тадқиқотлар айнан қайси экспертиза муассасасида ўтказилиши ҳақида хабар бериш;

*Учинчидан*, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан суд экспертизаларининг замонавий имкониятлари, бу органлар фаолиятида суд экспертлик фаолиятига оид муаммоли масалалар, жумладан суд экспертизаси тадқиқотларида инновацион технологиялардан фойдаланиш масалалари бўйича тегишли машғулотлар, учрашувлар, давра суҳбатлари ва анжуманларни тизимли ташкил қилиш. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 17 январдаги “Суд экспертлик фаолиятини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги ПҚ-4125-сон қарорида Республика суд экспертиза муассасаларига “Терговга қадар текширув, суриштирув ва дастлабки тергов органлари ҳамда суд ходимлари учун суд экспертизаларини ўтказишга зарур бўлган тадқиқот объектларини йиғиш, сақлаш ва тақдим этиш усуллари тўғрисида ҳудудий семинарлар ўтказиш” вазифаси қўйилган;

*Тўртинчидан*, суд экспертиза муассасалари томонидан, ўқув жараёнида суд экспертизаларининг замонавий имкониятлари ҳақида тўлақонли маълумотлар мунтазам берилишини таъминлаш мақсадида, тегишли Олий ўқув юртлигига (масалан, Тошкент Давлат юридик Университети, ИИВ Академияси) ҳам суд экспертизаси тадқиқотлари учун янги инновацион технологиялар ҳақида хабар бериб бориш тартибини жорий қилиш;

*Бешинчидан*, суд экспертизаси тадқиқотлари учун янги инновацион технологияларни қўллашга тўсқинлик қилувчи турли омилларни бартараф қилиш мақсадида, уларни валидация қилиш тизимини янада такомиллаштириш.

Хулоса, ўрнида таъкидлаш мумкинки, юқоридаги таклиф ва тавсиялар илмий тадқиқотлар натижаларини суд-экспертлик фаолиятига татбиқ этиш ва ва суд экспертизаларини ўтказиш услубиётини такомиллаштиришга хизмат қилади.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. А.В. Дулов. Из истории криминалистической экспертизы в России. Экспертиза документов / А.В. Дулов, И.Ф. Крылов. – М., 1960. (A.V. Dulov. From the history of forensic science in Russia. Examination of documents / A.V. Dulov, I.F. Krylov. – M., 1960)
2. “Суд экспертизаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни. ЎРҚ-249-сон 01.06.2010 // URL: <https://lex.uz/docs/1633102> (Law of the Republic of Uzbekistan «On forensic examination». No.249 01.06.2010 // URL: <https://lex.uz/docs/1633102>)
3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Қонун ҳужжатларини тарқатиш тизимини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида”ги Қарори. 08.02.2017 ПҚ-2761 // URL: <https://lex.uz/docs/3107753> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan «On measures to radically improve the system of distribution of legislation.» 08.02.2017. №2761. // URL: <https://lex.uz/docs/3107753>)
4. М.Х. Рустамбаев, А.Норбоев. Криминалистика: Чизмалар альбоми. – Т., 2002 (M.H. Rustambayev, A. Norboev. Criminalistics: Album of drawings. – T., 2002)
5. Криминалистика: Дарслик. 1-қисм // проф. Ғ.А. Абдумажидов таҳр.оғт. – Т., 2003 (Criminology: Textbook. Part 1 // prof. G.A. Abdumajidov tahr.ost. – T., 2003)
6. Трасологик экспертиза. Р.Р. Шакуров, Ш.Х. Камилов, Т.В. Маматкулов ва бошқ. Дарслик. – Т. 2012 (Trasological examination. R.R. Shakurov, Sh.X. Kamilov, T.V. Mamatkulov et al. Textbook. – T., 2012)
7. Трасологик экспертизага оид асосий атамалар. Т.В.Маматкулов, Х.А. Тураббаев, С.А. Нурумбетова. Изоҳли луғат. – Т. 2012. (Basic terms of trasological examination. T.V. Mamatkulov, X.A. Turabbaev, S.A. Nurumbetova. Annotated dictionary. – T., 2012)
8. Криминалистика. Ш.Т. Джуманов. Дарслик. – Т., 2017 (Criminology. Sh.T. Djumanov. Textbook. – T., 2017)
9. В.Ю. Шеттёко, Г.К. Авдеева. «Польова» мініфото-лабораторія». Свідоцтво Но33553 про реєстрацію авторського права на твір, видане Державним департаментом інтелектуальної власності МОН України 02.06.2010. Бюл. №1.
10. А.В. Дулов. Вопросы теории судебной экспертизы в советском уголовном процессе. – Минск, 1959. (A.V. Dulov. Questions of the theory of forensic examination in the Soviet criminal process. – Minsk, 1959)
11. Д.Я. Мирский, М.Н. Ростов, Т.В. Устьянцев. Вопросы эффективности исследования при решении экспертных задач // Экспертные задачи и пути их решения в свете НТР: Сб. науч. тр. ВНИИСЭ, - М., 2010 г. (D. Ya. Mirsky, M.N. Rostov, T.V. Ustyantsev. Issues of research efficiency in solving expert problems // Expert problems and ways to solve them in the light of scientific and technological revolution: – M., 2010)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА ИНСОН ҲУҚУҚЛАРИ

**ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна**  
Старший преподаватель Ташкентского  
государственного юридического университета,  
доктор философии по юридическим наукам(Phd)  
E-mail: [fruza\\_hamdamova@mail.ru](mailto:fruza_hamdamova@mail.ru)

### РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ХАМДАМОВА Ф. РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), С. 139–143.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-21>

#### АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам развития международного права в условиях цифровизации. В статье отмечается, что цифровые технологии стали одним из важнейших факторов, оказывающих влияние на международное право. Цифровизация оказывает существенное влияние на развитие международного права. С одной стороны, цифровые технологии создают новые угрозы международной безопасности и правам человека, а с другой стороны, процессы цифровизации способствуют появлению новых понятий и отраслей в международном праве, создают основу для выдвижения новых международно-правовых инициатив, открывают новые возможности и направления для расширения международного сотрудничества, а также обуславливают необходимость переосмысления теории современного международного права в целом.

**Ключевые слова:** цифровой суверенитет, киберпространство, киберпреступность, кибервойны, кибератаки, цифровые права человека.

**ХАМДАМОВА Фируза Уразалиевна**  
Тошкент давлат юридик университети катта ўқитувчиси,  
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (Phd)  
E-mail: [fruza\\_hamdamova@mail.ru](mailto:fruza_hamdamova@mail.ru)

### РАҚАМЛАШТИРИШ ШАРОИТИДА ХАЛҚАРО ҲУҚУҚНИНГ РИВОЖЛАНИШИ

#### АННОТАЦИЯ

Мақола рақамлаштириш шароитида халқаро ҳуқуқнинг ривожланишига бағишланган. Мақолада қайд этилишича, рақамли технологиялар халқаро ҳуқуққа таъсир этувчи энг муҳим омиллардан бирига айланган ҳамда рақамлаштириш халқаро ҳуқуқнинг ривожланишига сезиларли таъсир

кўрсатади. Бир томондан, рақамли технологиялар халқаро хавфсизлик ва инсон ҳуқуқларига янги таҳдид солаётган бўлса, бошқа томондан рақамлаштириш жараёнлари халқаро ҳуқуқда янги тушунчалар ва тармоқларнинг пайдо бўлишига ёрдам беради, янги халқаро ҳуқуқий ташаббусларни илгари суриш, халқаро ҳамкорликни кенгайтириш учун янги имкониятлар ва йўналишлар очади, шунигиндек, замонавий халқаро ҳуқуқ назариясини қайта кўриб чиқишни тақозо этади.

**Калит сўзлар:** рақамли суверенитет, кибермакон, кибер жиноятчилик, киберуруш, киберхужум, рақамли инсон ҳуқуқлари.

**KHAMDAMOVA Firuza**

Senior Lecturer at the Tashkent State Law University,  
Doctor of Philosophy (PhD) in Law  
E-mail: firuza\_hamdamova@mail.ru

## DEVELOPMENT OF INTERNATIONAL LAW IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION

### ANNOTATION

The article is devoted to the development of international law in the context of digitalization. The article notes that digital technologies have become one of the most important factors influencing international law. Digitalization has a significant impact on the development of international law. On the one hand, digital technologies pose new threats to international security and human rights. On the other hand, digitalization processes contribute to the emergence of new concepts and industries in international law, create the basis for the advancement of new international legal initiatives, open up new opportunities and directions for expanding international cooperation, and necessitate rethinking the theory of modern international law as a whole.

**Keywords:** digital sovereignty, cyberspace, cybercrime, cyberwar, cyberattacks, digital human rights.

Одним из важнейших вопросов сегодня стало влияние цифровизации на все сферы жизнедеятельности государства и общества, включая и право. Цифровизация оказывает огромное влияние и на международные отношения и международное право, обуславливая появление новых форм и направлений международного сотрудничества. С одной стороны, появляются новые концепции и понятия, новые институты и даже отрасли права. С другой стороны, переход на цифровую экономику и международное сотрудничество в условиях цифровой трансформации невозможен без соответствующей правовой базы.

Существуют различные подходы к периодизации истории международного права. Одним из подходов является разделение истории развития международного права на четыре основных этапа – международное право в древний период, международное право в средние века, классическое международное право и современное международное право [1]. Современное международное право возникло в XX веке. Одни ученые связывают его формирование с созданием Лиги Наций в 1919 г., другие же - с принятием Пакта Бриана – Келлога в 1928. Но большинство ученых считают, что современное международное право начало формироваться вместе с созданием ООН в 1945г. [2].

Сегодня можем говорить о начале нового этапа в истории развития международного права, в именно о развитии международного права в условиях киберреальности и цифровой трансформации, которое влечет за собой кардинальные изменения и обуславливает необходимость переосмысления теории современного международного права с учетом динамично меняющейся международно-правовой практики.

Современное международное право, основные его принципы и механизмы начали формироваться 75 лет назад, при других обстоятельствах и условиях. Цифровая трансформация создает новые угрозы международной безопасности и вместе с тем открывает новые направления для международного сотрудничества, то есть создает другие новые условия для развития международного права и

создает предпосылки для выдвижения государствами новых международно-правовых инициатив.

Прежде всего, появляются новые угрозы суверенитету государства. Это имеет непосредственное отношение к международному праву, ведь суверенное равенство государств – один из важнейших принципов международного права. Принцип закреплен в Уставе ООН. В Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами дается толкование данного принципа.

Однако, сегодня возникает необходимость переосмысления данного принципа, дополнения его содержания и толкования с учетом последствий цифровизации, поскольку сегодня появились новые понятия, такие как «информационный или цифровой суверенитет». В законодательстве РФ встречается понятие «информационного суверенитета», в КНР используют понятие «Интернет-суверенитет» [3]. Следует отметить, что понятия «цифровой» или «информационный суверенитет», «суверенитет в информационном пространстве» - достаточно новые. В науке не сложилось четкой дефиниции данных терминов [3]. Некоторые ученые полагают, что понятия «информационный суверенитет» и «цифровой суверенитет» тождественны [3].

Помимо принципа суверенного равенства важно переосмыслить и другие принципы международного права. Так, сегодня в научных исследованиях в сфере международного права и международно-правовых документах все чаще встречаются понятия «киберпространство», «кибератаки», «кибервойны» [4, С.263]. Вышесказанное обуславливает необходимость переосмысления принципов неприменения силы в международных отношениях и механизмах их обеспечения и соблюдения.

В подтверждение можно отметить, что еще в 2018 г. Комитет ООН по вопросам разоружения и международной безопасности ([Первый комитет](#)) одобрил проекты предложений России и США об учреждении рабочих групп, которые будут отвечать за разработку глобальных правил поведения в киберпространстве [5]. То есть такие отрасли как международное гуманитарное право и право международной безопасности обогащаются новыми терминами и стандартами, а в науке международного права появляется новое направление для исследований - международное право в киберпространстве.

Говоря о переосмыслении принципов международного права важно отметить, что нормы современного международного права в целом применимы к киберпространству. Однако киберпространство обладает определенной спецификой, обусловленной виртуальной характеристикой глобального информационного пространства, как объекта права, в котором расстояние не имеет значения. Так, А. Данельян отмечает, что общепризнанные принципы и нормы международного права в ряде случаев не могут применяться к киберпространству методом простой экстраполяции понятий. Так, например, такие понятия, как «акт агрессии», «применение силы», «вооруженное нападение» нельзя применять к любой компьютерной атаке, а используемое политологами и в средствах массовой информации понятие «информационная война» нельзя применять к понятию «война» в его международно-правовом понимании. При этом надо признать, что концептуальные основы существующего международного правопорядка порой достаточно сложно адаптируются к угрозам, возникающим в киберпространстве [4, С.263].

Таким образом, с учетом вышеизложенного, возможно настало время подумать о том, что в качестве одного из принципов современного международного права следует закрепить принцип цифрового суверенитета государств и соблюдения безопасности в киберпространстве. С учетом множества неопределенностей и пробелов в регулировании киберпространства, отсутствия единства подходов на начальном этапе возможно принятие Декларации о принципах международного права в киберпространстве. В истории международно-правового сотрудничества много случаев, когда для регулирования спорных вопросов изначально принимались декларации, которые позже служили основой для принятия конвенций.

Помимо международного гуманитарного права и права международной безопасности цифровизация оказывает большое влияние на такую отрасль международного права как международное уголовное право, в рамках которого одним из ключевых вопросов стал вопрос

о борьбе с киберпреступностью. Единственным многосторонним договором, касающимся преступной деятельности в сфере информационных технологий, является Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации, принятая 23 ноября 2001 г. в Будапеште [6]. Однако, конвенция подвергается весьма серьезной критике, поскольку некоторые ее положения считаются допускающими нарушения суверенитет государства и прав человека [4, С.265].

Российскими экспертами был разработан и распространен для ознакомления на профильных международных площадках проект Конвенции Организации Объединенных Наций «О сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности» [7]. Конвенция предусматривает широкий понятийный аппарат: «бот-сеть», «вредоносная программа», «детская порнография», «информационно-коммуникационные технологии» (ИКТ), «информация», «объекты критической инфраструктуры», «спам», «устройство ИКТ» и др. Однако некоторые делегации открыто выступают против данного проекта Конвенции, а также против разработки каких-либо новых международно-правовых инструментов в этой сфере, настаивая на том, что существующий международно-правовой механизм, под которым обычно понимается упоминавшаяся ранее Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации, является достаточным для успешной борьбы с преступностью в киберпространстве.

Таким образом, несмотря на применимость принципов и норм современного международного права к информационной сфере, требуется универсализация существующего международно-правового регулирования применительно к киберпространству с учетом его определенной специфики и в целях эффективного правового противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в незаконных целях [4, С.266].

Большое внимание развитие информационно-цифровых технологий оказало на сферу прав человека. Некоторые исследователи отмечают, что появилось новое поколение прав человека – цифровых прав человека [8], под которыми понимаются «...права граждан на доступ, использование, создание и публикацию цифровых произведений, на доступ и использование компьютеров и иных электронных устройств, коммуникационных сетей и сети Интернет, а также право свободно общаться и выражать свое мнение в Сети и право на неприкосновенность частной информационной сферы, включая право на конфиденциальность, анонимность его оцифрованной персональной информации» [9]. Появились также понятия «право на Интернет», «право на защиту личных данных в Интернет-пространстве» и др.

Цифровизация не только обусловила появление понятие «цифровые права человека», но и способствует созданию новых механизмов защиты прав человека, таких как электронное судопроизводство. То есть как отмечалось выше, с одной стороны, цифровые технологии становятся причиной возникновения новых угроз и проблем, с другой стороны – они открывают новые возможности и способствуют формированию новых международно-правовых концепций и созданию новых механизмов.

Цифровизации не только обуславливает необходимость переосмысления принципов международного права и обогащает существующие отрасли новыми терминами и стандартами. Она также способствует появлению новых отраслей международного права. Так, одной из самых динамично развивающихся отраслей международного права в современный период стало международное информационное право [10]. В рамках этой отрасли возрастает роль IT-компаний как важнейших факторов, оказывающих влияние на мировую экономику и политику и субъектов международного информационного права. Сегодня в науке международного права вопрос о правосубъектности индивидов и ТНК является предметом дискуссий [11]. В условиях цифровой трансформации дискуссия о субъектах международного права будет обогащаться за счет включения вопросов о роли IT-компаний в международно-правовых отношениях, их влияния на международную безопасность и права человека, привлечения их ответственности и др.

Таким образом, цифровизация оказывает существенное влияние на развитие международное право. С одной стороны, цифровые технологии создают новые угрозы международной безопасности и правам человека. С другой стороны, процессы цифровизации способствуют

появлению новых понятий и отраслей в международном праве, создают основу для выдвижения новых международно-правовых инициатив, открывают новые возможности и направления для расширения международного сотрудничества, а также обуславливает необходимость переосмысления теории современного международного права в целом.

С учетом вышеизложенного на национальном уровне важно активизировать исследования по вопросам применения международного права в киберпространстве, начать разработку соответствующей нормативно-правовой-базы касательно киберпространства, а также новых международно-правовых инициатив.

### Иктибослар/Сноски/References

1. Международное публичное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, М43 Д. К. Бекашев, К. А. Бекашев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекашев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. (International public law: textbook. / L. P. Anufrieva, M43 D. K. Bekyashev, K. A. Bekyashev, V. V. Ustinov [and others]; отв. ed. K. A. Bekyashev. - 4th ed., Rev. and add. - M.: TK Welby, Publishing house Prospect, 2005)

2. Международное право. Общая часть: учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук; Рос. акад. наук, Инт государства и права, Академ. правовой унт. — Изд. 3е, перераб. и доп. — М.: Волтерс Клувер, 2005. — (International law. General part: textbook. for law students fac. and universities / I.I. Lukashuk; Grew up. acad. Sciences, Int State and Law, Academ. Legal un. - Ed. 3e, rev. and add. - M.: Walters Kluver, 2005.)

3. Бухарин В. Компоненты цифрового суверенитета российской федерации как техническая основа информационной безопасности. // Вестник МГИМО-Университета, 2016 г. // URL: <https://cyberleninka.ru/journal/n/vestnik-mgimo-universiteta?i=1052813> (Bukharin V. Components of the digital sovereignty of the Russian Federation as a technical basis for information security. // Bulletin of MGIMO-University, 2016 - P. 77. <https://cyberleninka.ru/journal/n/vestnik-mgimo-universiteta?i=1052813>)

4. Дanelьян А Международно-правовое регулирование киберпространства. // Образование и право, №1/2020. (Danelian A International legal regulation of cyberspace. // Education and Law, №1 / 2020).

5. Вика Рябова. Комитет ООН принял в работу проекты предложений России и США о нормах поведения в киберпространстве. 12.11.2018 // URL: <http://d-russia.ru/komitet-oon-prinyal-v-rabotu-proekty-predlozhenij-rossii-i-ssha-o-normah-povedeniya-v-kiberprostranstve.html> (Vika Ryabova. The UN Committee accepted the draft proposals of Russia and the United States on the norms of behavior in cyberspace. 12.11.2018. URL: <http://d-russia.ru/komitet-oon-prinyal-v-rabotu-proekty-predlozhenij-rossii-i-ssha-o-normah-povedeniya-v-kiberprostranstve.html>)

6. Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS № 185 (Будапешт, 23 ноября 2001 г.) // URL: <https://base.garant.ru/4089723/> (Convention on Crime in the Field of Computer Information ETS No. 185 (Budapest, November 23, 2001) // URL: <https://base.garant.ru/4089723/>)

7. Проект Конвенции Организации Объединенных Наций о сотрудничестве в сфере противодействия информационной преступности. URL: <https://www.mid.ru/documents/> (8. Draft United Nations Convention on Cooperation in the Field of Counteracting Information Crime // URL: <https://www.mid.ru/documents/>)

8. Варламова Н. Цифровые права — новое поколение прав человека? // Proceedings of the Institute of State and Law of the RAS. 2019. Volume 14. No. 4.

9. Зорькин В. Право в цифровом мире // Российская газета: Столичный выпуск. №7578 (115). (Zorkin V. Law in the digital world // Russian newspaper: Capital issue. No. 7578 (115))

10. Пазюк А. Понятие международного информационного права как комплексной отрасли современного международного права. 11.07.2016. // URL: <https://digital.report/ponyatie-informatsionnogo-prava/> (Pazyuk A. The concept of international information law as a complex branch of modern international law. 11.07.2016. // URL: <https://digital.report/ponyatie-informatsionnogo-prava/>)

11. Сулейманов М. К вопросу о правосубъектности ТНК. // Интерактивные науки, №3/2017. (Suleymanov M. On the question of the legal personality of TNCs. // Interactive Sciences, №3 / 2017)



# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ИШАНХАНОВА Гулнора Амановна**  
Эксперт/консультант проекта ПРООН и ОБСЕ  
по защите женщин от насилия  
E-mail: [ishankhanova@gmail.com](mailto:ishankhanova@gmail.com)

## ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ИШАНХАНОВА Г.А. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ И НАЦИОНАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ / Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), С. 144–152.

 4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-22>

### АННОТАЦИЯ

В статье анализируются ряд международно-правовых документов, гарантирующих соблюдение прав и наилучших интересов ребенка, включая его право на семью, а также национальное законодательство, регулирующее обязанность родителей по их воспитанию и мерах, которые могут быть применены в отношении родителей, не выполняющих своих обязанностей.

**Ключевые слова:** семья, ребенок, права и интересы детей, обязанности родителей.

**ИШАНХАНОВА Гулнора Амановна**  
БМТ ва ЕХХТнинг Хотин-қизларни зўравонликдан  
химоя қилиш тўғрисидаги лойиҳаси эксперти  
E-mail: [ishankhanova@gmail.com](mailto:ishankhanova@gmail.com)

## ХАЛҚАРО ҲУҚУҚ ВА МИЛЛИЙ ҚОНУНЧИЛИҚДА БОЛА ҲУҚУҚЛАРИ ҲИМОЯСИ

### АННОТАЦИЯ

Мақолада боланинг ҳуқуқлари ва энг яхши манфаатларига, шу жумладан оилага бўлган ҳуқуқларини риоя этилишини кафолатловчи бир қатор халқаро ҳужжатлар ҳамда фарзанд тарбиялаш бўйича ўз мажбуриятларини бажармайдиган ота-оналарнинг жавобгарлигини белгиловчи миллий қонунчилик тўғрисида маълумотлар келтирилган.

**Калит сўзлар:** оила, бола, болалар ҳуқуқ ва манфаатлари, ота-она мажбуриятлари.

**ISHANKHANOVA Gulnora**  
Expert/consultant of UNDP and OSCE project's  
on protecting women from violence  
E-mail: [ishankhanova@gmail.com](mailto:ishankhanova@gmail.com)

## THE PROTECTION OF CHILDREN'S RIGHTS UNDER INTERNATIONAL LAW AND NATIONAL LEGISLATION

## ANNOTATION

The article provides a number of international documents guaranteeing the observance of the rights and best interests of the child, including his right to a family, as well as national legislation governing the parents' obligation to raise children and measures that may be taken with respect to parents who do not observe their responsibilities to children.

**Keywords:** family, child, rights and interests of children, responsibilities of parents.

Узбекистан присоединился к Конвенции ООН о правах ребёнка, принятой резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи от 20 ноября 1989 года, в соответствии с постановлением Верховного Совета Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года № 757-ХП «О присоединении к Конвенции о правах ребенка».

Все государства — участники настоящей Конвенции считают, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе ООН, признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества являются основой обеспечения свободы, справедливости и мира на Земле;

- согласны с тем, что каждый человек должен обладать всеми указанными в международных договорах правами и свободами без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства, что дети имеют право на особую заботу и помощь;

- убеждены в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие с тем, чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества;

- признают, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания, что ребенок должен быть полностью подготовлен к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе ООН, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности;

- принимают во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена в Женевской Декларации прав ребенка 1924 года и Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, и признана во Всеобщей декларации прав человека, в Международном пакте о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (в частности, в статье 10), а также в уставах и соответствующих документах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей, что, как указано в Декларации прав ребенка, «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения»;

- ссылаются на положения Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») и Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов;

- признают, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании;

- учитывают должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка;

- признают важность международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране.

Статья 3 Конвенции ООН о правах ребёнка важна для понимания того, какие обязательства принимают на себя государства для обеспечения интересов ребёнка:

*«1. Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребёнка.»*

*2. Государства-участники обязуются обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.*

*3. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора».*

Семейный кодекс Республики Узбекистан был принят и введён в действие с 01.09.1998 года, то есть после ратификации Узбекистаном Конвенции ООН о правах ребёнка и, естественно, нормы Конвенции не могли не отразиться на том, как гарантируются права ребёнка в Узбекистане.

В Семейный кодекс Республики Узбекистан включён Раздел IV Права и обязанности родителей и несовершеннолетних детей, который содержит основные права ребёнка, такие, как право жить и воспитываться в семье [1].

Однако, позже с более глубоким пониманием требований норм Конвенции, которое пришло в ходе выполнения государством обязательств по предоставлению периодического Доклада перед Комитетом ООН по правам ребёнка о ходе выполнения норм Конвенции, который заканчивался Рекомендациями о том, что нужно изменить, чтобы привести в соответствие законодательство и практику, был принят Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребёнка» [2].

К примеру, в статьях 13 и 24 Закона «О гарантиях прав ребёнка» предусмотрены гарантии права ребёнка на семейное окружение, включая социально уязвимых детей.

Статья 24 Закона закрепляет право ребёнка на преимущественное нахождение в семье и помещение ребёнка в специализированные учреждения исключительно в качестве крайней меры, в случае невозможности определения ребёнка в семью:

*«Государство принимает необходимые меры по устранению условий, препятствующих нахождению ребёнка в семье, а в случаях, когда ребёнок был отделен от семьи, — его скорейшему возвращению в семью.»*

*Государство предоставляет материальную, консультативную и иную помощь и поддержку семьям, воспитывающим детей-инвалидов и детей с недостатками физического и (или) психического развития.»*

*Преимущественное право заботиться о ребёнке, оставшемся без попечения родителей, предоставляется родственникам, которые способны выполнять эту функцию.*

*Помещение ребёнка в специализированные учреждения является крайней мерой, в случае невозможности определения ребёнка в семью.*

*Социально уязвимые дети, воспитание которых в семье невозможно, имеют право на альтернативные формы устройства, обеспечивающие им необходимую заботу и поддержку.*

*Формами альтернативного устройства социально уязвимых детей являются: установление опеки и попечительства усыновление (удочерение) ребёнка; принятие в семью на воспитание (патронат); помещение в специализированные воспитательные, лечебные учреждения, учреждения социальной защиты.*

*В соответствии с законодательством могут быть предусмотрены и иные формы альтернативного устройства социально уязвимых детей.*

*Порядок альтернативного устройства социально уязвимых детей определяется законодательством».*

Семейным кодексом ребёнку также гарантируются право на общение с родителями и другими родственниками, право на защиту, право выражать своё мнение, на имя, отчество и фамилию, на изменение имени и фамилии [1, с.66-70].

Не менее важным является закрепление в Семейном кодексе прав и обязанностей родителей по воспитанию и образованию детей, их обязанности заботиться о здоровье, физическом, психическом,

духовном и нравственном развитии своих детей, обеспечить получение детьми установленного законодательством необходимого уровня образования [1, ст.72].

Защита прав и интересов детей возлагается на их родителей [1, ст.74].

Родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей.

При осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей.

Родители, осуществляющие родительские права в ущерб правам и интересам детей, несут ответственность в установленном законом порядке [3, ст.47].

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по их взаимному согласию исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. Родители (один из них) при наличии разногласий между ними вправе обратиться за разрешением этих разногласий в орган опеки и попечительства или в суд.

Место жительства детей при раздельном проживании родителей устанавливается соглашением родителей. При отсутствии соглашения спор между родителями разрешается судом исходя из интересов детей и с учетом мнения детей. При этом суд учитывает привязанность ребенка к каждому из родителей, братьям и сестрам, возраст ребенка, нравственные и иные личные качества родителей, отношения, существующие между каждым из родителей и ребенком, возможность создания ребенку условий для воспитания и развития (род занятий, режим работы родителей, материальное и семейное положение родителей и другое) [1, ст.75].

Закреплено право родителя, проживающего отдельно от ребенка, на общение с ним, порядок реализации данного права. При этом, родитель, проживающий отдельно от ребенка, также имеет право на получение информации о своем ребенке из воспитательных учреждений, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений. В предоставлении информации может быть отказано только в случае наличия угрозы для жизни и здоровья ребенка со стороны родителя. Отказ в предоставлении информации может быть обжалован в судебном порядке.

Право на общение с ребенком закреплено также для дедушки, бабушки, братьев, сестер и других близких родственников [1, ст.77].

Родители вправе требовать возврата ребенка от любого лица, удерживающего его у себя не на основании закона. В случае возникновения спора родители вправе обратиться в суд за защитой своих прав. При рассмотрении этих требований суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей, если придет к выводу, что передача ребенка родителям не отвечает интересам ребенка.

Если судом установлено, что ни родители, ни лицо, у которого находится ребенок, не в состоянии обеспечить его надлежащее воспитание и развитие, суд передает ребенка на попечение органа опеки и попечительства [1, ст.78].

Таким образом, родители обязаны выполнять свои обязанности по содержанию, воспитанию и образованию, а также для защиты прав, свобод и законных интересов детей.

Семейным кодексом предусмотрены случаи, когда родители (один из них) могут быть лишены родительских прав. К примеру, если они:

уклоняются от выполнения своих обязанностей, в том числе при уклонении от уплаты алиментов; отказываются без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из других аналогичных учреждений; злоупотребляют своими родительскими правами, жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними; являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей либо против жизни или здоровья супруга [1, ст.79], то суд может вынести решение о лишении родительских прав.

Дела о лишении родительских прав рассматриваются по иску одного из родителей (лиц, их заменяющих), прокурора, а также по искам органов или учреждений, на которые возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей (органов опеки и попечительства, межведомственных комиссий по делам несовершеннолетних, учреждений для детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, и других). Дела о лишении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства. При рассмотрении дел о лишении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на содержание ребенка с родителей (одного из них), лишенных родительских прав. Если суд при рассмотрении дела о лишении родительских прав обнаружит в действиях родителей (одного из них) признаки уголовно наказуемого деяния, он обязан уведомить об этом прокурора [1, ст.80].

Родители, лишенные родительских прав, утрачивают все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, в том числе право на получение от него содержания, а также право на льготы и пособия, установленные законодательством для граждан, имеющих детей.

Лишение родительских прав не освобождает родителей от обязанности содержать своего ребенка.

Вопрос о дальнейшем совместном проживании ребенка и родителей (одного из них), лишенных родительских прав, решается судом в порядке, установленном жилищным законодательством. Ребенок, в отношении которого родители (один из них) лишены родительских прав, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства, если он не усыновлен.

При невозможности передать ребенка другому родителю или в случае лишения родительских прав обоих родителей ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства.

Усыновление ребенка в случае лишения родителей (одного из них) родительских прав допускается не ранее истечения шести месяцев со дня вынесения решения суда о лишении родителей (одного из них) родительских прав [1, ст.81].

Если родители изменили своё поведение, образ жизни и (или) отношение к воспитанию ребенка, они по иску родителей (одного из них), лишенных родительских прав, могут быть по решению суда восстановлены в родительских правах. Дела о восстановлении в родительских правах рассматриваются с участием органа опеки и попечительства, а также прокурора.

Одновременно с иском родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах может быть рассмотрено требование о возврате ребенка родителям (одному из них).

Суд вправе с учетом мнения ребенка отказать в удовлетворении иска родителей (одного из них) о восстановлении в родительских правах, если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка.

Восстановление в родительских правах в отношении ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Не допускается восстановление в родительских правах, если ребенок усыновлен и усыновление не отменено [1, ст.82].

Суд может с учетом интересов ребенка принять решение об отобрании ребенка у родителей (одного из них) без лишения их родительских прав (ограничении родительских прав). Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие). Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока.

Иск об ограничении родительских прав может быть предъявлен близкими родственниками ребенка, органами и учреждениями, на которые законом возложены обязанности по охране прав несовершеннолетних детей, дошкольными образовательными учреждениями, общеобразовательными учреждениями и другими учреждениями, а также прокурором. Дела об ограничении родительских прав рассматриваются с участием прокурора и органа опеки и попечительства. При рассмотрении дела об ограничении родительских прав суд решает вопрос о взыскании алиментов на содержание ребенка с родителей (одного из них) [1, ст.83].

При этом, родители, родительские права которых ограничены судом, утрачивают право на личное воспитание ребенка, а также право на льготы и пособия, установленные законодательством для граждан, имеющих детей. Ограничение родительских прав не освобождает родителей от обязанности по содержанию ребенка.

Ребенок, в отношении которого родители (один из них) ограничены в родительских правах, сохраняет право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а также сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе право на получение наследства.

В случае ограничения родительских прав обоих родителей ребенок передается на попечение органа опеки и попечительства [1, ст.84].

При непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью орган опеки и попечительства вправе немедленно отобрать ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится. Немедленное отобрание ребенка производится на основании соответствующего акта органа самоуправления граждан.

При отобрании ребенка орган опеки и попечительства обязан незамедлительно уведомить прокурора, обеспечить временное устройство ребенка и в течение семи дней после вынесения органом самоуправления граждан акта об отобрании ребенка обратиться в суд с иском о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав [1, ст.87].

В системе социальной защиты детей и семей проблема профилактики безнадзорности, правонарушений и семейно-бытового насилия является актуальной, так как пока еще рано говорить о том, что все дети растут в полных семьях, в которых их права защищены.

Значимость данной проблемы поднимается на уровне государственных задач и общества, так как у истоков асоциальных поступков детей и преступлений среди них, стоят проблемы насилия, безнадзорности и пренебрежения их основными потребностями и нуждами.

В этой связи принят комплекс государственных документов, в числе которых Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия», нацеленное на создание эффективной системы ранней профилактики бытового насилия и оказание своевременной помощи детям и семьям для снижения рисков детства и семейного неблагополучия, негативно влияющие на духовно-нравственную атмосферу в обществе [4]. В связи с этим государственными и общественными организациями проводится большая работа по созданию и совершенствованию системы профилактики и реабилитации детей, подвергшихся насилию [5], [6], [7].

Научно-практический исследовательский центр «Оила» совместно с Республиканским центром социальной адаптации детей, учитывая, что недостаточно разработанным остается вопрос об организации этой работы в условиях образовательных учреждений, в рамках выполнения п.9 «Разработка и реализация мер по профилактике бытового насилия образовательными учреждениями», предусмотренного в Постановлении Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия» [4] в ноябре 2018 года провели социологическое исследование.

Общее количество респондентов, принявших участие в исследовании, составляет – 1619 человек, в числе которых 834 классных руководителей и кураторов, учителей-предметников, психологов образовательных учреждений из 354 школ и 60 колледжей г. Ташкента, Ташкентской и Наманганских областей регионов республики.

В целях разработки комплексного плана мероприятий для министерств, государственных учреждений, институтов гражданского общества по профилактике бытового насилия над детьми в образовательных учреждениях в семьях был проведен опрос 217 специалистов системы образования (заведующие ОблОНО, ГорОНО, РайОНО, директоры общеобразовательных школ, заместители директоров по учебной части и духовно-просветительской работе) г. Ташкента, Ташкентской, Самаркандской, Бухарской, Сурхандарьинской, Джизакской, Наманганской, Андижанской, Ферганской, Хорезмской, Сырдарьинской областей и республики Каракалпакстан, предложения которых были учтены при разработке рекомендаций.

Лишь незначительное количество 4,4% родителей и 11,4% педагогов образовательных учреждений видят ключевую роль самих педагогов «в работе по ранней профилактике бытового насилия, безнадзорности и правонарушений среди учащихся и необходимости проведения реабилитационной работы с детьми, находящимися в риске».

Исследование выявило, что 44,4% классных руководителей и кураторов групп, 39,5% психологов допускают применение физического наказания в отношении детей, полагая, что это мера: «воспитания, обучения непослушного ребенка», способствующая выполнению «требований родителей, учителей» и направлена на предотвращение «антисоциальных действий, правонарушений, преступлений» в обществе.

Это лишь некоторые результаты исследования, но и они свидетельствуют об отсутствии у специалистов и родителей правильного понимания их роли в воспитании детей, в формировании нравственно-здорового поколения, которое завтра не перенесёт на свои семьи и своих детей то, как к ним относились, когда шло их становление в качестве личностей.

Это лишь некоторые результаты исследования, но и они свидетельствуют об отсутствии у специалистов и родителей правильного понимания их роли в воспитании детей, в формировании нравственно-здорового поколения, которое завтра не перенесёт на свои семьи и своих детей то, как к ним относились, когда шло их становление в качестве личностей.

Наряду с другими, по результатам исследования сделаны выводы:

- об отсутствии вариативных реабилитационных программ для учащихся с учетом их индивидуальных психологических особенностей и степени проблем, отсутствии социально-педагогического сопровождения детей, подвергшихся насилию;

- об отсутствии механизма раннего выявления семейного неблагополучия; конфликтных ситуаций в семье; родителей, принуждающих детей к труду; и соответственно образовательных программ для родителей, практики привлечения родителей в различные культурно-массовые, спортивные мероприятия, проводимые в образовательных учреждениях;

- о не вовлеченности семьи в воспитательный процесс образовательного учреждения с участием махалли, инспектора профилактики ОВД, комиссий по делам несовершеннолетних;

- о крайне редком использовании вариативных форм обучения и просвещения, как детей, так и родителей (семинаров, тренингов, мастер-классов, конкурсов, викторин, фестивалей, просмотров видеофильмов) в образовательных учреждениях. Работа с родителями и детьми заключается исключительно в беседах;

- нарушено взаимодействие родителей и педагогов по вопросам образования, воспитания; взаимодействие между родителями и педагогами осуществляется посредством телефонных разговоров и посещением родительских собраний; между родителями и педагогами наблюдается взаимное перенесение ответственности за воспитательный процесс;

- о недостаточной оснащенности психологов образовательных учреждений психодиагностическими, коррекционными психотерапевтическими методиками работы с детьми, подвергшихся насилию, и недостаточности совместной работы классного руководителя и психолога по коррекции девиантного поведения учащихся;

- о том, что способы разрешения конфликтов, традиционно в школе, колледже не предполагают участия самих учащихся в этом процессе, программы по заглаживанию вреда, реализуемые в образовательных учреждениях отсутствуют, нет инструментов разрешения конфликтов между учащимися и педагогами; редки тренинги по формированию навыков конструктивного разрешения конфликтов, по коммуникативной грамотности и способов поведения в конфликтных ситуациях.

Очевидно, что необходимо введение в образовательную систему социальных работников, профессиональными обязанностями которых станет сопровождение детей в стенах учебных заведений: наблюдение за их психологическим состоянием, физическим здоровьем, умение вовремя определить, что имеются проблемы на учёбе или дома. Они могут быть связаны с насилием, которому подвергается учащийся со стороны сверстников, педагогов, родителей и т.д. Любой сигнал, свидетельствующий о наличии проблемы, должен повести за собой реакцию: выявление проблемы; составление плана выведения из трудной жизненной ситуации: перенаправление к психологу, в отдел опеки/попечительства, к инспектору профилактики и т.д., работа с родителями, коррекция поведения, вывод из конфликта; решение проблемы, мониторинг ситуации. [**Кейс-менеджмент (ведение случая)** – это один из базовых подходов **социальной работы** и организации индивидуального сопровождения семьи, основными этапами которого являются: оценка потребностей, планирование, организация, контроль и документирование процесса предоставления социальных услуг, распределение ресурсов и обеспечение взаимосвязи между всеми участниками процесса].

Статья 12 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребёнка» [2] предусматривает государственную поддержку семей, воспитывающих детей:

«Государство гарантирует поддержку семьям, воспитывающим детей, а также обеспечивает предоставление им социальной помощи в порядке, установленном законодательством».

Приняты подзаконные акты, которые регулируют данный порядок [8], [9], [10].

Однако, вопросы предоставления социальной помощи требуют дальнейшего законодательного совершенствования. Необходимо законодательно закрепить порядок предоставления социальных услуг в системе образования. Это станет еще одним шагом в выполнении Республикой Узбекистан своих международных обязательств по выполнению норм Конвенции ООН «О правах ребёнка», которая предусматривает, что:

«...»

2. *Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.*

3. *Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора» [11].*

*«Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках, имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества» [11].*

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Семейный кодекс Республики Узбекистан. 30.04.1998. URL: <https://lex.uz/docs/104723> (Family Code of the Republic of Uzbekistan. 04/30/1998. URL: <https://lex.uz/docs/104723>)

2. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребёнка» №ЗПУ-139 07.01.2008 // URL: <https://lex.uz/docs/1297318> (The Law of the Republic of Uzbekistan “On guarantees of the rights of the child” No. ЗПУ-139 07.01.2008 // URL: <https://lex.uz/docs/129731>)

3. Кодекс Республики Узбекистан “Об административной ответственности”. 22.09.1994 // URL: <https://www.lex.uz/acts/97661> (Code of the Republic of Uzbekistan “On Administrative Responsibility”. 09/22/1994 // URL: <https://www.lex.uz/acts/97661>)

4. Постановление Президента Республики Узбекистан “О мерах по совершенствованию системы социальной реабилитации и адаптации, а также профилактики семейно-бытового насилия”. №ПП-3827 02.07.2018 // URL: <https://www.lex.uz/ru/docs/3804813> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to improve the system of social rehabilitation and adaptation, as well as the prevention of domestic violence.” No. PP-3827 02.07.2018 // URL: <https://www.lex.uz/ru/docs/3804813>)

5. Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению эффективности государственной молодежной политики и поддержке деятельности Союза молодежи Узбекистана» УП-5106 05.07.2017. // URL: <https://lex.uz/docs/3255685> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to improve the efficiency of state youth policy and support the activities of the Youth Union of Uzbekistan” UP-5106 07/05/2017. // URL: <https://lex.uz/docs/3255685>)

6. Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции укрепления института семьи» ПП-3808 27.06.2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3797628> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On Approval of the Concept of Strengthening the Institution of the Family” PP-3808 06/27/2018 // URL: <https://lex.uz/docs/3797628>)

7. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по внедрению новых принципов управления в систему народного образования» ПП-3931 05.09.2018 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/3893414> (Resolution of the President of the Republic of Uzbekistan “On measures to introduce new management principles in the public education system” PP-3931 09/05/2018 // URL: <https://lex.uz/ru/docs/3893414>)

8. Указ Президента Республики Узбекистан от 10 декабря 1996 года № УП-1657 «О дальнейшем



усилении государственной поддержки семей с детьми» URL: <https://lex.uz/docs/178531> (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan dated December 10, 1996 No. UP-1657 “On further strengthening state support for families with children” URL: <https://lex.uz/docs/178531>)

9. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 10 декабря 1996 года № 437 «О мерах по усилению социальной поддержки семей с детьми» URL: // <https://lex.uz/ru/docs/541754> (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated December 10, 1996 No. 437 “On measures to strengthen social support for families with children” URL: // <https://lex.uz/ru/docs/541754>)

10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 февраля 2013 года № 44 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям». // URL: <https://lex.uz/docs/2134703> (Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated February 15, 2013 No. 44 “On approval of the Regulation on the procedure for the appointment and payment of social benefits and material assistance to low-income families.” // URL: <https://lex.uz/docs/2134703>)

11. Конвенция “О правах ребенка” 20.10.1989 // URL: <https://lex.uz/docs/2595909> (Convention “On the Rights of the Child” 20.10.1989 // URL: <https://lex.uz/docs/2595909>)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ИСОҚОВ Лукмонжон Холбоевич**

Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

E-mail: tiramoh@mail.ru

## МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ БОШҚАРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ МОДЕЛЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ИСОҚОВ Л.Х. МИГРАЦИЯ ЖАРАЁНЛАРИНИ БОШҚАРИШНИНГ ЗАМОНАВИЙ МОДЕЛЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 153–160.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-23>

### АННОТАЦИЯ

Ушбу мақолада миграция жараёнларини бошқаришнинг замонавий моделлари кўриб чиқилади. Шунингдек, миграция масаласига оид халқаро стандартлар ва ёндашувлар ўрганилган. Муаллиф томонидан ташқи меҳнат миграциясини чеклаш ва рағбатлантириш элементларини ўзида мужассам этувчи аралаш модели ишлаб чиқилган. Миграцияни давлат томонидан бошқаришнинг аралаш моделининг ўзига хос хусусияти шундаки, у етти асосий мезонга асосланади: 1. Миграция ҳуқуқининг конституциявий кафолатланганлиги; 2. Миграция соҳасидаги миллий қонунчиликнинг халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлиги; 3. Мамлакатнинг миграция бўйича халқаро ташкилотлар ҳамжамиятига интеграциялашганлиги; 4. Миграция соҳасидаги давлат сиёсати концепциясининг мавжудлиги; 5. Миграция сиёсати бўйича ягона ихтисослашган орган мавжудлиги; 6. Миграция қонунчилигининг ягона ҳуқуқ соҳасига консолидациялашганлиги; 7. Миграцияни тартибга солишга қаратилган замонавий маъмурий усуллардан фойдаланилганлиги.

**Калит сўзлар:** БМТ, бошқарув, ёндашув, кўрсаткич, мигрант, миграция, миграция жараёни, модел, стандарт, тартибга солиш.

**ИСОҚОВ Лукмонжон Холбоевич,**

Доктор философии по юридическим наукам (PhD)

E-mail: tiramoh@mail.ru

## СОВРЕМЕННЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

### АННОТАЦИЯ

В данной статье рассмотрены современные модели управления миграционными процессами, а также, изучены международные стандарты и подходы в области миграции. Автором разработана смешанная модель – сочетающая в себе элементы в качестве стимулирования и ограничения в преимущественно внешней трудовой миграции. Особенности смешанных моделей государственного управления миграцией заключаются в том, что они базируются на семи основных критериях: 1. Конституционная гарантированность права на миграцию; 2. Соответствие национального миграционного законодательства с международно-правовыми нормам; 3. Интегрированность страны в сообщество международных организаций по миграции; 4. Наличие

концепции государственной миграционной политики; 5. Наличие единого специализированного органа по миграционной политике; 6. Консолидация миграционного законодательства в единую отрасль права; 7. Использование современных административных методов регулирования миграционными процессами.

**Ключевые слова:** индикатор, миграция, миграционный процесс, мигрант, модель, ООН, подход, регулирование, стандарт, управление.

**ISOKOV Lukhmonjon Kholboevich,**  
Doctor of philosophy in law (PhD)  
E-mail: tiramoh@mail.ru

## THE MODERN MODELS OF MANAGEMENT OF MIGRATION PROCESS

### ANNOTATION

This article describes the modern models of management of migration process. In addition, the international standards and approaches of on migration were studied. The author has developed a mixed model that combines elements of both stimulation and restriction of mainly external labor migration. The particularities of mixed models of state management of migration are that they are based on seven main criteria: 1. Constitutional guarantees of the right to migration; 2. Compliance of national migration legislation with international legal norms; 3. Integration of the country into the community of international organizations for migration; 4. Availability of the concept of national migration policy; 5. Availability of a single specialized body for migration policy; 6. Consolidation of migration legislation into a single branch of law; 7. Use of modern administrative methods of regulation of migration process.

**Keywords:** approaches, indicators, management, migrant, migration, migration process, model, regulation, standard, UN.

Миграция сиёсатининг асосий таркибий қисми сифатида миграция жараёнларини бошқариш бўйича халқаро даражадаги эътироф этилган бир қатор стандартлар ва ёндашувлар ишлаб чиқилган:

1) “БМТнинг Иқтисодий ва ижтимоий ишлар бўйича департаменти” UN DESA [1], яъни БМТнинг мазкур бошқармаси томонидан 1976-2016 йиллар давомида олиб борилган тадқиқот натижасида жами 196 та мамлакат ўрганилиб, 16 хил кўрсаткич асос қилиб олинган;

2) “Халқаро миграция аниқловчилари” DEMIG [2]га кўра, Оксфорд университетининг бир гуруҳ олимлари томонидан 1945-2014 йиллар оралиғида олиб борилган илмий изланишлар жараёнида 45 та давлат 51 та белгиловчи омиллар асосида баҳоланган;

3) “Миграция бошқаруви индикаторлари” MGI [3] МХТ томонидан 2015 йилдан ҳозирги кунга қадар 39 та давлат миграция профили шакллантирилиб, 90 та индикатор асосида миграция жараёнларини самарали бошқариш ғояси илгари сурилган;

4) Қиёсий иммиграция сиёсати IMPIC [4] Германиянинг Берлин ижтимоий фанлар маркази 1980-2011 йиллар ва 2015-2017 йилларда 33 та мамлакатда иммиграция сиёсатининг қиёсий таҳлили 69 индикатор асосида амалга оширилган;

5) Халқаро миграция сиёсати ва ҳуқуқий таҳлил IMPALA [5] бир қатор жаҳоннинг нуфузли университетлари томонидан 1960-2011 йиллар давомида 25 та давлатнинг миграцияга оид сиёсати ва миллий қонунчилиги таҳлил этилиб, 40 та фарқловчи жиҳатлари кашф этилган;

6) Миграциянинг интеграция сиёсати индекси MIPEX [6], Испаниянинг Халқаро ишлар бўйича Барселона маркази 2007-2014 йиллар бўйича жами 38 мамлакатнинг жамиятида мигрантларнинг интеграциялашув жараёнини қарийб 167 та индикаторлар негизида қиёсланган.

Ушбу халқаро андозаларнинг барчаси ҳам миграция жараёнларини тартибга солиш услубларини таснифлашга асосий манба бўлавермайди. Чунки ушбу андозалар сиёсий бошқарув нуқтаи назардан ёндашилган бўлиб, миграция жараёнларини ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш масаласига деярли урғу берилмаган.

Шунинг учун, тадқиқотимиз давомида миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг моделлари

бўйича мумтоз концептуал ва энг сўнги замонавий мақбул ёндашувларга мурожаат қиламиз.

Давлат бошқарувининг замонавий моделлари эмиграция ва иммиграция учун умумий татбиқ этилиши лозим бўлади. Бироқ миграция соҳасида реципиент, яъни қабул қилувчи мамлакатнинг манфаатлари донор, яъни етказиб берувчи мамлакат манфаатларига айрим жиҳатлар бўйича тўғри келмаслиги табиийдир. Чунки масаланинг иқтисодий-ижтимоий (меҳнат бозори, бандлик) ва сиёсий-ҳуқуқий (мигрантлар ҳуқуқи, демографик вазият) каби омиллари мавжуд. Шу боис, миграция жараёнларини давлат томонидан бошқаришнинг моделларини шартли равишда иммиграция ва эмиграция нуқтаи назардан алоҳида кўриб чиқиш мантиқан тўғри, деб ҳисоблаймиз.

**Иммиграция жараёнларини бошқариш моделлари.** Иммиграция нуқтаи назаридан, миграция жараёнларини бошқариш моделлари бўйича турлича қарашлар мавжуд.

Роман-герман ҳуқуқ вакилларининг фикрича, қабул қилувчи реципиент мамлакатларда миграция жараёнларини бошқариш *америка, француз ва немис* моделларига бўлинади. Америка модели (АҚШ ва Канадада) инсон ҳуқуқлари бузилган қочоқларни кўчиб ўтишлари, ноқонуний мигрантларни қонунийлаштириш ва америка жамиятига интеграциялашувига кўмаклашишга урғу беради. Француз модели (Франция ва Буюк Британияда) турли мамлакатлардан қочоқларни француз жамиятига қабул қилиш, жойлаштириш ва уларнинг интеграциялашувининг тармоқларга бўлинган тизими билан фарқланади, фуқароликни беришда “*jus solis*”, яъни туғилган жой принципи устувор ҳисобланади [7, Б.38-56]. Немис модели (Германия ва Жанубий Европа мамлакатлари) этник немисларни Германияга қабул қилиш ва кейинчалик уларнинг немис жамиятига интеграциялашувига йўналтирилган, мигрантнинг фуқаролигини белгилашда “*jus sanguinis*”, яъни у ёки бу этник гуруҳдан келиб чиқиш принципи устувор саналади.

Англо-саксон ҳуқуқи вакиллари эса, иммиграция жараёнини бошқаришнинг *АҚШ, Канада ва Австралия* моделларига ажратишади [8, Б.256]. Миграцияни бошқаришнинг Канада – “инсон капитали” модели ёши, маълумоти, тил қобилияти, касбий кўникмалари каби мезонларга таянган селектив ёндашув орқали мигрантларни қабул қилишга мўлжалланган. Миграцияни бошқаришнинг Австралия – “нео-корпоративистик” модели уч тоифадаги, яъни инглиз тилини билиш шарт билан оилавий, инсонпарварлик асосидаги ва муайян рўйхатдаги юқори касбий маҳоратга эга мигрантларни қабул қилишга урғу беради [9, Б. 39-56]. Миграцияни бошқаришнинг АҚШ – “бозорга йўналтирилган талаб” модели бозор иқтисодиётидаги муайян касбларга бўлган эҳтиёждан келиб чиққан ҳолда чет элдан юқори даражадаги мутахассисларни танлаб олишга қаратилган.

Шу ўринда, сўнги йилларда миграция соҳасидаги давлат бошқарувининг муҳим тенденцияларидан бири саналган “селектив ёндашув” ёки “балл тизими” ҳақида тўхталиб ўтиш лозим [10, Б.535-563]. Мигрантларни саралашнинг балл тизими янги миграция сиёсатида устувор чоралардан бири сифатида кўпгина мамлакатларда тилга олинади. Миграция соҳасидаги мутахассисларнинг фикрича, ушбу тизим энг прогрессив ва самарали ҳисобланиб, қабул қилувчи мамлакатнинг ижтимоий-иқтисодий ривожланиши ва иммигрантларнинг вазиятига катта таъсир ўтказиши. Балл тизими мигрантларни саралашнинг шакли бўлиб, муайян мезонлар асосида мигрантнинг шахсий тавсифининг ўлчанадиган даражаларига биноан уларни доимий ёки вақтинчалик яшаши, меҳнат қилишига руҳсат берилади. Малакали мигрантларни саралашнинг балл тизимидан фойдаланиш геосиёсий (камсонли аҳоли яшайдиган ҳудудларга мигрантларни жалб қилиш), ижтимоий-маданий, иқтисодий (инсон капиталини тўплаш), демографик (аҳоли ўсишини таъминлаш) каби турли вазифаларни ҳал этишга қаратилган. Балл тизимининг асосий стратегияси қабул қилувчи жамиятга интеграциялашишга қодир бўлган юқори малакали, салоҳиятли мигрантларни танлашдан иборат.

**Давлат томонидан эмиграция жараёнларини бошқариш моделлари.** Бизнинг тадқиқотимиз доирасида, Ўзбекистон донор мамлакат, яъни ишчи кучи етказиб беришини инобатга олиб, кўпинча эмиграция жараёнларини бошқаришнинг моделлари бўйича чуқурроқ изланишимиз мақсад қилиб қўйилган. Бироқ ҳозирги кунга қадар илмий жамоатчилик томонидан эмиграция жараёнларини бошқаришнинг моделлари бўйича аниқ тўхтамага келинмаганлигининг гувоҳи бўлишимиз мумкин.

Халқаро ташкилотларнинг расмий ҳужжатларига мурожаат қилганимизда, аниқ моделларга бўлинмаган бўлса-да, айрим мезонлар асосида тоифалашганини ёки “яхши бошқарув модели” қандай бўлиши ҳақидаги таърифларни кўришимиз мумкин.

Қуйида миграция жараёнларини бошқариш моделларининг БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари (1), МХТнинг “Миграциянинг бошқаруви асослари” (2), “Бошқарув индекси” (3),

“Прага жараёни” (4) каби халқаро стандартлар ва ёндашувларидаги билвосита талқини таҳлил қилинади.

**Биринчи ёндашув – БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари.** БМТнинг Барқарор ривожланиш мақсадлари доирасида МХТнинг “Миграция ва 2030 йил дастури” [11, Б. 64] номли нашрида юқоридагиларга қўшимча тарзда миграцияни самарали бошқариш модели учун зарур бўлган жиҳат – институционал механизмлар ҳақида сўз юритилади. Хусусан, ташкилий-ҳуқуқий тузилишлар қуйидаги турларга ажратилган:

1) *Миграция жараёнини бошқарадиган ягона вазирлик, идора ёки муассаса (ёки мазкур фаолиятни ягона тизимда мувофиқлаштириши).* Давлат даражасида Миграция, Статистика, Миллий ривожланишни режалаштириш ёки бошқа вазирлик ҳақида сўз юритилади. Алоҳида вазирликнинг фаолият юритиши кўп жиҳатдан фойдали ва муҳим ўрин тутиб, миграцияга оид масалаларда ҳамкорликни енгиллаштириш, техник жиҳатдан экспертизалар ўтказиши. Масалан, Вазирлик қонунлар, сиёсий концепциялар, махсус давлат дастурларини ишлаб чиқишида иштирок этади. Айрим давлатларда бир хил йўналишда икки хил вазирлик ҳам фаолият кўрсатиши мумкин. Албатта, бунда “горизонтал боғлиқлик” мавжуд бўлади, бироқ миграция соҳасидаги давлат сиёсатини тўлиқ қамраб олинмайди.

2) *Миграция жараёнини бошқаришда йўналтирувчи кенгаш, идоралараро комиссия ёки мувофиқлаштирувчи ишчи гуруҳи.* Ихтисослашган бу каби орган ҳукуматнинг бир қатор тегишли идораларининг фаолиятини мувофиқлаштиради. Идоралараро хусусиятга эга мазкур орган қарор қабул қилиш ваколатига ҳам эга бўлади.

3) *Миграция жараёнини ташқи воситалар орқали бошқаришда йўналтирувчи ташкилотлар.* МХТ, БМТнинг тараққиёт дастури каби бир ёки бир неча ташкилотлар ҳукуматнинг миграция жараёнларини бошқаришда кўмакловчи куч сифатида иштирок этиши мумкин. Булар тўғридан-тўғри ҳукуматнинг ўзи ёки унинг миграция масаласи билан шуғулланувчи турдош идораси билан ҳамкорликда лойиҳалар доирасида кўмаклашиши мумкин.

Ушбу ташқи бошқарув тури 2018 йилдан бошлаб Ўзбекистонда ҳам қўллана бошланди. Жумладан, БМТ Бош Ассамблеясининг 2015 йилнинг сентябрида Барқарор ривожланиш бўйича ўтказилган саммитида қабул қилинган 70-сон резолюциясига мувофиқ, шунингдек, 2030 йилгача бўлган даврда БМТ Глобал кун тартибининг Барқарор ривожланиш мақсадларини изчил амалга ошириш бўйича тизимли ишларни ташкил этиш мақсадида Вазирлар Маҳкамасининг 2018 йил 20 октябрдаги 841-сон қарори билан 2030 йилгача бўлган даврда барқарор ривожланиш соҳасидаги Миллий мақсад ва вазифалар тасдиқланган. Унга мувофиқ, юқоридаги биринчи турда қайд этилган “горизонтал боғлиқлик”даги Бандлик ва меҳнат муносабатлари вазирлиги ва ИИВ (10.7-вазифа) тартибга солинган, хавфсиз, бошқариладиган меҳнат миграцияси ва самарали миграция сиёсатига кўмаклашиш учун масъул ижрочи сифатида киритилган.

**Иккинчи ёндашув – Миграциянинг бошқарув асослари.** МХТнинг 2015 йил 24 ноябрдаги 106-сессиясида қабул қилинган 1310-сонли резолюциясида “Миграциянинг бошқаруви асослари”га оид қоидалар мустаҳкамланган [12].

Жумладан, миграциянинг “яхши бошқаруви” 3 принцип ва 3 мақсадга асосланган бўлиши лозимлиги қайд этилган. Унга кўра, ҳар бир давлат миграция мигрантлар ва жамият учун инсонпарвар, тартибли ва фойдали бўлишига интилиши лозим. Мигрантлар ҳуқуқлари ва халқаро нормаларга риоя қилиш, умумдавлат ёндашуви ва мавжуд маълумотлар асосида қуриладиган сиёсатни шакллантириш ҳамда миграцияга оид муаммолар ва бошқа қийинчиликларни ҳал этиш учун ҳамкорлар билан ҳаракат қилиш каби принцип ва шартларга жавоб берса, миграциянинг самарали бошқаруви модели шаклланган ҳисобланади.

Миграциянинг самарали бошқарувидан 3 асосий мақсад кўзланади: мигрантлар ва жамиятнинг ижтимоий-иқтисодий фаровонлигини ошириш; ҳаракатланиш билан боғлиқ муаммоли вазиятларни самарали ҳал этиш ҳамда миграциянинг хавфсиз, тартибга солинган ва муносиб шароитлар асосида амалга оширишни таъминлаш.

МХТ “Миграциянинг бошқаруви асослари” ёндашувини тобора такомиллаштириш учун бир қатор тадқиқотлар олиб бормоқда. Жумладан, кейинги ёндашув бунинг мантикий давоми ҳисобланади.

**Учинчи ёндашув – бошқарув индекси.** МХТнинг кўмагида “The Economist Intelligence Unit” томонидан амалга оширилган тадқиқотлар натижасига мувофиқ, миграцияни мукамал бошқаришнинг концептуал модели бир қатор кўрсаткичлар асосида ишлаб чиқилган. Хусусан,

дунёнинг турли минтақаларидан жами 15 та мамлакат (жумладан, иммиграция, транзит ва эмиграция) танлаб олиниб, 73 та кичик ва 23 та йирик кўрсаткичларни қамраб олувчи 5 та асосий мезон ишлаб чиқилган:

1) *институционал салоҳият* (ташкилий асоси, ҳуқуқий асоси, миграция стратегияси, институционал шаффоқлик ва боғлиқлик, маълумотлар йиғиш ва ахборотдан фойдаланиш ҳуқуқи);

2) *мигрант ҳуқуқлари* (асосий ижтимоий хизматлар ва ижтимоий ҳимоядан фойдаланиш, оила ҳуқуқлари, меҳнат ҳуқуқи, узоқ муддатли яшаш гувоҳномаси ва фуқаролик олиш тартиби);

3) *хавфсиз ва тартибли миграция* (чегара назорати, кириш ва бўлиш қоидалари, реинтеграция сиёсати, одам савдосига қарши курашиш чоралари);

4) *меҳнат миграциясини бошқариш* (меҳнат миграцияси менежменти, билим, малака ва кўникмаларни тан олиш, талабалар миграциясини тартибга солиш, икки томонлама меҳнат келишувлари, мигрантлар пул ўтказмалари);

5) *минтақавий ва халқаро ҳамкорлик* (халқаро конвенцияларни имзолаш ва ратификациялаш, минтақавий ҳамкорлик, икки томонлама келишувлар, глобал ҳамкорлик, бошқа шерикликлар).

Ушбу мезонлар “пайдо бўлган”, “шаклланган”, “ривожланган”, “юксалган” каби тўрт даражада баҳоланади (1-жадвал).

1-жадвал

Мамлакатлар	Институционал салоҳият	Мигрант ҳуқуқлари	Хавфсиз ва тартибли миграция	Меҳнат миграциясини бошқариш	Минтақавий ва халқаро ҳамкорлик
Бангладеш	Шаклланган	Шаклланган	Шаклланган	Ривожланган	Юксалган
Бахрейн	Шаклланган	Шаклланган	Ривожланган	Шаклланган	Ривожланган
Гана	Ривожланган	Шаклланган	Юксалган	Пайдо бўлган	Юксалган
Германия	Юксалган	Ривожланган	Юксалган	Ривожланган	Юксалган
Жанубий Корея	Юксалган	Ривожланган	Юксалган	Ривожланган	Юксалган
Жанубий Африка	Юксалган	Ривожланган	Ривожланган	Ривожланган	Юксалган
Италия	Ривожланган	Ривожланган	Шаклланган	Ривожланган	Юксалган
Канада	Юксалган	Ривожланган	Ривожланган	Ривожланган	Юксалган
Коста-Рика	Ривожланган	Ривожланган	Ривожланган	Шаклланган	Юксалган
Марокаш	Ривожланган	Шаклланган	Шаклланган	Шаклланган	Ривожланган
Мексика	Ривожланган	Шаклланган	Шаклланган	Ривожланган	Ривожланган
Молдова	Ривожланган	Ривожланган	Юксалган	Ривожланган	Юксалган
Туркия	Юксалган	Ривожланган	Шаклланган	Ривожланган	Ривожланган
Филиппин	Юксалган	Юксалган	Юксалган	Ривожланган	Юксалган
Швеция	Ривожланган	Юксалган	Ривожланган	Ривожланган	Юксалган

Миграция бошқаруви индекси модели [13, Б. 8]

**Тўртинчи ёндашув – “Прага жараёни”.** Европа Иттифоқи, Шенген зонаси, Шарқий шериклик, Ғарбий Балқон, Марказий Осиё, Россия ва Туркия мамлакатлари ўртасида миграцияга оид ҳамкорликни йўлга қўйиш ва маълумотлар алмашинувига кўмакловчи мақсадли мулоқот “Прага жараёни” деб ном олган. Аслида ушбу сиёсий ташаббус 2009 йил 28 апрелда Прага шаҳрида бўлиб ўтган “Миграция шериклигини қуриш” мавзудаги вазирлар конференциясининг маҳсули ҳисобланади. “Прага жараёни” тадқиқотида икки хил ёндашув алоҳида аҳамият касб этади. Жумладан:

1) “Laissez faire”, яъни эмиграцияга нисбатан аралашмаслик ёндашуви [14, Б. 157, 177];

2) қоида ва стандартларни ўрнатиш орқали назорат қилиш ёндашуви.

Бундан ташқари, чет элда бандликни таъминлаш масаласини бошқаришдаги иштирокнинг икки тури, яъни хусусий (хусусий бандлик агентликлари) ва давлат (давлат бандлик муассасалари) секторига ажратилган.

Умуман олганда, Европа Иттифоқи томонидан молиялаштирилган “Прага жараёни” лойиҳаси доирасида олиб борилган тадқиқот меҳнат миграциясини бошқаришга кўпроқ урғу берган. Унга кўра икки хил усул орқали тартибга солиш модели шаклланиши мумкин:

- 1) *мақсадли ташаббуслар орқали фуқароларни ушлаб қолиш;*
- 2) *чет элда бандлигини таъминлашни фаол рағбатлантириш.*

Биринчи усулга эътибор берадиган бўлсак, “ушлаб қолиш” ибораси ишлатилмоқда, сиёсатшуносликда одатда “чеклаш” сўзи кўпроқ ишлатилади. Демак, бу ҳам “Прага жараёни”нинг юмшатувчи маънони ифодалаш мақсадидаги ўзига хос ёндашуви ҳисобланади.

Аслида анъанавий “чеклаш” сиёсати кўпроқ оммалашган, деб ўйлаймиз. Масалан, Хитойда миграция жараёнларини ҳуқуқий тартибга солишнинг чекловчи модели амал қилади. Яъни эркин ҳаракатланишни чеклаш каби миграция соҳасидаги қаттиқ давлат назорати мавжуд. Хитойда ишчиларнинг меҳнат ҳуқуқи фуқаронинг доимий яшаш жойига боғланган. Ноқонуний йўл билан чиққанлар қайтиб келгач 6 ойгача озодликдан маҳрум этилиши мумкин. Одам савдоси учун умрбод қамоқ ёки ҳатто ўлим жазоси тайинланади.

Демак, “Прага жараёни”да келтирилган “мақсадли ташаббуслар орқали фуқароларни ушлаб қолиш” унчалик ҳам “прописка институти билан чекланган” Хитой моделига мос келмайди. Чунки ўрнатилган прописка тартиби яшаш, ўқишга ва ишга жойлашиш, хусусий яшаш жойига эгалик қилиш учун маъмурий органлардан рухсат олишни талаб этади [15, Б.96,109]. Ҳуқуқ ҳимоячилари ушбу чекловни инсон ҳуқуқларини бузиш ҳисоблайдилар. Бироқ “Прага жараёни”даги “чет элда бандликни таъминлашни фаол рағбатлантириш” модели мавжуд воқеликка кўпроқ тўғри келади.

Юқорида таҳлил қилинган миграция соҳасидаги давлат бошқаруви моделлари хусусидаги ёндашувлар қуйидаги хулосани чиқариш ва таснифлашга асос бўлади:

**биринчидан**, давлат томонидан миграция жараёнларини бошқариш моделлари соҳага оид давлат бошқарувнинг ташкилий-институционал ва норматив-ҳуқуқий жиҳатлари нуктаи назаридан таснифланмаганлиги ва тадқиқ этилмаганлигига ишонч ҳосил қилдик. Шу муносабат билан, бизнинг фикримизча, эмиграция ва иммиграцияга оид умумий жараёнларни давлат томонидан тартибга солишнинг институционал ёндашув жиҳатидан тўрт моделга ажратишимиз мумкин:

1) **алоҳида давлат органи** (Масалан, Озарбайжон [16], Қирғизистон [17] ва Туркменистонда [18] Миграция давлат хизмати, Грецияда Миграция сиёсати вазирлиги [19]) томонидан миграция жараёнлари тартибга солиниши;

2) **бирлашган масалалар бўйича давлат органи** (Масалан, Тожикистонда Меҳнат, миграция ва аҳоли бандлиги вазирлиги [20], Испанияда Меҳнат, миграция ва ижтимоий ҳимоя вазирлиги) томонидан миграция жараёнлари тартибга солиниши;

3) **бирор давлат органи ҳузуридаги тузилма** (Масалан, Исландияда Адлия вазирлигининг Иммиграция директорати [21], Молдовада ИИВнинг Миграция ва бошпана бўйича бюроси [22], Марокаш ТИВнинг миграция ишлари бўйича хизмати [23]) томонидан миграция жараёнлари тартибга солиниши;

4) **миграция жараёнлари тартибга солиниши учун ижро ҳокимиятининг марказлашган органининг мавжуд эмаслиги** (Монако, Сан Марино, Лихтенштейн, Мальта).

Мазкур моделларнинг дастлабки учтаси кўп тарқалган бўлиб, ҳар бир мамлакатнинг ўзига хос иқтисодий, ижтимоий, демографик, сиёсий, ҳуқуқий ва географик хусусиятларидан келиб чиққан ҳолда танланган. Бироқ шундай давлатлар ҳам борки, миграция жараёнлари тартибга солиниши учун ижро ҳокимиятининг марказлашган органи мавжуд эмас.

Аксинча, ушбу функция давлат ҳокимиятининг бошқа тармоқлари орқали бевосита ёки билвосита амалга оширилиши мумкин. Албатта, ушбу тўртинчи моделнинг танлашга мамлакатда миграция масаласи давлат сиёсати даражасига кўтарилмаганлиги, аҳоли сонининг жуда пастлиги, географик жиҳатдан майда ва асосий материклардан ажралиб қолганлиги ёки амалиётда, ҳақиқатдан ҳам, мазкур тоифадаги ўлкаларда аҳоли кўчиши жуда паст даражадалиги сабаб бўлиши мумкин.

Ўз навбатида ушбу таклиф этаётган моделimiz *ташкилий жиҳатларига кўра* миграция жараёнларини бошқаришнинг марказлашган вертикал ва номарказлашган горизонтал кўринишларга бўлишимиз мумкин.

*Марказлашган вертикал бошқарувда* муайян давлат органи миграция соҳасидаги ягона сиёсатини олиб боради. Бунга Миграция бўйича давлат хизмати, вазирлик ёки кўмиталар киради. Уларнинг ваколатлари миграция масаласини тўлиқ қамраб олади. Юқоридан (республика даражасидан) қуйига (худудий даражага) қараб бошқарув амалга оширилади, жойларда ушбу

хизматнинг бошқармалари, бўлим ёки бўлинмалари фаолият кўрсатади.

*Номарказлашган горизонтал бошқарувда* миграция соҳасидаги ягона сиёсат бир бутунлигича эмас, балки бир пайтнинг ўзида миграциянинг турли йўналишларга ва соҳаларга ажратган тарқоқ ҳолда бир қатор давлат идоралари ваколат доирасига киритилади. Бироқ уларнинг ҳудудий даражадаги бўлим ёки бўлинмаларининг фаолияти қутилгандек самарали ҳисобланмайди.

**Иккинчидан**, бизнинг фикримизча, эмиграция нуктаи назаридан, ишчи кучини экспорт қилувчи мамлакатлар миграция жараёнларини бошқаришда давлатнинг миграция жараёнларига нисбатан ўзаро таъсирига кўра асосий уч концепцияга бўлиш мумкин:

1. Фаол тартибга солиш концепцияси (ҳуқуқий, маъмурий, иқтисодий каби турли воситалар орқали миграция жараёнларининг давлат томонидан тартибга солиниши);

2. Аралашмаслик концепцияси (ташқи миграция жараёнларига давлат таъсирининг пастлиги ёки мавжуд эмаслиги);

3. Истиқболга мўлжалланган концепция (миграция жараёнларини тартибга солиш муаммолари фақатгина келажакда ва халқаро даражада ҳал этилиши мумкинлиги).

**Учинчидан**, “Прага жараёни”даги фикрларга қўшимча равишда, *сиёсий жиҳатида кўра* миграция жараёнларини бошқаришнинг рағбатлантирувчи ва чекловчи моделларининг синтези сифатида аралаш моделлари ҳам мавжуд.

Фикримизча, замонавий миграция жараёнларини бошқаришнинг аралаш модели етти асосий мезонни ўзида мужассам этиши лозим:

1. Миграция ҳуқуқининг конституциявий қафолатланганлиги;

2. Миграция соҳасидаги миллий қонунчиликни халқаро ҳуқуқ нормаларига мувофиқлиги;

3. Мамлакатнинг миграция бўйича халқаро ташкилотлар ҳамжамиятига интеграциялашганлиги;

4. Миграция соҳасидаги давлат сиёсати концепциясининг мавжудлиги;

5. Миграция сиёсати бўйича ягона ихтисослашган органнинг мавжудлиги;

6. Миграция қонунчилигининг ягона ҳуқуқ соҳасига консолидациялашганлиги;

7. Миграцияни тартибга солишга қаратилган замонавий маъмурий усуллардан фойдаланилганлиги.

Демак, Ўзбекистон шароитида, миграция жараёнларини бошқариш моделини танлашда, юқорида шакллантирган 7 та мезон қонунчилигига асосланган ва ўзига хос *замонавий аралаш моделдан фойдаланиш* мақсадга мувофиқ, деб ҳисоблаймиз. Зеро, миграция жараёнларини бошқаришда рационаллик (маъқуллик), иқтисодий фойда, ижтимоий хавфсизлик (маданий-диний ва этно-миллий) ва ҳуқуқий таъминланганлик каби 3 асосий талаб, шунингдек юқорида санаб ўтилган 7 та мезон мужассам бўлса, энг мақбул вариант аралаш модель ҳисобланади. Чунки рағбатлантирувчи ва чекловчи модель ҳам ноқонуний миграцияни авж олишига олиб келади. Шу боис, иккала модель ўртасидаги мувозанатни сақлашнинг ягона йўли юқоридаги талаб ва мезонларнинг бир жойда жам бўла олишидир.

### **Иқтибослар/Сноски/References**

1. UN Department of Economic and Social Affairs // URL: [https://esa.un.org/poppolicy/about\\_database.aspx](https://esa.un.org/poppolicy/about_database.aspx); [www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/international-migration-policiesreport-2013.shtml](http://www.un.org/en/development/desa/population/publications/policy/international-migration-policiesreport-2013.shtml)

2. Determinants of International Migration // University of Oxford // URL: [www.imi.ox.ac.uk/data/demig-data/demig-policy-1](http://www.imi.ox.ac.uk/data/demig-data/demig-policy-1).

3. Migration Governance Indicators // IOM / Economist Intelligence Unit // URL: <https://gmdac.iom.int/migration-governance-indicators>.

4. Immigration Policies in Comparison // Berlin Social Science Centre // URL: <https://bibliothek.wzb.eu/pdf/2016/vi16-201.pdf>.

5. International Migration Policy and Law Analysis // Collaboration of several Universities // URL: [www.impaladatabase.org/](http://www.impaladatabase.org/).

6. The Migration Integration Policy Index // Barcelona Centre for International Affairs / Migration Policy Group // URL: <http://www.mipex.eu/>.

7. Alba, Richard, and Nancy Foner. “Mixed Unions and Immigrant-Group Integration in North America and Western Europe.” *The ANNALS of the American Academy of Political and Social Science*, vol. 662, no. 1, Nov. 2015,



8. Boucher, Anna. *Gender, Migration and the Global Race for Talent*. Manchester University Press, 2016.
9. Adamson, Elizabeth. *Nannies, Migration and Early Childhood Education and Care: An International Comparison of in-Home Childcare Policy and Practice*. 1st ed., Bristol University Press, 2017.
10. Wahba, Jackline. *Selection, Selection, Selection: the Impact of Return Migration*. *Journal of Population Economics*, vol. 28, no. 3, 2015.
11. *La migration et le Programme 2030. Un guide à l'usage des praticiens*. Organisation internationale pour les migrations, 2018. – P. 64.
12. *Cadre de gouvernance des migrations*. Conseil de l'OIM, Cent sixième session, C/106/RES/1310. 4 décembre 2015 // URL: <https://governingbodies.iom.int/system/files/en/council/106/C-106-RES-1310%20MIGOF.pdf> (мурожаат вақти: 12.07.2018).
13. The Economist Intelligence Unit. 2016. *Measuring well-governed migration: The 2016 Migration Governance Index*. Commissioned by IOM, London, 2017. –P.8.
14. Murphy, Eileen, and Mark Maguire. *Speed, Time and Security: Anthropological Perspectives on Automated Border Control*. *Etnofoor*, vol. 27, no. 2, 2015, pp. 157–177.
15. Yimin Huang, Rongwei Chu, and Junjun Cheng. *Exploring Life Satisfaction Among Subsistence Migrant Consumers: A Case in China*. *Journal of Public Policy & Marketing*, 2019, Vol. 38(1). – P. 96-109.
16. State Migration Service of the Republic of Azerbaijan // URL: <https://migration.gov.az/> (мурожаат вақти: 30.11.2018).
17. Государственная служба миграции при Правительстве Киргизской Республики // URL: <http://ssm.gov.kg/>
18. Государственная миграционная служба Туркменистана // URL: <http://migration.gov.tm/ru/gosudarstvennaya-migratsionnaya-sluzhba-turkmenistana/>
19. Hellenic Ministry of Migration Policy // URL: <http://www.immigration.gov.gr/home> (мурожаат вақти: 11.09.2018).
20. Министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан // URL: <http://mehnat.tj/mehnat/>
21. The Icelandic Directorate of Immigration under the Ministry of Justice // URL: <https://www.utl.is/index.php/en/>
22. Bureau for Migration and Asylum under the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Moldova // URL: <http://bma.gov.md/en>
23. Ministère Délégué Chargé des marocains résidant à l'étranger et des Affaires de la Migration // URL: <https://marocainsdumonde.gov.ma/>

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

**ХУДАЙБЕРДИЕВА Гулнора Аманмуродовна**

Тошкент давлат юридик университети  
Ихтисослаштирилган филиали доценти,  
юридик фанлар номзоди  
E-mail: gulnoraxudoyberdiyeva@mail.ru

## ХАЛҚАРО ТАШКИЛОТЛАРНИНГ МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАР СОҲАСИДАГИ ҲУҚУҚ ИЖОДКОРЛИГИ ФАОЛИЯТИНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ХУДАЙБЕРДИЕВА Г.А. ХАЛҚАРО ТАШКИЛОТЛАРНИНГ МУАЛЛИФЛИК ҲУҚУҚИ ВА ТУРДОШ ҲУҚУҚЛАР СОҲАСИДАГИ ҲУҚУҚ ИЖОДКОРЛИГИ ФАОЛИЯТИНИНГ АЙРИМ ЖИҲАТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 161–166.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-24>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга оид халқаро-ҳуқуқий манбаларнинг яратилиши, халқаро универсал ташкилотларнинг муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасидаги ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти таҳлил қилинган, халқаро-ҳуқуқий нормаларнинг миллий қонунчилик билан нисбати, халқаро ҳуқуқ нормаларининг яратилиши жараёнлари, ушбу соҳада таниқли олимларнинг ҳуқуқий қарашлари таҳлил қилинган.

**Калит сўзлар:** ҳуқуқ тизими, хусусий-ҳуқуқий муносабатлар, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар, ҳуқуқ ижодкорлиги, халқаро-ҳуқуқий манба, халқаро ташкилотларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги.

**ХУДАЙБЕРДИЕВА Гулнора Аманмуродовна**

Доцент Специализированного филиала  
Ташкентского государственного юридического университета  
кандидат юридических наук  
E-mail: gulnoraxudoyberdiyeva@mail.ru

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ АВТОРСКОГО ПРАВА И СМЕЖНЫХ ПРАВ

### АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются международно-правовые источники по авторскому праву и смежным правам, деятельность международных организаций в области авторского права и смежных прав, соотношение международного права с национальным законодательством, процесс разработки международно-правовых норм, анализируются взгляды видных ученых в этой области.

**Ключевые слова:** правовая система, частнопроводные отношения, авторское право и смежные права, норма творчество, международно-правовой источник, норма творчество международных организаций.

**KHUDAIBERDIEVA Gulnora**

Associate professor of the Specialized Branch  
Tashkent State Law University, Candidate of legal sciences

E-mail: [gulnoraxudoyberdiyeva@mail.ru](mailto:gulnoraxudoyberdiyeva@mail.ru)

## SOME ASPECTS OF LEGISLATIVE ACTIVITIES OF INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE FIELD OF COPYRIGHT AND RELATED RIGHTS

### ANNOTATION

The article analyzes the creation of international legal sources on copyright and related rights, the activities of international organizations in the field of copyright and related rights, the relationship of international law with national legislation, the process of creating international legal norms, analyzes the legal views of prominent scientists in this area.

**Keywords:** legal system, private legal relations, copyright and related rights, creativity norm, international legal source, creativity norm of international organizations.

Ҳар қандай давлатда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар соҳасидаги қонунчилик яратилиши билан миллий ҳуқуқ тизими ҳам мустақамлана боради. Олимлар муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар ҳимоясининг қонунчиликда 3 тури: рим ҳуқуқи, англосаксон ва социалистик тизим қонунчилиги мавжуд эди, деб фикр билдиришади.

Англо-саксон (англо-америка) тизимига кўра муаллиф деб жисмоний ва юридик шахслар тан олинади. Континентал (европача) тизимга биноан (Франция, ГФР, Россия, Украина и бошқа давлатлар) муаллиф деб фақат жисмоний шахслар тан олинади ва уларга шахсий номулкий ҳамда шахсий ҳуқуқлар тегишли бўлади. МДХ давлатлари ва Ўзбекистон қонунчилигида муаллифлик ҳуқуқи қоидалари ҳуқуқнинг континентал тизимига кўра мустақамланган.

Асосан шўролар даври қонунчилигини таҳлил этган олимлардан М.В.Гордон, Е.А.Флейшиц, Н.А.Райгородский, А.М.Гарибян, О.С.Иоффе, М.М.Богуславский, Э.П.Гаврилов ва бошқалар социалистик тизим жаҳонда муаллифлик ҳуқуқи ҳимоя тизимини яратишда туб бурилиши ясади, шунга кўра бир қатор халқаро конвенциялар социалистик тузум принципларидан келиб чиқиб қабул қилинган, дейишади [1], [2], [3].

Бу олимларнинг қарашларига қўшилиб бўлмайди, чунки, социалистик тузум шароитида қабул қилинган муаллифлик ҳуқуқи оид қонунчиликда муаллиф эмас, биринчи ўринда унинг асарлари ҳимоя қилинган, қонунларда эса ижрочилар ва уларга тенглаштирилган субъектларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тизими мавжуд эмас эди.

В.В.Белов, Г.В.Виталиев, Г.М.Денисовларнинг фикрига кўра “асосий мақсад давлат манфаатларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш, ижодий фаолият натижаларини эса яратишда “ижтимоий фойдалиги” асосий кретирий эди” [4, Б.132]. Бугунги кунда муаллифлик ҳуқуқининг икки: англо-саксон (англо-америка) ва роман-герман (континентал) тизими мавжуд.

Маълумки, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар хусусий-ҳуқуқий муносабатларни тартибга солади. Бир мамлакат ҳудудида яратилган ҳар қандай асар ёки ижродан бошқа мамлакатда эркин фойдаланиш ёки бир мамлакат фуқароси вақтинча бошқа мамлакат ҳудудида бўлиб турганида асар яратиши ёки ижро этиши, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларнинг халқаро миқёсда ҳимоя қилинишини англатади. Шунинг учун ҳам муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга оид қатор конвенция ва шартномалар ҳаракатда бўлган вақтда уларнинг аъзоси бўлган барча давлатларда муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар бир хилда, яъни халқаро ҳуқуқ нормалари асосида ҳамда белгиланган муддатларда ҳимоя қилинади.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар халқаро-ҳуқуқий масалалар билан шуғулланиб

келаётган қатор ташкилотлар - Бутунжаҳон интеллектуал мулк ташкилоти (БИМТ), ЮНЕСКО, Жаҳон савдо ташкилоти (ЖСТ) ва бошқа халқаро универсал ташкилотларнинг фаолияти, улар томонидан қабул қилинган ҳужжатларнинг амалда қўлланиши, давлатларнинг бу ташкилотларга аъзо бўлиб кириши, мазкур ташкилотларни бошқаришда иштирок этиши каби қатор масалалар халқаро ҳуқуққа, жумладан, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга ҳам дахлдор. Халқаро ҳуқуқ кишилик цивилизациясининг ютуғи, умуминсоний қадрият ва ҳозирги замон жаҳон тартиботининг ҳуқуқий асоси ҳисобланса [5, Б.3], муаллифлик ҳуқуқи халқаро доирада фан, адабиёт ва санъат асарларининг эркин айирбошланиши, уларнинг халқаро ҳуқуқ нормалар орқали ҳимояга олингани билан фарқланади [6, Б.222].

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар халқаро доирада ҳимоя қилинар экан, албатта, халқаро универсал ташкилотларнинг назарида бўлади. Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар халқаро ҳимоя қилинаётганда асосий иштирокчи субъект-давлат ҳисобланади. Халқаро ҳуқуқ аксарият ҳолатларда давлат ичида юзага келувчи муносабатларга давлатнинг миллий ҳуқуқлари орқали муайян таъсир кўрсатса-да, бу муносабатларни бошқармайди [7, Б.8].

Р.Т.Ҳакимовнинг фикрига кўра “давлат халқаро муносабатларда қатнашар экан, халқаро ҳуқуқ нормаларининг асосий истеъмолчиси ва ишлаб чиқарувчиси ҳисобланади, чунки халқаро ташаббус субъектлари иродасини келиштириш орқали халқаро-ҳуқуқий нормалар яратиш жараёнидан иборатдир” [8, Б.37]. Р.Ҳакимовнинг фикрига тўлиқ қўшилиб айтиш мумкинки, давлат халқаро-ҳуқуқий нормаларнинг яратувчи субъекти ҳисобланади ва айтиш вақтда халқаро ҳуқуқнинг субъекти бўлган халқаро универсал ташкилотларнинг ҳам аъзоси бўлиши мумкин. Бугунги кунда Ўзбекистон ЮНЕСКО, БИМТ каби халқаро ташкилотларнинг тўлақонли аъзосидир.

Муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқлар муҳофазаси билан шуғуланиб келаётган халқаро ташкилотларнинг соҳага оид ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини кенгрок тушуниш учун, аввало, миллий ҳуқуқ ижодкорлигини англаб олиш лозим. Ҳуқуқ ижод этиш давлатнинг юридик нормалар яратишга қаратилган махсус фаолиятидир. Ҳуқуқ ижодкорлиги нисбатан кенгрок жараён бўлмиш ҳуқуқ яратишнинг таркибий қисми ҳисобланади [9, Б.238].

Халқаро-ҳуқуқий нормалар халқаро ташкилотларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятининг бош вазифаси бўлмай, балки у узоқ давом этган субъектлараро муносабатларни ёки халқаро-ҳуқуқий ходиса ва ижтимоий муносабатларни тартибга солиш заруриятидан келиб чиқиб яратилади. Бу халқаро ташкилотнинг “ҳуқуқ яратиш” фаолияти бўлиб, у юридик нормани шакллантириш ва расмийлаштиришга қаратилган жараёндир. Ҳуқуқ яратишнинг сўнгги босқичи ҳуқуқ ижодкорлигини ташкил этади.

Ҳуқуқ ижодкорлиги-ваколатли давлат идоралари ва мансабдор шахсларнинг (референдум чоғида бутун халқнинг) ҳуқуқ нормаларини ўрнатиш, ўзгартириш, такомиллаштириш ва бекор қилишга йўналтирилган махсус фаолиятидир. Бундан шундай хулосага келиш мумкинки, ҳуқуқ ижодкорлик фаолияти ўз моҳиятига кўра давлат иродасини ифодалаш билан боғлиқ. Халқаро ташкилотлар фаолиятида эса, ҳуқуқ ижодкорлик фаолияти юзага келган халқаро муносабатларни тизимлаштириш жараёни бўлиб, бир давлат иродасини ифодалаш бўлмай, балки ҳамжихатлик принципини жорий этиш демакдир.

Халқаро ташкилотларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти бир қараганда давлатнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятига ўхшаб кетади. Давлатнинг халқаро ҳуқуқ яратиш фаолиятидаги ташаббуси ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини таклиф қилиш, субъектив ҳуқуқ ва мажбуриятларни мустақил адо этиш, халқаро вазиятдаги ўзгаришларга қарашнинг янги ижодий варианты ва ҳоказолар шаклида амалга оширилиши мумкин [8, Б.192]. Р.Ҳакимов халқаро ҳуқуқнинг манбаси сифатида халқаро шартномаларни сиёсий шартномалар, ҳуқуқий масалалар бўйича битимлар, иқтисодий масалалар бўйича битимлар, дўстлик, маданият ва ҳамкорлик тўғрисидаги шартномалар, алоқа масалалари бўйича битимлар, транспорт масалалари бўйича битимлар, антикриминал масалалар ва биргаликда ҳаракат қилиш бўйича битимлар, уруш қонунлари ва одатларига оид масалалар бўйича битимлар гуруҳига ажратади [8, Б.50].

Давлат халқаро оммавий ҳуқуқнинг субъекти сифатида бошқа субъектларга нисбатан катта ваколатларга эга бўлса-да, лекин давлат халқаро хусусий ҳуқуқнинг субъекти сифатида мулкий муносабатларга ҳам киришиши мумкин [10, Б.25]. Халқаро ташкилотлар ҳам худди давлатлар каби ҳуқуқ тизими меъёрларини яратиш ва бошқа муносабатларда иштирок этади.

Халқаро ташкилотларнинг муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга оид ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятига ўзига хос хусусиятларга эга. Халқаро ташкилотлар халқаро-ҳуқуқий нормалар

яратишни мақсад қилиб қўйган экан, келгусида бу нормаларнинг амалда таъминланиши учун ҳам масъул ҳисобланади. Яратилган халқаро-ҳуқуқий нормалар халқаро ҳуқуқнинг манбасига айланар экан, у аввало, халқаро ҳуқуқнинг субъектлари томонидан бажарилиши мажбурийдир. Миллий қонунчиликда одоб-ахлоқ, миллийлик ёки хусусийликка асосланган қоидалар ўз аксини топса, халқаро-ҳуқуқий нормаларда умумэтироф этилган принципларга кўра умумтавсиявий, кенг ҳудудлик, тенглик, иштирокчилик, хоҳишийлик ва бошқа бир қатор унсурлар жамланади. Бинобарин, халқаро ҳуқуққа нисбатан “қонунчилик”, “халқаро қонунийлик” тушунчаларини қўллаш маълум маънода нотўғри [5, Б.20].

Халқаро-ҳуқуқий нормаларни яратишда халқаро ташкилотлар аввало, ҳамжиҳатлик принципига таянади. Бунда халқаро ташкилотнинг аъзо-давлатлари барча-хоҳиш истақлари инобатга олинади. Халқаро актлар қабул қилиниши билан ҳам миллий қонунчиликдан фарқланади. Миллий қонунчилик бевосита халқ вакиллари (депутатлар) томонидан қабул қилинса, халқаро актлар давлатлар вакил қилиб юборган шахс (ваколатли шахс)лар иштирокида қабул қилинади.

Миллий қонунчилик тўғридан-тўғри кучга киритилса, халқаро актлар эса давлатларнинг навбатма-навбат ва номуайян муддатларда аъзо бўлиб кириши билан ҳам фарқланади. Миллий қонунлар ҳамма субъектлар томонидан бажарилиши мажбурий бўлса, халқаро актларга давлатларнинг аъзолиги даврида Илова (оговорка)лар қилиниши мумкин. Аъзо-давлатлар ўзи қўшилган халқаро актдан истаган пайтда эркин чиқиб кетиш ҳуқуқига ҳам эга. Бундан ташқари халқаро ташкилотлар ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти билан шуғулланаётган пайтда миллий қонунларга таянмайди.

Т.Н.Нешатаева халқаро ташкилотлар ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти натижасида уч кўринишдаги қуйидаги халқаро-ҳуқуқий нормаларни яратади, деб кўрсатади:

- а) оммавий характердаги халқаро нормалар;
- б) хусусий характердаги халқаро нормалар;
- в) халқаро маъмурий қоидалар [11, Б.55].

Шундан келиб чиқиб айтиш мумкинки, ҳуқуқ ижодкорлиги ўз мазмунига кўра икки тоифа ҳаракатни:

биринчидан, ҳуқуқ ижод қилиш органларининг норматив акт лойиҳасини тайёрлаш бўйича ҳаракатлари;

иккинчидан, норматив актни чиқариш бўйича ҳаракатларни амалга оширишни қамрайди [9, Б.239-40].

Бундай туркумланишга асосланиб айтиш мумкинки, халқаро ҳуқуқ ижодкорлиги миллий ҳуқуқ ижодкорлигидан кўра кўпроқ ҳаракат ва жараёнларни қамраб олади. Бу жараёнлар дунёнинг турли ҳудудларида ва турли вақтларда амалга оширилиши, кенг қамровлиги ва нормаларнинг қабул қилиниши хусусиятлари ҳамда амалга киритилиши билан фарқ қилади.

Маълумки, халқаро ташкилотлар ўзининг кундалик фаолиятига доир ва ўзи субъект сифатида халқаро муносабатларга киришадиган характердаги актларни қабул қилади. У ўз вазифасини икки жиҳатдан амалга оширади:

биринчидан, ҳар бир ташкилот бевосита ўзининг тузуми ва фаолиятининг асосий йўналишига тааллуқли ҳужжатлар туркумини эълон қилади;

иккинчидан, ташкилот махсус ҳужжатлар, маърузалар, маълумотлар, ўзи шуғулланадиган масалалар бўйича қисқача баёнлар эълон қилади.

Норматив вазифани икки маънода: халқаро ташкилотнинг ҳуқуқ нормаларини яратишда бевосита иштироки ва халқаро ташкилотнинг давлатларнинг норматив жараёнида иштироки сифатида тушуниш мумкин [9, Б.121]. Халқаро ташкилотларнинг ҳуқуқ ижодкорлиги фаолияти натижасида халқаро шартномалар қабул қилинар экан, уларни тадбиқ этиш ўзига хос амалга оширилади. Аъзо-давлатлар шартномада қатнашишни расмийлаштириш босқичларига қараб шундай фарқланади: музокаларнинг қатнашчилари-халқаро ҳуқуқ субъектлари шартнома матнини тузиш ва қабул қилишда қатнашадилар. Битишувчи томонлар халқаро ҳуқуқ субъектлари шартнома кучга кирдими-йўқми, бундан қатъий назар шартномани узил-кесил қабул қилдилар; шартнома қатнашчилари-халқаро ҳуқуқ субъектлари шартномани узил-кесил қабул қилиб, улар учун у кучга киради [7, Б.64-65].

Шартномалар турли босқичдан иборат жараёнда тузилиши мумкин. Бу халқаро ташкилот томонидан ўртага ташланган мавзу ва келишувнинг кечишига қараб аниқланади. Масалан, БИМТнинг шартномаларини яратиш ўн йилга чўзилган ва қабул қилиш жараёни икки йилни

ташқил этди. ЮНЕСКОнинг муаллифлик ҳуқуқига оид айрим халқаро актларини қабул қилиш жараёни ўн йилдан бери давом этиб келмоқда. ЖСТнинг шартномалари ҳар хил минтақаларда ва турли муддатларда яратилган.

А.Мўминов томонидан ЮНЕСКОнинг норма ижодкорлик фаолияти ва унинг актларининг ҳуқуқий табиати таҳлил этилган ҳамда актлари юқорида баён этилган тамойилларга кўра туркумланган [12]Унинг фикрларига кўшилган ҳолда айтиш мумкинки, муаллифлик ҳуқуқига оид актлар ўз мақомига эга бўлишида унинг яратилиши билан боғлиқ қарашлар муҳим аҳамият касб этади.

Халқаро ташкилотлар томонидан қабул қилинган актлар, шартномалар турлича кўринишларда амалга киритилиши мумкин. Маълумки, шартномалар: ратификация қилиш, қўшилиш, иловага эришиш жараёнлари орқали давлатларда кучга кириши мумкин.

А.Маматқуловнинг фикрича, ратификация-шартноманинг давлат олий органларидан бири томонидан тасдиқланиш акти бўлиб, бу шартноманинг мажбурийлигига розиликни билдиради. Қўшилиш-бошқа давлатлар тузган шартнома мажбурийлигига розилик актидан Илова (оговорка)-бир томонлама баёнот бўлиб, унинг воситасида давлат шартноманинг муайян қоидалари ҳаракатини ўзига нисбатан бекор қилиш ёки ўзгартиришни кўзда тутди [7, 69-70]. Масалан, Ўзбекистон 2005 йил 19 январда “Адабий ва бадиий асарларни муҳофаза қилиш ҳақидаги Бернь конвенцияси”га қўшилди ва конвенциянинг 18-моддасига Илова (оговорка) таклиф қилди. Айтиш керакки, ушбу Илова халқаро ҳуқуқ талабларига унчалик мос равишда киритилмаган эди. Яъни, Иловада “Ўзбекистонда конвенция қоидалари кучга кирган пайтгача амалда бўлган асарлар ижтимоий бойликка айланган деб ҳисобланади ва улар конвенция қоидалари амалга киритилгандан кейин муҳофаза қилинмайди”, деб имтиёз олишга ҳаракат қилинган. Худди шундай ҳолат 1993 йилда Россия Федерациясининг Бернь конвенциясига аъзо бўлиб қўлишида ҳам кузатилган эди.

Бернь конвенциясига қилинган иловада кўрсатилган, яъни мамлакатимизнинг олган имтиёзини амалда қўллаш имконияти бўлмаса-да, у маълум вақт амалда бўлди. 2013 йил 5 сентябрь куни Илова (оговорка) қонун билан бекор қилинди. Халқаро амалиёт ва тажрибага кўра республикамиз имзолайдиган икки томонлама давлатларо муносабатлардаги актларда тўғриланиши ёки алоҳида изоҳланишининг ўзи кифоя бўлади.

Хулоса қилиб айтганда, бошқа халқаро ташкилотлардан фарқли ўлароқ, муаллифлик ҳуқуқи ва турдош ҳуқуқларга оид халқаро-ҳуқуқий актларни яратиш ва унинг мониторингида қатнашиб келаётган халқаро ташкилотлар асосан соҳага оид халқаро ҳуқуқ нормаларини яратишда иштирок этадилар. Улар томонидан қабул қилинган ёки маъмурий вазифаси бошқарилаётган халқаро актлар халқаро ҳуқуқнинг манбаси бўлиб ҳисобланади.

Бу актлар амалда қўлланган вақтда хусусий-ҳуқуқий кўринишни касб этса-да, пировард натижада улар билан боғлиқ халқаро муносабатлар халқаро оммавий ҳуқуқ нуқтаи-назаридан ҳал этилади. Келгусида халқаро актларга аъзоликка кириш вақтида ушбу тамойилга эътибор қаратиш фойдали ҳисобланади. Республикамиз томонидан келгусида қўшилаётган бошқа халқаро актларга нисбатан Илова (оговорка) берилаётганида халқаро актларнинг мазмуни ва қўлланиш соҳасига алоҳида эътибор қаратилиши муҳим аҳамият касб этади.

#### **Иқтибослар/Сноски/References:**

1. Гордон М.В. Советское авторское право. - М.: Юридическая литература, 1955 (Gordon M.V. Soviet copyright. - M.:Legal literature, 1955)
2. Флейшиц Е.А. Авторское право. - М.:Юридическая литература, 1956 (Fleishits E.A. Copyright. - M.:Legal literature, 1956)
3. Райгородский Н.А. Авторское право на кинематографическое произведение. Л.:ЛГУ, 1958 (Raigorodsky N.A. Copyright for a cinematic work. -L:Leningrad State University, 1958)
4. Белов В.В., Виталиев Г.В., Денисов Г.М. Интеллектуальная собственность. Законодательство и практика его применения. -М.: Юристъ, 2002. (Belov V.V., Vitaliev G.V., Denisov G.M. Intellectual property. Legislation and practice of its application. -M.: Yurist, 2002)
5. Саидов А. Халқаро ҳуқуқ: моҳияти ва аҳамияти. -Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2000 (Saidov A. International law: essence and significance. -T.:National Center for Human Rights of the Republic of Uzbekistan, 2000)

6. Международное частное право. –М.: Юридическая литература, 1984 (International private law. – М.: Legal literature, 1984)
7. Маматкулов А. Халқаро ҳуқуқ. -Т.: Адолат, 1997 (Mamatkulov A. International law. -Т.: Adolat, 1997)
8. Ҳақимов Р. Ўзбекистон ва Бирлашган Миллатлар Ташкилоти. -Т.: Ғ.Ғулом номидаги адабиёт ва санъат нашриёти, 2001. (Hakimov R. Uzbekistan and the United Nations. -Т.: Gafur Gulom Publishing House of Literature and Art, 2001)
9. Давлат ва ҳуқуқ назарияси. Дарслик. -Т.: Адолат, 2000 (Theory of state and law. Textbook. -Т.: Adolat, 2000)
10. Бобоев Х., Додобаев К., Коннова Т. Международное торговое право. -Т.: Янги аср авлоди, 2001. (Boboev H., Dodobaev K., Konnova T. International trade law. -Т.: New Century Generation, 2001.)
11. Нешатаева Т.Н. Международные организации и право. -М.: Дело, 1998 (Neshataeva T.N. International organizations and law. -М.: Delo, 1998)
12. Мўминов А.Р. Ўзбекистон Республикасининг ЮНЕСКО билан ҳамкорлигининг халқаро-ҳуқуқий масалалари. Юрид.фан.номзод... диссертацияси.-Т.: ЖИДУ, 2005 (Muminov A.R. International legal issues of cooperation of the Republic of Uzbekistan with UNESCO. Candidate of Juridical Sciences.-Т.: UWED, 2005)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

## ҲУҚУҚИЙ АМАЛИЁТ ВА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

**ТУРДИЕВ Бобир Собирович**

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси  
Академияси Академияси катта ўқитувчиси  
E-mail: bobur.mirzo.uz@gmail.com

### “ЯШИРИН ИҚТИСОДИЁТ”НИ ҚИСҚАРТИРИШ ВА УНГА ҚАРШИ САМАРАЛИ КУРАШИШ ЙЎЛЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ТУРДИЕВ Б.С. “ЯШИРИН ИҚТИСОДИЁТ” НИ ҚИСҚАРТИРИШ ВА УНГА ҚАРШИ САМАРАЛИ КУРАШИШ ЙЎЛЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 167–173.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-25>

#### АННОТАЦИЯ

Мақолада “яширин иқтисодиёт”, унинг шаклланиши ва ривожланишига таъсир қилувчи асосий омиллар таҳлил қилинган. Бунда “яширин иқтисодиёт”ни қисқартириш ва бартараф этишнинг айрим ташкилий-ҳуқуқий жиҳатлари масаласига тўхталиб ўтилган. Хусусан, молиявий транзакцияларда нақд пуллик тўловлар ҳажми катталиги, айрим иқтисодий қилмишлар учун миллий қонунчилигимизда тўғридан-тўғри жиноий жавобгарлик назарда тутилмаганлиги қайд этилиб, “яширин иқтисодиёт”га қарши самарали курашиш йўллари баён қилинган. Бунда хуфиёна иқтисодий фаолиятга қарши курашиш бўйича жазо турлари ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларининг самарадорлигини ошириш ва жамоатчилик назорати механизмлари имкониятларидан унумли фойдаланиш таклиф қилинган.

**Калит сўзлар:** “яширин иқтисодиёт”, нақд пуллик тўловлар, жазо ва бошқа ҳуқуқий таъсир чоралари, жавобгарлик, жавобгарликка тортишда дифференциация, олдини олиш чоралари, жамоатчилик назорати, аноним мурожаатлар.

**ТУРДИЕВ Бобир Собирович**

Старший преподаватель Академии  
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан  
E-mail: bobur.mirzo.uz@gmail.com

### ПУТИ СНИЖЕНИЯ И ЭФФЕКТИВНОЙ БОРЬБЫ С ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКОЙ

#### АННОТАЦИЯ

В статье проанализированы основные факторы, влияющие на формирование и развитие



«теневой экономики». Основное внимание в ней уделяется организационным и правовым аспектам сокращения и ликвидации «теневой экономики». В частности, определен большой объём наличных денежных расчетов в финансовых операциях, отсутствие прямой уголовной ответственности за экономические действия в национальном законодательстве. Приводятся эффективные способы борьбы с «теневой экономикой», предлагающие повысить эффективность финансовых санкций и других правовых мер по борьбе с теневой экономикой с учетом широкого использования механизмов общественного контроля.

**Ключевые слова:** «теневая экономика», наличные выплаты, меры наказания и другие правовые меры, ответственность, дифференциация ответственности, меры пресечения, общественный контроль, анонимные обращения.

**TURDIEV Bobir Sobirovich**

Senior Lecturer of the Academy of the Prosecutor General's Office  
of the Republic of Uzbekistan

E-mail: bobur.mirzo.uz@gmail.com

## WAYS TO REDUCE AND EFFECTIVELY COMBAT THE SHADOW ECONOMY

### ANNOTATION

The article analyzes the main factors influencing the formation and development of the “shadow economy”. It focuses on some organizational and legal aspects of reducing and eliminating the “shadow economy”. In particular, the large amount of cash payments in financial transactions, absence of direct criminal liability economic acts in national legislation and the effective ways to combat the “shadow economy” are noted. It proposes to increase the effectiveness of penalties and other legal measures to combat shadow economic activity and to make effective use of the potential of public control mechanisms.

**Keywords:** “shadow economy”, cash payments, penalties and other legal measures, liability, differentiation of responsibility, preventive measures, public control, anonymous reporting.

Бугунги кунда мамлакатимизда давлатимиз рахбари Ш.Мирзиёев ташаббуслари билан иқтисодиётни ривожлантириш ва инвестицияларни фаол жалб қилиш ҳамда қонун устуворлигини таъминлаш борасида кенг қўламли ишлар амалга оширилмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 2 мартдаги ПФ-5953-сонли Фармони билан тасдиқланган 2021 — 2027 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастурида «яширин иқтисодиёт»нинг улушини қисқартириш бўйича бир қатор чора-тадбирларни амалга ошириш назарда тутилган.

Авваламбор, шуни қайд этиб ўтиш лозимки “яширин иқтисодиёт”нинг халқаро эътироф этилган ягона тарифи ҳамда унинг қўламини аниқлашнинг аниқ усуллари мавжуд эмас [1]. “Яширин иқтисодиёт” атамаси адабиётларда “норасмий иқтисодиёт”, “хуфиёна иқтисодиёт”, “соядаги иқтисодиёт” ва бошқа турли атамалар билан ҳам юритилади.

Яширин иқтисодий фаолият асосан латент, яъни яширин хусусиятга эга бўлиб, уни амалга ошириш усуллари доимий ўзгарувчанлик, мураккаблашиб бориш, турли схемалар орқали содир этилиши каби хусусиятларга эга. Бу эса уларни аниқлаш ва фош этиш мураккаб эканлигини англатади.

Бу борада олиб борилган тадқиқотларга кўра коррупция ва хуфиёна иқтисодиёт иқтисодий хавфсизликка таҳдид солувчи асосий кучлар бўлиб, коррупция ва хуфиёна иқтисодиёт ўртасида чамбарчас алоқа мавжуд, улар маъмурий тўсиқлардан иборат умумий илдизларга эга [2].

Мамлакатда “хуфиёна иқтисодиёт” даражасининг юқорилиги порахўрлик даражасининг ҳам юқори даражада бўлишига замин яратади [3]. Паст даромадли давлатларда “хуфиёна иқтисодиёт” қўлами ошиши билан коррупция даражаси ҳам ошиши аниқланган [4].

Шунингдек, “яширин иқтисодиёт” ва инфляция бир-бири билан мусбат боғлиқ, солиқ юки билан эса манфий боғлиқлик мавжуд [5]. “Яширин иқтисодиёт” билан норасмий бандлик таҳлили

ривожланаётган давлатларда норасмий банд фуқаролар сони расмий меҳнат фаолиятини амалга ошираётган фуқаролар сонидан катта эканлигини кўрсатади [6].

Норасмий иқтисодий фаолият кўлами кенгайиши билан ўз домига ҳалол фаолият кўрсатаётган иқтисодий субъектларни ҳам тортиши [7] шахснинг иқтисодий хавфсизлигига таҳдид сифатида баҳоланади [8].

Айрим тадқиқотчилар яширин иқтисодий фаолиятнинг баъзи жиҳатлари (бозор иқтисодиётига ўтишга кўмаклашиши, яширин иқтисодиётда олинган даромадларнинг камида учдан икки қисми расмий иқтисодиётда сарфланиши ва бошқ.) билвосита бошқа секторларга ижобий таъсир қилишини эътироф этишади [9].

Шу каби, “яширин иқтисодиёт” ўтиш давлатлари учун табиий ҳолат бўлиб, уларда расмий сектор фаолиятини ташкил этишга кўмаклашиши, бироқ узоқ муддат давомида яширин иқтисодиётнинг мавжуд бўлиши мамлакат тараққиётига салбий таъсир қилиши таъкидланиб, ўтиш мамлакатлари учун яширин иқтисодиётни қисқартириш бўйича тегишли чора-тадбирлар таклиф этилган [10].

Умуман олганда “яширин иқтисодиёт” давлат ва жамият тараққиётига салбий таъсир кўрсатиб, қонуний тадбиркорлик фаолиятини юритаётганлар билан яширин фаолият фаолият билан шуғулланадиган шахслар ўртасида ноҳалол рақобат кучайишига хизмат қилади. Агар у билан самарали кураш олиб борилмаса бу мамлакатдаги ижтимоий-иқтисодий аҳвол, қонун устуворлигига путур етказиб, коррупция, ишсизлик ва бошқа иқтисодий-ижтимоий муаммолар кўпайишига ҳамда давлат ва жамият хавфсизлигига раҳна солади.

Экспертлар ҳисоб-китобига кўра Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулотда яширин иқтисодиётнинг улуши 50 фоиздан кўпроқни ташкил этади [11]. Бу кўрсаткичлар 2017 йил ҳолатида жаҳон миқёсида 22.5 фоизни, Озарбайжонда — 66.12 фоиз, Украинада — 46.12 фоиз, Россияда — 39.29 фоиз, Туркияда — 24.95 фоиз, Ҳиндистонда — 16.55 фоиз, Хитойда — 10.17 фоиз, АҚШда — 7.69 фоизни ташкил этади. Айни пайтда, жаҳон миқёсида мазкур кўрсаткичлар 2025 йилга бориб пасайиб 21 фоизни ташкил этиши башорат қилинган [12].

Бу соҳада етакчи тадқиқотчи олимлар томонидан “яширин иқтисодиёт”га таъсир қилувчи 10 та энг асосий омил сифатида солиқ юки, самарали бошқарув ва коррупция, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, давлат хизматлари, солиқ тўловчиларнинг хулқи, превентив чоралар, расмий иқтисодиёт ривожланиш даражаси, якка бандлик, ишсизлик ва иқтисодиётда аграр секторнинг улуши каби омиллар санаб ўтилган [1].

Умуман олганда “яширин иқтисодиёт”ни қисқартириш, уни расмий секторга ўтказиш ва унга қарши самарали курашишнинг бир неча йўллари мавжуд.

Мамлакат иқтисодий тараққиёти “яширин иқтисодиёт”нинг қисқаришига олиб келса [13], электрон тўловлар устунлик қилувчи мамлакатларда “яширин иқтисодиёт” улуши кичик бўлади [14], айни пайтда рақамли иқтисод “яширин иқтисод” муаммосини ҳал қилиши мумкин [15]. Бошқа бир тадқиқотда коррупцияга қарши курашиш “яширин иқтисодиёт”га қарши курашишнинг энг самарали усули сифатида қайд этилган [16].

Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти томонидан яширин иқтисодиёт улушини қисқартириш учун 3 та асосий йўналишлар – солиқ тўловчиларни ўқитиш ва қонунга итоаткорликни соддалаштириш, яширин фаолият билан шуғулланиш имкониятларини камайтириш ва фош этиш имкониятларини ошириш, ижтимоий нормаларни мустаҳкамлаш тавсия этилган [17].

Шуни инобатга олиб, мазкур мақола доирасида “яширин иқтисодиёт”ни қисқартириш ва бартараф этишнинг айрим ташкилий-ҳуқуқий жиҳатларига тўхталиб ўтилади.

**Биринчи йўналиш**, нақд пуллик тўловлар билан боғлиқ бўлиб, бу энг катта хавфлардан бири ҳисобланади. Марказий банк маълумотиغا кўра 2020 йил 1 январь ҳолатига кўра миллий валютадаги пул массаси 62785,8 млрд. сўмни ташкил этиб, шундан 24246,0 млрд. сўми ёки 38.62 фоизи муомаладаги нақд пуллар (бунда Марказий банк ҳамда тижорат банклари кассаларидаги миллий валютадаги нақд пуллар ҳисобга олинмайди) ҳисобланади [18]. Мамлакатимизда нақд пул айланмаси миқдорининг катталиги эса хуфиёна иқтисодий фаолият янада ривожланишига сезиларли таъсир кўрсатади.

Айниқса катта деноминациядаги купюралар, шу жумладан хорижий валютадаги купюралар жиной даромадларни легаллаштириш ёки активларни мамлакатдан ноқонуний олиб чиқиш учун қулай восита сифатида фойдаланилиши мумкин. Замонавий технологияларнинг кириб келиши, янги криптовалюталар, блокчейн технологиялари орқали амалга оширилаётган янги ва номарказлашган товар ва хизматларни айирбошлаш эса бундай хавфни янада оширади.

Бу каби хавфларни камайтириш учун Россия Федерациясида 2017 йилдан нақд пуллик тўловларни мажбурий онлайн рўйхатга олиш жорий этилган бўлиб, нақд пул шаклида тўловни амалга оширган шахс берилган *QR-код*ли тўлов чеки орқали амалга оширилган транзакциянинг қонунийлигини текшириш имкониятига эга. Данияда эса 2013 йилдан қиймати 10000 Дания кронаси (1445 АҚШ доллари)дан ошган барча тўловлар электрон амалга оширилиши, компаниялар эса 50000 Дания кронасидан (7228 АҚШ доллари) ортиқ бўлган нақд пулни қабул қилмаслиги ёки бундай маблағни нақд тўламаслиги талаб этилади [19].

Францияда 2015 йилда фуқаролар ва тадбиркорлар ўртасида, шунингдек тадбиркорларнинг бир-бири билан нақд пул шаклидаги 1000 ЕВРОдан ошадиган тўловларга чеклов жорий этилган. Австрияда эса қурилиш соҳасида 500 ЕВРОдан ошган нақд пуллик харажатлар (шу жумладан иш-ҳақи) солиқ мақсадлари учун чегириб ташланмайди. Шунингдек, қурилиш соҳасида ойлик маошларни нақд пул шаклида тўланиши (узрли сабаблар бундан мустасно) тақиқланган. Кўрилган амалий чора-тадбирлар натижасида Швецияда 2015 йилда барча тўлов транзакциялари умумий қийматининг атиги 2 фоизи нақд пул шаклида амалга оширилганини [19] ижобий ҳолат сифатида қайд этиб ўтиш лозим.

**Иккинчи йўналиш**, айрим иқтисодий қилмишлар учун миллий қонунчилигимизда бевосита, яъни тўғридан-тўғри жиноий жавобгарлик назарда тутилмаганлиги ва у билан боғлиқ хавфлар мавжуд.

Жорий йилдан амалга киритилган янги таҳрирдаги Солиқ кодексига мувофиқ ортиқча тўланган ва ортиқча ундирилган солиқларни ҳисобга олиш ҳамда қайтариш, шунингдек ортиқча ундирилган солиқ суммасига фойзалар тўлаш механизмлари жорий этилмоқда. Бу эса айрим шахслар томонидан мазкур механизмни суистеъмол қилиш орқали *солиққа оид фирибгарликлар* содир этилишига олиб келиши мумкин.

Шу сабабли, аксар хорижий давлатларда (Словения, Франция, Германия) ғайриқонуний равишда солиқлар ортиқча тўланганлиги ёки ундирилганлиги тўғрисида мурожаат қилиб, уларни қайтариб олиш билан боғлиқ фирибгарликлар учун жиноий жавобгарлик белгиланган.

Шунингдек, АҚШ, Германия, Канада, Сингапур, Япония, Филиппин, Тайланд ва бошқа кўплаб давлатларда барча ғайриқонуний қилмишлар (пора олиш, фирибгарлик, молиявий пирамида ва ҳ.к.) натижасидан олинган *ноқонуний даромадлар* мусодара қилиниши билан бирга уларга қўшимча равишда солиқ ҳисобланиб, солиқ тўловлари белгиланган муддатда амалга оширилмаганлиги ёки солиқ тўлашдан бўйин товланганлиги учун шахслар тегишлича маъмурий ёки жиноий жавобгарликка тортилади.

Мазкур амалиётни Ўзбекистонда ҳам жорий этиш юзасидан ҳуқуқий жиҳатдан чеклов мавжуд эмас.

Хорижий давлатларда рўйхатдан ўтмасдан ноқонуний равишда молиявий операцияларни (пул ўтказмалари, қарз, кредит, лизинг ва ҳ.к.) амалга ошириш учун жавобгарлик белгиланган. Жумладан, Туркияда фойда олиш мақсадида ноқонуний равишда қарз берганлик учун жиноий жавобгарлик мавжуд. Шундан келиб чиқиб, фойда олиш мақсадида ноқонуний равишда молиявий хизматларни (қарз, кредит, лизинг, пул ўтказмалари) тақдим этганлик учун жавобгарликни белгилаш тақлиф қилинади.

Глобал миқёсда яширин иқтисодий фаолият юритиш хавфи юқори бўлган *ташқи иқтисодий фаолият* билан боғлиқ айрим қилмишлар, хусусан ноқонуний импорт қилинганлиги шахсга аён бўлган ҳолда мазкур товарларни яшириш, ўтказиш, реализация қилиш учун Финляндияда жиноий жавобгарлик белгиланган. Бироқ, мамлакатимизда бу каби ҳуқуқбузарлик учун тўғридан-тўғри жавобгарлик мавжуд эмас.

Шуни таъкидлаб ўтиш лозимки, юқорида келтириб ўтилган айрим қилмишлар учун жиноий жавобгарликни киритиш нафақат замон талаби, балки Ўзбекистон иштирокчиси бўлган халқаро шартномалар доирасида давлат ўз зиммасига олган мажбуриятлардан ҳисобланади.

Хусусан, БМТ Хавфсизлик Кенгашининг 1617-сонли резолюциясига мувофиқ (2005) ФАТФ тавсиялари БМТга аъзо давлатлар учун ижро этилиши мажбурий бўлган халқаро стандартлардан ҳисобланади. ФАТФ ташкилотининг стандартларига кўра (3-тавсия) жиноий даромадларни легаллаштириш жиноятти тушунчаси билан барча жиддий жиноятларни, шу жумладан кенг доирадаги предикат жиноятларни қамраб олиш лозимлиги таъкидланган [20].

Учинчи йўналиш, *яширин иқтисодий фаолиятга қарши курашиш бўйича* жазо турлари ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларининг самарадорлиги *масаласига бориб тақалади. Шахс ҳуқуқбузарликнинг*

аниқланиши эҳтимолига қараб ҳуқуқбузарлик содир этиши, бунда жазо санкцияси миқдорининг аҳамиятсизлиги, шу сабабли санкцияларни кучайтириши эмас, балки шахснинг ҳуқуқбузарлик учун албатта жавобгарликка тортилиши муқаррарлигини таъминлаш муҳим эканлиги аниқланган [21].

Буни хорижий давлатларда иқтисодий ҳуқуқбузарликлар учун кенг турдаги жазо чораларининг самарали қўлланилиши мисолида ҳам кўриш мумкин. Хусусан, юридик шахсларнинг жиноий жавобгарлиги, жавобгарликка тортишда дифференциация (табақалаштириш), жазо сифатида мол-мулкни мусодара қилиш, оммавий ахборот воситалари орқали шахсларни шарманда қилиш ҳуқуқий таъсир чораларининг белгиланганлиги яширин иқтисодий фаолиятга қарши курашиш самарадорлигини ошириш имконини беради.

Ирландияда иқтисодий ҳуқуқбузарлик учун жавобгарликка тортиш тизими шахснинг ҳуқуқбузарликни ихтиёрий бартараф этишига қаратилган. Айни бир ҳуқуқбузарлик учун санкциялар назорат қилувчи ёки ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар билан ҳамкорлик қилганлик, ҳуқуқбузарлик оқибатларини ихтиёрий бартараф этганлик ва ҳуқуқбузарлик такрорланиши даражасига қараб дифференциация қилинади [22].

Шу сабабли, иқтисодий ҳуқуқбузарликларни фош этиш ва бартараф этишда шахснинг иштироки даражасига (ҳамкорлик) қараб жавобгарлик чораларини дифференциация қилиш ҳамда янада либераллаштириш лозим. Бу ҳар икки томон ўртасида ўзаро ҳурмат, ишонч ва самарали мулоқот ўрнатиш учун ҳуқуқий замин яратади.

**Тўртинчи йўналиш,** яширин иқтисодий фаолиятга қарши курашиш ва олдини олишда жамоатчилик назорати механизмлари имкониятларидан унумли фойдаланишни талаб этади.

Олиб борилган тадқиқотлар яширин иқтисодий фаолиятга қарши курашиш ва олдини олишда назоратни кучайтириш ва текширувлар сонини кўпайтириш молиявий харажатлар ва ресурсларни (инсон, вақт, технологик ва ҳ.к.) сафарбар этишни талаб этиши, барча ресурсларни иқтисодий ҳуқуқбузарликларни аниқлашга сафарбар этишнинг имкони йўқлиги ва назоратни кучайтиришнинг самарадорлиги пастлигини эътироф этади.

Мазкур муаммоларни кам харажат талаб этадиган бошқа чора-тадбирлар, хусусан қонунга итоаткорлик маданиятини ошириш, комплаянс институти имкониятларидан самарали фойдаланиш, содир этилган ҳуқуқбузарликлар тўғрисида ихтиёрий хабар берилишига эришиш, ҳуқуқбузарликларга жамоатчилик назорати механизмлари орқали қарши курашишга устуворлик берилади.

Жумладан, Ирландияда хуфиёна иқтисодиётга қарши курашишда назорат қилувчи органлар *жамоатчилик назорати* механизмлари ва инсофли солиқ тўловчилар ёрдамига таяниши эътирофга лойиқ. Бунда солиқдан қочиш ва носоғлом рақобат ҳоллари ҳақида фуқаролар, тадбиркорлар, жамоат бирлашмалари, касаба уюшмаларига турли воситалар орқали электрон, оғзаки ёки ёзма шаклда, шу жумладан аноним тарзда хабар бериш имконияти берилган ва мурожаатчиларнинг шахси ошкор қилинмайди [22].

Сингапурда эса информаторларнинг шахсини сир сақлаган ҳолда берган маълумоти бўйича аниқланган ва ундириб олинган сумманинг 15 фоизи, бироқ 100000 Сингапур долларидан кўп бўлмаган мукофот берилади [23].

Бироқ, миллий қонунчилигимизда *аноним мурожаатларнинг* кўриб чиқилмаслигига оид норманинг [24] мавжудлиги, айрим шахсларнинг эса шахси ошкор бўлиб қолишдан чўчиши натижасида ҳуқуқбузарлик ҳолатлари ҳақида тегишли идораларга хабар бермаслиги иқтисодий ҳуқуқбузарликларга қарши самарали курашишда салбий таъсир кўрсатади.

Мазкур мақола доирасида амалга оширилган таҳлил натижаларига кўра “яширин иқтисодиёт”ни қисқартириш ва бартараф этишнинг айрим ташкилий-ҳуқуқий жиҳатларини такомиллаштириш юзасидан қуйидаги хулоса ва таклифлар билдирилади:

*Биринчидан,* манфаатдор вазирлик ва идоралар билан ҳамкорликда нақд пуллик тўловларни қисқартириш ва электрон ёки масофавий тўловларни амалга оширишни кенгайтириш ва рағбатлантиришга қаратилган чора-тадбирларни амалга ошириш мақсадга мувофиқ.

*Иккинчидан,* жиноят кодексида айрим иқтисодий қилмишлар (солиқ, ташки иқтисодий фаолият билан боғлиқ фирибгарликлар, ноқонуний молиявий хизматлар учун тўғридан-тўғри жиноий жавобгарликни киритиш таклиф қилинади.

Учинчидан, иқтисодий ҳуқуқбузарликлар учун ушбу турдаги жиноятларнинг олдини олишга қаратилган жазо турлари ва бошқа ҳуқуқий таъсир чораларини жорий этиш таклиф қилинади.

Бунда юридик шахслар учун жиноий жавобгарликни белгилаш, жиноий таъсир чора сифатида мусодара қилишни киритиш таклиф қилинади.

Шунингдек, айрим ҳуқуқбузар шахслар ёки инсофсиз тадбиркорлик субъектларини обрўсизлантириш мақсадида уларнинг рўйхатини эълон қилиш (чоп этиш) амалиётини жорий этиш таклиф қилинади.

*Тўртинчидан*, коррупция, иқтисодий ҳуқуқбузарликлар ва хуфиёна фаолият юритаётган шахслар тўғрисида аноним тарзда ёхуд аризагининг шахси сир сақланишини таъминлаган ҳолда турли воситалар ёрдамида электрон, оғзаки ёки ёзма шаклда мурожаат қилиш имкониятларини кенгайтириш, бунда нодавлат нотижорат ташкилолари, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларининг иштирокини кенгайтириш орқали жамоатчилик назорати механизмларидан самарали фойдаланишни рағбатлантириш зарур.

Мазкур чора-тадбирлар иқтисодий ҳуқуқбузарликлар учун жавобгарлик ва таъсир чораларини янада такомиллаштириш, инсофли тадбиркорларни қўллаб-қувватлаш, ўзаро ҳамкорлик ва жамоатчилик назоратини рағбатлантириш орқали яширин иқтисодиётни қисқартириш ва олдини олишга хизмат қилади.

### Иқтибослар/Сноски/References

1. Schneider, F. and Buehn, A., 2018. Shadow economy: Estimation methods, problems, results and open questions. *Open Economics*, 1(1), pp.1-29.
2. Қобилов Ш. Р., Абдуллажонов Н. Б. Коррупция ва хавфсизлик. -Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2006. - 43 б. (Qobilov Sh. R., Abdullajonov N. B. Corruption and security. -T.: Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan, 2006. - 43 p.)
3. Тагаев Б.А., “Хуфиёна иқтисодиёт” иқтисодий хавфсизликка таҳдид сифатида, “Иқтисодиёт ва инновацион технологиялар” илмий электрон журнали. № 3, май-июнь, 2015 йил. (Tagaev B.A., “Shadow Economy” as a threat to economic security, Scientific electronic journal “Economy and Innovative Technologies”. № 3, May-June, 2015)
4. Dreher, A. and Schneider, F., 2010. Corruption and the shadow economy: an empirical analysis. *Public Choice*, 144(1-2), pp.215-238.
5. Mazhar, U. and Méon, P.G., 2017. Taxing the unobservable: The impact of the shadow economy on inflation and taxation. *World Development*, 90, pp.89-103.
6. Schneider, F., 2011. The shadow economy and shadow economy labor force: what do we (not) know?.
7. Хуфиёна иқтисодиётнинг давлат ва жамият тараққиётига таъсири. (The impact of the shadow economy on the development of the state and society) <http://biznes-daily.uz/ru/birjaexpert/49558~xufiyona-iqtisodiyotning-davlat-va-jamiyat-taraqqiyotiga-tasiri?tmpl=component&print=1&page=>
8. Абулқосимов М.Х. Бозор иқтисодиёти шароитида шахснинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлашнинг назарий жиҳатлари ва йўллари, Иқтисод ва молия / Экономика и финансы 2017, 5. 46-53 бетлар. (Abulqosimov M.H. Theoretical aspects and ways to ensure the economic security of the individual in a market economy, *Economics and Finance / Economics* 2017, 5. pp. 46-53.)
9. Matthew H. Fleming, John Roman and Graham Farrell, *Journal of International Affairs*, Vol. 53, No. 2, Shadow Economies: Promoting Prosperity or Undermining Stability? (Spring 2000), pp. 387-409. <http://www.jstor.org/stable/24357758>
10. Eilat, Y. and Zinnes, C., 2002. The shadow economy in transition countries: Friend or foe? A policy perspective. *World Development*, 30(7), pp.1233-1254.
11. Яширин иқтисодиёт улуши Ўзбекистон ЯИМнинг 50 фоиздан кўпроғини ташкил этмоқда (The share of the shadow economy is more than 50% of Uzbekistan’s GDP) <https://www.gazeta.uz/uz/2018/01/12/yashirin-iqtisodiyot/>
12. Faye, C., 2017. Emerging from the Shadow: The Shadow Economy to 2025. ACCA. 1, 36.
13. Berdiev, A.N. and Saunoris, J.W., 2016. Financial development and the shadow economy: A panel VAR analysis. *Economic Modelling*, 57, pp.197-207.
14. Schneider, F., 2009. The Shadow Economy in Europe. Using Payment Systems to Combat the Shadow Economy.
15. Рақамли иқтисод нима – Жамшид Қўчқоров жавоб беради. (What is the digital economy

- answered by Jamshid Kochkarov) <https://sputniknews-uz.com/analytics/20200127/13314801/Raamli-itisod-nima--Zhamshid-chorov-zhavob-beradi.html>

16. Faye, C., 2017. Emerging from the Shadow: The Shadow Economy to 2025. ACCA. 1, 36.

17. OECD, 2017. Shining Light On The Shadow Economy: Opportunities And Threats. [online] p.60.

URL: <https://www.oecd.org/tax/crime/shining-light-on-the-shadow-economy-opportunities-and-threats.pdf>.

18. Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг Статистик бюллетени, 2.4-жадвал (Пул агрегатлари). 2020 йил. <https://cbu.uz/upload/medialibrary/171/Markaziy-bankning-Statistik-byulleteni--2019-yil.pdf>. (Statistical Bulletin of the Central Bank of the Republic of Uzbekistan, Table 2.4 (Monetary aggregates). 2020.)

19. OECD, 2017. Shining Light On The Shadow Economy: Opportunities And Threats. [online] p.60.

URL: <https://www.oecd.org/tax/crime/shining-light-on-the-shadow-economy-opportunities-and-threats.pdf>.

20. FATF (2012-2018), International Standards on Combating Money Laundering and the Financing of Terrorism & Proliferation, FATF, Paris, France, [www.fatf-gafi.org/recommendations.html](http://www.fatf-gafi.org/recommendations.html).

21. Kimberly N. Varma and Anthony N. Doob, Deterring economic crimes: The case of tax. Centre of Criminology University of Toronto. Toronto, Ontario Canadian Journal of Criminology, pp. 165-184 (April/1998).

22. Ирландия Солиқ ва божхона даромадлари идорасининг расмий сайти: [www.revenue.ie](http://www.revenue.ie) маълумотларидан фойдаланилди. (Data taken from the official website of the Irish Tax and Customs: [www.revenue.ie](http://www.revenue.ie)).

23. Сингапур Ички даромадлар органининг расмий сайти: <https://www.iras.gov.sg> маълумотларидан фойдаланилди. (Data taken from the official website of The Inland Revenue Authority of Singapore: <https://www.iras.gov.sg>).

24. Ўзбекистон Республикасининг “Жисмоний ва юридик шахсларнинг мурожаатлари тўғрисида”ги Қонуни 29-модда. Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси. Расмий манба нашри №37, 977-модда, 2017 йил. (Article 29 of the Law of the Republic of Uzbekistan “On appeals of individuals and legal entities”. National Database of Legislation of the Republic of Uzbekistan. Official Source Publication №37, Article 977, 2017.)

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ ВЕСТНИК ЮРИСТА LAWYER HERALD

ЭРАЛИЕВ Аъзам Бахтиёр ўғли

Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги

Академияси мустақил изланувчиси

E-mail: exnaton\_89@mail.ru

## АНГЛО-САКСОН ҲУҚУҚ ТИЗИМИГА МАНСУБ ДАВЛАТЛАРДА ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ХУСУСИЯТЛАРИ

**For citation (иктибос келтириш учун, для цитирования):** ЭРАЛИЕВ А.Б. АНГЛО-САКСОН ҲУҚУҚ ТИЗИМИГА МАНСУБ ДАВЛАТЛАРДА ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИ ФАОЛИЯТИНИ ТАШКИЛ ЭТИШ ХУСУСИЯТЛАРИ // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. № 4 (2020), Б. 174–180.



4 (2020) DOI <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9416-2020-4-26>

### АННОТАЦИЯ

Мақолада АҚШ ва Буюк Британияда ички ишлар органлари тизимида амалга оширилган ислохотларнинг генезиси ва ҳозирги ҳолати, полиция моделига ўтишнинг энг муҳим жиҳатлари таҳлил қилинган. АҚШ да полиция тизимининг ўзига хос хусусиятлари, хусусан, унинг марказлаштирилмаганлиги, ҳудудий полиция органлари кенг мустақилликка эгаллиги кабилар таҳлил қилинган. АҚШ муниципал полиция органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг ўзаро ҳамкорлиги ёритиб берилган. АҚШ полициясида коррупцияга қарши курашдаги муваффақиятларга асос бўлган тизимли омиллар, шу жумладан, номзодларга қўйиладиган талаблар, кадрларни тайёрлаш ва улар билан ишлаш тизими таҳлил қилинган. Шунингдек, Буюк Британияда полиция тизимини бошқариш, унинг асосий фаолият йўналишлари ҳамда фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишнинг ўзига хос хусусиятлари ўрганилган. Буюк Британия полицияситараққиётининг ўзига хос хусусияти сифатида марказлаштириш ва номарказлаштиришни бирлаштира олган полициянинг интеграциялашган модели шакллантирилганлиги кўрсатилади. Буюк Британияда полиция тизимини ислоҳ этишда “жамоатчилик полицияси” концепциясини жорий этиш орқали жамоат тартибини ҳимоя қилишда фуқаролик жамиятининг ролини ошириш масаласи таҳлил қилинган. Таҳлиллар натижаларига кўра, Ўзбекистонда ички ишлар органларини полиция моделига ўтказиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган.

**Калит сўзлар:** АҚШ, Буюк Британия, ички ишлар органлари, полиция, ислохотлар, модернизация, жамоатчилик билан ҳамкорлик, профилактика.

ЭРАЛИЕВ Аъзам Бахтиёр ўғли

Самостоятельный соискатель Академии

Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

E-mail: exnaton\_89@mail.ru

**ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ В ГОСУДАРСТВАХ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К АНГЛОСАКСОНСКОЙ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ****АННОТАЦИЯ**

В статье проанализированы генезис и современное состояние реформ осуществляемых в системе органов внутренних дел США и Великобритании, а также поэтапный переход к полицейской модели. Рассмотрены особенности американской системы полиции, её децентрализации, наделения широкой самостоятельностью органов полиции на местах. Обсуждено взаимодействие муниципальной полиции с местными органами государственной власти. Проведен анализ факторов, ставших основой успеха в противодействии коррупции в органах полиции, в частности, выработаны требования для кандидатов, система подготовки кадров, и работа с ними. Также, изучена система управления полиции в Великобритании, основные направления и особенности правового регулирования их деятельности. Показаны особенности развития системы полиции Великобритании в качестве формирования, объединяющие в себя интеграционной модели децентрализации и централизации. Анализированы вопросы о роли гражданского общества в охране общественного порядка с помощью внедрения концепции «общественная полиция» в ходе проведения реформ в системе полиции. На основе исследования, разработаны предложения о переходе органов внутренних дел Узбекистана в систему полиции.

**Ключевые слова:** США, Великобритания, органы внутренних дел, полиция, реформа, модернизация, сотрудничества с общественностью, профилактика

**ERALIEV Azam**

Independent applicant for the Academy  
of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan  
E-mail: exnaton\_89@mail.ru

**FEATURES OF THE ORGANIZATION OF THE ACTIVITIES OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES IN STATES BELONGING TO THE ANGLO-SAXON LEGAL SYSTEM****ANNOTATION**

The article analyzes the genesis and current state of reforms carried out in the system of internal affairs agencies in the United States and Great Britain, as well as the main points of the transition to the police model. The author analyzes such features of the American police system as its decentralization, endowing local police bodies with broad independence. The interaction of the municipal police and local government bodies is revealed. The analysis of the factors that became the basis for success in combating corruption in the police, including the requirements for candidates, the system of training and work with them. Also studied the system of management of the police in the UK, its main activities and features of the legal regulation of their activities. The features of the development of the UK police as the formation of the integration model of the police, combining decentralization and centralization, are shown. The analysis of strengthening the role of civil society in the protection of public order by introducing the concept of «public police» in the course of reforms in the police system is carried out. Also, proposals have been developed for the transition to the police model of the internal affairs bodies in Uzbekistan.

**Keywords:** USA, Great Britain, internal affairs bodies, police, reform, modernization, cooperation with the public, prevention

Англо-саксон ҳуқуқ тизимига мансуб давлатларда ички ишлар органлари фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ жуда катта тажриба тўпланган бўлиб, уни атрофлича ўрганиш келгусида миллий ички ишлар тизими ва қонунчилигини такомиллаштиришда муҳим аҳамият касб этади.



Шу маънода, дастлаб ушбу ҳуқуқ тизимининг ёрқин вакили бўлган АҚШда полиция фаолияти ва ташкилий тузилишига тўхталиб ўтиш мақсадга мувофиқ. Таъкидлаш лозимки, АҚШ полицияси иерархик боғлиқликка эга бўлмаган тўрт босқичли тузилишга эга – федерал ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари, штат полицияси, округ полицияси ва муниципалитет полицияси. Полициянинг ҳар бир даражаси, ҳар бир бўлими ҳуқуқбузарликлар турларининг юрисдикциясида маълум чекловларга эга.

Давлат ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимининг мураккаблигига қарамай, унинг барча бўлинмалари аниқ жавобгарлик соҳасига эга ихтисослашган бўлимлардир. АҚШ ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимининг даражалари ўртасида иерархия ва бўйсунувчи муносабатларнинг йўқлиги АҚШ ҳуқуқий тизимининг мураккаблиги ва давлатнинг федерал тузилиши билан боғлиқ.

АҚШ ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимининг энг юқори даражаси иккита федерал вазирлик томонидан тақдим этилган: Адлия вазирлиги ва Ички хавфсизлик вазирлиги.

АҚШ ҳуқуқни муҳофаза қилиш тизимининг ўзига хос хусусияти унинг марказлаштирилмаганлигидир. Кундалик фаолиятида фуқаролар билан бевосита алоқада бўладиган полиция органлари – маҳаллий ўзини ўзи бошқариш ва туманлар даражасидаги органлар – кенг мустақилликка эга.

Муниципал полиция органлари ва маҳаллий ўзини ўзи бошқариш полицияси маҳаллий ҳокимият органларига ўзини ўзи бошқариш ва маҳаллий полицияни ташкил этиш ҳуқуқини берадиган давлат регламентига мувофиқ тузилган. Ҳар бир штат ўз полициясини тайёрлаш дастурларини мустақил белгилайди [1, Б.28].

Шу ўринда таъкидлаш лозимки, АҚШ полицияси таркибидаги коррупцияга қарши курашда эришилган маълум ютуқлар қуйидаги омиллар билан боғлиқ: полицияга номзодларнинг билим даражасига қўйиладиган талабларнинг ошиши; номзодлар учун ишга кириш талаблари; текширувлар, синовлар, имтиҳонлар ва тиббий таҳлиллар тўпламига асосланган ходимларни эҳтиёткорлик билан танлаш; бошланғич тайёргарликнинг яхшиланиши; полиция ходимларини муносиб моддий қўллаб-қувватлаш, шунингдек, ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоя қилиш. Бундан ташқари, ички тергов органларининг полиция бошқармалари ҳам, Федерал қидирув бюросида ҳам мавжудлиги кўп ҳолларда полициянинг муваффақиятли фаолиятини таъминлайди.

Ҳозирги вақтда АҚШ полицияси фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишларидан бири бу – полицияга номзодларга қўйиладиган талабларни кучайтириш. Шу мақсадда гиёҳванд моддаларнинг, айниқса ёшлар орасида кенг тарқалганлигини ҳисобга олиб, улардан фойдаланиш изларини аниқлаш учун қўшимча тестлар ўтказилмоқда. Хусусан, АҚШ полициясининг деярли ҳамма жойида номзоднинг танасида гиёҳванд моддалар мавжудлиги сочлар, сийдик ва қон орқали таҳлил қилинади. Номзодларнинг хизматга маънавий-ахлоқий муносиблигини аниқлаш учун анъанавий анкеталар, картотекалар, компьютер маълумотлар базалари текшируви ва шахсий суҳбатлар каби билан бир қаторда АҚШда полиция номзоди билан суҳбатлар пайтида ёлғонни аниқловчи детекторлари деб аталадиган ускуналардан ҳам кенг фойдаланилади. Ёлғонни аниқловчи воситалар ёрдамида олинган маълумотлар АҚШ судида далил сифатида тан олинмаса ҳам, ушбу восита Америка полициясининг тезкор-тергов ишларида ҳамда АҚШ полициясида ишлаш учун янги кадрларни танлашда ҳам кенг қўлланилади. Албатта, Америка полициясининг юқори даражада тўловлари ва ижтимоий таъминоти туфайли, одатда, қабул танлов асосида (бир ўринга 500 кишигача) амалга оширилишини ҳам ҳисобга олмасликнинг иложи йўқ [2, Б.8]. Ўзбекистон шароитида энг янги технологиялардан фойдаланган ҳолда бундай танлов процедурасини ташкил этиш биров қийин, шунга қарамай, ушбу амалиёт эътиборга лойиқ ва уни амалга ошириш мумкин.

АҚШга полиция фаолиятининг марказлаштирилмаганлиги хос бўлиб, марказлаштирилмаган полиция, марказлаштирилган ҳолатларга қараганда, мамлакатда яшайдиган алоҳида жамоаларнинг миллий, маданий, диний ва бошқа хусусиятларини ҳисобга олишга кўпроқ имкон беради, бу эса уларга энг мос давлат ҳокимияти механизмларидан фойдаланишга имкониятини яратади. Бу 130 дан ортиқ миллат ҳамда элат вакиллари истиқомат қилувчи, 16 диний конфессияга мансуб 2 минг 250 га яқин диний ташкилотлар фаолият юритаётган Ўзбекистон каби кўп миллатли мамлакат учун айниқса муҳимдир.

Ички ишлар органларини марказлаштирмаслик, бир томондан, давлат ва аҳоли ўртасида реал алоқани таъминлашга имкон беради, бу бир томондан, ҳокимиятнинг жамият эҳтиёжларига тезроқ ва муносиб жавоб беришига имкон беради, иккинчи томондан, уларнинг ҳокимиятга бўлган ишончини оширади.

Ички ишлар тузилмаларини марказлаштирмаслик, умуман маҳаллий ҳокимиятни мустаҳкамлашга ёрдам беради, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқаришнинг ҳақиқий ишлашини ва унга аҳолининг кенг жалб этилишини таъминлайди. АҚШда марказлаштирилмаган ички ишлар органлари фаолиятининг амалдаги тажрибаси шуни кўрсатадики, охир-оқибатда полиция харажатларини марказий ҳукумат ва маҳаллий ҳокимиятлар ўртасида тақсимлаш иқтисодий инқироз даврида айниқса муҳим бўлган молиявий ресурсларни тежашга ёрдам беради.

Шу билан бирга, англо-саксон ҳуқуқ тизими давлатлари ҳақида сўз борганда **Буюк Британия** ҳақида алоҳида тўхталиб ўтиш лозим. Буюк Британияда “полиция аппарати маҳаллий ҳокимият билан яқин алоқада ва унинг бевосита назорати остида ривожланган, шу билан бирга полиция фаолиятининг яқуний натижаларини назорат қилиш воситалари мамлакат ички ишлар вазирида сақланиб қолган” [3, Б.15].

Буюк Британияда полиция йўл-транспорт ҳодисаси пайтида ёрдам беришдан тартиб, тартибни сақлаш ва йўқолган мулкни қидиришгача бўлган вазифаларни амалга ошириш учун масъул ҳисобланади [4, Б.23].

Шу билан бирга, англо-саксон ҳуқуқий тизими Буюк Британия полицияси фаолиятини ҳуқуқий тартибга солишнинг бир қатор хусусиятларини белгилайди: кўп даражали қонуний тартибга солиш ва суд прецедентларининг мувофиқлашуви; ўхшаш ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи бир нечта полиция қонунларининг амал қилиши; полиция имкониятларини амалга оширишнинг умумий процессуал асосларини белгилайдиган ягона ҳужжатнинг йўқлиги; терговнинг дастлабки босқичининг формаллашмаган қисми; воқеалар тўғрисидаги баёнотлар бўйича қарор қабул қилиш устидан процессуал назоратнинг (суд, прокурор) йўқлиги, бу давлат ва фуқаролик жамиятининг полицияга ишонч презумпциясидан далолат беради.

Буюк Британия ҳуқуқий тизимида полиция ҳуқуқининг яна бир ўзига хос хусусияти – мамлакатда бир вақтнинг ўзида бир нечта полиция тўғрисидаги қонунлари амал қилиши ҳисобланади. Ҳозирги Англия ва Уэлсда полиция қоидаларини кодификациялаш натижаси 1964 йилдаги “Полиция тўғрисида”ги тўғрисидаги Қонун (Police Act 1964) ҳисобланади, чунки у барча олдинги қонунларнинг ўрнини босди ва марказлаштириш жараёнида муҳим роль ўйнади.

Буюк Британия полицияси ривожланишининг ўзига хос хусусиятлари марказлаштириш ва номарказлаштиришни бирлаштира олган интеграциялашган моделини яратишга олиб келди, бунда ҳудудий полиция бўлинмалари юқори мустақилликка эга бўлиб, марказий полиция идоралари полиция муассасаларини ташкил этишнинг умумий йўналишлари ва тартибларини, уларнинг раҳбарларини тайинлашни ва қисман молиялаштиришни белгилайдилар.

Полиция тизимини қуришнинг марказсизлаштирилиши ҳудудий полиция органлари бевоста маҳаллий ҳокимият органларига бўйсунини англатади. Айнан шу омил Буюк Британия полициясининг самарали фаолиятининг муҳим жихати бўлиб, бу орқали полиция маҳаллий аҳолига имкон қадар яқин бўлиши қайд этилади [5, Б.52].

Буюк Британияда полиция тизимини ислоҳ этишда “Жамоатчилик полицияси” (“Community policing”) концепциясини кенг жорий этишга алоҳида эътибор қаратилган. Ушбу концепция жамоат тартибини ҳимоя қилишда фуқаролик жамиятининг ролини оширади [6, Б.7].

Буюк Британия полиция тизимини тўртта мустақил полиция кучларига ажратиш мумкин мумкин: ҳудудий полиция бўлинмалари (маъмурий бўлиниш асосида); махсус полиция бўлинмалари; полиция функцияларини бажармайдиган, аммо қонунни ҳимоя қиладиган бўлинмалар (хусусий маъсулияти чекланган жамиятлар – Англия, Уэлс ва Шимолий Ирландия полиция катта офицерлари уюшмаси); аралаш полиция бўлинмалари (порт полицияси, парк полицияси, бозор полицияси) [7, Б.82].

Британия полициясининг асосий таркиби констебеллардир. Улар гумон қилинувчини ҳибсга олиш ва қидириш ҳуқуқига эга. Уларнинг аксарияти ҳудудий полиция бўлинмаларида хизмат қилади. Полиция тизимидаги махсус бўлинмалар, масалан, транспорт полицияси, ҳарбий полиция ва тинчлик мақсадларидаги атом полицияси таркибида ҳам кўп миқдорда констебеллар хизмат қилади.

Британия полицияси тузилмасининг ўзига хос жихатларидан бири унда зиммасига атом электростанцияларини ва ишлаб чиқариш циклини таъминлаш учун ядровий материаллар транспортировкасини кўриқлаш ва чиқиндиларни йўқ қилишни таъминлаш вазифаси юклатилган Тинчлик мақсадларидаги атом полицияси (Civil Nuclear Constabulary – CNC) фаолият кўрсатиши билан ҳам изоҳланади [8].

Шунингдек, полициянинг ишига 2007 йилдан бери фаолият юритадиган Полицияни такомиллаштириш миллий агентлиги (The National Policing Improvement Agency – NPIA) томонидан ҳар томонлама ёрдам кўрсатиб келинади. Унинг вазифаларига янги ахборот технологияларини ривожлантириш (яратиш ва амалиётга жорий қилиш) ва полиция учун кадрлар тайёрлашда ёрдам бериш кабилар киради [9].

NPIA. Агентлик бир қатор бўлинмалар, шу жумладан Полициянинг Ахборот Технологиялари Ташкилоти (The Police Information Technology Organisation – PITO) ва Центрекс (Миллий Полицияни Такомиллаштириш Маркази) фаолиятини бирлаштиради. Ҳозирда PITO биометрик идентификациялаш технологиясини жорий қилиш билан шуғулланмоқда (келажақда у Миллий идентификация реестри яратади).

NPIA “Полиция компьютери”, “Интенд-1”, “Бармоқ ва кафт излари”, “ДНК базаси” каби ахборот тизимларини ривожлантириш, юқори технологиялар соҳасидаги жиноятларни тергов қилиш бўйича мутахассисларни тайёрлаш, жиноятларни тезда аниқлаш бўйича полиция ходимларини тавсиялар билан таъминлаш, полиция хизматининг барча даражаларида авлодлар алмашинуви дастурларини ишлаб чиқиш, тадқиқотларни амалга ошириш, таҳлилий ҳисоботларни тайёрлаш каби вазифаларни ҳам амалга оширади.

Буюк Британиядаги доимий полиция констебелларига ёрдам бериш вазифасини бажарувчи “махсус констебеллар” институти маҳаллий даражада доимий полицияга кўмак берувчи кўнгиллил тузилмаларни яратишнинг юқори самарадорлиги тўғрисида хулоса қилиш имконини беради [10, Б.12].

Сўнгги йилларда мамлакатимизда ҳам муниципал полиция ғояси илгари сурилмоқда. Бунда Буюк Британия полицияси ва муниципалитетларнинг ўзаро муносабатлари тажрибасидан фойдаланиш мумкин. Умуман олганда, инглиз полиция фаолиятини ўрганиш асосида ички ишлар органлари гарчи бу уларнинг ўз вазифаларини бажариш билан бевосита боғлиқ бўлмаса ҳам фуқароларга ёрдам беришга йўналтирилган бўлиши керак деган хулосага келиш мумкин. Шу билан бирга, ходимларнинг ҳуқуқий онги даражасини ошириш, ички ишлар органлари ходимларининг коррупциявий хатти-ҳаракатларининг олдини олиш, ходимларни сифатли тайёрлаш, танлаш ва жойлаштириш ҳам мақсадга мувофиқ. Зеро, Буюк Британияда полициячининг ижобий имиджини яратишга ҳукумат ҳомийлик қилган кўплаб телевизион кўрсатувлар, фильмлар ва сериаллар ёрдам берди [6, Б.8].

Буюк Британиядаги энг катта полиция тузилмаси – **Метрополитан полицияси** (Metropolitan Police) 1829 йилда ташкил топган. Узоқ парламент мунозараларидан сўнг, Жиноятчилик муаммолари бўйича махсус кўмитанинг фаолияти натижасида “Метрополитан полицияси тўғрисида”ги Қонун қабул қилинди. Бу Англиянинг биринчи ҳақ тўланадиган, доимий полиция тузилмасидир.

Метрополитан полиция ўз фаолиятини “Лондонни дунёнинг энг хавфсиз пойтахти қилиш учун биргаликда ҳаракат қилиш” шиори асосида ташкил этади.

Метрополитен хизмати қуйидаги тамойиллар асосланади: Лондоннинг ҳар бир сайлов округида полиция мавжудлигини таъминлаш; терроризмга қарши кураш ва хавфсизликни мустаҳкамлаш; жинойий тармоқлар ҳаракатларини, уларнинг шаҳарга етказган зарарини камайтириш мақсадида, фош қилиш; транспорт коммуникациялари хавфсизлигини таъминлаш; зарурат туғилганда полиция ходимлари, ҳамкорлар ва жамоатчиликка зарур маълумотларни бериш; жамоатчилик томонидан полиция фаолияти устидан доимий мониторинг олиб бориш; ходимларни бошқарув соҳасида ўқитиш сифатини доимий ошириш.

Метрополитан полициясининг ташкилий тузилмаси деярли барча маҳаллий бўлинмаларда ҳам ўз аксини топган (худудий хусусиятлар, инфратузилма ва аҳоли сонини ҳисобга олган ҳолда). Бироқ, унда қуйидаги айрим фарқли жиҳатлари ҳам мавжуд. Масалан, Метрополитан полицияси таркибида туман ресивери (бошқарувчи) лавозимининг мавжудлиги. Унинг вазифаларига Метрополитан полицияси офис бинолари учун ер ажратиш, бинолар билан таъминлаш, полицияни турли жиҳозлар билан таъминлаш, фуқароларни ишга ёллаш ва молиявий ишларни олиб бориш киради.

Шунингдек, Метрополитан полициясини бевосита ички ишлар вазирига бўйсинувчи Комиссар бошқаради, у қатор масалалар бўйича маҳаллий ҳокимият идоралари ва парламент фикрини ўрганиш учун расмий маслаҳатлашувлар ўтказиш тартибини белгилайди. Бошқа полиция тузилмалари раҳбарлари эса, бюджет масалалари бўйича маҳаллий ҳокимият идоралари фикрини ўрганиш учун ўз тузилмаларидаги полиция хизматлари раҳбарлари орасида сўровнома ўтказадилар.

Скотланд-Ярднинг асосий функционал бўлимлари: маъмурий (“А” департамент), йўл ҳаракати ва транспорт (“В” департамент), ташкил этиш ва ўқитиш (“D” департамент), юридик (“L” департамент), котибият (“S” департамент), бошқарув хизматлари департаменти, жиноий қидирув бўлими (“С” ёки “CID” департамент – Criminal Investigation Department) ва бошқа ёрдамчи бўлимлар.

CID – Жиноий қидирув бўлими жиддий жиноятларнинг очиш ва тергов қилиш билан шуғулланади. CID – бу полиция ходимлари унвони олдида “детектив” префиксига эга бўлган ҳудудий полиция бўлинмасидир. CID ходимлари одам ўлдириш, номусга тегиш, ўғирлик, фирибгарлик ва бошқа кенг қамровли терговни талаб қиладиган жиноятлар бўйича комплекс тергов ишларини олиб борадилар.

CID детективлари олинган далилларни таҳлил қилишлари, уларнинг асосида версиялар шакллантиришлари ва гумон қилинувчини айблашдан тортиб то ҳибсга олишгача бўлган барча зарур ҳаракатларни бажаришлари керак. Тергов ва айбловдан ташқари, CIDнинг ваколати гувоҳларни ҳимоя қилишни ҳам ўз ичига олади [11, Б.31].

CIDда уч мингдан ортиқ ходим ишлайди. Булар Буюк Британиядаги энг мураккаб жиноятларни аниқлаш ва тергов қилиш ишониб топширилган энг малакали мутахассислардир. Бўлимни Метрополитан полицияси комиссари ёрдамчиси бошқаради ва у ўз навбатида ички ишлар вазирига ҳисобот беради. Метрополитан полициясининг Жиноятларни тергов қилиш департаменти жуда кенг функцияларга эга, улар орасида мамлакатнинг иқтисодий хавфсизлигини таъминлашга қаратилган вазифалар алоҳида таъкидланган. Иқтисодий соҳадаги энг хавфли жиноятларни ўрганиш билан бу марказий бўлим терговчилари (“С” бўлими) шуғулланади.

Фирибгарликка қарши кураш “С 6” махсус бўлими томонидан олиб борилади, бу “С 4” жиноий рўйхатга олиш бюросининг “усуллар индекслари” карта индексларининг ярми фирибгарлик ҳолатлари эканлиги мазкур йўналишдаги иш ҳажмининг қанчалик катта эканлигидан далолат беради. Метрополитан полициясининг жиноий қидирув департаменти таркибида таниқли санъат асарларини сохталаштириш, ўғирлаш ва почта маркаларини қалбакилаштириш билан шуғулланадиган бўлинмалар ҳам мавжуд. Давлат жиноятлари билан бир қаторда, давлат хавфсизлигига хавф солувчи ташқи иқтисодий таҳдидлар билан боғлиқ ишлар Махсус бўлим (Special Branch) томонидан текширилади [12, Б.92].

Хулоса қилиб айтганда, АҚШ ва Буюк Британия давлатлари тажрибаси асосида Ўзбекистонда ички ишлар органлари фаолиятини ислоҳ этиш билан боғлиқ муниципал ички ишлар органлари фаолиятини тўлақонли мустақил институт сифатида ташкил этиш, ички ишлар органлари ходимларини тайёрлаш дастурларида ҳудудий хусусиятларни инобатга олиш, ички ишлар органларига хизматга қабул қилишда номзодлар учун талабларни кучайтириш ҳамда шаффоф ва очиқ тизимни йўлга қўйиш, ички ишлар органлари фаолиятига жамоатчиликни кенг жалб қилиш, ички ишлар фаолиятини илмий-техник ва инновацион таъминлаш бўйича алоҳида тузилма фаолиятини йўлга қўйиш, унинг зиммасига ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолияти учун янги технологияларни жорий этишни юклаш мақсадга мувофиқ.

### Иқтибослар/Сноски/References

1. Курлович П.Н. Полиция в правоохранительной системе США // Вестник Казанского юридического института МВД России. – Казань, 2013. – №1. – С. 27-32. (Kurlovich P.N. Police in the US law enforcement system // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – Kazan, 2013. – №1. – P. 27-32).

2. Шалягин Д.Д. Полиция США – организационные и правовые основы деятельности: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Москва, 1998. – С.8-9. (Shalyagin D.D. US Police – organizational and legal basis of activity: Author’s abstract. diss. ... cand. jurid. sciences. – M., 1998. – P.8-9).

3. Быков А. В. Особенности полицейского строительства в Великобритании // Военно-юридический журнал. – 2008. – № 1. – С.15-16. (Bykov AV Peculiarities of police construction in Great Britain // Military legal journal. – 2008. – №1. – P.15-16.).

4. Ежевский Д.О. Муниципальная полиция: опыт Великобритании // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 1. – С.22-23. (Ezhevsky D.O. Municipal Police: Great Britain’s Experience // Administrative and Municipal Law. – 2008. – №1. – P.22-23.).

5. Бакаева А.Г. Правовые вопросы обеспечения общественной безопасности полицейскими

органами Великобритании // Информационная безопасность регионов. – Москва, 2012. – № 1(10). – С. 51-55. (Bakaeva A.G. Legal Issues of Ensuring Public Security by UK Police Agencies // Information Security of Regions. – М., 2012. – №1(10). – Р. 51-55.).

6. Важенина И.В. Теоретические и историко-правовые основы деятельности полиции Великобритании: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2019. – С.7-8. (Vazhenina I.V. Theoretical and historical and legal foundations of the British police: Author's abstract. diss. ... cand. jurid. sciences. – М., 2019. – Р. 7-8.).

7. Клейменов И.М. Полицейские органы Великобритании // Вестник Омского университета. – Омск, 2011. – №3(28). – С.80-84. (Kleimenov I.M. UK police // Bulletin of Omsk University. – Omsk, 2011. – №3(28). – Р. 80-84).

8. What's the Role of the Civil Nuclear Constabulary Where Do They Work? – Civil Nuclear Constabulary. – URL: <http://www.Cnc.police.uk>.

9. The National Policing Improvement Agency. – URL: <http://www.npia.police.uk>.

10. Густова Л.В. Организационные и правовые основы функционирования полиции России, Великобритании и США: сравнительно-правовое исследование: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2016. (Gustova L.V. Organizational and legal foundations of the functioning of the police in Russia, Great Britain and the United States: a comparative legal study: Author's abstract. diss. ... cand. jurid. sciences. – М., 2016.).

11. Важенина И.В. Обеспечение прав человека в Великобритании в свете требований Конвенции о защите прав человека и основных свобод: история и современность // Труды Академии управления МВД России. – 2017. – № 2 (42). – С.31-32. (Vazhenina I.V. Ensuring human rights in the UK in the light of the requirements of the Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms: history and modernity // Proceedings of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia. – 2017. – № 2 (42). – Р.31-32).

12. Важенина И.В. Территориальные полицейские силы Великобритании: история и современность // Сетевое издание «Академическая мысль». – 2018. – № 1(2). – С. 91-95. (Vazhenina I.V. Territorial police forces of Great Britain: history and modernity // Network edition «Academic thought». – 2018. – №1 (2). – Р. 91-95.).

# ЮРИСТ АХБОРОТНОМАСИ

4 СОН, 1 ЖИЛД

## ВЕСТНИК ЮРИСТА

НОМЕР 4, ВЫПУСК 1

## LAWYER HERALD

VOLUME 4, ISSUE 1

TOSHKENT-2020